



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцать четвертая сессия

Женева, 29–31 января 2019 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Межсекторальная деятельность

Межсекторальная деятельность Подпрограммы по окружающей среде

Записка секретариата

Резюме

Президиум Комитета по экологической политике, собравшись на совещание в расширенном составе 28 февраля 2018 года, просил секретариат подготовить справочную записку о межсекторальной деятельности, осуществляемой под эгидой Подпрограммы Европейской экономической комиссии по окружающей среде, для рассмотрения Комитетом на его двадцать четвертой сессии. В настоящем документе содержатся информация о последних событиях и планах на будущее в связи с этой деятельностью, а также рекомендации Комитету в отношении будущей работы под их эгидой.



Введение

1. В настоящем документе представлена информация о последних событиях, планах на будущее и ожидаемых решениях Комитета в отношении межсекторальной деятельности под эгидой Подпрограммы Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Эта деятельность включает в себя образование в интересах устойчивого развития, Общеввропейскую программу по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье», окружающую среду и безопасность, всесторонний учет гендерных аспектов в природоохранной деятельности и экостроительство. В настоящем документе отражены замечания, высказанные Президиумом на его совещании 26 и 27 сентября 2018 года в Женеве.

I. Образование в интересах устойчивого развития

A. Обзор последних событий

2. В тринадцатом совещании Руководящего комитета по образованию в интересах устойчивого развития (Женева, 3–4 мая 2018 года) приняли участие делегации 21 государства – члена ЕЭК и представители Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Регионального экологического центра для Центральной Азии и 7 неправительственных организаций.

3. На этом совещании Комитет рассмотрел основные подвижки на региональном уровне в области осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и прогресс, достигнутый странами в осуществлении Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития с момента проведения предыдущей сессии Комитета, на основе неофициальных докладов заинтересованных сторон. Участники также обсудили деятельность по наращиванию потенциала, включая рабочее совещание по укреплению потенциала, организованное 19 и 20 апреля 2018 года в Ереване при поддержке Государственного секретариата Швейцарии по образованию, исследованиям и инновациям. Кроме того, участники обменялись информацией об итогах недавних глобальных и региональных мероприятий по содействию образованию в интересах устойчивого развития, в том числе о докладе ЮНЕСКО об организации образования в интересах устойчивого развития (A/72/130) и принятой в этой связи резолюции 72/222 Генеральной Ассамблеи, мониторинге по цели 4 в области устойчивого развития и задаче 4.7 и других процессах, касающихся перспектив образования в интересах устойчивого развития. Кроме того, Комитет рассмотрел вопрос об учете гендерных аспектов в сфере образования в интересах устойчивого развития и финансовые вопросы, включая состояние целевого фонда и потребности в ресурсах. В заключение Руководящий комитет утвердил план работы в рамках первого этапа осуществления Стратегии для образования в интересах устойчивого развития в период после 2015 года (ECE/CEP/AC.13/2018/3).

4. В рамках текущего сотрудничества по процессам, связанным с образованием в интересах устойчивого развития в регионе, секретариат принял участие в первом совещании Средиземноморского комитета по вопросам образования в интересах устойчивого развития (Никосия, 22–24 ноября 2017 года).

5. Сотрудничество с ЮНЕСКО в качестве ведущей организации в рамках Глобальной программы действий в области образования в интересах устойчивого развития продолжается посредством участия в партнерских сетях, созданных для содействия осуществлению этой Программы.

6. Председатель и ряд членов Руководящего комитета приняли активное участие в подготовке и работе организованного ЮНЕСКО технического консультативного совещания по вопросу о будущем образования в интересах устойчивого развития (9–10 июля 2018 года) в Бангкоке и представили свои замечания для рассмотрения

проекта концептуального документа о будущем направлении образования в интересах устойчивого развития, который будет представлен на утверждение Исполнительному совету ЮНЕСКО, Генеральной конференции и Организации Объединенных Наций в 2019 году в рамках их соответствующих процедур.

В. Цели и задачи

7. В 2016 году на совещании высокого уровня представителей министерств охраны окружающей среды и образования в Батуми, Грузия, мандат на сотрудничество в области образования в интересах устойчивого развития в регионе был продлен до 2030 года в целях увязки сроков с другими глобальными обязательствами, в том числе целями в области устойчивого развития. За прошедший период были предприняты усилия, с тем чтобы работа в рамках Стратегии ЕЭК была встроена в контекст и способствовала деятельности ЮНЕСКО в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005–2014 годы) и последующей деятельности в рамках Глобальной программы действий.

8. Государства – члены ЕЭК по-прежнему заинтересованы в региональном сотрудничестве в целях осуществления Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития в рамках усилий по достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 4 и задачи 4.7, а также задачи 12.8. Основные задачи, связанные с этой работой, включают: поощрение сбалансированного участия в субрегионе; обеспечение участия представителей министерств образования и окружающей среды; необходимость принятия нового и более обстоятельного подхода к взаимодействию с темами и процедурам образования в интересах устойчивого развития; оптимизацию формата совещаний, с тем чтобы повысить их эффективность и расширить аудиторию; и возобновление работы групп экспертов в рамках данного процесса, например групп экспертов по мониторингу и оценке и по показателям, поскольку их работа является наиболее полезной и актуальной в контексте потребностей государств-членов и других заинтересованных субъектов в области образования в интересах устойчивого развития.

9. На своем тринадцатом совещании Руководящий комитет принял решение учредить специальную группу по стратегическому планированию для выработки нового подхода и направления регионального сотрудничества в области образования в интересах устойчивого развития. Совещание специальной группы проведут у себя Нидерланды.

10. Крайне важно наладить эффективное сотрудничество между членами Руководящего комитета и страновыми координаторами для поддержания связей на национальном уровне с соответствующими органами власти и заинтересованными сторонами и для того, чтобы аспекты образования в интересах устойчивого развития стали частью вклада стран в работу региональных и глобальных мероприятий, таких как Региональный форум ЕЭК по устойчивому развитию и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке.

С. Запланированная деятельность

11. В настоящее время ведется работа по созданию специальной группы по стратегическому планированию. Группа будет включать в свой состав примерно 12 экспертов на основе заинтересованности со стороны государств-членов и неправительственных организаций при сбалансированном географическом представительстве. Ее первое совещание состоится в конце 2019 года.

12. В настоящее время заканчивается четвертый цикл обязательного представления докладов в рамках Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития. 1 ноября 2018 года участвующие государства-члены должны представить свои национальные доклады о работе в рамках нынешнего этапа осуществления, а также сводный доклад, который будет представлен на четырнадцатом совещании Руководящего комитета в мае 2019 года.

13. Секретариат, Председатель Руководящего комитета и Президиум будут работать в рамках процесса подготовки к Региональному форуму по устойчивому развитию в 2019 году в целях поиска оптимальной формы участия.

14. Будет продолжаться работа по наращиванию потенциала, и следующий семинар планируется провести в Грузии в начале 2019 при поддержке Государственного секретариата Швейцарии по образованию, исследованиям и инновациям.

D. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике

15. Комитету по экологической политике предлагается принять к сведению представленную информацию о деятельности Руководящего комитета по образованию в интересах устойчивого развития и призвать своих членов из стран, принимающих участие в деятельности по Стратегии, отслеживать информацию о процессе на национальном уровне путем установления и поддержания рабочих контактов с членами Руководящего комитета и координаторами в своих национальных административных органах и неправительственных организациях.

II. Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Обзор последних событий

16. Бюро Руководящего комитета по транспорту, окружающей среде и охране здоровья Общеввропейской программы (ОПТОСОЗ) провело совещание в расширенном составе 10 и 11 июля в Вене. Основной темой совещания стала подготовка совещания высокого уровня по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (Вена, 22–24 октября 2019 года).

17. Участники обсудили:

- a) темы совещания высокого уровня и элементы для включения в проект декларации;
- b) результаты текущей работы и мероприятий, которые будут представлены и утверждены на совещании высокого уровня;
- c) график обсуждения итогового документа совещания высокого уровня.

18. Бюро также согласовало проведение рабочих совещаний и других мероприятий до конца года и утвердило проекты документов, которые будут официально представлены на шестнадцатом совещании Руководящего комитета (Женева, 12–14 декабря 2018 года). Кроме того, оно приветствовало публикацию о взаимосвязи Программы с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития.

19. Партнерство ОПТОСОЗ по велосипедному движению представило третий проект общеввропейского генерального плана развития велосипедного транспорта для принятия на Совещании высокого уровня.

20. Секретариат также информировал участников о том, что 28 июня 2018 года министрам, представляющим три программных сектора, через постоянные представительства в Женеве было направлено письмо с просьбой зарезервировать даты проведения совещания высокого уровня. Наряду с информацией для государств-членов о сроках проведения совещания высокого уровня в целях обеспечения участия представителей высокого уровня, письмо также содержит просьбу к государствам-членам назначить или подтвердить координаторов по Программе.

21. В ходе шестьдесят восьмой сессии Регионального комитета для Европы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (Рим, 17–20 сентября 2018 года) 18 сентября состоялся технический брифинг по теме «Содействие здоровью населения

посредством экологически устойчивого городского транспорта: на пути к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья».

22. Были проведены два «эстафетных» совещания – в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 23 октября 2018 года, и в Римини, Италия, 6 ноября 2018 года.

В. Цели и задачи

23. Основная цель работы до конца 2018 года – подготовить хорошо проработанный проект декларации Совещания высокого уровня и согласовать текст проекта общеевропейского генерального плана развития велосипедного транспорта.

24. Основная трудность связана с необходимостью обеспечить устойчивое финансирование для поддержки государств-членов в деле осуществления приоритетных целей Программы. Члены Бюро также понимают, что осуществление приоритетных целей усложняется различиями между странами региона и связанной с этим необходимостью поиска дифференцированных решений для субрегионов и отдельных стран.

25. Программа ОПТОСОЗ позиционируется в качестве одного из процессов, которые могут использовать государства-члены для осуществления Парижского соглашения об изменении климата и отдельных целей в области устойчивого развития, в частности в работе по декарбонизации и устойчивому транспорту в устойчивых городах.

С. Запланированная деятельность

26. В период с сентября по декабрь 2018 года будут организованы следующие мероприятия по Программе:

а) рабочее совещание на тему «Укрепление интеграции аспектов охраны здоровья и окружающей среды в транспортную политику в странах Центральной Азии» (Алматы, Казахстан, 20–21 ноября 2018 года);

б) совещание Партнерства ОПТОСОЗ по велосипедному транспорту (Женева, 11 декабря 2018 года);

в) шестнадцатая сессия Руководящего комитета (Женева, 12–14 декабря 2018 года).

27. В рамках Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья будет продолжена работа по подготовке исследования по вопросам интеграции планирования транспорта в планирование землепользования. Исследование, финансируемое Российской Федерацией, проводится под руководством Отдела устойчивого транспорта ЕЭК. В работе также участвует Комитет ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию.

28. На шестнадцатой сессии Руководящего комитета, как ожидается, будут обсуждаться выводы, сделанные по итогам экономического моделирования для нового исследования в области «зеленых» рабочих мест в «зеленом» транспортном секторе. Основное внимание в исследовании уделяется созданию новых рабочих мест в результате электрификации транспорта и увеличения объема перевозок общественным транспортом. Результаты исследования будут представлены на совещании высокого уровня в Лейпциге в 2017 году.

29. В 2019 году предусмотрено проведение следующих мероприятий:

а) два совещания Президиума в расширенном составе, предварительно запланированные на начало весны и июнь или июль 2019 года;

б) «эстафетное» рабочее совещание, возможно, в конце весны 2019 года;

в) деятельность по содействию проведению совещания высокого уровня, в первой половине 2019 года;

d) специальная сессия Руководящего комитета, которая пройдет в Вене 21 октября 2019 года;

e) пятое Совещание высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое пройдет в Вене с 22 по 24 октября 2019 года.

30. Государства-члены завершат переговоры по итоговым документам для Совещания высокого уровня в начале лета 2019 года. К этому времени будет завершена работа по подготовке исследований по интегрированию планирования транспорта в планирование землепользования и по «зеленым» рабочим местам в «зеленом» секторе транспорта. В первой половине 2019 года будет издана публикация по партнерствам ОПТОСОЗ.

D. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике

31. Комитету по экологической политике предлагается принять к сведению представленную информацию и приветствовать работу Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. Кроме того, ему предлагается поддержать Программу и содействовать участию министров окружающей среды в Совещании высокого уровня в 2019 году, а также экспертов – в процессе подготовки к Совещанию высокого уровня.

32. Комитету также предлагается содействовать назначению национальных координаторов по Программе по вопросам окружающей среды.

III. Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье»

A. Обзор последних событий

33. Целевая группа европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» провела свое восьмое совещание 20 и 21 марта 2018 года в Бонне, Германия. Это было первое совещание Целевой группы после шестой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья (Острава, Чехия, 13–15 июня 2017 года).

34. Представитель Отдела окружающей среды ЕЭК проинформировал членов Целевой группы об итогах обсуждений по процессу «Окружающая среда и здоровье», состоявшихся на двадцать третьей сессии Комитета по экологической политике. В частности, он отметил решение Комитета о том, что ЕЭК следует сохранять статус-кво и оставаться надежным партнером процесса, не входя в секретариат процесса в настоящее время, и вновь рассмотреть этот вопрос в случае предоставления внебюджетных ресурсов заинтересованными странами для дополнительной работы ЕЭК по этому процессу.

35. Целевая группа избрала членов Бюро. В Бюро были избраны представители министерств окружающей среды Австрии, Нидерландов и Сербии и представители министерств здравоохранения Армении, Израиля, Республики Молдова, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Украины. Членами Бюро также являются представители ЕЭК и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

36. Кроме того, на сессии Целевая группа утвердила план работы на период 2018–2019 годов и обсудила вопрос о разработке национальных портфелей мер в области охраны окружающей среды и здоровья человека до конца 2018 года в соответствии с решением, принятым министрами в Острове, опираясь на перечень возможных мер, включенных в приложение к Декларации Конференции. Ряд делегаций сообщили о прогрессе в разработке их национальных портфелей, а участники обсудили вопрос о том, каким образом можно задействовать существующие платформы для поддержки разработки их национальных портфелей.

В. Цели и задачи

37. Целевая группа просила свое Бюро выполнить план работы на период 2018–2019 годы и оказать помощь в разработке коммуникационной стратегии.

38. Кроме того, Целевая группа также поставила задачу сбора информации об осуществлении портфелей мер без создания дополнительной нагрузки по подготовке отчетности для государств-членов. Целевая группа в целом пришла к согласию использовать обследование, обкатанное ВОЗ, в качестве основы для представления отчетности о разработке национальных портфелей.

С. Запланированная деятельность

39. Целевая группа проводит свои совещания ежегодно. Государства-члены просили организовать совещание Бюро осенью 2018 года.

Д. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике

40. Комитету по экологической политике предлагается принять к сведению представленную информацию по процессу «Окружающая среда и здоровье» и подтвердить свою готовность содействовать этому процессу.

IV. Окружающая среда и безопасность

А. Обзор последних событий

41. В настоящее время ЕЭК участвует лишь в одном проекте в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность». Проект, осуществляемый в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), направлен на оказание помощи Грузии в ратификации и осуществлении Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) и укрепление трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов между Азербайджаном и Грузией.

42. Главным обязательством Сторон по Конвенции по трансграничным водам по водам является заключение двусторонних соглашений об управлении совместными водными ресурсами в трансграничных бассейнах. Поэтому основным элементом проекта в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» является заключение между Азербайджаном и Грузией соглашения о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования водных ресурсов бассейна реки Куры. При поддержке ЕЭК и ОБСЕ были проведены переговоры и подготовлен проект соглашения об управлении бассейном реки Куры.

В. Цели и задачи

43. 31 декабря 2017 года истек срок действия меморандума о взаимопонимании по инициативе «Окружающая среда и безопасность». С учетом того, что в последние годы объем финансирования сократился до уровня, который не позволяет вести новые виды деятельности по проекту, Совет управляющих постановил пересмотреть соглашение о партнерстве. Таким образом, сегодня партнеры по инициативе «Окружающая среда и безопасность» работают над новым, облегченным соглашением о сотрудничестве.

С. Запланированная деятельность

44. Работа по текущему проекту по содействию ратификации и осуществлению Конвенции по трансграничным водам в Грузии будет продолжаться до тех пор, пока

для этого имеются ресурсы. Хотя в настоящее время работа буксует, ожидается, что при поддержке ЕЭК и ОБСЕ переговоры между Азербайджаном и Грузией продолжаться и сможет быть подготовлен проект соглашения.

45. В рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» имеется ряд других проектов, однако пока между партнерами не будет подписано новое соглашение о сотрудничестве, работа ни по одному из них не может быть начата. Вместе с тем, если один из партнеров инициативы «Окружающая среда и безопасность» получит финансовые средства для проекта, то организация-получатель может обратиться с просьбой о сотрудничестве с другими партнерами, чтобы воспользоваться их опытом.

V. Учет гендерной проблематики в природоохранной деятельности

A. Обзор последних событий

46. В русле принятия мер по выполнению задач, предусмотренных в Плане действий ЕЭК в гендерной области на 2016–2017 годы, Отдел окружающей среды представил информацию об осуществлении деятельности в 2017 году в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (ООН-ОСПД).

47. Секретариат ведет постоянную работу по обеспечению гендерного баланса в руководящих органах многосторонних природоохранных процессов, которые он обслуживает. В период 2017–2018 годов большинство председателей руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК составляли женщины. В тот же период председателями Комитета по экологической политике, Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды, Совместной целевой группой по экологической статистике и показателям были женщины, в то время как председателями Группы экспертов по обзорам результативности экологической деятельности и Руководящего комитета ОПТОСОЗ были мужчины. Секретариат также стремится обеспечить равные возможности для участия женщин и мужчин в сессиях, семинарах по наращиванию потенциала, рабочих совещаниях и учебных мероприятиях, организованных под эгидой многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК.

48. Гендерное измерение было включено в проведенные в 2018 году обзоры результативности экологической деятельности ЕЭК – третьи обзоры по Казахстану и бывшей югославской Республике Македония – путем включения гендерного раздела во введение и в другие главы.

49. На совещании Бюро Европейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Вена, 10–11 июля 2018 года) обсуждался вопрос о том, как включить гендерные вопросы в план работы Программы, и было решено, что подходящим мероприятием для учета гендерных аспектов в работе Программы будет запланированный «эстафетный» семинар (Римини, Италия, ноябрь 2018 года).

50. Гендерная проблематика была включена в деятельность по обеспечению равного доступа к воде и санитарии в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья к Конвенции по трансграничным водам. Гендерный аспект рассматривался в ходе оценки положения в области равного доступа в Болгария (январь–июль 2018 года), а также в контексте обсуждения достигнутого в регионе прогресса на пятом совещании Группы экспертов по обеспечению равного доступа к воде и санитарии (Париж, 26–27 июня 2018 года).

51. Гендерный дисбаланс стал темой для обсуждения на специальной сессии «Международных механизмов и процедур для осуществления прав человека на воду и санитарии», организованной совместно с секретариатом Протокола по проблемам воды и здоровья и мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций по правам человека на восьмом Всемирном форуме по водным ресурсам (Бразилиа, 18–23 марта 2018 года). Кроме того, в документе «Протокол по проблемам

воды и здоровья и Повестка дня на период до 2030 года: практическое руководство по совместному осуществлению», в контексте деятельности в области развития в 2017–2018 годах, подчеркивается гендерное измерение проблем воды и здоровья.

В. Цели и задачи

52. К основным вызовам в области учета гендерной проблематики в деятельности по охране окружающей среды относятся отсутствие национальной политики по гендерным вопросам и окружающей среде, а также отсутствие данных с разбивкой по полу по таким экологическим проблемам, как доступ к водоснабжению и санитарии, доступ к энергии, доступ к земельным ресурсам и охват системой сбора отходов в странах региона.

С. Запланированная деятельность

53. В русле выполнения плана на 2016–2017 годы был разработан новый план действий ЕЭК в гендерной области на 2018–2019 годы для осуществления гендерной политики ЕЭК. Предусмотренные в Плане стратегические действия включают в себя продвижение гендерной проблематики и повышение важности учета гендерной проблематики в различных видах деятельности и в различных мероприятиях Подпрограммы по окружающей среде при наличии такой целесообразности.

Д. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике

54. Комитету предлагается принять к сведению представленную информацию об учете гендерной проблематики во всей деятельности ЕЭК и в природоохранной деятельности, проведенной Отделом окружающей среды в период после последней сессии Комитета, и:

а) признать важное значение учета гендерной проблематики в природоохранной деятельности, особенно в свете Повестки дня на период до 2030 года и целей устойчивого развития, и подчеркнуть, что гендерное равенство является как самоцелью, так и средством содействия достижению устойчивого развития;

б) поддержать международные инициативы по поощрению гендерного равенства и приветствовать продолжение сотрудничества и координации с органами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными форумами и субъектами для этой цели;

с) принять решение продолжать учитывать гендерную проблематику в своей деятельности.

VI. Экостроительство

55. Несмотря на то, что деятельность в области экостроительства носит сквозной характер и напрямую связана с окружающей средой, эта деятельность проводится в рамках других подпрограмм ЕЭК, в том числе подпрограмм по лесам, землепользованию и жилищному строительству и устойчивой энергетике¹.

Ожидаемые решения Комитета по экологической политике

56. Комитету по экологической политике предлагается рассмотреть вопрос об организации международной конференции в сотрудничестве со всеми соответствующими подпрограммами ЕЭК, и в частности при поддержке со стороны

¹ С этим информационным документом можно ознакомиться на веб-странице двадцать четвертой сессии Комитета (www.unece.org/index.php?id=50063).

Группы по жилищному хозяйству и землепользованию, ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Секции лесного хозяйства и лесоматериалов и Отдела энергетики по вопросам экостроительства, в целях изучения всех аспектов и возможностей для содействия переходу к экологичному строительству в регионе ЕЭК.
