

# Европейская экономическая комиссия

## Комитет по экологической политике

Двадцать четвертая сессия

Женева, 29–31 января 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Обзоры результативности экологической деятельности**

Информационный документ No. 3

17 января 2019 года

## **Третий Обзор результативности экологической деятельности Казахстана: рекомендации**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

В данном документе представлены рекомендации третьего Обзора результативности экологической деятельности Казахстана, согласованные Группой экспертов по результативности экологической деятельности в ходе ее заседания в Женеве 9–10 января 2019 года.

Комитету предлагается принять эти рекомендации.

### **Глава 1: Нормативно-правовая база, стратегические документы и организационная структура**

#### Рекомендация 1.1:

Правительству следует рассмотреть вопрос о воссоздании отдельного министерства или государственного органа с тем же статусом и полномочиями, что и министерство, которое входит в Кабинет министров, который отвечал бы за разработку политики, регулирование, контроль (правоприменение) и реализацию политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

#### Рекомендация 1.2:

Правительству следует пересмотреть Концепцию по переходу к «зеленой экономике» 2013 г. для того, чтобы обобщить все соответствующие экологические вопросы и вопросы изменения климата в одном стратегическом документе.

#### Рекомендация 1.3:

Правительству следует:

- (a) Обеспечить регулярную и прозрачную работу всей организационной структуры по реализации и мониторингу Целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- (b) Повысить осведомленность о ЦУР и их значимости для Казахстана среди должностных лиц государственных органов и общественности;
- (c) Объяснить синергизм между существующими национальными целевыми задачами и ЦУР и начать работу по определению дополнительных национальных целевых задач на основе ЦУР в тех сферах, где такие задачи не установлены;
- (d) Обеспечить четкое отражение ЦУР во всех будущих документах стратегического планирования;
- (e) Обеспечить пересмотр существующих стратегических документов для широкого включения в них ЦУР;
- (f) Обеспечить регулярную подготовку отчетов о реализации ЦУР.

Рекомендация 1.4:

Правительству следует:

- (a) Внедрить полномасштабную систему СЭО в национальное законодательство в соответствии с Протоколом по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- (b) Обеспечить укрепление потенциала государственных органов и других заинтересованных сторон в области СЭО;
- (c) Присоединиться к Протоколу по стратегической экологической оценке;
- (d) Выстроить такую систему экологической оценки, при которой СЭО может быть отправной точкой для разработки оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для отдельных проектов на конкретной территории, что позволит избежать дублирования при сборе данных, проведении анализа и оценки и осуществлении мониторинга.

Рекомендация 1.5:

Правительству следует расширить охват схем обучения и повышения квалификации по экологическим вопросам для государственных служащих отраслевых министерств и подведомственных им организаций на базе Академии государственного управления при Президенте и Республиканского государственного предприятия «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства энергетики.

## **Глава 2: Механизмы регулирования и обеспечения соблюдения законодательства**

Рекомендация 2.1:

Правительству следует:

- (a) Принять поэтапный план внедрения комплексных экологических разрешений, начиная с пилотного проекта с участием ограниченного числа компаний в определенном секторе, и к 2022 г. распространить эту систему на все объекты I категории (обязав к этому времени компании I категории получать комплексные разрешения);
- (b) Повысить уровень информированности о преимуществах комплексных экологических разрешений и реализовать мероприятия по развитию потенциала промышленных предприятий, с тем чтобы подготовить их к осуществлению необходимых изменений для подачи заявки на получение комплексного разрешения;
- (c) Обеспечить подготовку сотрудников Комитета экологического регулирования и контроля Министерства энергетики для осуществления контроля над предприятиями с комплексными экологическими разрешениями;
- (d) Разработать новые документы по наилучшим доступным технологиям (НДТ), а также расширить сферу охвата и повысить степень детализации существующих документов, что обеспечит их эффективное использование объектами регулирования, и поощрять использование соответствующих Справочников ЕС по НДТ (СНДТ);
- (e) Сочетать применение платы за загрязнение с позитивными стимулами, чтобы обеспечить заинтересованность предприятий в инвестировании средств в процессы, снижающие уровень загрязнения.

См. Рекомендацию 3.1.

Рекомендация 2.2:

Министерству энергетики следует:

- (a) Внести изменения и дополнения в законодательство об ОВОС в целях устранения несоответствий обязательствам, вытекающим из Конвенции Эспо и Орхусской конвенции;
- (b) Конкретизировать трансграничные аспекты ОВОС в законодательстве;

(c) Обеспечить, чтобы крупные строительные проекты, включая жилые здания, полностью попадали под ГЭЭ;

(d) Интегрировать общественную экологическую экспертизу в систему принятия решений.

Рекомендация 2.3:

Министерству энергетики следует:

(a) Разработать руководящий документ (правила, инструкции или требования) для планирования, подготовки и осуществления производственного экологического контроля и предоставления отчетности по нему промышленными объектами с учетом сложившейся международной практики;

(b) Повышать потенциал соответствующих комитетов для осуществления контроля и надзора над отчетами по результатам производственного контроля, подготавливаемыми промышленными объектами.

Рекомендация 2.4:

Правительству следует:

(a) Установить стратегические цели и приоритеты в отношении соблюдения и применения природоохранного законодательства;

(b) Тщательно оценить положительные и отрицательные последствия, связанные с сокращением количества проверок;

(c) Компенсировать сокращение количества проверок за счет введения проверок без предварительного уведомления;

(d) Улучшить раскрытие данных об эффективности функционирования системы экологического регулирования и обеспечения соблюдения природоохранного законодательства.

Рекомендация 2.5:

Министерству энергетики следует разработать и принять руководящий документ (правила, инструкции или требования) об ответственности за экологический ущерб, в котором будут установлены процедуры в области восстановления окружающей среды и будет определено, что в случае выбора варианта, не предполагающего восстановления окружающей среды, он всегда должен быть хорошо обоснован и одобрен природоохранными органами.

Рекомендация 2.6:

Министерству энергетики следует:

(a) Ввести стимулы для компаний, сертифицированных на соответствие стандарту ISO 14001 или стандарту Системы экологического менеджмента и аудита (EMAS);

(b) Провести информационно-коммуникационную кампанию по вопросам льгот, предоставляемых предприятиям, внедрившим системы экологического менеджмента;

(c) Создать общедоступную базу данных для распространения информации о предприятиях, на которых внедрены системы экологического менеджмента.

Рекомендация 2.7:

Правительству следует продвигать корпоративную социальную ответственность (КСО) и установить четкие и измеряемые целевые показатели в соответствующих стратегических документах.

Рекомендация 2.8:

Правительству следует:

(a) Обязать Комитет экологического регулирования и контроля активно участвовать в работе по линии Десятилетних рамок программ (10РП) по вопросам рациональных моделей потребления и производства (РМПП);

(b) Разработать и реализовать национальный план мероприятий по РМПП и создать эффективную структуру управления в области РМПП.

Рекомендация 2.9:

Правительству следует провести оценку системы обязательного экологического страхования в контексте текущих данных, которые показывают, что страховые взносы в значительной степени превышают страховые выплаты.

### **Глава 3: «Зеленая» экономика и торговля**

Рекомендация 3.1:

Правительству следует:

(a) Создать стимулы для компаний для осуществления инвестиций в снижение загрязнения и техническую модернизацию, в том числе путем внесения изменений в систему экологических платежей;

(b) Обеспечить, чтобы ставки налогов и штрафов были реалистичными, соответствовали международной практике и не применялись в качестве наказания за выбросы, связанные с производственной практикой на основе НДС;

(c) Перейти от концепций возмещения ущерба, основанных на наличии вины, к модели строгой ответственности, вытекающей из принципа «загрязнитель платит», основанной на доказательствах фактического ущерба, нанесенного окружающей среде;

(d) Установить единообразные ставки налогов и штрафов для всех секторов и установить единые правила оценки ущерба.

Рекомендация 3.2:

Правительству следует:

(a) Ускорить устранение торговых барьеров для экологических товаров и услуг в соответствии с общим стремлением страны к улучшению торговых связей, начиная с упрощения процедур торговли и не ограничиваясь пограничными мерами и ограничениями на оказание услуг;

(b) Лучше согласовать между собой меры торговой, инвестиционной и инновационной политики с целью обеспечения эффективной политической поддержки для повышения результативности «зеленой» научно-технической деятельности и стимулировать техническую модернизацию в частном секторе на основе хорошо функционирующей системы прав интеллектуальной собственности и дополнительного притока иностранных инвестиций в новые низкоуглеродные технологии и проекты;

(c) Усилить роль и потенциал существующих учреждений для проведения исследовательской работы в области перехода к «зеленой» экономике.

Рекомендация 3.3:

Министерству труда и социальной защиты населения и Министерству образования и науки следует:

(a) Утвердить определение «зеленых» рабочих мест в соответствии с международно-признанными определениями (например, определением, сформулированным Международной организацией труда (МОТ)) и определить необходимые наборы навыков для создания «зеленых» рабочих мест в стране;

(b) Постепенно включить «зеленый» компонент в определение профессиональных стандартов, учебные программы, оценку квалификации и аттестацию в сфере профессионально-технического образования, высшего образования и подготовки кадров в свете новых инициатив по развитию навыков (например, Государственной программы «Цифровой Казахстан»).

Рекомендация 3.4:

Правительству следует:

(a) Утвердить определение операций и инструментов «зеленого» финансирования и содействовать интеграции климатических рисков в программы корпоративного управления крупных государственных предприятий и организаций;

(b) Включить «зеленое» финансирование в полномочия государственных финансовых учреждений, с тем чтобы они могли на более законном основании направлять свои финансовые ресурсы и использовать инструменты смягчения рисков для мобилизации финансирования на «зеленые» проекты;

(c) Рассмотреть возможности повышения эффективности использования взимаемых экологических платежей на цели охраны окружающей среды на местном уровне;

(d) Стимулировать предприятия инвестировать средства в ресурсоэффективные и экологически чистые технологии за счет дальнейшей оптимизации (косвенных) энергетических субсидий и смещения акцента требований, связанных с выдачей экологических разрешений и обеспечением соблюдения законодательства, с решений, обеспечивающих снижение загрязнения в конце технологического цикла, на комплексное предотвращение загрязнения, также связанное с НДС;

(e) Рассмотреть возможность реинвестирования доходов от Казахстанской системы торговли квотами на выбросы (КазСТВ) (например, от штрафов или аукционов) в дополнительные меры по смягчению воздействия на климат или адаптации к изменению климата вместо зачисления этих средств в государственный бюджет.

Рекомендация 3.5:

Правительству следует:

(a) Регулярно готовить подробные отчеты о налоговых расходах с оценкой доходов, которые государство недополучает из-за различных налоговых льгот, и обнародовать такие отчеты;

(b) Ускорить проведение тарифной реформы в секторе централизованного теплоснабжения с постепенным введением тарифов, которые на начальном этапе будут покрывать затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание, а в перспективе и инвестиционные затраты, обеспечивая при этом адресную поддержку затрагиваемых малообеспеченных домохозяйств;

(c) Установить четкий и реалистичный временной график осуществления реформ, который позволил бы энергопроизводителям, энергосбытовым компаниям и домохозяйствам адаптироваться к изменениям, например, путем инвестирования средств в меры по повышению энергоэффективности;

(d) Обеспечить государственную поддержку, а именно субсидии и гарантии, для поощрения развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Рекомендация 3.6:

Министерству финансов следует:

(a) Рассмотреть вопрос о дальнейшей проработке Закона «О государственных закупках» с целью установления правил закупок, которые обеспечивали бы согласованную директивную основу и технические спецификации для содействия интеграции экологических аспектов (или, в более широком контексте, аспектов устойчивости) в систему государственных закупок;

(b) Установить четкую взаимосвязь между «зелеными» государственными закупками и Концепцией по переходу к «зеленой экономике», которая подлежит актуализации в 2018 г., с целью обеспечения всеобъемлющего учета аспектов устойчивого потребления и производства при проведении государственных закупок;

(c) Разработать совместно с соответствующими государственными органами критерии экологической устойчивости для товаров и услуг, которые будут закупаться в таких секторах, как здания, дороги и инфраструктура, транспортные средства, сельскохозяйственные отходы и системы орошения;

(d) Вести работу по повышению уровня информированности, подготовке кадров и распространению информации по вопросам «зеленых» закупок в отделах и департаментах по закупкам в различных государственных учреждениях.

#### **Глава 4: Экологический мониторинг, информация, участие общественности и образование**

##### Рекомендация 4.1:

Министерству энергетики следует далее развивать и расширять сеть государственного экологического мониторинга, управление которой осуществляет Казгидромет, особенно в части дальнейшего повышения плотности автоматических постов мониторинга качества атмосферного воздуха в крупных городских и промышленных районах и увеличения числа передвижных лабораторий для мониторинга качества поверхностных вод.

##### Рекомендация 4.2:

Министерству энергетики и Министерству здравоохранения следует:

(a) Привлечь соответствующие местные органы исполнительной власти и инициативы гражданского общества к работе по усилению действенности информации о качестве атмосферного воздуха, чтобы предупреждать население о случаях высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха, по мере необходимости сопровождая эти мероприятия дополнительными измерениями и соответствующими инициативами в области гражданской науки (поощряя участие общественности при одновременном соблюдении стандартов мониторинга);

(b) Интенсифицировать усилия и расширять инициативы по использованию информации о качестве атмосферного воздуха для повышения информированности общественности о загрязнении воздуха в городах, в том числе путем проведения дополнительных кампаний, размещения доступной в сети Интернет информации о качестве атмосферного воздуха на наружных рекламных щитах и оказания поддержки дальнейшему развитию инициативы «AirKz» для предоставления пользователям информации и рекомендаций о том, что делать в случае конкретных уровней загрязнения атмосферного воздуха.

##### Рекомендация 4.3:

Правительству следует:

(a) Ускорить разработку Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

(b) Далее разрабатывать и совершенствовать содержание базы данных Государственного фонда экологической информации, кадастров природных ресурсов, Государственного кадастра отходов и Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей (ГРВПЗ) и онлайн-доступ к ним с целью объединения их в Единую государственную систему и предоставления общественности информации;

(c) Повышать уровень информированности общественности о содержании ежегодного национального доклада о состоянии окружающей среды как на казахском, так и на русском языках посредством интерактивных инструментов для расширенной визуализации данных, поддерживаемых онлайн-порталами.

##### Рекомендация 4.4:

Правительству следует:

(a) Присоединиться к Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;

(b) Обеспечить достаточные кадровые и финансовые ресурсы для дальнейшей разработки и ведения ГРВПЗ, в частности для обеспечения возможности представления

отчетности в режиме онлайн, интеграции с другими соответствующими базами данных и улучшения распространения данных через Интернет-портал;

(с) Поощрять изучение международного опыта и передовой практики по созданию регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) на основе привлечения экспертной помощи и участия в мероприятиях по укреплению потенциала в рамках Протокола о РВПЗ;

(d) Совершенствовать ГРВПЗ с тем, чтобы он стал «единым окном» для промышленности и для органов управления при исполнении ими различных национальных и международных обязательств по представлению отчетности и позволял использовать результаты отчетности на комплексной основе для различных целей;

(е) Повышать осведомленность предприятий об обязательствах по представлению отчетности и потенциал предприятий по представлению отчетности.

Рекомендация 4.5:

Правительству следует обеспечить достаточные кадровые и финансовые ресурсы для того, чтобы Комитет по статистике мог составлять и публиковать в сети Интернет полный перечень 42 экологических показателей ЕЭК наряду с полной информацией о метаданных, а также завершить разработку и публиковать полный набор показателей зеленого роста ОЭСР и обеспечить полное внедрение счетов Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ).

Рекомендация 4.6:

Комитету по статистике Министерства национальной экономики совместно с другими министерствами и ведомствами следует устранить имеющиеся пробелы в системе сбора данных по отходам и составления достоверных и дающих основания для действий/полезных показателей, связанных с отходами, и укрепить потенциал для составления статистики по отходам на национальном и областном уровнях.

Рекомендация 4.7:

Правительству следует:

(а) Обеспечить улучшенный доступ к экологической информации на вебсайтах центральных и местных природоохранных органов за счет своевременного, постоянного и простого доступа, а также в формах и форматах, отвечающих потребностям различных категорий пользователей, с предоставлением возможностей поиска по нескольким критериям и географической привязки;

(b) При предоставлении экологической информации вне бесплатной государственной услуги по предоставлению экологической информации, обеспечить, чтобы плата за предоставление экологической информации, если таковая взимается, не превышала разумный размер и не являлась бы препятствием для доступа к экологической информации;

(с) Обеспечить, чтобы возможные основания для отказа в предоставлении экологической информации толковались ограничительно с учетом заинтересованности общественности в раскрытии информации, а также целей и задач Орхусской конвенции;

(d) Проводить регулярную подготовку должностных лиц, ответственных за различные аспекты доступа к экологической информации, в том числе по вопросам принятия решений о раскрытии экологической информации.

Рекомендация 4.8:

Правительству следует:

(а) Принять срочные меры по наращиванию потенциала государственных органов в целях предотвращения преследований в отношении экологических активистов за деятельность по осуществлению ими своих прав и обеспечить безопасные механизмы информирования о таких случаях и независимого и беспристрастного расследования таких случаев;

(b) Организовать перевод на казахский язык Маастрихтских рекомендаций по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия

решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также их распространение в органах государственной власти на национальном и местном уровнях и среди соответствующих заинтересованных сторон;

(с) Обеспечить организацию обучения по процедурам участия общественности на основе Маастрихтских рекомендаций для различных целевых групп (государственных органов, разработчиков и т.д.);

(d) Выполнить Решение VI/8g о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Орхусской конвенции;

(е) Повысить эффективность работы общественных советов, в особенности тех, которые уполномочены рассматривать экологические вопросы.

См. Рекомендацию 2.2.

Рекомендация 4.9:

Правительству следует ратифицировать Алматинскую поправку, касающуюся генетически модифицированных организмов, к Орхусской конвенции и принять законодательные и организационно-технические меры по осуществлению ее положений.

Рекомендация 4.10:

Министерству юстиции следует:

(a) Во взаимодействии с Верховным Судом и Министерством энергетики повышать уровень подготовки, наращивать темпы развития экспертных знаний и потенциала судей, адвокатов и другого юридического персонала по экологической проблематике;

(b) Усиливать судебную специализацию в области экологического права и наращивать потенциал судов в использовании независимых экологических знаний и опыта;

(с) Принять меры по расширению доступа общественности к правовой помощи по экологическим вопросам.

Рекомендация 4.11:

Правительству следует:

(a) Предоставить четкие полномочия Министерству образования и науки в области осуществления образования в интересах устойчивого развития (ОУР) в тесном взаимодействии с Министерством энергетики и другими заинтересованными сторонами;

(b) Обеспечить включение ОУР в соответствующие стратегические документы и выделять надлежащее финансирование для развития и поощрения ОУР;

(с) Создать многосторонний координационный механизм по осуществлению ОУР;

(d) Обеспечить активное участие страны в региональных мероприятиях ЕЭК в области ОУР.

Рекомендация 4.12:

Министерству образования и науки следует:

(a) Включить предмет «Окружающая среда и устойчивое развитие» в перечень обязательных дисциплин старших классов средней школы, учреждений профессионально-технического и высшего образования;

(b) Во взаимодействии с Министерством труда и Министерством экономики, а также по согласованию с учреждениями высшего образования на постоянной основе проводить оценку потребностей рынка труда и соответствующим образом адаптировать и диверсифицировать специальности, связанные с природоохранной деятельностью.

Рекомендация 4.13:

Министерству образования и науки в рамках программы подготовки учителей по обновленным учебным планам следует предусмотреть специальную подготовку по вопросам ОУР.



## Глава 5: Изменение климата

### Рекомендация 5.1:

Правительству следует:

- (a) Разработать и принять национальный план по адаптации;
- (b) Обеспечить, чтобы проблемы изменения климата были в значительной степени интегрированы в отраслевые стратегические документы, планы и программы, в частности, в сфере жилищного строительства, транспорта, сельского хозяйства, градостроительного проектирования, здравоохранения, энергетики и промышленности, включая горнодобывающую отрасль;
- (c) Поощрять области и города включать аспекты изменения климата в свои программы развития;
- (d) Содействовать разработке и осуществлению местных планов по адаптации.

### Рекомендация 5.2:

Правительству следует:

- (a) Разработать и принять национальную стратегию снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой;
- (b) Содействовать разработке и осуществлению местных планов по оценке риска бедствий.

### Рекомендация 5.3:

Правительству следует:

- (a) Внедрить СЭО в качестве вспомогательного инструмента для разработки обоснованной и скоординированной политики в области устойчивого развития, которая учитывала бы аспекты изменения климата;
- (b) Обеспечить, чтобы аспекты изменения климата (смягчение воздействия и адаптация, связанные со снижением риска бедствий) явным образом являлись составной частью СЭО;
- (c) Обеспечить проведение СЭО применительно к стратегическим документам в области жилищного хозяйства, транспорта, сельского хозяйства, землепользования, городского развития, энергетики и промышленности, включая горнодобывающую отрасль и другие отрасли, на национальном и областном уровнях.

См. Рекомендацию 1.4.

### Рекомендация 5.4:

Правительству следует поощрять города Казахстана к:

- (a) Подписанию и реализации Соглашения мэров;
- (b) Разработке и осуществлению Планов действий в области устойчивой энергетики и климата.

### Рекомендация 5.5:

Правительству следует:

- (a) Актуализировать сценарии смягчения воздействия на климат с учетом роста ВВП на 1 %;
- (b) Укрепить КазСТВ, отказавшись от метода базовой линии/ базового метода распределения;
- (c) Принять меры в отношении выбросов в секторах, не относящихся к КазСТВ, включая разработку комплексных планов, конкретных мероприятий и показателей для мониторинга прогресса в сокращении выбросов;
- (d) Ввести углеродный налог для таких секторов, как жилищное хозяйство и коммерческий сектор, с целью стимулирования перехода на более устойчивые технологии, принимая во внимание нужды бедных и уязвимых групп населения;

(e) Пересмотреть нормативные документы, направленные на повышение энергоэффективности и расширение использования возобновляемых источников энергии для новых и существующих зданий в соответствии с международными стандартами для зданий с практически нулевым уровнем энергопотребления;

(f) Стимулировать внедрение возобновляемых источников энергии, таких как фотоэлектрические устройства, геотермальные тепловые насосы и биогазовые установки, в жилищном хозяйстве, уличном освещении, секторе коммунальных услуг и т. д. в качестве частичной альтернативы использованию угля.

Рекомендация 5.6:

Правительству следует принять международные стандарты классификации почвенно-растительного покрова, как например стандарты CORINE.

Рекомендация 5.7:

Правительству следует:

(a) В рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан» создать геопортал для пространственной информации, сформированной в результате совмещения спутниковых и аэрофотосъемочных данных, в том числе соответствующей информации по вопросам, связанным с изменением климата, с использованием современных технологий, и сделать его общедоступным;

(b) Обеспечить в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами разработку протоколов для информационных потоков, включая определения рабочих процессов (точное определение, кто сообщает что, когда и кому), и протоколов для более высоких уровней информационных подсистем, чтобы избежать разобщенности всей системы.

## **Глава 6: Охрана атмосферного воздуха**

Рекомендация 6.1:

Правительству следует принять меры по переводу существующей системы оценки качества воздуха на использование нормативов качества воздуха, основанных на концентрациях загрязняющих веществ, определенных в соответствии с принятой на международном уровне практикой.

Рекомендация 6.2:

Правительству следует:

(a) Укрепить национальное законодательство, регулирующее непосредственно вопросы охраны воздуха, в том числе путем включения в него стимулов для внедрения чистого производства и технологий по предотвращению загрязнения воздуха;

(b) Оказывать поддержку областным и другим местным органам государственного управления в проведении анализа промышленных выбросов и городского развития (транспортные потоки, отопление) и выработке мер по снижению загрязнения воздуха в рамках планов и программ по обеспечению качества воздуха;

(c) Оказывать поддержку областным и другим местным органам государственного управления в разработке планов и программ по обеспечению качества воздуха в целях сокращения выбросов и недопущения превышения нормативов качества воздуха.

Рекомендация 6.3:

Правительству следует:

(a) Принять все возможные меры для улучшения доступа водителей легковых и грузовых автомобилей к более качественным видам топлива и стимулирования автовладельцев к переходу от использования низкокачественного жидкого топлива на природный газ, сжиженные углеводородные газы или автомобили с электрическим приводом;

(b) Внедрять экономические стимулы в целях стимулирования обновления автопарка.

Рекомендация 6.4:

Правительству следует поощрять города, подверженные загрязнению в результате дорожного движения, такие как г. Алматы:

- (a) Обеспечить внедрение интеллектуальных транспортных систем;
- (b) Обеспечить функционирование эффективных и надежных систем общественного транспорта;
- (c) Содействовать развитию активных (немоторизованных) способов передвижения в городах, принимая во внимание возможную сопутствующую выгоду от таких преобразований;
- (d) Учитывать экологические соображения в городском пространственном планировании, с тем чтобы сделать возможным активный учет особенностей развиваемых участков, таких как преобладающая роза ветров, морфологические особенности и т.д., и возможного воздействия местоположения будущего строительства в целях максимального использования естественного освещения и предотвращения негативных последствий, таких как образование уличных каньонов, обусловленных высотностью зданий;
- (e) Применять временные меры по оперативному снижению загрязнения воздуха в периоды пикового загрязнения воздуха, такие как чередование дней для вождения автомобилей с четными и нечетными номерами, в то же время предоставляя бесплатные услуги общественного транспорта в эти ограниченные по времени периоды, а также ввести ограничения на въезд старых и загрязняющих воздух автомобилей в центральную часть города.

Рекомендация 6.5:

Правительству следует присоединиться к Протоколу о ЕМЕП к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в кратчайшие возможные сроки и инициировать поэтапный процесс присоединения к трем пересмотренным протоколам к Конвенции: Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям.

Рекомендация 6.6:

Правительству следует:

- (a) Стимулировать осуществление мер по повышению энергоэффективности в жилых и коммерческих зданиях, например, повышать привлекательность энергоэффективных мер путем гарантирования разумного срока окупаемости затрат и установления условий для более качественного технического обслуживания систем отопления;
- (b) Поощрять использование низкоуглеродных технологий (тепловых насосов, возобновляемых источников энергии, также учитывая геотермальные тепловые насосы) и экологически более чистых видов топлива, таких как природный газ, вместо жидких и твердых видов топлива в индивидуальных домашних хозяйствах и многоквартирных домах;
- (c) Поощрять использование индивидуальных приборов контроля теплотребления (термостатов) в многоквартирных домах;
- (d) Принять меры по модернизации систем отопления.

Рекомендация 6.7:

Правительству следует внести изменения в законодательство по нормативам выбросов для крупных установок сжигания, в частности:

- (a) В качестве первого этапа, путем определения этих нормативов на основе НДТ, которые определены в приложениях к пересмотренному Протоколу о борьбе с

подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;

(b) В качестве второго этапа, путем принятия нормативов выбросов для крупных установок сжигания, которые определены в самом последнем СНДТ (ЕС) для крупных установок сжигания (2017 г.);

(c) Рассмотреть вопрос о различных подходах к нормативам выбросов для новых (более строгие требования) и существующих (более легкие требования) установок сжигания, с тем чтобы сделать модернизацию таких установок более привлекательной по сравнению с продолжением текущей практики.

## **Глава 7: Управление водными ресурсами**

### Рекомендация 7.1:

Правительству следует:

(a) Обеспечить соблюдение нормативных требований к сточным водам промышленными предприятиями, включая тепловые электростанции, во избежание сброса ими сточных вод в городскую канализационную систему;

(b) Обеспечить предварительную очистку промышленных сточных вод предприятиями за счет усиления контроля за соблюдением требований;

(c) Стимулировать заключение промышленными предприятиями договоров с водохозяйственными предприятиями на дополнительную очистку сточных вод;

(d) Разработать план/дорожную карту расширения сетей ливневой канализации.

### Рекомендация 7.2:

Правительству следует рассмотреть вопрос о расширении мониторинга поверхностных вод, включая гидробиологический мониторинг, на основе опыта стран-членов ОЭСР.

### Рекомендация 7.3:

Правительству следует продолжить работу по обеспечению населения безопасной питьевой водой и услугами санитарии, в частности путем:

(a) Усиления внимания к вопросам водоснабжения и водоотведения в сельской местности;

(b) Нарастивания инвестиций и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в сектор водоснабжения и водоотведения.

### Рекомендация 7.4:

Правительству следует:

(a) Увеличить численность работников бассейновых инспекций и обеспечить регулярную подготовку их кадров;

(b) Улучшить материально-техническое оснащение бассейновых инспекций (например, предоставить передвижные лаборатории для оперативного анализа качества воды);

(c) Наладить диалог и обмен информацией между организациями, отвечающими за различные аспекты мониторинга водных ресурсов.

### Рекомендация 7.5:

Министерству сельского хозяйства следует:

(a) Провести инвентаризацию для определения бесхозных каналов, коллекторов и дренажных систем, дамб и водохранилищ;

(b) Инициировать передачу бесхозной инфраструктуры в ведение государственных учреждений для осуществления их ремонта и реконструкции.

См. Рекомендацию 12.1.

### Рекомендация 7.6:

Местным органам исполнительной власти следует:

- (a) Завершить процесс определения границ водоохранных зон и полос для всех водных объектов;
- (b) Организовать жесткий контроль за соблюдением режима хозяйственной деятельности в этих зонах;
- (c) Обеспечить снос строений, незаконно возведенных в водоохранных зонах и полосах.

Рекомендация 7.7:

Министерству сельского хозяйства следует обеспечить регулярное проведение заседаний Межведомственного совета по вопросам управления водными ресурсами и размещение информации о его деятельности в открытом доступе.

## **Глава 8: Обращение с отходами и химическими веществами**

Рекомендация 8.1:

Министерству энергетики следует:

- (a) Внедрить взвешивание отходов на всех объектах по обезвреживанию и размещению отходов;
- (b) Провести оценку эффективности существующей системы данных по обращению с отходами и внести изменения, которые обеспечат включение отчетов, поступающих от всех источников образования отходов;
- (c) Обеспечить сбор количественной статистики по отдельным видам отходов.

Рекомендация 8.2:

Министерству энергетики следует:

- (a) Пересмотреть действующую политику в области обращения с отходами и приступить к разработке плана действий, направленного на создание контролируемых полигонов;
- (b) Во взаимодействии с местными органами исполнительной власти проанализировать существующую систему финансирования обращения с коммунальными отходами и разработать дорожную карту перехода к финансированию системы обращения с коммунальными отходами на основе затрат.

Рекомендация 8.3:

Министерству энергетики во взаимодействии с местными органами управления и Комитетом по статистике следует выработать и осуществить меры, направленные на улучшение отчетности по вторичному сырью.

Рекомендация 8.4:

Министерству энергетики во взаимодействии с местными органами управления и операторами мусоросортировочных комплексов следует определить ключевые проблемы, которые препятствуют эффективному и устойчивому функционированию сортировочной инфраструктуры, и разработать план действий, в рамках которого в полной мере будут использоваться существующие мощности по сортировке отходов.

Рекомендация 8.5:

Правительству следует обновить документ «Национальный профиль по управлению химическими веществами в Республике Казахстан».

См. Рекомендацию 13.2.

Рекомендация 8.6:

Министерству энергетики следует:

- (a) Проанализировать работу координационного пункта для трех конвенций по вопросам химических веществ, проработать и внести изменения для расширения его возможностей в целях надлежащего выполнения международных обязательств;

(b) Предпринять необходимые шаги для присоединения к Минаматской конвенции о ртути.

Рекомендация 8.7:

Правительству следует:

(a) Изучить доступные варианты окончательного захоронения радиоактивных отходов и принять соответствующее решение;

(b) Назначить национального оператора хранилища радиоактивных отходов.

Рекомендация 8.8:

Министерству здравоохранения в сотрудничестве с Министерством энергетики следует:

(a) Приступить к разработке и обеспечить реализацию региональных планов обращения с медицинскими отходами;

(b) Обеспечить поддержку регионального подхода посредством заключения договоров на сбор и обезвреживание медицинских отходов.

## **Глава 9: Биоразнообразие и охраняемые природные территории**

Рекомендация 9.1:

Правительству следует принять законодательство по вопросам сохранения, защиты и рационального использования растительного мира, в том числе аборигенных диких видов флоры и растительных сообществ, с упором на редкие, находящиеся под угрозой вымирания и эндемичные виды.

Рекомендация 9.2:

Правительству следует:

(a) Предпринять оценку и утвердить перечень приоритетных тем долгосрочных программ государственного мониторинга и исследований биоразнообразия с особым акцентом на редкие и находящиеся под угрозой вымирания виды флоры и фауны, растительные сообщества и экосистемы, а также на чужеродные инвазивные виды;

(b) Пересмотреть и актуализировать Красный список редких и исчезающих видов флоры и фауны 2006 г. и соответствующие Красные книги при надлежащем учете применяемой на международном уровне методологии и критериев Международного союза охраны природы, а также актуализировать и опубликовать Зеленую книгу растительных сообществ, нуждающихся в специальных мерах по сохранению, и Черную книгу чужеродных инвазивных видов;

(c) Заказать выполнение научно-исследовательских проектов, которые жизненно необходимы для измерения прогресса в достижении ЦУР 15;

(d) Пересмотреть правила финансирования научной деятельности в части приоритетных долгосрочных программ государственного мониторинга и исследований биоразнообразия;

(e) Привлечь достаточные ресурсы, чтобы обеспечить дальнейшую реализацию программ, связанных с вопросами государственного мониторинга и исследований биоразнообразия, в долгосрочной перспективе.

Рекомендация 9.3:

Правительству следует:

(a) Разработать, принять и приступить к осуществлению эффективной, совместной и обновленной национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия, в должной мере учитывая действующие стратегические планы и соответствующие программы работы в рамках Конвенции о биологическом разнообразии;

(b) Разработать, принять и приступить к осуществлению планов действий по сохранению отдельных биологических видов.

Рекомендация 9.4:

Правительству следует:

- (a) Создать новые особо охраняемые природные территории и расширить площади существующих особо охраняемых природных территорий, сделав особый акцент на достаточном охвате всех основных видов экосистем, представленных в Казахстане, а также на достаточном включении местообитания всех редких и находящихся под угрозой вымирания биологических видов дикой природы, в т.ч. ключевых ботанических территорий;
- (b) Рассмотреть вопрос о повышении правового статуса охраны действующих государственных природных заказников, в частности комплексных и ботанических заказников, путем преобразования их в государственные природные резерваты или государственные национальные природные парки со статусом юридического лица;
- (c) Поддерживать инициативы областных органов управления по созданию экологических коридоров, чтобы усилить экологические взаимосвязи и целостность и обеспечить сохранение мигрирующих видов за пределами особо охраняемых природных территорий.

## **Глава 10: Энергетика и окружающая среда**

Рекомендация 10.1:

Правительству следует:

- (a) Поощрять заключение договоров на потребление энергии с использованием моделей для продвижения мер по повышению энергоэффективности в зданиях на основе практики стран-членов ОЭСР;
- (b) Поощрять проведение на национальном, областном и местном уровне энергетических аудитов зданий бюджетных организаций и реализацию соответствующих действий по повышению их энергоэффективности.

См. Рекомендацию 6.6.

Рекомендация 10.2:

Правительству следует:

- (a) Продолжить работу по целенаправленному сокращению углеродоемкости ВВП Казахстана;
- (b) Продолжить изучение возможностей и внедрение более эффективных и экологически безопасных способов использования угля во всех секторах, способствуя, где это возможно, использованию менее загрязняющих источников энергии в качестве частичной альтернативы;
- (c) Принять надлежащие меры по сокращению выбросов и повышению энергоэффективности существующих крупных угольных электростанций за счет постепенной модернизации и повышения их технологического уровня, а также путем создания стимулов по применению НДТ, где это возможно;
- (d) При разработке национальных стратегических документов, направленных на достижение ЦУР 7, провести всеобъемлющее исследование по вопросам развития передовых технологий использования ископаемых энергоносителей с учетом их статуса, тенденций, экономического анализа, воздействия на окружающую среду и здоровье человека, а также институциональных и законодательных барьеров;
- (e) Разработать экономически обоснованные и экологически безопасные стратегические инструменты в поддержку достижения ЦУР 7, также касающиеся воздействия на здоровье, обеспечивая их реализацию при помощи соответствующей нормативно-правовой базы и экономических стимулов;
- (f) Принимать надлежащие меры, чтобы обеспечить соблюдение предельных величин в отношении максимально допустимых выбросов, установленных ОВОС для

нефтегазовой промышленности на этапе разработки проекта, тщательно следя за этапом реализации;

(g) Продолжать принимать меры по повышению энергоэффективности существующих жилых зданий, особенно в том, что касается улучшения теплоизоляции, чтобы постепенно довести среднегодовое потребление энергии (кВтч/м<sup>2</sup>) до более эффективных значений.

Рекомендация 10.3:

Правительству следует:

(a) При разработке национальных стратегических документов, направленных на достижение ЦУР 7, провести анализ по вопросам развития в стране технологий, основанных на использовании ВИЭ;

(b) Принять соответствующие меры для достижения целей по увеличению доли альтернативных источников энергии в общем потреблении энергии как минимум до 3% к 2020 г. (как было установлено в Стратегическом плане развития до 2020 г.), до 30% к 2030 г. и до 50% к 2050 г. (как определено в Концепции по переходу к «зеленой экономике»), также в соответствии с положениями о возобновляемых источниках энергии в Стратегическом плане Министерства энергетики на 2017–2021 гг., принятом в 2017 г.

Рекомендация 10.4:

Правительству следует:

(a) Принять меры по замене устаревших объектов угольной генерации на всех трех Алматинских теплоэлектроцентралях (ТЭЦ) на комбинированные парогазовые установки с целью обеспечения высокой эффективности использования топлива и комбинированной выработки тепловой и электрической энергии к 2022 г.;

(b) Использовать ТЭЦ-1 в качестве пикового теплоисточника, соединив ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 теплопроводами.

## **Глава 11: Промышленность и окружающая среда**

Рекомендация 11.1:

Правительству следует содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. путем поддержки внедрения в промышленности стандартов экологического менеджмента, профессиональной безопасности и здоровья и социальной ответственности и поощрения КСО в промышленности.

См. Рекомендации 2.6 и 2.7.

Рекомендация 11.2:

В целях поддержки внедрения «зеленых» технологий в промышленности Правительству следует:

(a) Создать финансовые стимулы для поощрения перехода промышленных предприятий к «зеленым» технологиям;

(b) Способствовать созданию малых и средних предприятий и стартапов в сфере «зеленых» технологий и улучшить доступ к финансированию;

(c) Увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) в сфере низкоуглеродного развития и «зеленых» технологий;

(d) Разработать целевые задачи и индикаторы для промышленных отходов.

Рекомендация 11.3:

Правительству следует активизировать осуществление Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в целях повышения промышленной безопасности, в частности, путем:



- (a) Использования всех возможностей двух проектов, осуществляемых в рамках Конвенции, и содействия реализации проектных мероприятий;
- (b) Обеспечения координации между тремя назначенными компетентными органами для целей Конвенции, в частности, через назначенного координатора в Министерстве по инвестициям и развитию;
- (c) Обеспечения активной роли Министерства внутренних дел в качестве пункта связи в рамках Системы уведомления о промышленных авариях Конвенции (повторная регистрация и круглосуточный доступ к системе);
- (d) Осуществления национального плана мероприятий по реализации Конвенции;
- (e) Продолжения работы по определению опасных видов деятельности, способных вызвать трансграничное воздействие, с соответствующим уведомлением потенциально затрагиваемых стран;
- (f) Подготовки шкалы оценки рисков и карты хвостохранилищ.

## **Глава 12: Сельское хозяйство и окружающая среда**

### Рекомендация 12.1:

Правительству следует:

- (a) Принять надлежащую тарифную методологию для установления тарифов, обеспечивающих возмещение затрат на орошение;
- (b) В течение четко определенного периода времени постепенно повышать тарифы на орошение до уровня возмещения затрат;
- (c) Предоставлять субсидии крестьянским и фермерским хозяйствам, которые не в состоянии оплачивать тарифы на орошение, обеспечивающие возмещение затрат;
- (d) Поощрять переход на устойчивые методы орошения, обеспечение эффективности водораспределительных сетей и засухоустойчивое возделывание.

См. Рекомендацию 7.5.

### Рекомендация 12.2:

Министерству сельского хозяйства следует разработать схему содействия сохранению, восстановлению и улучшению плодородия почв, предусмотрев целевые фонды и вовлечение фермеров, и обеспечить систематическое предоставление услуг по распространению знаний среди фермеров.

### Рекомендация 12.3:

Правительству следует принять подзаконные акты, которые являются предпосылкой для функционирования национальной системы сертификации и маркировки продукции органического сельского хозяйства.

### Рекомендация 12.4:

Правительству следует предпринять шаги в деле улучшения адаптации сельского хозяйства к последствиям изменения климата, добиваясь обеспечения четкого определения и распределения соответствующих функций и обязанностей для всех органов государственного управления на различных уровнях.

### Рекомендация 12.5:

Правительству следует принять меры по ликвидации устаревших пестицидов.

## **Глава 13: Здоровье населения и окружающая среда**

### Рекомендация 13.1:

Правительству следует:

(a) Создать механизм межсекторального взаимодействия, чтобы обеспечить межведомственную координацию и взаимодействие по вопросам гигиены окружающей среды, включая химическую безопасность, а также реализацию принципа «Здоровье во всех стратегиях» при разработке национальных стратегий и программ;

(b) Обеспечить широкомасштабное внедрение оценки риска для здоровья в процессы принятия решений и стратегического планирования.

Рекомендация 13.2:

Правительству следует разработать систему регулирования химических веществ, которая удовлетворяла бы потребностям охраны здоровья населения и защиты окружающей среды и содействовала бы реализации задачи 3.9 в рамках ЦУР, в том числе путем:

(a) Выдвижения инициативы по разработке законодательства, определяющего сферы ответственности государственных органов по вопросам рационального регулирования химических веществ и требований к регулированию опасных химических веществ, включая запрет и/или ограничения на производство и использование опасных химических веществ и их смесей;

(b) Формирования национальной организационной структуры по химической безопасности;

(c) Создания реестра химических веществ, основная функция которого состояла бы в том, чтобы служить источником информации для целей оценки и смягчения рисков для здоровья населения;

(d) Выдвижения инициативы по разработке плана осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;

(e) Обеспечения перехода к Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ;

(f) Проведения регулярных обследований в рамках биомониторинга человека для оценки воздействия на население опасных химических веществ;

(g) Пропаганды менее опасных и неопасных альтернатив для опасных химических веществ, учитывая практику в странах-членах ОЭСР;

(h) Создания токсикологического центра в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

См. Рекомендацию 8.5.

Рекомендация 13.3:

Министерству здравоохранения совместно с Министерством образования и науки следует предпринять меры, направленные на улучшение состояния окружающей среды внутри помещений, в частности в школах, детских садах и других общественных зданиях для детей, путем:

(a) Разработки законодательства, определяющего функции и обязанности государственных органов в сфере создания благоприятной для детей и здоровой окружающей среды внутри помещений в тех местах, где дети живут, учатся и играют, а также требований к организационным, техническим и другим мерам по снижению риска для здоровья и созданию здоровой среды внутри помещений;

(b) Создания национальной системы мониторинга состояния окружающей среды внутри помещений общественных зданий для детей и подготовки актуализированной оценки рисков воздействия загрязняющих веществ внутри помещений на здоровье детей.

Рекомендация 13.4:

Правительству следует:

(a) Провести эпидемиологическое исследование динамики заболеваемости мезотелиомой и воздействия асбеста, в т.ч. в рабочей среде, на основе методологии, рекомендованной ВОЗ;

(b) Разработать национальный профиль по асбесту с целью профилактики заболеваний, связанных с асбестом;

(c) Обеспечить жесткий контроль использования асбеста и асбестосодержащих изделий и осуществление комплекса мер по соблюдению требований по защите окружающей среды и обеспечению безопасности условий труда на предприятиях по производству асбеста, для того чтобы максимально снизить негативное воздействие на здоровье человека от использования асбеста в соответствии с практикой стран-членов ОЭСР.

Рекомендация 13.5:

Правительству следует присоединиться к Протоколу ЕЭК/Европейского регионального бюро ВОЗ по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Рекомендация 13.6:

Министерству труда и социальной защиты следует инициировать присоединение к следующим конвенциям МОТ по вопросам предотвращения рисков для здоровья населения, связанных с состоянием окружающей среды и профессиональной деятельностью:

(a) Конвенция о защите работников от ионизирующей радиации, 1960 г. (№115);

(b) Конвенция о безопасности при пользовании химическими веществами на производстве, 1990 г. (№170);

(c) Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий, 1993 г. (№174).

---