

# Обзор системы экологической оценки в Республике Узбекистан

**Андрей Андрусевич**

Международный эксперт

Ташкент - 2019

# 1.1 Концепция обзоров и оценки национальной системы РУ

- Обзор системы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)
- Обзор системы стратегической экологической оценки (СЭО)
- Международные стандарты в сфере ОВОС и СЭО
- Роль ООН, международных и национальных экспертов

# 1.2 Концепция обзоров и оценки национальной системы РУ

## **Методология обзора системы ОВОС**

- Анализ текущей ситуации
- Выводы (общая оценка в отношении соответствия международным стандартам с указанием проблемных вопросов)
- Предложения по возможным направлениям (и альтернативам) реформы законодательства по ОВОС

# 1.3 Концепция обзоров и оценки национальной системы РУ

## Методология обзора системы СЭО

- Анализ текущей ситуации
- Стратегические документы на национальном уровне в целом (не только в сфере охраны окружающей среды)
- Стратегические документы на национальном уровне, которые должны подлежать СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО
- Действующая система экологической оценки в РУ
- Заинтересованные лица в сфере экологической оценки
- Анализ действующей системы экологической оценки в РУ
- Рекомендации по необходимым изменениям с целью приведения в соответствие с положениями Протокола о СЭО

## 2. Результаты обзора системы ОВОС в РУ

- **Общая оценка**
- **Оценка основных элементов (этапов) ОВОС**
  - Концепция ОВОС
  - Виды деятельности, подлежащие ОВОС
  - ОВОС/ГЭЭ в общей разрешительной системе
  - Скрининг (определение необходимости проведения ОВОС)
  - Скоупинг (определение содержания материалов ОВОС)
  - Отчет об ОВОС
  - Участие общественности
  - Трансграничная процедура
  - Учет результатов ОВОС
  - Окончательное решение
  - Пост-проектный анализ

# 3. Результаты обзора системы СЭО в РУ

Требования за Протоколом о СЭО	Соответствующие требования национальной системы экологической оценки
Применять СЭО к разработке планов и программ в соответствии с определением СЭО в ст.2.6. Протокола	Проекты градостроительной документации (документация о планировании развития территории и частей территории Республики Узбекистан, генеральные планы населенных пунктов) подлежат обязательной ГЭЭ.
Применение процедуры скрининга в соответствии со ст.ст.4 и 5 Протокола	Все проекты градостроительной документации по территориальному планированию подлежат ГЭЭ.
Организовать процесс скоупинга (определения сферы охвата оценки) в соответствии со ст.6 Протокола	Разработка всех видов градостроительной документации требует утверждения задания на проектирование.
Подготовка отчета об ОВОС:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Провести изучение базового состояния окружающей среды (пп.2,3 и 4 Приложения IV к Протоколу)</li> </ul>	Соответствующие виды градостроительной документации предполагают необходимость такого изучения
<ul style="list-style-type: none"> <li>Использовать экологические цели в процессе СЭО (п.5 Приложения IV к Протоколу)</li> </ul>	В процессе согласования отдельных видов градостроительной документации (генеральных планов городов) в процессе ГЭЭ
<ul style="list-style-type: none"> <li>Сравнить альтернативы планов и программ (п.8 Приложения IV)</li> </ul>	На практике присутствует при разработке генпланов
<ul style="list-style-type: none"> <li>Подготовить план мониторинга выполнения после СЭО (ст.12 Протокола и п.9 Приложения IV к Протоколу)</li> </ul>	Отсутствует
<ul style="list-style-type: none"> <li>Проанализировать трансграничное воздействие (п.10 Приложения IV к Протоколу)</li> </ul>	Отсутствует

# 3. Результаты обзора системы СЭО в РУ

продолжение

Организовать общественное обсуждение в соответствии со ст.8 Протокола	Присутствуют лишь общие положения по общественному обсуждению.
Организовать консультации с органами охраны природы и здравоохранения в соответствии со ст.9 Протокола	Вся документация подлежит ГЭЭ.
Провести трансграничные консультации (ст.10 Протокола)	Отсутствует
Учет отчета по ОВОС, комментарии органов охраны природы и здравоохранения, а также общественности (ст.11 Протокола)	Учет происходит в процессе ГЭЭ, заключение которой носит обязательный характер. Учета мнения общественности нет.
Мониторинг значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения (ст.12 Протокола)	Отсутствует

# 4.1 Рекомендации по результатам обзоров: ОВОС

- Устранение неопределенностей и пробелов в законодательном регулировании в сфере ОВОС
- Обеспечение участия общественности в процессе ОВОС
- Оптимизация процедуры ОВОС для разных видов деятельности (в т.ч. упрощение)
- Предусмотреть принципиальную возможность для трансграничной процедуры



## 4.2 Рекомендации по результатам обзоров: СЭО

- Система разработки и утверждения стратегических документов **в сфере отраслевого или регионального развития**, в частности и **особенно государственных программ развития**, требует внедрения новых специальных требований по СЭО. Такие требования могут быть внедрены отдельно от других видов стратегического планирования. На данный момент можно говорить об отсутствии системы стратегической экологической оценки в этой сфере планирования.
- Система разработки стратегических документов **в сфере территориального планирования** (документация о планировании территорий, генеральные планы населенных пунктов и т.д.) требуют изменений в двух главных направлениях: (а) кодификации и уточнения требований к порядку разработки и составу экологической составляющей такой градостроительной документации (например, четко установить требования к составу пояснительной записки в этой части) и (б) обеспечения участия общественности.
- Исходя из оценки существующего потенциала, внедрение СЭО вряд ли требует значительных институциональных изменений. Возможно, полноценная процедура СЭО, особенно в тех сферах планирования, где сейчас она полностью отсутствует, будет требовать некоторого увеличения штата Госкомприроды и его органов на местах.
- В случае намерения присоединиться к Протоколу о СЭО, соответствующие изменения должны также включать положения по трансграничной оценке воздействия (консультациям).

Спасибо за внимание!