

**Ежи Ендрошка**  
**Концепция ОВОС и СЭО в рамках**  
**Конвенции Эспо и других**  
**международных стандартов, подходы к**  
**проведению законодательных и**  
**институциональных реформ в разных**  
**странах**

*Внедрение систем оценки окружающей среды в Республике Таджикистан в соответствии с требованиями Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколом по стратегической экологической оценке*

6 марта 2020 года  
Душанбе, Таджикистан

# Д-р Ежи Ендрошка

- Управляющий партнер в компании Jendroska Jerzmański Bar and Partners (Юристы в сфере охраны окружающей среды)
- Профессор (Адъюнкт) и директор, кафедра последипломного образования в области европейского природоохранного законодательства, Университет Ополе
- Член Постоянной палаты третейского суда в Гааге (2001-2016)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2004-2017)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.)
- Член Государственного природоохранного совета Польши (с 2014 г.)
- Член Национальной комиссии по вопросам ОВОС/СЭО Польши (1992-2006)
- Разработчик законодательства Польши по вопросам ОВОС/СЭО
- Юридический консультант по вопросам разработки законодательства в области ОВОС/СЭО в странах Балканского региона, Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии

# Происхождение и развитие экологической оценки

- Закон США о национальной политике в области окружающей среды от 1969 года
  - охватывает: планы, программы, стратегии, законодательные предложения, конкретные проекты
  - ключевое значение придается обсуждению альтернатив
  - концепция распределения по уровням
- В настоящее время присутствует в составе экологического законодательства всех развитых стран
- Международное и наднациональное (ЕС) законодательство в Европе
  - Гармонизация национальных процедур
  - Трансграничная процедура

# Понятие экологической оценки

- Профилактический инструмент, связанный с планируемыми видами деятельности, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду
- Сфера применения
  - Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС):
    - индивидуальные проекты
  - Стратегическая экологическая оценка (СЭО):
    - планы и программы
    - *политические меры*
    - *законодательство*

# Этапы процедуры

- Скрининг и оповещение о его результатах
- Стадии
  - определение сферы охвата
  - представление оценочной документации
  - **принятие решения с учетом результатов оценки**
  - оповещение о решении и основаниях для его принятия
- Обязательные элементы (на различных стадиях)
  - консультации с природоохранными органами
  - участие общественности
- Трансграничные консультации (если применимо)

# Развитие нормативно-правовой базы применяемой в регионе ЕЭК ООН

- Закон США о национальной политике в области окружающей среды от 1969 года
- Директива по ОВОС от 1985 года - воздействие проектов
- Конвенция Эспо от 1991 года - трансграничное воздействие проектов
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН от 1998 года - доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды
- Директива по СЭО от 2001 года – воздействие планов и программ
- Киевский протокол по СЭО от 2003 года - трансграничное воздействие планов и программ

# Концепция, положенная в основу Директивы об ОВОС и Конвенции Эспо

- Основана на системе экологической оценки (ЭО), принятой в странах Запада
  - Предназначена для условий рыночной экономики
  - Подразумевает наличие отлаженной системы контроля над осуществлением хозяйственной деятельности
- Основана на четких процедурах и сосредоточена на процессах
- На органы власти возложены определенные обязательства

# Концепция ОВОС / экологической экспертизы

- Система ОВОС/экологической экспертизы традиционно используется в странах Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии
  - Предназначены для условий централизованной экономики
  - Ориентированы на регулирование уровней содержания загрязняющих веществ
- Два отдельных правовых режима
  - ОВОС – ответственность разработчика
  - Экологическая экспертиза – ответственность различных ведомств



# Ключевые концептуальные отличия

- Правовой характер экологической оценки
  - Процедурный (международный стандарт)
  - Содержательный (ОВОС/экологическая экспертиза)
- Ответственные стороны
  - Орган, уполномоченный принимать решение (международный стандарт)
  - Разработчик проекта
- Кем проводится
  - Орган, уполномоченный принимать решение (международный стандарт)
  - Технические эксперты (ОВОС/экологическая экспертиза)
- Роль Отчета по ЭО в процедуре оценки
  - Один из составных элементов оценки (международный стандарт)
  - Документ, обобщающий результаты оценки (ОВОС/экологическая экспертиза)

# Ключевые особенности практической реализации в странах ЕС

- Проведение предварительной оценки в каждом конкретном случае (как правило)
- Определение состава и содержания материалов ЭО в каждом конкретном случае (как правило)
- Характер отчета по ЭО
- Активная роль уполномоченных органов в определении индивидуальных условий в каждом конкретном случае
- Изложение мотивов принятия решения
- Для каждого этапа оценки существуют тщательно разработанные документация и процедуры

# Концепция СЭО

- Признанный международный инструмент, необходимый для интеграции аспектов охраны окружающей среды и здоровья в процессы стратегического планирования и принятия решений. Способствует
  - Устойчивому развитию
  - Переходу к зеленой экономики
  - подотчетности в планировании и принятии решений
  - прозрачности

# СЭО и ОВОС

- Общие процедурные моменты
- Сфера оценки
  - Физические воздействия в ОВОС и степень достижения экологических целей в СЭО
  - Более крупный масштаб и менее конкретные данные
- Роль инициаторов: разработчики проекта в случае ОВОС и органы планирования в случае СЭО (смотрите «Общее руководство..»)
- Распространяется на
  - Государственные органы
  - Разработчики (частный и государственный сектор)

# Протокол по СЭО

- Принят в 2003 году в Киеве для оценки стратегических решений (планов, программ и стратегий)
- Содержание
  - Документ в основном посвящен национальной законодательной базе
  - Описание процедуры трансграничных консультаций представлено в Статье 10
- Статус ратификации
  - 26 участников (включая ЕС)
  - Действует с июля 2010 года

# СЭО и традиционная система ОВОС/экологической экспертизы: ключевые вопросы

- Что такое СЭО
- Кто отвечает за проведение СЭО
- Роль Отчета по СЭО
- Определение сферы охвата
- Кто должен обеспечить «надлежащий учет» результатов СЭО
- СЭО и экологическая экспертиза

# Роль обзоров национального законодательства в области систем ОВОС и СЭО ЕЭК ООН

- Оценить существующую национальную правовую базу с точки зрения соответствия международным стандартам
- Оказать содействие странам в
  - Соблюдении международных стандартов
  - Совершенствовании внутренней согласованности
  - Повышении эффективности
- Предоставление рекомендаций
- Первые шаги на пути к осуществлению реформ (Обзор – Концепция – Разработка)

# Законодательные реформы в странах в рамках проекта "Экологизация экономики в странах Восточного партнерства"

- Армения – попытки сочетать систему ОВОС/СЭО с «экспертизой», соблюдение международных стандартов достигнуто не в полной мере, однако процесс реформирования продолжается
- Азербайджан - попытки сочетать систему ОВОС/СЭО с «экспертизой», соблюдение международных стандартов достигнуто не в полной мере, однако процесс реформирования продолжается
- Беларусь - попытки сочетать систему ОВОС/СЭО с «экспертизой», соблюдение международных стандартов достигнуто не в полной мере
- Грузия – внедрена современная система ОВОС/СЭО в соответствии с международными стандартами
- Молдова - внедрена современная система ОВОС/СЭО, достигнуто почти полное соответствие с международными стандартами
- Украина - внедрена современная система ОВОС/СЭО в соответствии с международными стандартами



# Законодательные реформы в других странах Центральной Азии

- Казахстан
  - Проведен обзор ЕЭК ООН
  - Политическое решение о внедрении современных систем ОВОС и СЭО
  - Подготовлен проект внесения изменений в законодательство
- Узбекистан
  - Проведен обзор ЕЭК ООН
- Кыргызстан
  - Обзор ЕЭК ООН не проводился
- Туркменистан
  - Обзор ЕЭК ООН не проводился