

Модернизация систем ОВОС/ГЭЭ и СЭО в Республике Таджикистан

Андрей Андрусевич

Международный эксперт

Душанбе

Содержание

- Результаты обзоров (2019):
 - Обзор системы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)
 - Обзор системы стратегической экологической оценки (СЭО)
- Предлагаемые подходы к модернизации системы ОВОС/ГЭЭ
- Главные предложения по проекту Экологического кодекса РТ

Концепция обзоров и оценки национальной системы РТ

Методология обзора системы ОВОС

- Анализ текущей ситуации
- Выводы (общая оценка в отношении соответствия международным стандартам с указанием проблемных вопросов)
- Предложения по возможным направлениям (и альтернативам) реформы законодательства по ОВОС

2. Результаты обзора системы ОВОС/ГЭЭ в РТ

- **Общая оценка:**

- РТ функционирует традиционная для некоторых стран система ОВОС-ЭЭ, где ОВОС (включая участие общественности) – это ответственность заказчика, а ГЭЭ – ответственность государственного органа. Такая система концептуально не отвечает международным стандартам См. параграфы 6-12 Общего руководства по улучшению соответствия между Конвенцией Эспо и экологической оценкой в рамках государственной экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, ECE/MP.EIA/2014/2.

- **Оценка основных элементов (этапов) ОВОС**

- Концепция ОВОС
- Виды деятельности, подлежащие ОВОС
- ОВОС/ГЭЭ в общей разрешительной системе
- Скрининг (определение необходимости проведения ОВОС)
- Скоупинг (определение содержания материалов ОВОС)
- Отчет об ОВОС
- Участие общественности
- Трансграничная процедура
- Учет результатов ОВОС
- Окончательное решение
- Пост-проектный анализ

Концепция обзора по СЭО

Методология обзора системы СЭО

- Анализ текущей ситуации
- Стратегические документы на национальном уровне в целом (не только в сфере охраны окружающей среды)
- Стратегические документы на национальном уровне, которые должны подлежать СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО
- Действующая система экологической оценки в РТ
- Заинтересованные лица в сфере экологической оценки
- Анализ действующей системы экологической оценки в РТ
- Рекомендации по необходимым изменениям с целью приведения в соответствие с положениями Протокола о СЭО

3. Результаты обзора системы СЭО в РТ

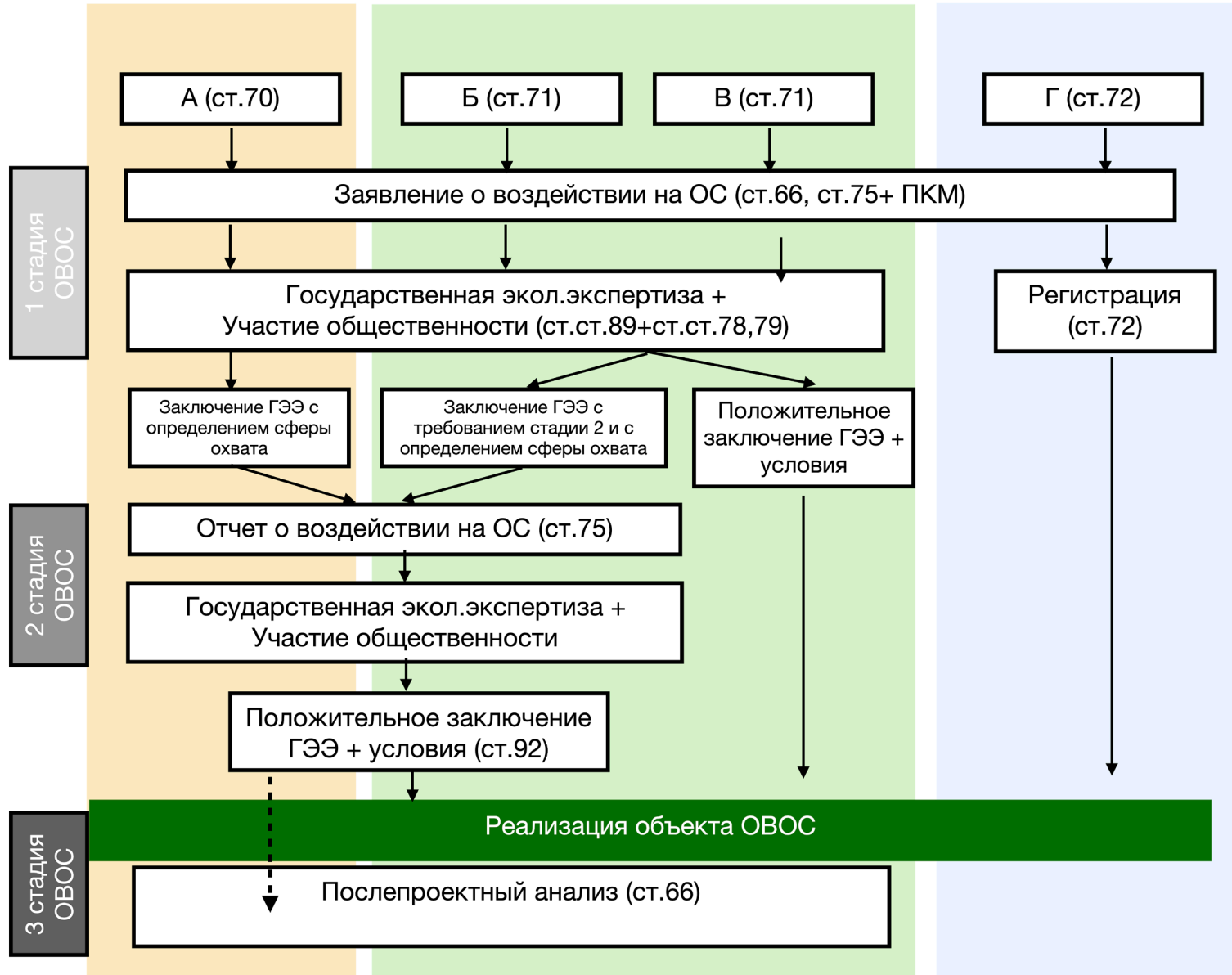
Требования за Протоколом о СЭО	Соответствующие требования национальной системы экологической оценки
Применять СЭО к разработке планов и программ в соответствии с определением СЭО в ст.2.6. Протокола	Проекты некоторой градостроительной документации подлежат обязательной ГЭЭ.
Применение процедуры скрининга в соответствии со ст.ст.4 и 5 Протокола	Не представляется возможным оценить.
Организовать процесс скоупинга (определения сферы охвата оценки) в соответствии со ст.6 Протокола	Не представляется возможным оценить.
Подготовка отчета об ОВОС:	
• Провести изучение базового состояния окружающей среды (пп.2,3 и 4 Приложения IV к Протоколу)	Отсутствуют.
• Использовать экологические цели в процессе СЭО (п.5 Приложения IV к Протоколу)	Не представляется возможным оценить.
• Сравнить альтернативы планов и программ (п.8 Приложения IV)	Вероятно отсутствуют.
• Подготовить план мониторинга выполнения после СЭО (ст.12 Протокола и п.9 Приложения IV к Протоколу)	Не представляется возможным оценить.
• Проанализировать трансграничное воздействие (п.10 Приложения IV к Протоколу)	Отсутствует

3. Результаты обзора системы СЭО в РТ

продолжение

Организовать общественное обсуждение в соответствии со ст.8 Протокола	Присутствуют лишь общие положения по общественному обсуждению.
Организовать консультации с органами охраны природы и здравоохранения в соответствии со ст.9 Протокола	Вся документация подлежит ГЭЭ.
Провести трансграничные консультации (ст.10 Протокола)	Отсутствует
Учет отчета по ОВОС, комментарии органов охраны природы и здравоохранения, а также общественности (ст.11 Протокола)	Учет происходит в процессе ГЭЭ, заключение которой носит обязательный характер.
Мониторинг значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения (ст.12 Протокола)	Отсутствует

Предлагаемая схема ОВОС/ГЭЭ



Предложения по проекту Экологического кодекса (ОВОС/ГЭЭ)

СТАТЬЯ 1

- воздействие на окружающую среду – последствия реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности или документа стратегического планирования для окружающей среды, влияющие на здоровье и безопасность населения, объекты растительного и животного мира, почву, атмосферный воздух, водные и земельные ресурсы, климат, ландшафт, памятники историко - культурного наследия, другие

- заинтересованная общественность – граждане, их объединения и некоммерческие организации, на которых может оказать воздействие планируемая хозяйственная и иная деятельность или которые высказывают свою заинтересованность; природоохранные (экологические) общественные объединения и некоммерческие организации являются заинтересованной общественностью;

Предложения по проекту Экологического кодекса (ОВОС/ГЭЭ)

СТАТЬЯ 13

- утверждение порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду;

- утверждение перечней видов планируемой хозяйственной и иной деятельности по категориям объектов оценки воздействия на окружающую среду;

- утверждение порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием;

- утверждение порядка обеспечения участия заинтересованной общественности в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду;

- утверждение порядка организации и проведения государственной экологической;

Предложения по проекту Экологического кодекса (ОВОС/ГЭЭ)

РАЗДЕЛ IV. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Статья 63⁰. Принципы оценки воздействия на окружающую среду

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляются ее субъектами на принципах:

- а) законности,
- б) объективности,
- в) предосторожности,
- г) превентивности,
- д) «загрязнитель платит»,
- е) комплексности,
- ж) гласности и участия общественности,

Предложения по проекту Экологического кодекса (ОВОС/ГЭЭ)

РАЗДЕЛ IV. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Статья 67. Объекты оценки воздействия на окружающую среду

1. Объектом оценки воздействия на окружающую среду является планируемая хозяйственная и иная деятельность, которая может оказывать значительное воздействие на окружающую среду.

2. Объекты оценки воздействия на окружающую среду в зависимости от значимости экологического воздействия делятся на категории "А", "Б", "В" и "Г".

Предложения по проекту Экологического кодекса (ОВОС/ГЭЭ)

РАЗДЕЛ V. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

5. Положительное заключение государственной экологической экспертизы содержит выводы о соответствии проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, в том числе технических нормативных актов, заключение о воздействии планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также условия для ее реализации, условия ее реализации, а также другие сведения в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Предложения по проекту Экологического кодекса (СЭО)

РАЗДЕЛ XX. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

Статья 01. Принципы стратегической экологической оценки

Стратегическая экологическая оценка осуществляется на принципах:

- а) законности,
- б) объективности,
- в) предосторожности,
- г) превентивности,
- д) «загрязнитель платит»,
- е) комплексности,
- ж) гласности и участия общественности,
- з) всестороннего рассмотрения и баланса экономических, социальных и экологических факторов и
- и) альтернативности

Предложения по проекту Экологического кодекса (СЭО)

Статья 01. Принципы стратегической экологической оценки

Статья 02. Объекты стратегической экологической оценки

Статья 03. Обязательность стратегической экологической оценки

Статья 04. Определение необходимости осуществления стратегической экологической оценки проекта изменений к документам стратегического характера

Статья 05. Подготовка экологического отчета

Статья 06. Консультации с заинтересованными государственными органами

Статья 07. Учет результатов стратегической экологической оценки

Статья 08. Мониторинг реализации объектов стратегической экологической оценки

Статья 09. Участие общественности в процессе стратегической экологической оценки

Статья 010. Особенности стратегической экологической оценки объектов с трансграничным воздействием

Спасибо за внимание!