

**ЕВРОПЕЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

**ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ
БЮРО ВСЕМИРНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Совещание Сторон Протокола
по проблемам воды и здоровья к Конвенции
по охране и использованию трансграничных
водотоков и международных озер

Пятая сессия

Белград, 19–21 ноября 2019 г.

Пункт 5(с) предварительной повестки дня

Обзор проведенных мероприятий и обсуждение мероприятий
в будущем в разных областях работы:
профилактика и снижение распространенности
болезней, связанных с водой

MOP5/WH/2019/INF.9

**Краткое описание национальных семинаров по вопросам эпиднадзора и организации
ответных мер в связи со вспышками болезней, связанных с водой, в Азербайджане,
Армении и Кыргызстане**

Предпосылки и цель

Основные положения Протокола по проблемам воды и здоровья предусматривают создание, совершенствование и поддержание на должном уровне всеобъемлющих общегосударственных и местных систем эпиднадзора за болезнями, связанными с водой (БСВ), и раннего предупреждения о таких болезнях, подготовку планов действий в чрезвычайных ситуациях и создание возможностей для принятия ответных мер. Укрепление национального организационно-кадрового потенциала для применения действенных подходов к организации эпиднадзора за БСВ и мер по преодолению вспышек БСВ было одной из запланированных областей деятельности в программе работы в соответствии с Протоколом на 2017–2019 гг. За этот период были проведены обучающие семинары в Азербайджане, Армении и Кыргызстане по просьбе этих стран.

Цель семинаров состояла в том, чтобы поддержать страны в их усилиях по укреплению систем эпиднадзора за БСВ и ответных действий в связи со вспышками этих болезней. Конкретные задачи заключались в следующем:

- представить основные положения Протокола, в частности, касающиеся систем эпиднадзора и раннего предупреждения о БСВ;
- представить обзор ситуации в отношении БСВ в Европейском регионе ВОЗ, включая имеющиеся фактические данные о вспышках болезней, передаваемых с водой;

- проанализировать ситуацию в отношении БСВ и состояние системы эпиднадзора за вспышками БСВ в каждой стране;
- обсудить основные подходы к организации эпиднадзора и обменяться примерами передовой практики в создании полноценных систем эпиднадзора за БСВ;
- ознакомить участников с основными принципами и элементами действий по преодолению вспышек и методами и инструментами эпидемиологического расследования вспышек, передаваемых с водой, включая практические упражнения на основании конкретных примеров из практики;
- обсудить основные проблемы и наметить действия по совершенствованию систем эпиднадзора за БСВ и организации ответных мер в связи со вспышками в стране.

Поддержку в проведении этих семинаров по укреплению организационно-кадрового потенциала оказали Норвежский институт общественного здравоохранения и секретариат Европейского регионального бюро ВОЗ.

Обучающие семинары позволили повысить у участников уровень знаний и понимания эпиднадзора за БСВ и качеством питьевой воды, передовой практики организации ответных мер при вспышках БСВ и информирования о связанных с ними рисках, а также методов эпидемиологического расследования вспышек болезней, передаваемых с водой. Программа семинаров включала выполнение практических упражнений по организации действий по преодолению вспышек и применению статистического инструмента EpiInfo 7.

Ниже по каждой стране кратко описываются итоги и рекомендации по результатам национальных семинаров.

Итоги семинара в Кыргызстане (Бишкек, 23–25 мая 2017 г.)

Кыргызстан принял (в 2013 г.) национальные целевые показатели в контексте Протокола, в том числе конкретные целевые показатели, касающиеся снижения числа случаев возникновения и вспышек болезней, передаваемых с водой, и улучшения систем эпиднадзора за БСВ. Главная цель семинара состояла в предоставлении стране помощи в ее усилиях по достижению этих установленных целевых показателей. Семинар был предназначен для специалистов в области общественного здравоохранения и гигиены окружающей среды центрального и областного уровня.

В семинаре приняли участие 45 человек, представлявших Министерство здравоохранения, а также центральную, городские и областные санитарно-эпидемиологические службы. Участники обсудили положительные стороны и основные проблемы систем эпиднадзора и организации ответных мер в связи со вспышками БСВ и обозначили следующие действия по их улучшению:

1. Проанализировать проект целевых показателей, которые в настоящее время разрабатываются/пересматриваются в соответствии с Протоколом, и обновить формулировку целевых показателей с тем, чтобы они отражали потребности в улучшении, выявленные в ходе семинара.
2. Подготовить национальное руководство по методам эпиднадзора за БСВ и организации ответных мер в связи с их вспышками с увязкой с национальным руководством по расследованию вспышек, разработанным в 2016 г. при поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ.
3. Разработать программу и материалы для проведения систематического обучения (на русском и кыргызском языках) по эпиднадзору за БСВ и организации мер в связи с их вспышками, в частности, касающиеся устранения недостатков и удовлетворения потребностей, выявленных в ходе семинара.

4. Укрепить организационные возможности, междисциплинарную координацию, а также связи между эпидемиологами и санитарными врачами.
5. Обновить возможности лабораторных служб по вирусологическому, паразитологическому и бактериологическому анализу качества воды, включая поставку мобильных лабораторий и требуемых для этого оборудования и материалов.
6. Проанализировать содержание программ додипломной и последипломной подготовки специалистов и включить в них аспекты, связанные с БСВ.

Итоги семинара в Армении (Ереван, 4–6 июня 2018 г.)

В Армении давно принята и обеспечивается правовой санкцией нормативная база для эпиднадзора и принятия ответных мер в связи со вспышками инфекционных болезней, и в целом эпидемиологи и специалисты общественного здравоохранения обладают хорошими знаниями и опытом проведения эпиднадзора и расследования вспышек, а также налажено сотрудничество между Национальным центром контроля заболеваний (НЦКЗ) и районными органами общественного здравоохранения.

В семинаре приняли участие 35 специалистов в области эпидемиологии и гигиены из НЦКЗ и его региональных отделений. Участники обсудили основные проблемы и наметили перечисленные ниже действия по улучшению эпиднадзора за БСВ и организации ответных мер в связи с их вспышками в стране.

1. Обновить национальное руководство по организации ответных мер в связи со вспышками, добавив в него конкретные аспекты, касающиеся вспышек болезней, передаваемых с водой (например, экологическое расследование, оценка рисков для систем водоснабжения).
2. Улучшить координацию и сотрудничество с поставщиками услуг водоснабжения и укрепить кадровый потенциал для применения метода организации питьевого водоснабжения на основе анализа рисков, включая требования о ведении оперативного мониторинга.
3. Проводить занятия по повышению квалификации с целью обеспечения постоянного исполнения постановления Правительства о разработке планов действий на случай чрезвычайных ситуаций (2012 г.), в частности, по аспектам информирования о рисках.
4. Разработать и обновить заранее заготовленные и утвержденные сообщения, касающиеся здоровья населения (например, памятку о кипячении воды), для дополнительной поддержки реального информирования о рисках и мероприятий по преодолению вспышек.
5. Рассмотреть вопрос о подготовке ситуационного исследования об опыте Армении и уроках и выводах из опыта недавних вспышек болезней, передаваемых с водой.

Итоги семинара в Азербайджане (Баку, 9–11 октября 2018 г.)

Семинар проходил на базе Республиканского центра гигиены и эпидемиологии (РЦГЭ) при Министерстве здравоохранения. В нем приняли участие 35 сотрудников Министерства здравоохранения, РЦГЭ и его районных отделений, Министерства экологии и природных ресурсов и научно-исследовательских учреждений. Участники обсудили и выделили перечисленные ниже основные положительные стороны и ключевые проблемы эпиднадзора за качеством питьевой воды и БСВ, а также наметили меры по его улучшению.

Основные положительные стороны. Благодаря внедрению системы электронного уведомления и отчетности об инфекционных болезнях в стране имеются системы оперативного, высокочувствительного и своевременного обнаружения и реагирования на

события в области общественного здравоохранения; обеспечен соответствующий потребностям населения доступ к услугам питьевого водоснабжения; учреждения эпиднадзора и коммунальные предприятия водоснабжения имеют хорошую лабораторную базу для мониторинга качества питьевой воды и поддерживается полноценное сотрудничество и общение между различными заинтересованными сторонами, такими как коммунальные предприятия водоснабжения и Министерство по чрезвычайным ситуациям, которое является головным ведомством в области организации действий в чрезвычайных ситуациях.

Основные проблемы и потребности. Устаревшие национальные нормативы качества питьевой воды; отсутствие полной картины о положении дел в области водоснабжения в стране и потребность в проведении систематизированной оценки на общегосударственном уровне, которая позволила бы определить реальную ситуацию, выявить недостатки и приоритеты относительно улучшения ситуации; потребность в улучшении использования системы электронного уведомления и отчетности на региональном уровне; потребность в повышении квалификации персонала региональных лабораторий и в поддержании материально-технического обеспечения, в первую очередь в отдаленных сельских районах; потребность в повышении квалификации в вопросах применения методов оценки рисков и устранения и минимизации рисков для систем водоснабжения и анализа возникающих опасных факторов (например, легионеллы); необходимость дальнейшего улучшения координации между заинтересованными сторонами, в частности, между коммунальными предприятиями водоснабжения и учреждениями общественного здравоохранения.

Рекомендуемые действия были определены в трех основных областях:

1. Укрепление нормативной базы для обеспечения безопасности и качества воды:
 - обновить национальные нормативы качества питьевой воды с учетом международной практики, в частности, Руководства ВОЗ по обеспечению качества питьевой воды и требований Директивы Европейского союза о качестве питьевой воды;
 - ознакомиться с рекомендованными ВОЗ формами проведения санитарной проверки и методикой проведения экспресс-оценки качества питьевой воды, включая проведение анализа возможности применения этих инструментов в контексте Азербайджана.
2. Укрепление организационно-кадрового потенциала для эпиднадзора за качеством питьевой воды и эпиднадзора за БСВ и организации действий в связи с их вспышками на основе анализа рисков:
 - провести обучение и повысить квалификацию персонала в региональных центрах гигиены и эпидемиологии в вопросах использования системы электронного уведомления и отчетности об инфекционных болезнях, которая в настоящее время внедрена на центральном административном уровне, и расширить ее применение по всей стране;
 - создать программу систематического обучения и организовать целевые индивидуальные и/или совместные учебные мероприятия для коммунальных предприятий водоснабжения и центров общественного здоровья по вопросам оценки рисков и минимизации и устранения рисков для систем водоснабжения и осуществления эпиднадзора за качеством питьевой воды, включая отбор основных параметров для мониторинга;
 - изучить опыт, накопленный во время реальных вспышек, и продолжать проведение оценок после вспышки или после события с целью анализа успехов, недостатков и необходимых улучшений.

3. Углубление сотрудничества между партнерами и заинтересованными сторонами:

- продолжать отношения сотрудничества и взаимопомощи с открытым акционерным обществом "АзерСу" посредством осуществления плана сотрудничества. Привлекать "АзерСу" к непосредственному участию в мероприятиях по оценке рисков и минимизации и устранению рисков.
- подготовить совместное практическое руководство Министерства здравоохранения, РЦГЭ и "АзерСу" по внедрению и реализации методики "План обеспечения безопасности воды" (ПОБВ);
- укрепить сотрудничество с ВОЗ в области водоснабжения и охраны здоровья и включить отдельную задачу по обеспечению безопасности воды в двухгодичное соглашение о сотрудничестве (ДСС) на 2020–2021 гг. между Министерством здравоохранения Азербайджана и ВОЗ с целью поддержки предложенных выше мероприятий.