



UNECE



**World Health
Organization**

REGIONAL OFFICE FOR **Europe**

**ЕВРОПЕЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО**

Совещание Сторон Протокола
по проблемам воды и здоровья
к Конвенции по охране и использованию
трансграничных водотоков и международных озер

Пятая сессия
Белград, 19-21 ноября 2019 года
Пункт 5 (b) предварительной повестки дня
Отчет о реализации Национальных
диалогов по политике в рамках
Водной инициативы Европейского союза

MOP5/WH/2019/INF.6

**ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДИАЛОГОВ ПО ПОЛИТИКЕ В
РАМКАХ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Резюме

Национальные диалоги по политике являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского союза (ЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Этот документ дает представление о целях, достижениях и мероприятиях, реализованных в период 2017–2019 гг. в рамках Национальных диалогов по политике в области интегрированного управления водными ресурсами, проводимых Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций в тех странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, где работа, связанная с Протоколом по проблемам воды и здоровья, была определена в качестве тематического приоритета.

I. Справочная информация и цели национальных диалогов по политике

1. Национальные диалоги по политике (НДП) в области интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и в области водоснабжения и водоотведения (ВСиВО) являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского союза (ВИЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). ВИЕС и НДП поддерживают достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года). Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) является стратегическим партнером по вопросам поддержки диалогов по политике в области ИУВР, в то время как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - стратегическим партнером по ВСиВО и финансовым аспектам ИУВР. В целом, начиная с 2006 года, НДП ВИЕС осуществляются в десяти странах. С 2016 года работа в шести странах Восточного партнерства ЕС осуществляется в рамках финансируемой ЕС Водной инициативы плюс Европейского союза для Восточного партнерства (ВИЕС+) совместно с ЕЭК ООН, ОЭСР и Консорциумом государств-членов ЕС, в который входит Агентство по охране окружающей среды Австрии и Международное бюро по водным ресурсам Франции, работающие вместе в качестве партнеров-исполнителей. В рамках ВИЕС+, ЕЭК ООН и ОЭСР являются стратегическими партнерами для реализации Национальных диалогов по политике.

2. В Центральной Азии, начиная с 2016 года, организация заседаний НДП в странах-партнерах поддерживалась финансируемой ЕС программой WESCOOP II, тогда как некоторые тематические мероприятия проводились в Кыргызстане и Таджикистане (финансируемые Финляндией через FinWaterWEI II) и в Казахстане (реализуемые совместно с ПРООН в рамках финансируемого ЕС проекта «Зеленая экономика»). Новый проект по НДП ВИЕС был запущен в сентябре 2019 года в рамках третьей фазы программы WESCOOP для поддержания реформ водного сектора в Центральной Азии. До 2016 года работа над НДП ВИЕС на региональном уровне координировалась Рабочей группой под председательством Румынии.

3. Что касается ИУВР, НДП предоставляют практическую помощь для более эффективного применения принципов ИУВР, закрепленных в Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), Протоколе по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа, Водной рамочной директиве (ВРД) ЕС и для реализации соответствующих Целей устойчивого развития.

4. Касательно работы по ВСиВО, НДП обеспечивают практическую помощь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в достижении их глобальных и региональных обязательств связанных с водой, путем улучшения правовой, институциональной и нормативной базы для ВСиВО и общего управления сектором, в соответствии с наилучшей международной практикой и опытом ОЭСР.

5. В 2017–2019 годах внимание к проблемам воды и здоровья в целом и к деятельности в рамках Протокола в частности, во все большей степени признавалось приоритетным в большинстве стран, где действуют НДП.

6. В частности, в течение последних трех лет НДП под руководством ЕЭК ООН обеспечивали политическую приверженность на высоком уровне и оказывали значительную финансовую и существенную поддержку осуществлению или применению Протокола в тех странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, где работа, связанная с Протоколом, было определена в качестве тематического приоритета, а именно в Армении, Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Украине.

7. НДП предоставили политическую платформу и финансовую и экспертную поддержку для процессов установления и пересмотра целевых показателей в Армении, Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Украине. Национальные диалоги по политике также сыграли важную роль в содействии присоединению к Протоколу во всех вышеперечисленных странах (кроме Азербайджана, Беларуси, Республики Молдова и Украины, которые уже являются Сторонами).

8. В дополнение к сотрудникам Конвенции по трансграничным водам, руководящим программой НДП ВИЕС со стороны ЕЭК ООН, существенный вклад в деятельность на местах был предоставлен сотрудниками совместного секретариата по Протоколу. В частности, сотрудники ЕЭК ООН и ВОЗ-Европа внесли тематические вклады в подготовку документов по установлению и пересмотру целевых показателей и другие соответствующие мероприятия на страновом уровне.

9. Мероприятия в рамках Национальных диалогов по политике, связанные с Протоколом, также установили синергизм, где это было уместно, с различными тематическими областями работы, такими как справедливый доступ, и повысили осведомленность о связях с соответствующими ЦУР.

II. Деятельность и участвующие заинтересованные стороны

10. Национальные диалоги основаны на консультациях с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями (включая научные и академические круги), неправительственными организациями, парламентскими органами и другими национальными и международными организациями. Процесс диалога, как правило, проводится под руководством высокопоставленного представителя правительства, такого как министр или заместитель министра охраны окружающей среды или председатель Государственного комитета по водным ресурсам, с участием органов здравоохранения по вопросам, связанным с Протоколом по проблемам воды и здоровья. В соответствующих странах создаются национальные Координационные советы/Руководящие комитеты для руководства и управления процессом НДП. Они включают представителей соответствующих министерств, ведомств и учреждений, а также неправительственных организаций.

11. Координационные советы заседают на национальном уровне два раза в год. Они обсуждают ключевые вопросы национальной водной политики и принимают решения о мероприятиях в рамках НДП. На совещания, посвященные диалогам по политике, приглашаются международные и донорские организации, такие как ЕС, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ),

Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и страны-доноры на двусторонней основе.

12. В дополнение к своей первоначальной функции поддержки развития политики в области ИУВР и ВСиВО, в ряде стран НДП и их Координационные советы стали национальными координационными механизмами для проектов, связанных с водой, осуществляемых под эгидой международных организаций (например, Европейского союза, ЕЭК ООН, ПРООН, ВОЗ-Европа, Всемирного банка, ОЭСР) и стран-доноров (например, Финляндии, Германии, Норвегии и Швейцарии). Это способствует рационализации действий в области водных ресурсов и более эффективному использованию имеющихся средств.

III. Реализация национальных диалогов по политике по интегрированному управлению водными ресурсами с акцентом на Протокол по проблемам воды и здоровья

Армения

В период 2017-2019 гг. поддержка реализации Протокола ЕЭК ООН / ВОЗ-Европа по проблемам воды и здоровья в области установления целевых показателей оказывалась в рамках программы Водной инициативы Европейского союза плюс (ВИЕС+). В 2017 году под эгидой ВИЕС+ в качестве национального приоритета в рамках плана работы Армении была проведена экспресс-оценка текущей актуальности целевых показателей и сроков, установленных в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья (2013-2014 годы). 5 декабря 2017 года в Ереване состоялось консультативное совещание/семинар по Протоколу по проблемам воды и здоровья и равному доступу к водоснабжению и санитарии в Армении. Информация о семинаре доступна по адресу <https://www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/am.html>.

В 2018 году национальная экспертная группа провела работу над пересмотром национальных целевых показателей и проанализировала законодательные барьеры для обеспечения равного доступа к воде и санитарии при поддержке программы ВИЕС+. Национальное консультативное совещание заинтересованных сторон по Протоколу по проблемам воды и здоровья и равному доступу к воде и санитарии в Армении было организовано 19 февраля 2019 года в Ереване. Целью совещания было обсуждение проекта пересмотренных целевых показателей и анализа ситуации со справедливым доступом к воде и санитарии в Армении. Информация о семинаре доступна по адресу <https://www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/am.html>.

После комментариев, полученных от участников совещания и соответствующих правительственных органов, пересмотренные целевые показатели были окончательно доработаны в 2019 году. ЕЭК ООН оказывает помощь Армении в работе, связанной с целевыми показателями. ЕЭК ООН также продолжает содействовать присоединению Армении к Протоколу в течение всего отчетного периода.

Азербайджан

Работа по установлению национальных целевых показателей и контрольных сроков в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья была определена в качестве

одного из национальных приоритетов Азербайджана в рамках программы ВИЕС+ и была завершена в течение отчетного периода.

В декабре 2017 года ЕЭК ООН представила свои заключительные замечания по проекту национальных целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. Далее 5 июля 2018 года в Баку был организован семинар/консультативное совещание по Протоколу по проблемам воды и здоровья и равному доступу к воде и санитарии в Азербайджане. Информация о мероприятии доступна по адресу <https://www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/az.html>.

Важным достижением в рамках Национальных диалогов по политике стало официальное принятие национальных целевых показателей в рамках Протокола в Азербайджане в августе 2018 года совместным указом Министерства экологии и природных ресурсов и Министерства здравоохранения.

В рамках НДП ЕЭК ООН также оказала материально-техническую и методологическую поддержку экспертам в разработке национального сводного доклада Азербайджана в рамках четвертого цикла отчетности в соответствии с Протоколом.

Беларусь

В 2018 году была начата работа по обновлению целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья, и в декабре 2018 года в Минске было организовано первое совещание. Была сформирована группа экспертов, которая подготовила доклад по анализу исходных условий и проект пересмотренных целевых показателей. Далее, 29 октября 2019 года, в Минске Министерством здравоохранения при поддержке ЕЭК ООН в рамках программы ВИЕС+ был организован семинар по теме «Протокол по проблемам воды и здоровья: равный доступ к воде и санитарии и установление целевых показателей в Республике Беларусь» с участием многих заинтересованных сторон. Семинар позволил участникам высказать свои замечания по проекту целевых показателей. Министерство здравоохранения предложило участникам направить свои письменные замечания по проекту целевых показателей к 10 ноября 2019 года, с тем чтобы завершить работу и представить целевые показатели национальному Межсекторальному комитету к середине декабря 2019 года. Информацию о мероприятиях, осуществляемых в рамках ВИЕС+ в Беларуси, можно получить по адресу <https://www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues/by.html>

Грузия

Несмотря на то что никаких конкретных мероприятий, связанных с установлением целевых показателей и т. п., не было осуществлено в течение последнего трехлетнего периода, НДП продолжали содействовать продвижению Протокола и его осуществлению в стране. В течение этого периода НДП оказывали общую поддержку по согласованию национального законодательства Грузии с водным законодательством ЕС в соответствии с требованиями, установленными Соглашением об ассоциации между ЕС и Грузией. Национальные эксперты Грузии участвовали в региональных учебных мероприятиях по Протоколу, проводимых при поддержке ВИЕС+.

Казахстан

Процесс установления национальных целевых показателей и контрольных сроков в соответствии с Протоколом был поддержан в рамках финансируемого ЕС проекта по зеленой экономике и поддержан НДП. Этот проект обеспечил важный практический импульс объявленному несколько лет назад намерению страны, являющейся Стороной Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам, о присоединении к Протоколу по проблемам воды и здоровья. В рамках проекта была оказана конкретная поддержка разработке национальных целевых показателей по качеству питьевой воды и качеству сбросов сточных вод, а также эффективности систем водоснабжения и очистных сооружений.

Кыргызстан

Важным достижением за период 2017-2019 гг. стало завершение проекта "Реализация национальных целевых показателей по воде и здоровью в Кыргызстане и Таджикистане посредством национальных диалогов по политике", финансируемого программой FinWaterWEI II и осуществляемого ЕЭК ООН в партнерстве с национальными органами. Трехлетний проект завершился разработкой пересмотренных целевых показателей для Кыргызстана, установленных в соответствии с Протоколом, и комплексного плана действий с конкретными мероприятиями, а также анализом синергизма с Целями устойчивого развития и подготовкой стратегии по мобилизации финансовых ресурсов правительством и сообществом доноров.

В Кыргызстане план действий был одобрен Руководящим комитетом Национальных диалогов по политике в июле 2017 года и затем представлен правительству Кыргызстана в январе 2018 года. Руководящий комитет предложил включить предлагаемые целевые показатели и меры в программу реализации для разрабатываемой Стратегии устойчивого развития Кыргызстана. Этот подход, направленный на содействие интеграции результатов проектов в национальное законодательство, оказался успешным для обеспечения устойчивости результатов проектов и может быть использован в рамках будущей деятельности по оказанию поддержки в рамках Протокола.

Помимо подготовки плана действий, проект поддержал разработку правил эксплуатации и управления очистными сооружениями и сбросом сточных вод, а также правил сбора промышленных сточных вод в централизованных системах канализации, которые будут официально утверждены правительством Кыргызстана.

Республика Молдова

В Республике Молдова поддержка осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья в течение последнего трехлетнего периода была оказана в рамках программы ВИЕС+. Необходимость пересмотра Национальной программы для осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья до 2025 года и осуществления отдельных мер была определена Республикой Молдова в качестве одного из национальных приоритетов в рамках ВИЕС+.

В 2018 году началась и в настоящее время продолжается работа по пересмотру Национальной программы. В отчетный период было проведено несколько совещаний с национальными экспертами. В Республике Молдова также осуществляется пересмотр Национальной программы наряду с осуществлением показателя, связанного с обеспечением равного доступа. В частности, проводится анализ правовых и институциональных барьеров, препятствующих обеспечению справедливого доступа.

НДП будут продолжать оказывать поддержку процессу по завершению пересмотра Национальной программы и осуществлению национальных целевых показателей в области воды и здоровья.

Таджикистан

В Таджикистане работа по пересмотру целевых показателей и контрольных сроков, установленных в 2013 году в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья, была поддержана Финляндией (FinWaterWEI II) и завершена в 2018 году в рамках Национальных диалогов по политике. Трехлетний проект также завершился разработкой комплексного плана действий с конкретными мероприятиями, анализом синергизма с Целями устойчивого развития и подготовкой стратегии мобилизации финансовых ресурсов правительством и сообществом доноров. Правительство Таджикистана поручило Руководящему комитету Национальных диалогов по политике официально утвердить целевые показатели и план действий в ноябре 2018 года. Помимо подготовки плана действий, проект оказал поддержку в разработке методологии сбора и управления статистическими данными по качеству питьевой воды для государственного статистического управления Таджикистана и проектов глав Национальной водной стратегии Таджикистана.

Украина

В Украине поддержка осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья в течение последнего трехлетнего периода оказывалась в рамках программы ВИЕС+, а пересмотр национальных целевых показателей на 2011 год был одним из национальных приоритетов в рамках ВИЕС+. Была создана национальная группа экспертов для работы по анализу исходных условий, а также над проектом пересмотренных целевых показателей и планом их осуществления. Первый проект анализа исходных условий в области воды и здоровья был представлен 28 сентября, 2017 года на совещании межведомственной рабочей группы.

Национальная группа экспертов завершила работу над проектом пересмотренных целевых показателей и планом их осуществления в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья в 2018 году. Общественные консультации по пересмотру национальных целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья состоялись 19-20 декабря 2018 года в Киеве. Окончательный проект новых пересмотренных национальных целевых показателей и их плана действий в настоящее время рассматривается для принятия на соответствующем правительственном уровне. Пересмотренные целевые показатели включают специальный целевой показатель по обеспечению равного доступа к воде и санитарии.

ЕЭК ООН в рамках Национальных диалогов по политике также оказывала материально-техническую и методологическую экспертную поддержку по разработке национальных кратких докладов в рамках четвертого цикла отчетности по Протоколу.

Развитие потенциала

В дополнение к страновым мероприятиям ЕЭК ООН в увязке с одиннадцатым совещанием Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (Женева, 2 апреля 2019 года) организовала субрегиональный семинар по синергизму и совместному осуществлению Протокола по проблемам воды и здоровья, соответствующих директив Европейского союза, в частности Директивы по очистке городских сточных вод и пересмотренной Директивы по питьевой воде, а также соответствующих Целей устойчивого развития для стран региона Восточного партнерства. Информация о семинаре размещена в разделе: <https://www.unecce.org/index.php?id=51497>.

IV. Извлеченные уроки и предстоящие задачи

13. В течение последнего трехлетнего периода проблемы по проблемам воды и здоровья и деятельность в рамках Протокола были определены в качестве ключевых приоритетов в большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, где осуществляются НДП по ИУВР. НПО играют важную роль в содействии осуществлению Протокола и присоединению к нему стран региона.

14. Лидерство и приверженность национальных субъектов имеют ключевое значение для успешного осуществления НПО. Для обсуждения и принятия новых комплексов политических мер и мероприятий требуется постоянное участие представителей парламентских и правительственных органов. НПО, научно-исследовательское сообщество и коммунальные службы водоснабжения являются важными движущими силами дискуссий по реформе политики и должны также активно участвовать в процессах диалога.

15. Устойчивые инвестиции и финансирование сектора водоснабжения и санитарии на страновом уровне имеют решающее значение для обеспечения осуществления национальных целевых показателей и активизации необходимых реформ.

16. Политическое руководство со стороны Европейского союза имеет решающее значение для осуществления НПО. Следует продолжать тесную координацию деятельности по НПО с деятельностью делегаций ЕС, а также координацию деятельности по НПО с другими мероприятиями ЕС. Это особенно важно для стран, ратифицировавших Соглашения об ассоциации или иного рода партнерстве с ЕС.

17. Координация с партнерами по развитию способствует обеспечению устойчивости результатов НПО в среднесрочной перспективе: например, в ряде случаев ЕС и двусторонние доноры принимали последующие меры по конкретным приоритетным действиям и потребностям в технической помощи, выявленными в процессе политического диалога. Доноры и международные организации также проявляют интерес к НПО, поскольку НПО обеспечивают платформу для обмена опытом и координации инициатив.

18. Нестабильная и быстро меняющаяся политическая обстановка в некоторых целевых странах НДП ВИЕС является одним из основных рисков для осуществления НДП. Этот риск может быть сведен к минимуму путем постоянного привлечения различных заинтересованных сторон на национальном уровне.

19. НДП эволюционируют с течением времени. Они, как правило, устанавливаются на несколько лет и со среднесрочной/долгосрочной перспективой. Важно, чтобы финансовая поддержка отражала этот аспект. Финансовая поддержка со стороны ЕС имеет решающее значение, поскольку она способствует обеспечению устойчивости процессов на протяжении нескольких лет. В прошлом регулярное и стабильное финансирование со стороны Германии, Норвегии, Финляндии и Швейцарии также имело ключевое значение для осуществления конкретных проектов в рамках НДП.
