



Техническое совещание Координационной группы по бывшим урановым объектам (CGULS)

**17 - 21 июня 2019
Иссык-Куль, Кыргызстан**

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ СОВЕЩАНИЯ

Председатель совещания: Г-н Азамат Мамбетов, Статс-секретарь Министерства по чрезвычайным ситуациям

Научный секретарь CGULS: Г-жа Мишель Робертс (Michelle Roberts), Секция отходов и экологической безопасности

Ответственный сотрудник проекта CGULS: Г-жа Мария Мацола (Maria Matsola), Секция отходов и экологической безопасности

Ежегодное совещание Координационной группы по бывшим урановым объектам (CGULS) было проведено в соответствии с повесткой дня. Окончательная версия повестки дня и все презентации, представленные на совещании, доступны на странице CGULS CONNECT¹.

Целью данного совещания являлся обмен обновленной информацией о недавней деятельности по подготовке к рекультивации площадок уранового наследия в Центральной Азии. Основное внимание на этом совещании уделялось обсуждению извлеченных уроков и обмену опытом, полученным Росатомом в ходе выполнения недавних работ по рекультивации на площадке уранового наследия Каджи-Сай. Это совещание также послужило в качестве форума для обсуждения таких тем, как региональное сотрудничество, применение новых технологий рекультивации площадок уранового наследия, усовершенствование процесса коммуникации с заинтересованными сторонами и потребности в наращивании потенциала в странах-участницах и для обмена соответствующим опытом, наилучшей практикой и сложными задачами в этой области.

Совещание началось в понедельник, 17 июня, с приветственного слова г-на Мамбетова, Статс-секретаря Министерства по чрезвычайным ситуациям, председателя и организатора совещания, и г-жи Робертс, научного секретаря совещания. Участники совещания приветствовали представителей Португалии и Экономической комиссии ООН для стран Европы (ЕЭК ООН), которые впервые приняли участие в работе группы.

Сессия 1: Открытие

После вступительного слова Председателя совещания г-на Мамбетова участникам был представлен обзор недавней деятельности группы CGULS, сделанный г-жой Робертс (МАГАТЭ).

¹ <https://nucleus.iaea.org/sites/cguls/English>

Основную презентацию сделала г-жа Клаудиа Камке, которая рассказала о работе ЕЭК ООН в отношении Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии. В презентации г-жи Камке были особо отмечены ряд пересекающихся тем между работой ЕЭК ООН в этой области и работой CGULS, в частности в отношении трансграничных вопросов (например, проект TRANSPOND), деятельности по обучению представителей Центральной Азии и вовлечению местных жителей, которые проживают неподалеку от объектов управления хвостохранилищами. Запланирован ряд мероприятий в рамках работы на местах, которую проводит ЕЭК ООН в Центральной Азии. Информация об этих мероприятиях будет размещена на странице CGULS CONNECT. Дополнительную информацию о работе ЕЭК ООН можно найти на www.unece.org/env/teia

Сессия 2: Обновленная информация по проектам и последним достижениям

Г-жа Харландер (ЕБРР) представила обновленную информацию о деятельности в рамках Счета восстановления окружающей среды (ERA), включая состояние фонда в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. В ходе обсуждения презентации основное внимание уделялось вовлечению заинтересованных сторон при выполнении проектов рекультивации. План вовлечения заинтересованных сторон при проведении работ по рекультивации в Кыргызстане будет разработан Агентством по обращению с хвостохранилищами во взаимодействии с группой управления проектом (ГУП), ЕБРР, ОБСЕ, Программой развития ООН и Орхусскими центрами. Значительным недавним событием было проведение первого совещания Координационного комитета ЕБРР и Росатома (с участием Агентства по обращению с хвостохранилищами, ОБСЕ и МАГАТЭ) по координации деятельности по рекультивации на площадке Мин-Куш. Итоги этого совещания были доведены до участников совещания. Соответствующая работа будет продолжена. Г-н Алтфелдер в своем комментарии подчеркнул важность продвижения идеи об уникальности фонда ERA в качестве международного мультидонорского фонда в повышении осведомленности и усилиях по привлечению средств на проведение работ по рекультивации.

В презентации г-на Торгоева (WISUTEC) были подробно изложены последние мероприятия по подготовке к рекультивации площадок Мин-Куш и Шекафтар. Было отмечено, что был разработан процесс разработки оценки воздействия на окружающую среду и технико-экономического обоснования, и были определены основные лица, принимающие решение, их роли и обязанности.

Г-жа Жунусова (Государственное управление Норвегии по радиационной и ядерной безопасности, DSA) представила информацию по истории и будущим планам сотрудничества между DSA и Центральной Азией в области регулирования. Главным направлением сотрудничества будет проведение повторного анализа оценки угроз в сфере регулирования для определения того, по каким вопросам остаются пробелы. При этом будут учтены работы, которые были выполнены в рамках первого этапа программы сотрудничества. Результаты будут представлены в Бишкеке на семинаре 27-29 августа 2019 года, а также "Дорожная карта" для будущего сотрудничества на основе пересмотренной оценки угроз в сфере регулирования.

Г-н Андерсен (Европейская Комиссия) представил информацию о ходе работ по оценке воздействия на окружающую среду и технико-экономическому обоснованию на площадке Майлуу Суу, особо отметив ценность использования на площадке системы мониторинга оползней. Полученные от этой системы мониторинга данные показали, что изначально предложенный вариант рекультивации не является разумным решением для долгосрочного обеспечения безопасности и стабильности усилий по рекультивации, поэтому варианты рекультивации в настоящее время пересматриваются. Были обсуждены вопросы привлечения местных общин к принятию таких решений. Были также обсуждены вопросы учета

потенциального воздействия изменений климата при многокритериальной оценке вариантов рекультивации.

Г-н Халатян (Росатом) представил информацию о работе в рамках Межгосударственной целевой программы “Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств”.

Г-н Прудских (ОБСЕ) рассказал о предстоящей деятельности по вовлечению заинтересованных сторон, в том числе о планах создания музея истории добычи урана в Кыргызстане. Также он рассказал о двух возможностях улучшения координации работ между международными организациями и другими странами-участницами в ходе предоставления помощи странам Центральной Азии.

1. Разработка материалов для учебных курсов по радиационной безопасности. Учебные курсы по этой тематике разрабатывались и проводились несколькими организациями, включая МАГАТЭ, которое проводило такие курсы в 2017 году в Кыргызстане и Таджикистане на русском языке. Все организации могут извлечь выгоду в случае обмена учебными материалами с целью повышения их качества, а страны Центральной Азии выиграют от улучшения координации при проведении учебных мероприятий.
2. Объем и задачи учебных курсов. Было выявлено, что на вторую половину 2019 года запланировано проведение трех отдельных учебных курсов, посвященных деятельности по мониторингу на площадках уранового наследия в Кыргызстане. Электронная таблица по обучению, которую будет вести секретариат CGULS и которая будет опубликована на странице CGULS CONNECT, может стать одной из стратегий улучшения обмена информацией среди заинтересованных сторон. Необходимо очень тщательно определять объем и задачи каждого учебного курса для обеспечения минимизации дублирования усилий. Было также предложено рассмотреть возможность назначения национальных координаторов по обучению, как это происходит в рамках сотрудничества ЕЭК ООН в Центральной Азии в отношении инфраструктуры снижения риска стихийных бедствий.

Также были обсуждены выгоды от присоединения национальных правительств и национальных программ к этому скоординированному подходу к управлению деятельностью по обучению и развитию. Страны-участницы должны разработать национальные стратегии по деятельности по наращиванию потенциала, чтобы упорядочить свои потребности и деятельность по обеспечению эффективности выполняемых мероприятий.

Г-н Алтфелдер и г-н Шмидт (от имени Кристиана Кунзе) представили обновленную информацию по проектам DUB GEM и TRANSPOND, соответственно. Стартовое совещание по проекту DUB GEM будет проведено в Алматы 24-25 июня. Предполагается участие всех четырех стран-участниц из Центральной Азии. Проект TRANSPOND выполняется второй год. Был достигнут значительный прогресс в достижении целей проекта. Г-н Андерсен высказал интерес в получении результатов проекта TRANSPOND, поскольку на них могут быть основаны новые будущие проекты.

Сессия 3: Обновленная информация от стран-участниц

Г-н Мужак (Чешская Республика) поделился опытом рекультивации бывших площадок по подземному выщелачиванию в своей стране. После презентации было проведено обсуждение технических аспектов, связанных с очисткой грунтовых вод и мониторингом, а также анализа затрат и выгод, связанных с рекультивацией.

Г-н Баатартсогт (Монголия) рассказал о планах новой деятельности на урановых месторождениях в Монголии. Были выявлены сложные задачи, связанные с осуществлением

этих планов, в том числе экологические аспекты, вопросы охраны здоровья и обеспечения безопасности труда, а также планирование вывода из эксплуатации, рекультивации и обращения с отходами. Для решения некоторых из этих сложных задач уже были определены стратегии. Была особо подчеркнута важность определения планов закрытия и механизмов финансирования на этапе разработки месторождений.

Г-жа Мальта (Португалия) представила работы по радиологическому надзору жилых зон. Были проведены параллели между этими работами и деятельностью по мониторингу радона в жилых домах в Майлуу Суу. Затем г-н Шмидт (Германия) представил эту часть работ, подчеркнув важность для людей выполнения таких работ при проведении рекультивации в Майлуу Суу. Поэтапный подход, разработанный для надзора жилых зон, должен также применяться к другим жилым зонам, расположенным неподалеку от площадок уранового наследия.

На совещании были представлены недавние работы по рекультивации, проведенные на площадке уранового наследия Каджи-Сай в рамках межгосударственной программы СНГ. Была представлена информация об извлеченных уроках и общая информация о лицензировании, поскольку через аналогичный процесс предстоит пройти группе управления проектом ЕБРР при выполнении деятельности по рекультивации на площадках Мин-Куш и Шекафтар. Участники совещания получили дополнительную возможность обсудить работы по рекультивации во время посещения площадки Каджи-Сай в последний день совещания.

Г-жа Абасова (Кыргызстан) рассказала о деятельности Агентства по обращению с хвостохранилищами в отношении мониторинга на площадках уранового наследия. Обсуждения в отношении собственности на площадке Кара-Балта были сфокусированы на ответственности за безопасное закрытие и рекультивацию площадки и на том, что ответственность за площадку может быть передана Агентству по обращению с хвостохранилищами, поскольку у нынешнего владельца площадки отсутствует механизм финансирования рекультивации. Г-н Калыков (Кыргызстан) от имени регулирующего органа рассказал об инфраструктуре регулирования радиационной безопасности в Кыргызстане.

Г-жа Азмаганбетова (Казахстан) представила обзор деятельности в Казахстане по решению проблем, связанных с площадками уранового наследия, которые были рекультивированы в рамках государственной программы, завершившейся в 2010 году. В южной части страны (Туркестанская область) начались работы по решению задач, определенных при проведении миссий МАГАТЭ в 2014 и 2015 годах. Задачи, которые необходимо выполнить на площадках уранового наследия в северной части Казахстана, ожидают своего выполнения, поскольку ответственность за площадки перешла к местным органам власти, которые должны провести необходимые срочные работы. Вопросы и обсуждения касались взаимодействия с подземными водоносными горизонтами. Было отмечено, что результаты постоянного мониторинга наблюдательных скважин не выявили никакого повышения содержания урана в грунтовых водах. После этой презентации основными вопросами для обсуждения были вопросы собственности площадок наследия после проведения рекультивации и наличие финансовых ресурсов для управления этими площадками. Устойчивость рекультивации не может быть обеспечена, если организация, ответственная за площадки, не обладает адекватными ресурсами (финансовыми и обеспеченностью персоналом) для проведения необходимых работ по мониторингу и надзору.

Г-н Войцехович представил информацию о проекте нового закона, относящегося к обращению с площадками уранового наследия на Украине, а также обзор ситуации на Приднепровском химическом заводе. Другой представитель Украины представил обзор планов рекультивации шахты Смолинская. Социальные вопросы, связанные с закрытием и рекультивацией площадки, являются важными аспектами, которые должны быть рассмотрены при разработке планов вывода из эксплуатации.

Г-н Халилов (Узбекистан) представил информацию о ходе выполнения работ по безопасной устойчивой рекультивации площадок уранового наследия в Узбекистане. Был обсужден ход сотрудничества с ЕБРР и Счетом восстановления окружающей среды. Было указано, что регулирующий орган получил больший уровень полномочий по регулированию вопросов, связанных с ядерными установками и радиоактивными отходами.

Г-жа Мацола представила обновленную информацию о веб-сайте CGULS CONNECT, а г-жа Робертс рассказала о предстоящих мероприятиях в рамках CGULS и МАГАТЭ, относящихся к рекультивации площадок уранового наследия.

Г-н Мамбетов и г-жа Робертс выступили с заключительным словом. МАГАТЭ выразило свою благодарность Министерству чрезвычайных ситуаций, Агентству по обращению с хвостохранилищами, за организацию ежегодного совещания CGULS на Иссык-Куле.

Посещение площадки Каджи-Сай

Участники совещания посетили площадку Каджи-Сай, чтобы встретиться с представителями РосРАО и местных органов власти и обсудить работы по рекультивации, проведенные на этой площадке. Г-н Асанкулов (Кыргызстан) приветствовал участников совещания на площадке и кратко пояснил обязанности РосРАО по рекультивации площадки. Участники посетили служебные помещения. Были даны пояснения по системе радиационной защиты работников.

Участники совещания прошли к главному объекту хвостохранилища, на котором были проведены работы по сооружению покрытия, где сотрудники РосРАО представили подготовленные плакаты. На этих плакатах, которые также используются для вовлечения местного населения, были представлены информация о партнерах проекта, обзор предлагаемых работ и результаты радиологического контроля до и после проведения работ.

Система защиты территории хвостохранилища от эрозии состоит из слоя защиты от радона (глина), гравия / небольших камней и верхнего слоя глины. Для отвода воды от покрытия будет улучшена дренажная система. После завершения работ на площадке будет разработана система мониторинга хвостохранилища. В случае обнаружения деградации покрытия хвостохранилища в результате эрозии или других причин могут быть предприняты аварийные меры в рамках двустороннего соглашения между Министерством по чрезвычайным ситуациям и Росатомом.

Представители местных органов власти поселка Каджи-Сай проинформировали участников совещания о мероприятиях по вовлечению местных жителей, которые проводились как часть работ по рекультивации. В результате проведенных обсуждений в поселке больше нет негативного восприятия работ по рекультивации на площадке. Плакаты, показанные на площадке во время посещения, будут размещены в здании местной администрации для обеспечения доступа населения к информации. Жители поселка задавали вопросы о том, почему старые производственные здания все еще остаются на площадке. Был дан ответ о том, что эти здания находятся в частной собственности, и эти вопросы должны быть урегулированы до того момента, когда можно будет начать работы по рекультивации. Посещение площадки завершилось посещением водоотводного канала, который был проложен для отвода от территории хвостохранилища возможных селевых потоков и потоков воды в случае сильных дождей.

Вся документация и презентации будут размещены на вебсайте CGULS на платформе CONNECT. Помощь при регистрации для получения доступа к вебсайту CONNECT может быть получена с помощью научного секретаря КГБУО или по адресу CGULS.Contact-Point@iaea.org