



Субрегиональный семинар по планированию
землепользования и промышленной безопасности



Тема: «ОБМЕН ОПЫТОМ И ОБРАЗЦАМИ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ: РЕАЛИЗАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ»

Докладчик: Людмила Найверт,
Технический директор
ООО «НПП «Укragротех»,
Украина

www.ukragroteh.com, т. +380969394082

22-24 Мая 2019 г., Республика Молдова



Реализация ЦУР в Украине



**2017 год-принят и введен в действие Закон
«Об оценке воздействия на окружающую среду»**

Отвечает требованиям ЕС,
устанавливает новую
систему оценки влияния на
окружающую среду

Предусматривает
значительную роль
общественности в принятии
решения относительно
безопасности размещения
объектов хозяйствования

Позволяет инвестору
должным образом оценить
влияние его объекта на
окружающую среду до
начала проектирования на
этапе намерения



Реализация ЦУР в Украине

2019год- принят на уровне Кабинета Министров

проект изменений в

Закон Украины «Об объектах повышенной опасности»



Разработан в соответствии
с Директивой 2012/18ЕС

Возможность субъекту
хозяйствования самому
реально оценить
достаточность исполняемых
мероприятий по
безопасности и охране
окружающей среды

Обеспечивает возможность
снижения уровня
вероятности возникновения
значительных аварий и их
последствий





Основная документация по промышленной безопасности после принятия этих изменений:

- ☐ Идентификация ОПН
- ☐ План локализации и ликвидации аварий
- ☐ Политика предупреждения крупных аварий
- ☐ Отчет о мерах безопасности



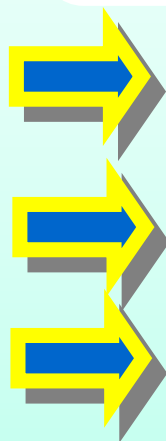
Цель- на этапе планирования размещения опасных видов деятельности доказать что:

- ✓ субъект хозяйствования запланировал все необходимые меры для безопасного функционирования объекта;
- ✓ риск размещения опасного объекта является приемлемым;





Отношения в сфере землепланирования регулируются:



КОНСТИТУЦИЕЙ УКРАИНЫ

ЗЕМЕЛЬНЫМ КОДЕКСОМ УКРАИНЫ

ЗАКОНАМИ УКРАИНЫ:

- «О регулировании градостроительной деятельности»
- «О Генеральной схеме планирования территории Украины»
- «Об основах градостроительства»
- «Об архитектурной деятельности»
- «О землеустройстве»
- «О строительных нормах »
- «Об охране окружающей природной среды»
- «Об оценке воздействия на окружающую среду»
- «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения»



ЗАКОН УКРАИНЫ

«Об объектах повышенной опасности» статья 12 :

Строительство (реконструкция) объектов повышенной опасности осуществляется субъектами хозяйственной деятельности в соответствии с ЗАКОНОМ УКРАИНЫ «О регулировании градостроительной деятельности».





Законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности» предусматривается взаимодействие между структурами землепользования и промышленной безопасности. В частности:

Планирование землепользования

Планировка и застройка территорий – Деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, которая предусматривает:

- ✓ прогнозирование развития территорий;
- ✓ обеспечение рационального расселения и определения направлений устойчивого развития территорий;
- ✓ обоснование распределения земель по целевому назначению;
- ✓ взаимосвязи государственных, общественных и частных интересов





определение и рациональное взаимное расположение зон жилой и общественной застройки, производственных и других зон и объектов;

✓ установление режима застройки территорий, на которых предусмотрено осуществление градостроительной деятельности;

✓ разработка градостроительной и проектной документации, строительство объектов;

✓ реконструкцию существующей застройки и территорий;



✓ сохранение, создание и восстановление рекреационных, природоохранных, оздоровительных территорий и объектов;

✓ создание и развитие инженерно-транспортной инфраструктуры;

✓ проведение мониторинга застройки;

✓ ведение градостроительного кадастра;

✓ осуществление контроля в сфере градостроительства.



ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере градостроительства

Центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику по вопросам государственного архитектурно-строительного контроля и надзора

Местные государственные администрации

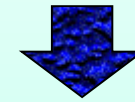
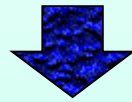
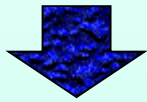
Органы местного самоуправления



Планирование территорий на местном уровне обеспечивается сельскими, городскими советами и их исполнительными органами, Киевской и Севастопольской городскими государственными администрациями и осуществляется путем разработки и утверждения генеральных планов населенных пунктов, планов зонирования территорий и детальных планов территории. При разработке проектов градостроительной документации на местном уровне должны быть учтены общественные интересы.



Инструментом государственного регулирования,
планирования территорий является
градостроительная документация



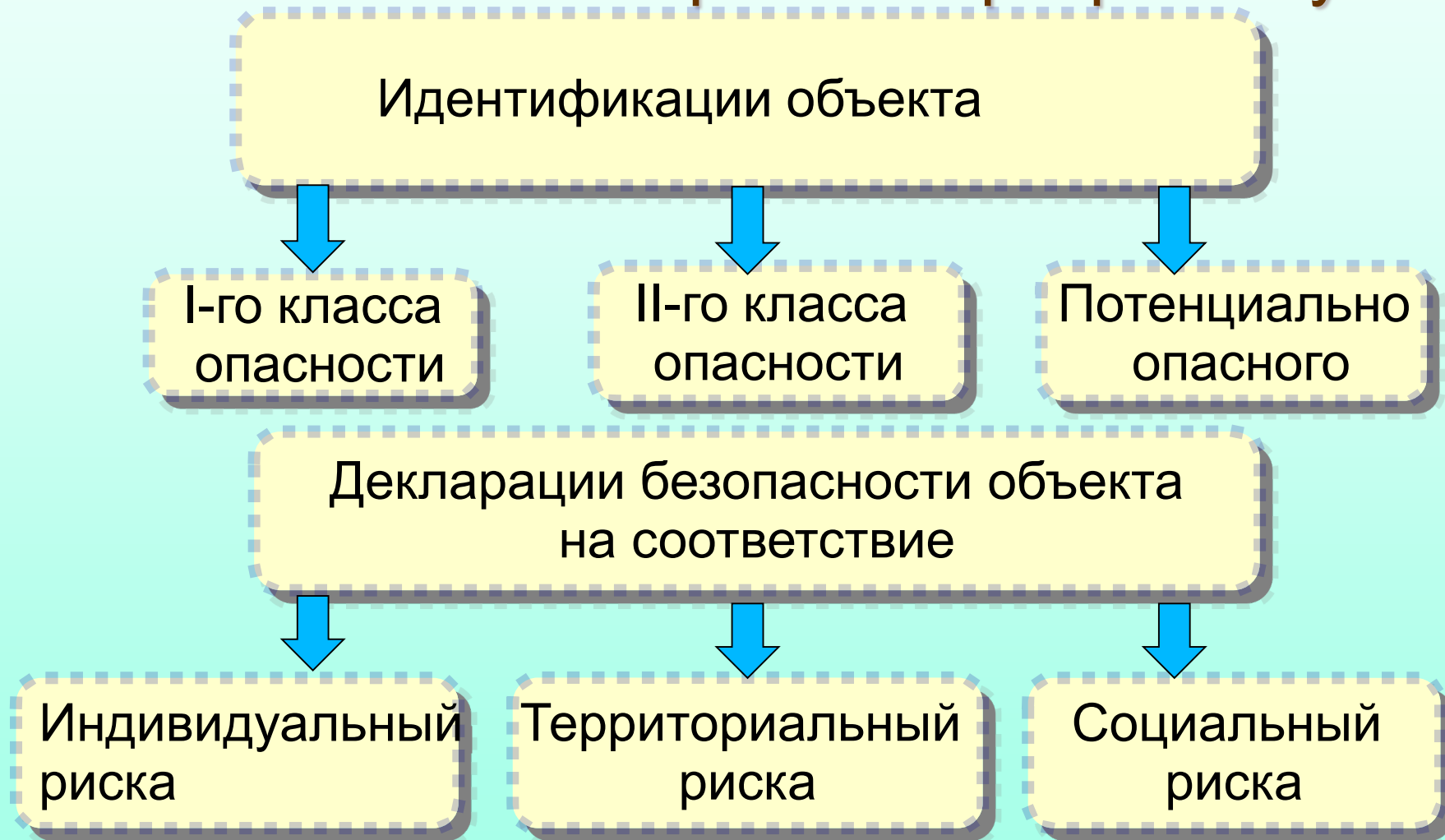
Государственная

Региональная

Местная

**В градостроительной документации
предусматривается выполнение ряда работ по
промышленной безопасности на основании
ДБН А.2.2-3;2014**

Для обеспечения промышленной безопасности
на этапе планирования землепользования ДБН
А.22.3-2004г. требовал разработку:





По состоянию на май 2019 года на уровне законодательства Украина не имеет четко прописанной связи между процедурами промышленной безопасности и планирования землепользования





Отношения в сфере промышленной безопасности регулируются ЗАКОНОМ УКРАИНЫ «Об объектах повышенной опасности», разработанного с учетом требований ДИРЕКТИВЫ СЕВЕЗО II (96/82/ЕС от 9 января 1996).



С целью приближения национального законодательства к требованиям **ДИРЕКТИВЫ СЕВЕЗО III**, разработан проект ЗАКОНА УКРАИНЫ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно объектов повышенной опасности», который в настоящее время согласован Кабинетом Министров Украины, заинтересованными органами исполнительной власти и зарегистрирован в Верховной Раде Украины за № 10238 от 22.04.2019.



**В рамках евроинтеграционного процесса был принят
ЗАКОН УКРАИНЫ ОТ 23.05.2017 № 2059-VIII
«ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ».**



**ЗАКОН «ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ»** отвечает
требованиям ЕС. Согласно европейским
стандартам по оценке воздействия на
окружающую среду на процедуры (ОВОС)
влияют другие процессы принятия
решений и более широкий доступ
общественности к информации. Таким
образом принятие нового экологического
закона является для Украины большим
шагом вперед.





Субъект:

- представляет в Министерство экологии или в региональные управления экологии уведомления о запланированной деятельности ;
- оповещает о намерении осуществлять такую деятельность, которая оказывает влияние на окружающую среду;
- распространяет информацию о своих планах перед общественностью (через Интернет, рекламу, СМИ).

Органы экологии:

- обеспечивают предприятие условиями отчета об оценке воздействия на окружающую среду;
- проводят публичные слушания, представляя замечания в письменной форме или электронным способом.



Общественность в новом Законе является важным элементом процесса ОВОС.

Проблемы управления землепользованием

Проблема организации системы управления земельно-ресурсным потенциалом страны заключается в обеспечении рациональных масштабов государственного вмешательства в процессы использования и охраны земли,

Развитие земельного законодательства идет непоследовательно и подчас противоречиво, поэтому его трудно назвать системным. Во многих случаях отмечается межотраслевая несогласованность норм, отсутствует законодательный акт, который бы позволял проводить координацию работы государственных структур – в сфере землепользования и промышленной безопасности



Необходимы меры, которые должны быть направлены на повышение эффективности использования земельной собственности, стимулирование деловой, инвестиционной активности, обеспечение безопасности землепользования





Для решения проблем взаимодействия планирования землепользования и промышленной безопасности Украине необходимо:

- присоединится к Конвенции о трансграничном влиянии промышленных аварий;
- продолжить работу до конца 2019 года по имплементации Директивы 2012/18/ЕС;
- изучить передовой опыт на примере одной из европейских стран. В этой связи интересной и целесообразной может быть поездка в одну из стран, где успешно реализуются требования Конвенции. Украина готова к изучению и внедрению опыта западноевропейских стран в этой области.





Спасибо за внимание!

Людмила Найверт,
Технический директор
ООО «НПП«Украгротех»,
51917, Украина, г. Каменское,
проспект Аношкина, 81-А,
www.ukragroteh.com
тел. +3-8-067-565-02-54;
+3-8-093-691-91-17