

Субрегиональный
семинар по
планированию
землепользования и
промышленной
безопасности (Восточная
Европа и Кавказ)

22 - 24 мая 2019 г.,
Республика Молдова



Обмен опытом и образцами лучшей практики:
реализация и интеграция планирования
землепользования и промышленной
безопасности в рамках
ЦУР - на примере **Республики Беларусь**



Дмитрий Чиж, Савелий Кузьмин
Факультет географии и геоинформатики,
Белорусский государственный университет



Дмитрий Волк, Юрий Садовников
Госпромнадзор МЧС
Республика Беларусь

Денис Жуков, Марина Литреева
ГУП «Национальное кадастровое агентство»
Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь



Реализация ЦУР в Республике Беларусь

Беларусь приступила к работе по имплементации ЦУР на национальном уровне посредством подготовки программных документов развития государства и создания соответствующих институциональных механизмов.

В 2015 году была разработана Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Это ключевой программный документ, задающий магистральные направления в области развития и перекликающийся с Повесткой-2030

Подготовлены:

- **«Национальный доклад Республики Беларусь об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»** (в докладе обозначены стартовые условия для Беларуси на пути к ЦУР, определены проблемные позиции и пути их преодоления, представлены видение и подходы Беларуси к достижению Целей)
- **«Аналитический отчет о реализации в 2016-2017 гг. Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года»**



Реализация ЦУР в Республике Беларусь

«Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года»

Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 181 определен Национальный координатор по достижению ЦУР - заместитель Председателя Совета Республики Щеткина М.А.

В 2019 г. разработана и вынесена на обсуждение **«Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года»**

Согласно § 7.1 Концепции «необходимо усовершенствовать отвечающую современным национальным и международным требованиям систему норм и правил в области промышленной безопасности»

Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь принята

«Дорожная карта по разработке статистики по ЦУР»

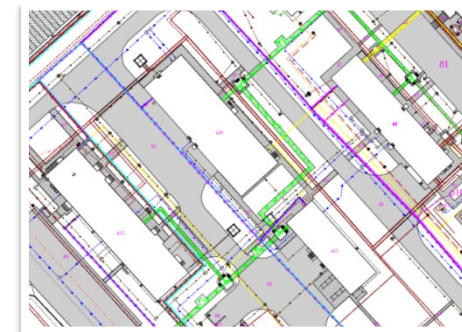
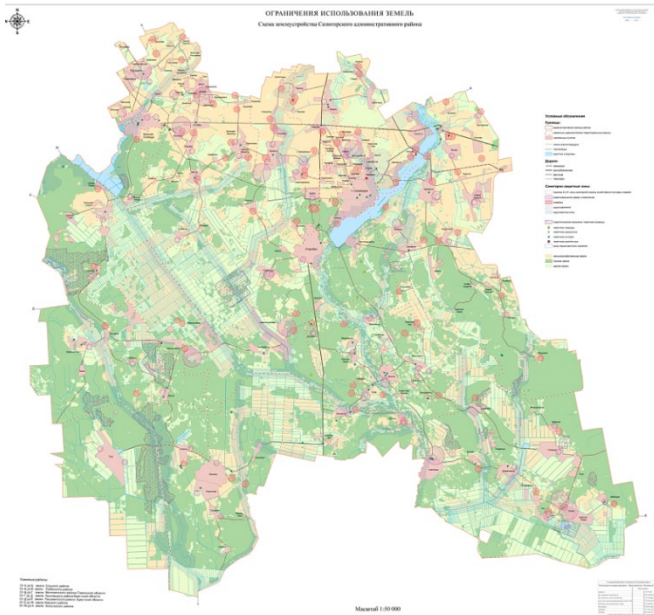


ЦЕЛИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В
БЕЛАРУСИ



Обзор законодательства. Планирование землепользования

1. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З
2. Закон Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства»
3. Закон Республики Беларусь «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь»
4. Об изъятии и предоставлении земельных участков: Указ Президента Республики Беларусь, от 27 декабря 2007 г. №667
5. Инструкция о порядке разработки схем землеустройства районов и др.



Обзор законодательства. Планирование землепользования

«Схема землеустройства – документ планирования землепользования, определяющий перспективы распределения, использования и охраны земель административно-территориальной или территориальной единицы»

Ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле

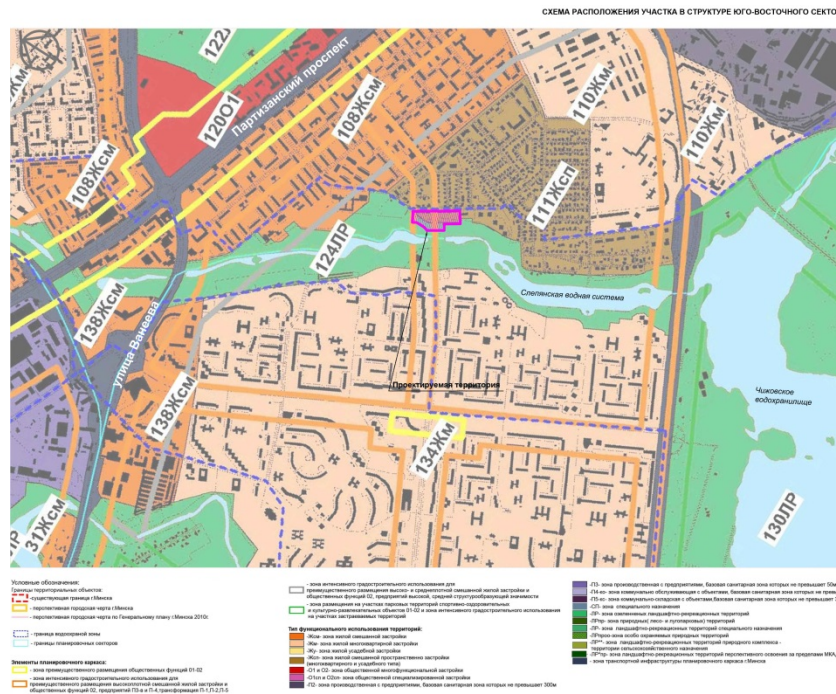
ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА СХЕМЫ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА РАЙОНА:

1. Общие сведения о районе
2. Природные условия и ресурсы
3. Распределение и состояние земельного фонда
4. Мелиоративное и экологическое состояние территории
5. *Общая стратегия организации использования земель*
6. *Состояние и прогноз использования земель по категориям землепользователей*
7. *Ограничения хозяйственного использования земель*
8. Эффективность осуществления схемы землеустройства района.
9. Мероприятия по реализации схемы землеустройства



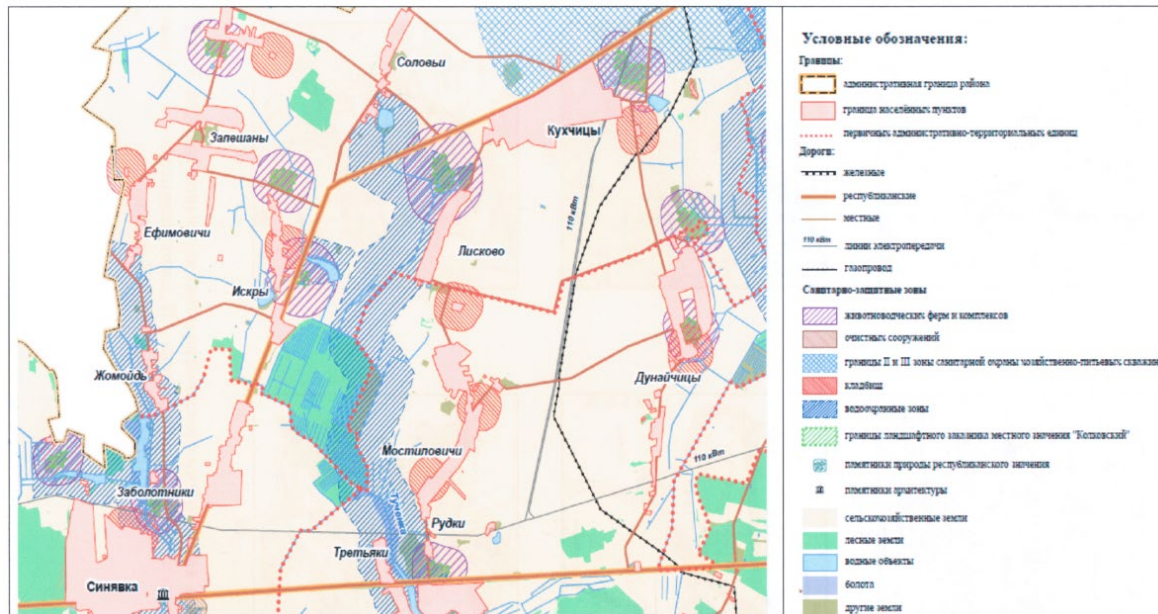
Законодательство по градостроительному планированию

1. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»: Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З
2. Основные направления государственной градостроительной политики Республики Беларусь на 2016–2020 годы, Указ Президента Республики Беларусь от 5 сентября 2016 г. № 334
3. Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 апреля 2019 № 256)
4. Градостроительство. Схема комплексной территориальной организации региона (области, района, группы районов). Правила проектирования. Технический кодекс установившейся практики ТКП 45-3.01-118-2008 и др.



Связи между процедурами промышленной безопасности и планирования землепользования

Схема землеустройства **согласовывается** с землеустроительной службой районного исполнительного комитета, территориальным органом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, территориальным органом архитектуры и строительства (градостроительства), органом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, **а также иными государственными органами и организациями**, указанными заказчиком работ в задании на разработку схемы землеустройства



Органы государственного управления в сфере планирования землепользования и промышленной безопасности

1. Совет Министров Республики Беларусь
2. Министерство архитектуры и строительства
3. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
4. Министерство промышленности
5. Министерство транспорта и коммуникаций
6. Министерство по чрезвычайным ситуациям
7. Министерство экономики
8. Министерство энергетики
9. Государственный комитет по имуществу

Государственные концерны
Концерн "Белнефтехим» и др.



СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ПЛАНИРОВАНИЕМ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

- Проектный институт Белгипрозем (<http://belgiprozem.by>)
- УП "БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА" (www.irup.by)

Система планирования землепользования в Беларуси



Применение ОВОС/СЭО при реализации мер в области промышленной безопасности и планирования землепользования

Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» определяет схему землеустройства административного района и градостроительные проекты объектами государственной экологической экспертизы, а объектами стратегической экологической оценки — только градостроительные проекты.

Один из примеров

<http://www.mas.gov.by/uploads/files/Ekologicheskij-doklad-SEO-Generalnyj-plan-goroda-Smorgon.pdf>

МИНИСТЕРСТВО АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Научно-проектное республиканское унитарное предприятие
«БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА»

Договор № 3-ГР/18
Объект № 7.18

СХЕМА КОМПЛЕКСНОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОРШАНСКОГО РАЙОНА

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ

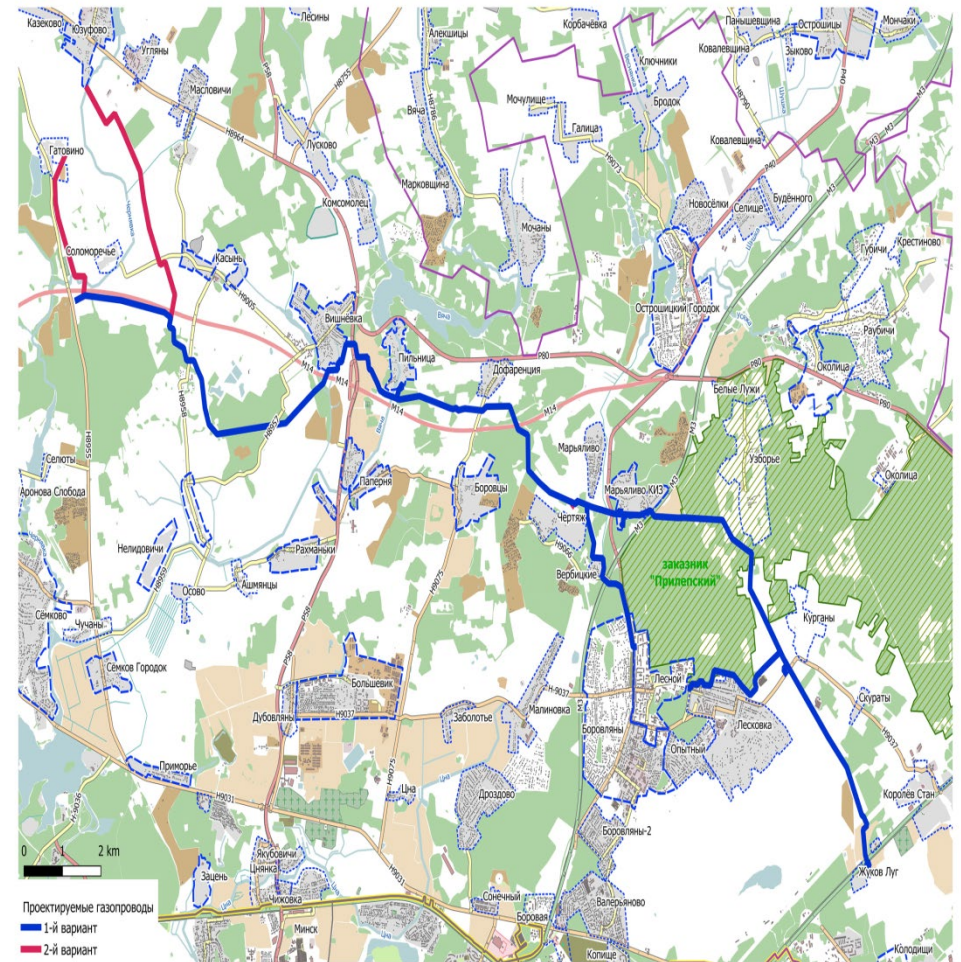


Применение ОВОС/СЭО при реализации мер в области промышленной безопасности и планирования землепользования

Разработка отчета об ОВОС включает в себя следующие этапы:

- изучение проектной и иной документации по планируемой деятельности для каждого из альтернативных вариантов реализации планируемой деятельности, сбор и анализ опубликованной информации, фондовых материалов, данных изысканий по существующему состоянию окружающей среды
- анализ информации о затрагиваемой стороне, необходимой для разработки отчета об ОВОС в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности

Один из примеров ОВОС
(строительство газопровода в районе г. Минск)



Промышленная безопасность и размещение опасных видов деятельности

На ряду с приведенными актами законодательства, регулирующими землепользование в отношении объектов, подпадающих под действие Конвенции о промышленных авариях в Республике Беларусь действуют:

Законы «О промышленной безопасности» и «О магистральном трубопроводном транспорте»; Правила охраны магистральных трубопроводов; Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства, о порядке разработки декларации промышленной безопасности, а также о порядке регистрации опасных производственных объектов и др.

Справочная информация: Для обеспечения безопасных условий эксплуатации магистральных трубопроводов, транспортирующих жидкие и газообразные углеводороды и предотвращения аварий на этих трубопроводах постановлением Совета Министров Республики Беларусь определены:

Охранная зона магистрального трубопровода - территория с особыми условиями землепользования, прилегающая к магистральному трубопроводу, необходимая для обеспечения безопасной эксплуатации магистрального трубопровода и составляет от **50 до 100 метров**.

Зона минимальных расстояний - участок местности, удалённый от оси трубопровода и его объектов на минимально допустимое расстояние до населённых пунктов, отдельных промышленных и сельскохозяйственных организаций, зданий и иных сооружений, установленное строительными нормами и правилами по проектированию магистральных трубопроводов СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы» и составляет от **100 до 350 метров**.

Зона минимальных расстояний устанавливается с целью исключения воздействия опасных производственных факторов (взрыв, разлёт осколков грунта и разрушившегося трубопровода, обрушение и повреждение зданий, сооружений, установок, открытый огонь и пожар, дым, продукты сгорания и т.д.), возникающих в случае аварии на трубопроводе



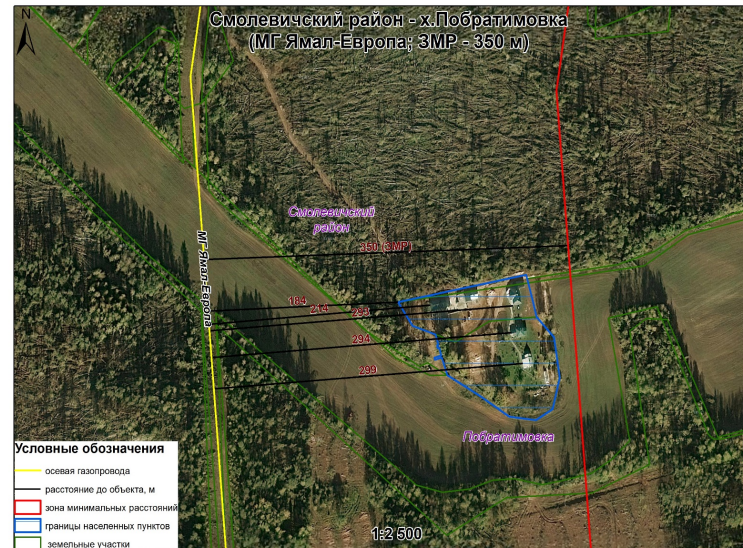
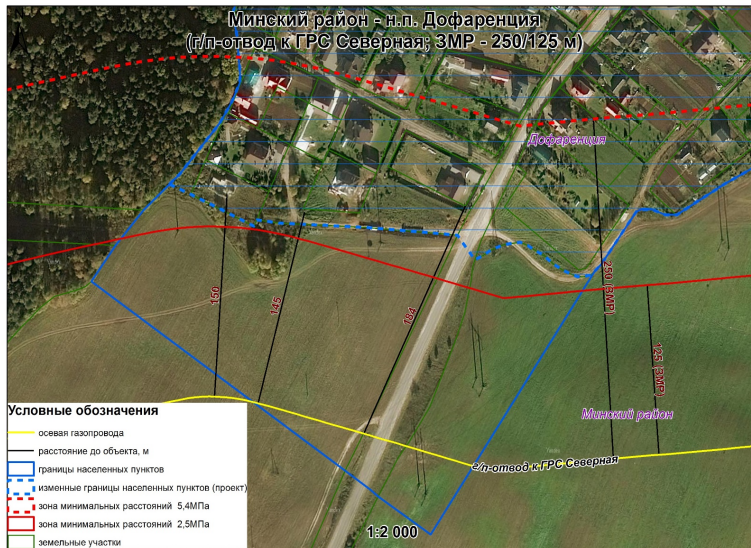
Отдельные проблемные вопросы , связанные с землепользованием и размещением ОПО на примере магистрального трубопроводного транспорта

Система актов законодательства позволяет обеспечивать защиту людей и окружающей среды от воздействия промышленных аварий в интересах нынешнего и будущих поколений

Вместе с тем, имеют место отдельные случаи нарушения или не соблюдения установленных требований.

Основные причины:

1. Непредставление операторами трубопроводного транспорта информации о фактическом положении объектов магистральных трубопроводов, привязке охранных зон и зон минимальных расстояний в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы для нанесения их на районные карты землепользования.
2. Местными исполнительными и распорядительными органами при рассмотрении ходатайств о предоставлении земельных участков в районе прохождения магистральных трубопроводов для осуществления хозяйственной деятельности не учитывается информация о размещении объектов магистральных трубопроводов.
3. Не качественное исполнение со стороны местных исполнительных и распорядительных органов обязанности по информированию населения о правилах охраны магистральных трубопроводов.





Спасибо за внимание!

Дмитрий Чиж, Савелий Кузьмин
Факультет географии и геоинформатики,
Белорусский государственный университет



Дмитрий Волк, Юрий Садовников
Госпромнадзор МЧС
Республика Беларусь



Денис Жуков, Марина Литреева
ГУП «Национальное кадастровое агентство» www.nca.by
Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь

