

Субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности (Восточная Европа и Кавказ)

22 - 24 мая 2019 г.,
Республика Молдова

**Обмен опытом и образцами лучшей практики:
реализация и интеграция планирования
землепользования и промышленной безопасности в
рамках ЦУР - на примере Республики Молдовы**

**Агентство по Техническому Надзору
Сергей Кроитор
Виталий Штирбу**

Республика Молдова

Реализация целей устойчивого развития

- Республика Молдова совместно с другими 192 государствами-членами ООН приняла Декларацию Саммита по устойчивому развитию, который состоялся в сентябре 2015 года в Нью-Йорке и тем самым взяла на себя обязательство осуществлять Повестку дня на период до 2030 года.
- Правительство 07 ноября 2018 года утвердило основной документ стратегического планирования страны - Национальную стратегию развития "Молдова-2030"

Реализация целей устойчивого развития

- Стратегия устанавливает долгосрочные отраслевые приоритеты развития и предусматривает фокусировку государственной политики Республики Молдова на проблемах, интересах и стремлениях людей. Он также будет способствовать стратегическому распределению бюджетных и институциональных ресурсов в соответствии с целями, поставленными для четырех основных составляющих:
 - 1. устойчивая и инклюзивная экономика;
 - 2. сильный человеческий и социальный капитал;
 - 3. честно и эффективно работающие учреждения;
 - 4. здоровая окружающая среда.

Реализация целей устойчивого развития

- Чтобы эти области развились к 2030 году, намечено 10 целей устойчивого развития на национальном уровне. Для каждой из десяти целей проанализирована текущая ситуация, основные факторы уязвимости населения, сформулировано стратегическое видение и намечены приоритетные действия.

Реализация целей устойчивого развития

- Цель № 10 озаглавлена:
- Обеспечение одного из основных прав на здоровую и безопасную окружающую среду и включает в свою очередь 10 приоритетных действий среди которых предусмотрено:
- Создание интегрированной многофункциональной системы учета и управления опасными веществами, а также производств, объектов, оборудования, установок, технологий с рисками причинения ущерба или технической катастрофы, способствующих улучшению мер профилактики и сокращения экологических рисков, а также для повышения уровня защиты жизненно важных интересов и здоровья людей от потенциальных основных рисков и их последствий.

Реализация целей устойчивого развития

- Для реализации стратегии созданы рабочие группы по секторам.
- Государственные органы с участием рабочих групп приведут секториальные стратегии в соответствии с конкретными целями и приоритетными действиями включенными в Стратегию «Молдова 2030» и с положениями соглашения об ассоциации с Евросоюзом

Связи между процедурами промышленной безопасности и планирования землепользования

Деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасных производственных объектов регламентируется разноотраслевым законодательством. Отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений регулируется законодательством о градостроительной деятельности.

Связи между процедурами промышленной безопасности и планирования землепользования

Согласно закону N 116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта относятся к видам деятельности в области промышленной безопасности.

Обзор законодательства по промышленной безопасности в связи с планированием землепользования / размещением опасных видов деятельности

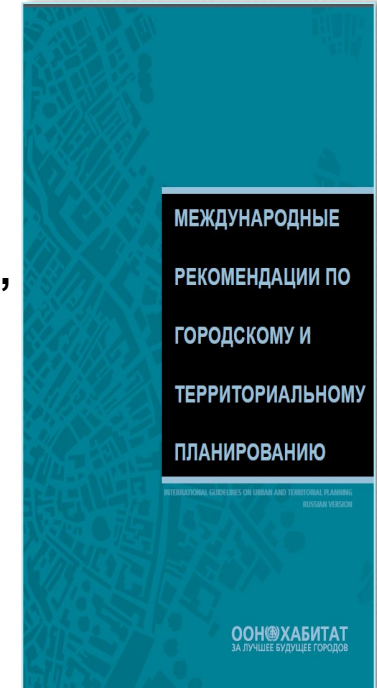
- Разработка государственной политики, нормативное регулирование и мониторинг деятельности в области промышленной безопасности возлагается на Министерство экономики и инфраструктуры – орган власти, уполномоченный в области промышленной безопасности.
- Контроль и государственный технический надзор в области промышленной безопасности осуществляет Агентство по техническому надзору, которое является административным органом, подведомственным Министерству экономики и инфраструктуры . Агентство также является административным органом, подведомственным Министерству экономики и инфраструктуры, ответственным за внедрение государственной политики в области строительства и градостроительства
- Экспертизе промышленной безопасности подвергаются:
 - а) проектная документация на строительство, изготовление, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
 - б) здания и сооружения опасного производственного объекта;

Обзор законодательства по промышленной безопасности в связи с планированием землепользования / размещением опасных видов деятельности

- В нормативных документах по промышленной безопасности как правило приводятся требования по соблюдению строительных норм и правил при размещении объектов. В некоторых правилах промышленной безопасности есть отдельные требования по соблюдению расстояний до объектов жилищного, культурно-бытового назначения, других промышленных объектов.

Обзор законодательства и институциональных структур по планированию землепользования и размещению опасных видов деятельности

- В Республике Молдова с 2017 г., в результате реформ, функции по обустройству территории и градостроительству разделены между Министерством сельского хозяйства, регионального развития и охраны окружающей среды и Министерством экономики и инфраструктуры.
- Государственная политика и стратегия в области обустройства территории определяются Министерством сельского хозяйства, регионального развития и охраны окружающей среды, а градостроительства Министерством экономики и инфраструктуры. Службы градостроительства и обустройства территории органов местного публичного управления способствуют их реализации.
- *Деятельность в области обустройства территории и градостроительства регламентируется Законом РМ № 835/1996 об основах градостроительства и обустройстве территории.*
- Согласно положениям данного закона, документация по градостроительству и обустройству территории включает в себя планы обустройства территории, градостроительные планы и сопутствующие им регламенты, которые устанавливают порядок использования земельных участков для любого вида строительства.



<https://unhabitat.org/books/международные-рекомендации-по-городу/>

Документация по обустройству территории и градостроительству

- **Документация по обустройству территории и градостроительству содержит положения директивного и регламентирующего характера.**

Документация по обустройству территории и градостроительству, носящей регламентирующий характер, устанавливает назначение земельных участков и правила их использования в процессе функционального зонирования. На ее основе выдаются градостроительный сертификат и разрешение на строительство.

- **Планы обустройства территории (территориального планирования) подразделяются на:**

- план обустройства территории страны;
- региональные планы обустройства территории, в том числе:
 - план обустройства территории зоны;
 - план обустройства территории муниципия Кишинэу;
 - план обустройства территории района;
- местные планы обустройства территории, в том числе:
 - план обустройства межгородских или межсельских (межкоммунальных) территорий;
 - план обустройства территории муниципия, города или села (коммуны).

Документация по градостроительству

➤ Градостроительные планы подразделяются на:

- генеральные градостроительные планы;
- зональные градостроительные планы;
- детальные градостроительные планы.

Генеральный градостроительный план разрабатывается для каждого населенного пункта и содержит разделы директивного характера и регламентирующие разделы.

Разделы директивного характера генерального градостроительного плана содержат положения, относящиеся к:

- основным направлениям развития территории населенного пункта;
- схеме развития системы центров в пределах населенного пункта;
- общей схеме движения транспорта в населенном пункте и систем инженерно-технических сетей;
- определению зон, для которых обязательна разработка зональных градостроительных планов;
- определению зон, в которых намечается осуществление основных градостроительных мероприятий;
- определению охранных зон и делению территории населенного пункта на основные функциональные зоны.

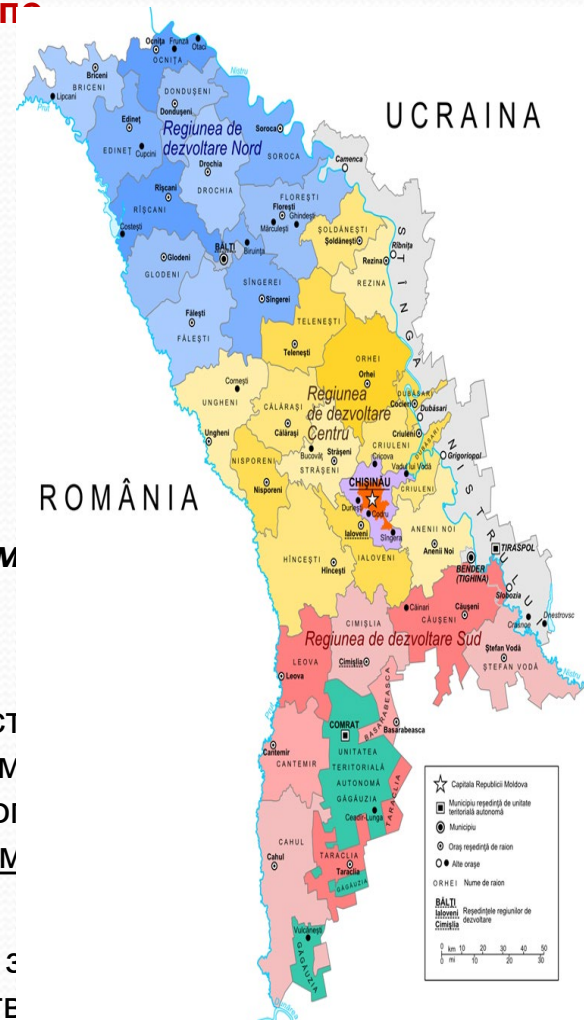
Ответственные за разработку, утверждение документации и контроль за деятельностью в области обустройства территории и градостроительства

Ответственность за разработку и утверждение документации по обустройству территории и градостроительству несут:

- Правительство - за план обустройства территории страны;
- Правительство или заинтересованные органы местного публичного управления - за региональные планы обустройства территории;
- заинтересованные органы местного публичного управления:
 - за местные планы обустройства территории;
 - за градостроительные планы и градостроительные регламенты.
- *Документация по обустройству территории градостроительству разрабатывается проектными организациями имеющие аттестованных специалистов.*

Государственный контроль

- Государственный контроль за деятельностью в области градостроительства осуществляется работникам специализированной службы органа центрального публичного управления градостроительства (Агентство по техническому надзору).
- В пределах административно-территориальных единиц контроль за деятельностью в области градостроительства и обустройства территории осуществляется органами местного публичного управления.



Управление территорией и населенными пунктами. Мероприятия по обустройству территории и градостроительству

Согласно Закону об основах градостроительства и обустройства территории Градостроительные мероприятия выполняются только на основании утвержденной градостроительной документации. Порядок выполнения всех градостроительных мероприятий в населенном пункте определяется, а их координация осуществляется в соответствии с генеральным градостроительным планом.

- Ответственность за соблюдение общественных интересов при проведении мероприятий по градостроительству и обустройству территории **несут органы местного публичного управления.**
- Управляя территорией и населенными пунктами, органы публичного управления реализуют на практике положения об использовании земельных участков, установленные утвержденной документацией по градостроительству и обустройству территории согласно положениям Закона об основах градостроительства и обустройстве территории.
- Документация, необходимая для реализации этих мероприятий, должна сопровождаться **градостроительным сертификатом.**
- Деятельность по обустройству территории и градостроительству координируется органом центрального публичного управления градостроительства и обустройства территории с соблюдением принципов децентрализации и местной автономии согласно законодательству.
- Органы местного публичного управления обеспечивают управление всеми земельными участками и строениями в установленных административно-территориальных границах и несут ответственность за реализацию и эксплуатацию объектов застройки и обустройства общего пользования.

Применение ОВОС/СЭО при реализации мер в области промышленной безопасности и планирования землепользования

- Республике принят закон об оценке воздействия на окружающую среду.
- Предметом закона являются процедуры и порядок, используемые в процессе оценки воздействия на окружающую среду некоторых проектов или видов планируемой деятельности, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду страны или других государств.
- Инициатор, планирующий осуществление деятельности, указанной в приложении к закону подает заявление о планируемой деятельности в компетентный орган.
- (центральный орган публичного управления в области окружающей среды – Агентство охраны окружающей среды)

Применение ОВОС/СЭО при реализации мер в области промышленной безопасности и планирования землепользования

- Поданное заявление служит основанием для проведения компетентным органом предварительной оценки.
- По результатам предварительной оценки компетентный орган принимает одно из следующих решений:
 - а) планируемая деятельность подлежит оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
 - б) планируемая деятельность подлежит оценке воздействия на окружающую среду на национальном уровне;
 - с) проведение оценки воздействия на окружающую среду не требуется.

Успехи и проблемы в реализации и в координации планирования землепользования и промышленной безопасности

- В целях продвижения законодательства в области контроля за рисками крупных промышленных аварий, связанных с опасными веществами создана межведомственная рабочая группа в рамках которой рассматривается проект закона о контроле за рисками крупных аварий, связанных с опасными веществами. Разработка этого закона предусмотрено в плане действий по внедрению соглашения об ассоциации с Евросоюзом.

Успехи и проблемы в реализации и в координации планирования землепользования и промышленной безопасности

- В проекте закона предусмотрено что государственные органы, ответственные за пространственное и городское планирование в сотрудничестве с другими компетентными органами должны включать в политику землепользования или другие соответствующие политики, в том числе в документацию ландшафтного дизайна и планирования цели и мероприятия по предотвращению крупных аварий и ограничения последствий таких аварий для здоровья человека и окружающей среды.

Успехи и проблемы в реализации и в координации планирования землепользования и промышленной безопасности

- С этой целью компетентные органы осуществляют контроль и выдают заключения по проектам, связанным с опасными веществами на :
 - а) размещение и строительство новых объектов, которые подпадают под действие этого закона;
 - б) модификации существующих объектов
 - в) новые проекты развития, включая транспортные маршруты, места общественного пользования и жилых районов в непосредственной близости от учреждений, где их размещение могут вызвать или увеличить риск крупной аварии или их последствий .

Успехи и проблемы в реализации и в координации планирования землепользования и промышленной безопасности

- К другим компетентным органам относятся
- - Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды
- - Министерство экономики и инфраструктуры (орган, уполномоченный в области промышленной безопасности)
- - Министерство внутренних дел
- - Генеральная инспекция по чрезвычайным ситуациям,
- - Агентство по окружающей среде,
- - инспекция по охране окружающей среды
- - Агентство по техническому надзору (орган контроля и государственного технического надзора)
- - местные органы публичного управления

Успехи и проблемы в реализации и в координации планирования землепользования и промышленной безопасности

- В проекте разрабатываемого закона предусмотрено разработка отдельного положения с методикой разработки и утверждения планов благоустройства и городского планирования и разрешения строительномонтажных работ, по определению расстояний от опасных производственных объектов.

- 
- Спасибо за внимание

Sergiu Croitor
Vitalie Stirbu

www.ast.gov.md