

Выводы субрегионального семинара по планированию землепользования и промышленной безопасности для Восточной Европы и Кавказа

Кишинев, Республика Молдова, 22-24 мая 2019 г.

Основные цели

- Предоставить странам Восточной Европы и Кавказа платформу для обмена опытом и образцами передовой практики в координации своих процедур планирования землепользования и промышленной безопасности и для поддержки сотрудничества между профильными экспертами с целью предотвращения промышленных аварий, в том числе и в трансграничном контексте
- Обсудить проблемы и возможности для улучшения координации и сотрудничества
- Улучшить понимание и реализацию следующих инструментов, рамочных программ и руководств: [Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях](#), уделяя особое внимание Статье 7 по планированию землепользования и принятию решений о размещении; [Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве](#); [Международные руководящие принципы городского и территориального планирования ООН-ХАБИТАТ](#); другие профильные правовые инструменты, такие как [Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте](#) и [Протокол о стратегической экологической оценке к этой конвенции](#); а также [Руководство ЕЭК ООН по вопросам планирования землепользования, размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности](#)
- Повысить информированность о взаимосвязях с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и с установленными в ней Целями устойчивого развития, с Сендайской рамочной программой уменьшения риска бедствий на 2015 - 2030 гг. в контексте планирования землепользования и промышленной безопасности

Участники и организаторы

На этом субрегиональном семинаре собрались вместе 37 экспертов по планированию землепользования, промышленной безопасности и экологической оценке¹ из стран-бенефициаров Восточной Европы и Кавказа (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина), а также семь международных экспертов из Бельгии (Фландрия), Франции, Кыргызстана, Нидерландов, Норвегии и Сербии. Участники включали представителей национальных и региональных государственных структур, частного сектора, НПО и научных учреждений. Присутствовала также и председатель Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях. Семинар был организован и обслуживался секретариатами Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и Комитета ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию, в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды Республики Молдова, с участием правительства Фландрии (Бельгия). Семинар был организован благодаря финансированию, выделенному Министерством комплексных экологических преобразований Франции.

¹ Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегическая экологическая оценка (СЭО)

Обзор семинара

Семинар проходил в течение двух с половиной дней и включал четыре сессии презентаций, обсуждение в экспертной группе, практическое занятие, просмотр видео² и выезд на промышленный объект.³ В преддверии семинара различные эксперты каждой страны взаимодействовали и совместно подготовили презентации от своих стран, что указывает на позитивный шаг в улучшении междисциплинарного сотрудничества и в придании импульса межинституциональному сотрудничеству. Эти презентации и сопутствующее обсуждение позволили представителям стран и международным экспертам развернуть обсуждение планирования землепользования и промышленной безопасности, осветить прогресс, достигнутый в различных смежных областях, отметить проблемы, с которыми они сталкиваются, установить потребности и договориться по возможным путям для продвижения вперед в расширении диалога и сотрудничества как в самих странах Восточной Европы и Кавказа, так и в отношениях между этими странами.

Практическое занятие с ролевой игрой помогло участникам понять и попрактиковаться в применении методов для обеспечения большей безопасности за счет сотрудничества между специалистами по планированию землепользования, экспертами по промышленной безопасности, промышленными операторами, портовыми администрациями, министерствами, НПО и другими заинтересованными сторонами в пределах стран и в трансграничном контексте. Групповой выезд на объект позволил ознакомиться с работой опасного промышленного предприятия в Кишиневе, при строительстве которого требовалось учитывать планирование землепользования и сотрудничество между профильными государственными структурами.

Семинар завершился подведением итогов по установленным потребностям и проблемам стран Восточной Европы и Кавказа, выявленным в ходе обмена информацией и обсуждений на семинаре. Ключевые результаты субрегионального семинара представлены ниже.

Ключевые результаты субрегионального семинара:

Страны Восточной Европы и Кавказа сталкиваются с проблемами в интеграции процедур планирования землепользования и промышленной безопасности, в обеспечении координации и сотрудничества между профильными государственными структурами в связи с принятием решений по планированию землепользования и по размещению опасной промышленной деятельности. Для разрешения этих проблем участники договорились, что:

- Объединенные усилия различных экспертов каждой страны в подготовке своих совместных презентаций для этого семинара стали позитивным шагом в улучшении междисциплинарного сотрудничества. Участники договорились развивать полученный импульс, устанавливая **меры для обеспечения дальнейшей межинституциональной координации**, например, при помощи:
 - Установления **механизмов межинституциональной координации** (таких как рабочие группы, включающие представителей сфер планирования землепользования и промышленной безопасности)

² Видео-материал подготовлен ЕЭК ООН и экологической сетью Zoі, доступен на сайтах: <https://www.youtube.com/watch?v=i3PjrBkNXOw> на английском и <https://vimeo.com/337694510> на русском

³ См. детализированную повестку дня на сайте <http://www.unece.org/ru/environmental-policy/dejatelnost-po-usileniju-potenciala/industrial-accidents/meetings-and-events/industrial-accidents/workshops/2019/sub-regional-workshop-on-land-use-planning-and-industrial-safety-for-eastern-europe-and-the-caucasus/docs.html>

- Принятие или пересмотр **законодательства, интегрирующего планирование землепользования и промышленную безопасность**, в соответствии с профильными многосторонними природоохранными соглашениями⁴
- Применение **доступных руководящих принципов и политических документов**, таких как *Руководство ЕЭК ООН по вопросам планирования землепользования, размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности*, Международные руководящие принципы городского и территориального планирования ООН-ХАБИТАТ, Женевская декларация министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию, и Женевская хартия по устойчивому жилищному хозяйству
- Сотрудничество необходимо превратить в постоянный и устойчивый процесс, что может достигаться в рамках **“Национальных политических диалогов по промышленной безопасности”** под эгидой ЕЭК ООН
- Необходим прогресс в **реализации статьи 7** (и связанных с ней Приложений V и VI) Конвенции ЕЭК ООН о промышленной безопасности по размещению и планированию землепользования, включая установление:
 - Политики по размещению новой опасной промышленной деятельности
 - Политики по значительной модификации существующей опасной промышленной деятельности
 - Политики по значительным проектам развития в зонах, которые потенциально могут подвергаться трансграничным воздействиям промышленной аварии

Такая политика должна быть направлена на сокращение любых потенциальных воздействий аварий на население и на окружающую среду в пределах юрисдикции страны происхождения, а также в соседних странах

- Поскольку статья 7 по самой своей сути связана с аспектами планирования землепользования и промышленной безопасности, и требует скоординированных усилий профильных субъектов, ее реализацию на национальном уровне признали естественным отправным пунктом для возможного **установления национальных платформ для сотрудничества** между профильными государственными структурами
- Укрепление **трансграничного сотрудничества**, путем реализации статьи 7 и уведомление о существующей и предлагаемой опасной деятельности соседних или прибрежных стран в соответствии со статьей 4 Конвенции имеют критически важное значение. Страны согласились продвинуться в уведомлении о существующей и планируемой опасной деятельности с использованием **формы уведомления**,⁵ разработанной ЕЭК ООН, и обмениваться уведомлениями с соседними и прибрежными странами, которые могут пострадать в случае промышленной аварии
- Четко определенные сферы институциональной ответственности и установленные механизмы сотрудничества между государственными структурами, отвечающими за планирование землепользования и промышленную безопасность — это необходимое предварительное условие для **согласованной разработки политики** в области размещения опасных промышленных предприятий и предотвращения промышленных аварий. Кроме того, согласованную разработку политики в странах Восточной Европы и Кавказа можно было бы укрепить путем:

⁴ т.е. Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях (особенно статья 7), Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Протокол о стратегической экологической оценке, и Конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

⁵ Доступна на сайте семинара: <http://www.unece.org/ru/environmental-policy/dejatelnost-po-usileniju-potenciala/industrial-accidents/meetings-and-events/industrial-accidents/workshops/2019/sub-regional-workshop-on-land-use-planning-and-industrial-safety-for-eastern-europe-and-the-caucasus/docs.html>

- Ускорения **обмена информацией и образцами передовой практики** между экспертами, в пределах стран и между странами
- Укрепления потенциала и **предоставление политических консультаций** на национальном уровне
- Поддержки **реализации региональных проектов**, способствующих трансграничному сотрудничеству в области планирования землепользования и промышленной безопасности
- **Разработка проектных предложений**, охватывающих различные сектора, а возможно и страны, в частности, в рамках Стратегического подхода Программы помощи и сотрудничества Конвенции о промышленных авариях — это путь для продвижения вперед. Кроме того, Республика Молдова и Украина указали на необходимость **продолжения проекта ЕЭК ООН по контролю факторов опасности и управлению кризисными ситуациями в дельте реки Дунай**⁶ (который зависит от финансирования в рамках Программы помощи и сотрудничества) для укрепления трансграничного сотрудничества и управления промышленными авариями на Дунае с участием Республики Молдова, Румынии и Украины
- Опыт, образцы передовой практики и полученные уроки, которые были представлены на семинаре (включая дополнительные образцы передовой практики из Бельгии (Фландрия), Франции, Кыргызстана, Норвегии и Сербии) следует рассмотреть для использования (в случае применимости) в собственных странах. Участники выразили заинтересованность в **продолжении обмена информацией**, в частности, в получении информации об образцах передовой практики странами ЕЭК ООН и международными экспертами по этой тематике
- **Планирование землепользования и промышленная безопасность** имеют непосредственное отношение к реализации **ЦУР, Сендайской рамочной программы снижения риска бедствий и Новой повестки дня в области урбанизации**. В ряде стран разработаны национальные стратегии устойчивого развития, созданы национальные координационные советы по ЦУР в связи с градостроительством и промышленной безопасностью. В дальнейшее развитие этой “национализации” ЦУР, страны могли бы рассмотреть **“локализацию” ЦУР** в контексте планирования землепользования, промышленной безопасности и устойчивого градостроительства, с вовлечением всех заинтересованных сторон (гражданское общество, промышленность, национальные и местные правительства и т.д.)
- Приветствуя **поддержку доноров**, в частности Франции, для этого семинара, следует попытаться изыскать дальнейшую донорскую поддержку для аналогичной деятельности в области планирования землепользования и промышленной безопасности в будущем, чтобы сделать возможной их реализацию.

В свете опыта, образцов передовой практики, проблем и потребностей, освещенных на семинаре, ЕЭК ООН было предложено, в сотрудничестве с партнерами, предоставить дальнейшую поддержку по вопросам планирования землепользования в рамках Программы помощи и сотрудничества, например, при помощи:

- **Деятельности по укреплению потенциала**, такой как семинары или проекты (национальные или субрегиональные), направленные на потребности стран, относящиеся к реализации на национальном уровне и к трансграничному сотрудничеству
- Реализации **“Национальных политических диалогов по промышленной безопасности”**
- Возможной интеграции элементов снижения риска бедствий и промышленной безопасности в главу по градостроительному планированию в **“Профилях стран по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию”** ЕЭК ООН

⁶ Информация доступна на сайте: <https://www.unece.org/env/teia/ap/ddp.html>

В завершение, представитель Кыргызстана отметила необходимость **субрегионального семинара** по планированию землепользования и промышленной безопасности для стран **Центральной Азии** и предложила выступить в качестве принимающей стороны такого мероприятия. Представитель Сербии подтвердил готовность его организации выступить в качестве принимающей стороны субрегионального семинара для стран **Юго-восточной Европы** в Белграде весной 2020 г.