



**УПРАВЛЕНИЕ ХВОСТОХРАНИЛИЩАМИ -  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

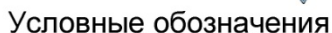
**Подготовка к применению индекса опасности  
хвостохранилищ в Кыргызстане**

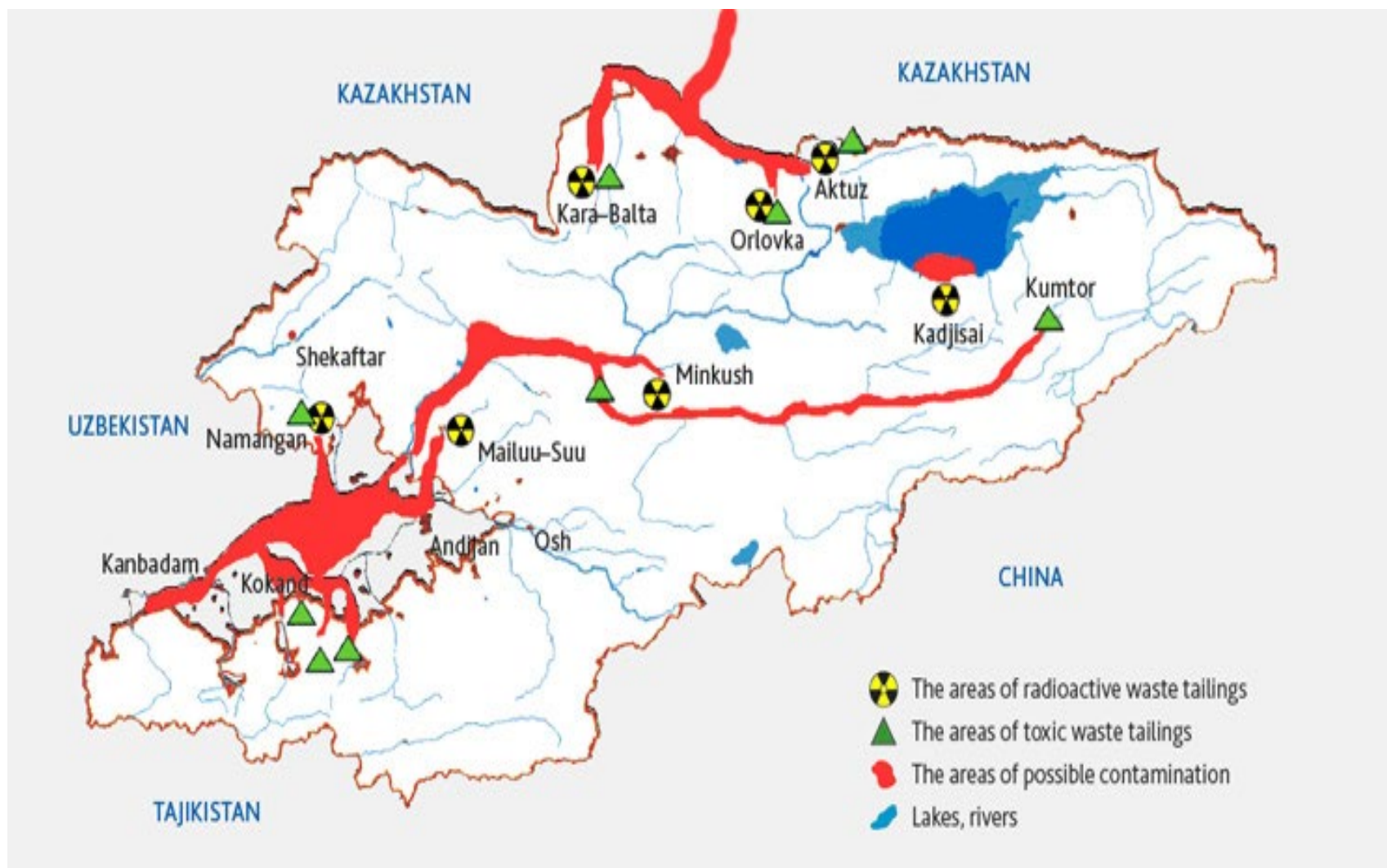
**Государственный комитет промышленности, энергетики и  
недропользования Кыргызской Республики**

**Управление регулирования промышленной безопасности  
Садабаева Ч.О.- главный специалист**

Мақола 1:1000000

2000 r.

[illegible][illegible]





В соответствии с частью 5 статьи 12 Конституции КР земля, ее недра и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью КР, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

На современном этапе решение проблемы обеспечения рационального использования и охраны недр является одним из приоритетных направлений развития экономики КР. При этом обеспечение безопасности в сфере недропользования обусловлено наличием рисков и угроз, препятствующим привлечению инвестиций для рассматриваемого сектора.





Более половины территории Кыргызстана располагается на высоте более 2500 м над уровнем моря, и только 1/8 часть страны расположена ниже 1500 м над уровнем моря. Почти 4% (8 тыс. км<sup>2</sup>) территории Кыргызстана занимают ледники, которые аккумулируют до 650 миллиардов м<sup>3</sup> пресной воды.

Недра гор Кыргызстана содержат залежи разнообразных полезных ископаемых, разработка которых вносит значительный вклад в экономическое развитие. Доля только золотодобычи в ВВП страны составляет порядка 11%, 40% - в промышленном производстве и 48% - в экспорте.



Разрабатываются 7 месторождений золота (коренных) - Кумтор, Макмал, Солтон-Сары, Талдыбулак Левобережный, Тереккан, Иштамберды, Джамгыр, Караказык.

Подготовлены к отработке месторождения: Куру-Тегерек Андаш, Мироновское, Шамбесай, Кумбель, Терек, Ункурташ, Кара-Тюбе Терек (участок Дальний), Чаарат (участок Тюлькубаш), Солтон-Сары (участок Бучук), Алтын-Джилга.

Ведется строительство и введены в эксплуатацию рудники и в их составе хвостохранилища на месторождениях: Джеруй, Бозымчак, Иштамберды (наращивание хвостохранилища), Макмал (второе хвостохранилище).

Все горные предприятия относятся к опасным производственным объектам, из них наибольшую опасность для окружающей среды представляют хвостохранилища - объекты складирования токсичных и радиоактивных промышленных отходов.

Хвостохранилища, за исключением хвостохранилища в п. Каджисай, расположены в бассейнах рек Нарын, Майлусу, Чу и имеют трансграничный характер. Хвостохранилище в Каджисае расположено вблизи озера Исык-Куль.

Из 36 хвостохранилищ 31 - содержит радиоактивные отходы, в том числе: 28 - с отходами уранового производства (8,2 млн.м<sup>3</sup>); 3 - с отходами производства полиметаллов, содержащими торий. 5 хвостохранилищ содержит отходы производства цветных металлов и токсичных химических веществ общим объемом 5,15 млн. м<sup>3</sup>.

В п. Сумсар, в районе 3-х хвостохранилищ ранее действующего свинцово-цинкового комбината, по данным органов госсанэпиднадзора, превышение содержание кадмия достигало 320 ПДК, марганца - 9 ПДК.

При проектировании и заложении хвостохранилищ в прошлом не были предусмотрены долгосрочные меры по защите объектов от действия опасных природных процессов (оползни, паводковые и селевые явления), противofильтрационные решения, меры по защите населения (санитарно-защитные зоны и др.).



В настоящее время, благодаря Программе оказания и помощи и участию в Проекте по усилению промышленной безопасности в Центральной Азии, мы достигли некоторых положительных результатов. Выполнена, считаем, достаточно развернутая оценка страны по состоянию реализации требований Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий:

- установление опасной деятельности;
- уведомление об опасной деятельности;
- предотвращение аварий;
- обеспечение готовности;
- взаимная помощь;
- информация для общественности и ее участие.

По каждому из приоритетных направлений нами проводится работа, не все действия и мероприятия выполнены, но совершенствуются механизмы сбора и пересмотра данных об опасных видах деятельности, принято постановление Правительства о регистрации ОПО с созданием государственного реестра.

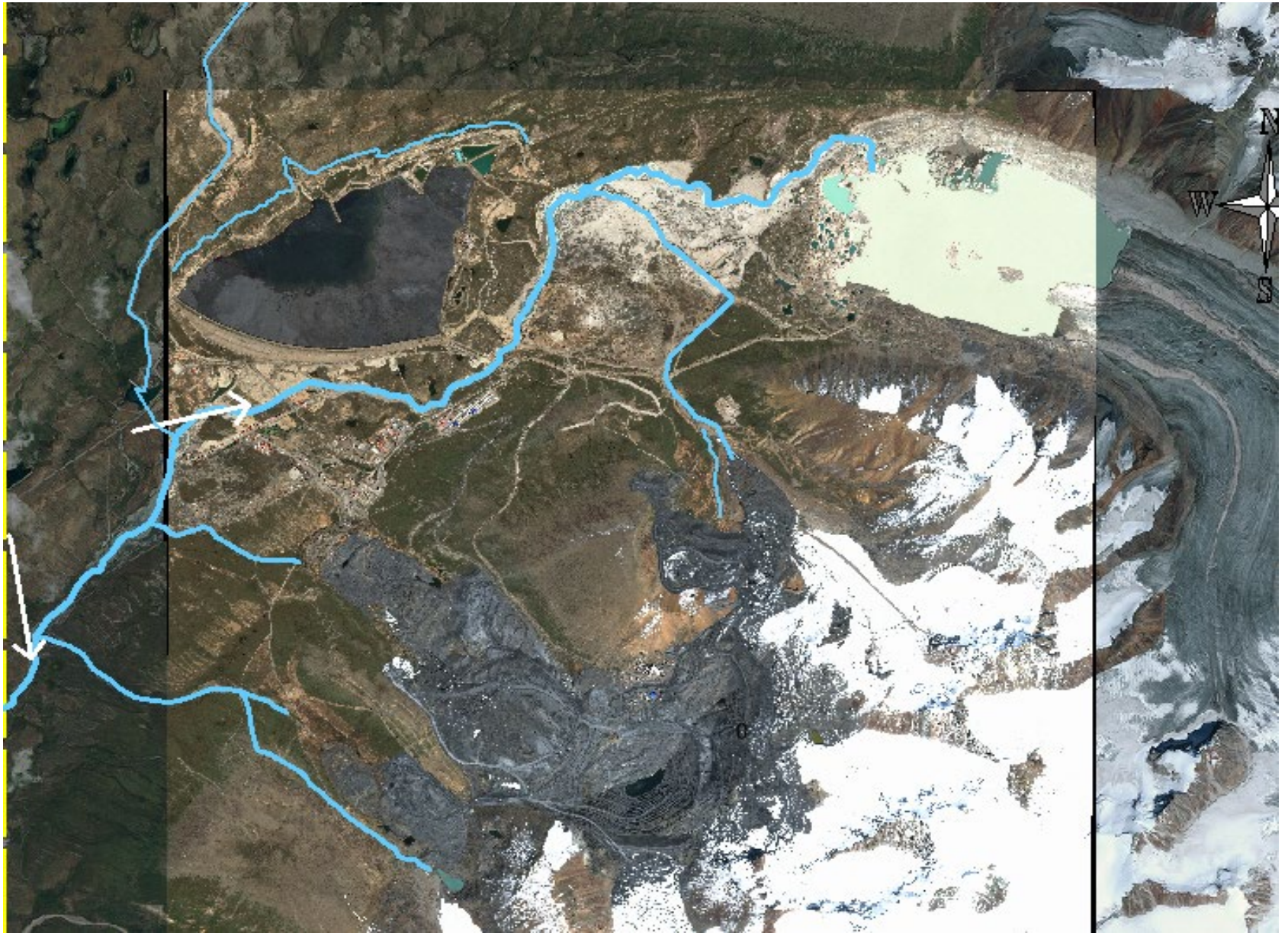




В результате в настоящее время имеется высокий риск возникновения опасных экологических катастроф, в зону возможного влияния которых, кроме территории КР, могут попасть участки территорий Республики Казахстан, Таджикской Республики и Республики Узбекистан, с населением до 5 миллионов человек.

Министерством чрезвычайных ситуаций в соответствии с поручением Правительства КР была разработана и в настоящее время реализуется Комплексная программа первоочередных действий по проведению реабилитационных работ на хвостохранилищах с указанием приоритетности выполнения. При содействии международных финансовых организаций определенные работы уже проведены.

В настоящее время по линии МЧС КР начата реализация Межгосударственной программы (совместно с Российской Федерацией) по хвостохранилищам в Минкуше, Каджисае и Шекафтаре.

















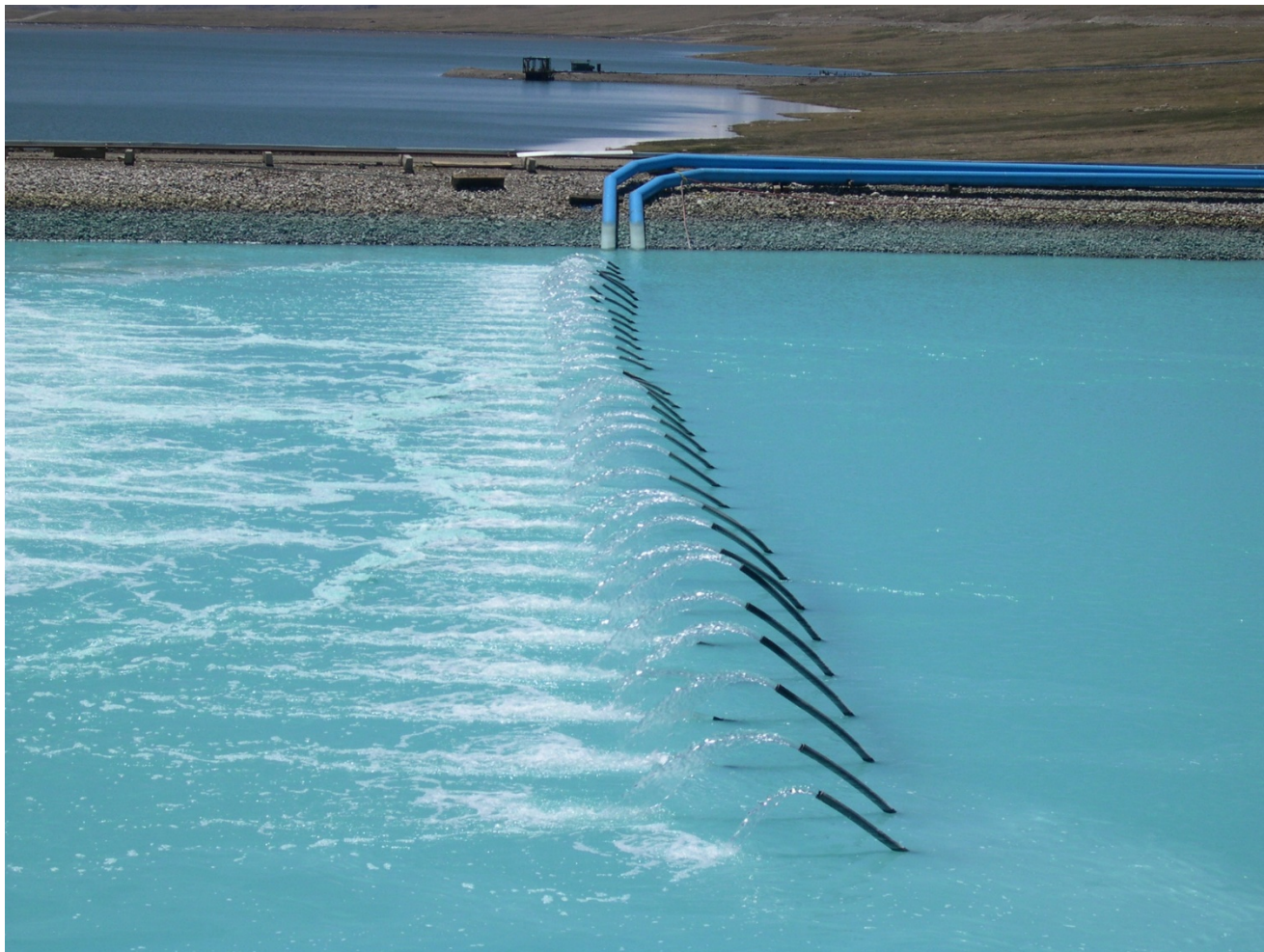






























## Нормативные правовые акты, инструктивно-методические документы в части проектирования, эксплуатации, оценки состояния и безопасности хвостохранилищ

- Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» (2001).
- Закон КР « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2016).
- Закон КР «Об отходах производства и потребления» (2001).
- Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (2009).
- Водный кодекс КР, глава 10 (2005).
- Правила безопасности при эксплуатации хвостовых, шламовых и гидроотвальных хозяйств. ГКПЭН КР(2018).
- СНиП 33-01-2003. Гидротехнические сооружения. Основные положения.
- СНиП 2.01-28-85. Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию.



## **Основные нормативные правовые акты, инструктивно-методические документы в части проектирования, эксплуатации, оценки состояния и безопасности хвостохранилищ**

- СНиП 2.06.05-84. Плотины из грунтовых материалов.
- РТМ 8-54-87. Нормы технологического проектирования хвостовых хозяйств гидрометаллургических заводов и обогатительных фабрик.
- РД 09-391-00. Методика расчета зон затопления при гидродинамических авариях на хранилищах производственных отходов химических предприятий.
- РД 03-607-03. Методические рекомендации по расчету развития гидродинамических аварий на накопителях жидких промышленных отходов.

Также в КР в настоящее время предпринимаются действия по внедрению в практику Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, разработанные и рекомендованные ЕЭК ООН.

## **Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах»:**

- определяет государственную политику Кыргызской Республики на всех этапах обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- определяет полномочия органов государственной власти, местного самоуправления, государственного управления и государственного надзора за обеспечением безопасности в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, основные права и ответственность предприятий, учреждений, организаций и объединений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- обеспечивает гражданам Кыргызской Республики, общественным объединениям участие в осуществлении государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.
- определяет основные направления международного сотрудничества в вопросах обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.



# Разделы Закона КР «О хвостохранилищах и горных отвалах»

Раздел I. Общие положения. Включает статью 3, дающую толкования терминам и определениям, используемым в законе.

Раздел II. Обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами. Включает статьи, касающиеся способов осуществления безопасности:

- установлением нормированного порядка обращения с отходами;
- осуществлением транспортировки отходов организациями, имеющими соответствующее разрешение;
- исключением несанкционированного и неконтролируемого накопления отходов в эксплуатирующих организациях;
- обеспечением обязательной изоляции хвостохранилищ и горных отвалов от среды обитания людей;
- запрещением ввода в действие эксплуатирующих и специализированных организаций при отсутствии у них технических возможностей для обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;

## Разделы Закона КР «О хвостохранилищах и горных отвалах»

- запрещением сброса в естественные и искусственные водоемы, в подземные водоносные горизонты отходов, содержащих радиоактивные и токсичные вещества, в любом виде.

Статья 7 регламентирует требования по хранению и захоронению отходов:

- только в специально предназначенных для этих целей хранилищах, принятых в эксплуатацию государственной комиссией согласно разработанному проекту;
- при обеспечении их надежной изоляции;
- при постоянном ведении мониторинга за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов.

Запрещается ввоз и захоронение радиоактивных и токсичных отходов из других государств на территории Кыргызской Республики.



## Разделы Закона КР «О хвостохранилищах и горных отвалах»

Статья 8 регламентирует требования по территории, отведенной под хранение и захоронение отходов:

- Территория, отведенная под хранение и захоронение отходов, является зоной строгого режима, где запрещаются какие-либо виды хозяйственной деятельности.
- Территория, отведенная под хранение и захоронение отходов, переходит в ведение местной государственной администрации или органа местного самоуправления только после проведения рекультивации, удовлетворяющей требованиям, установленным нормативными документами.
- Эксплуатирующие и специализированные организации обязаны предоставлять доступ на подведомственные территории представителям специально уполномоченных органов в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами и общественных объединений.



Необходимо отметить, что КР является стороной Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия в трансграничном контексте, а также стороной ряда двусторонних и многосторонних Соглашений в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

В их числе:

- Соглашение об обмене информацией о ЧС природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению;
- Решение о создании Резервного фонда государств-участников СНГ по оказанию помощи государствам, пострадавшим при ЧС природного и техногенного характера;
- Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о взаимодействии в ликвидации ЧС.





В настоящее время, благодаря Программе оказания и помощи и участию в Проекте по усилению промышленной безопасности в Центральной Азии, мы достигли некоторых положительных результатов. Выполнена, считаем, достаточно развернутая оценка страны по состоянию реализации требований Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий:

- установление опасной деятельности;
- уведомление об опасной деятельности;
- предотвращение аварий;
- обеспечение готовности;
- взаимная помощь;
- информация для общественности и ее участие.

По каждому из приоритетных направлений нами проводится работа, не все действия и мероприятия выполнены, но совершенствуются механизмы сбора и пересмотра данных об опасных видах деятельности, принято постановление Правительства о регистрации ОПО с созданием государственного реестра.



В целях обеспечения консолидации усилий государства, гражданского общества и бизнеса, принятия оперативных действенных мер, направленных на обеспечения национальной безопасности в сфере недропользования, создания эффективной системы управления горнодобывающей отраслью, выработки новых подходов к развитию указанного сектора экономики 30.01.2019 года на заседании Совета безопасности КР принято решение о проведении полной инвентаризации всех хвостохранилищ и горных отвалов, находящихся на территории КР, в том числе токсичных и других отвальных отходов обогащения полезных ископаемых.

В рамках выполнения решений Совета безопасности КР, прошедшего в январе 2019 года, согласно приказа МЧС КР № 496 от 7.05.2019 года начала свою работу межведомственная комиссия по инвентаризации хвостохранилищ и горных отвалов, расположенных на территории КР.





Представители ГКПЭН совместно с МЧС, ГАООС и другими заинтересованными министерствами и ведомствами в настоящее время участвуют в проведении инвентаризации хвостохранилищ с токсичными и радиоактивными отходами и по результатам инвентаризации будут сформированы предложения о конкретных необходимых мерах по повышению их безопасности, в том числе в плане предотвращения трансграничных промышленных аварий. При разработке таких предложений ГКПЭН будет по возможности учитывать положения Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. Это касается и вопросов предотвращения аварий и мер по обеспечению готовности к ним в части ликвидации их последствий.

Так в конце мая текущего года проведена инвентаризация хвостохранилища ОАО «КГРК» с выездом на место, деятельность которого связана с обогащением урансодержащего концентрата.



Необходимо отметить, что специалистами Германии, Украины при содействии Секретариата Конвенции разработана методология повышения безопасности хвостохранилищ. Представители КР были участниками мероприятий в рамках проекта UBA по безопасности хвостохранилищ в странах Кавказа в 2018 году.

Кыргызской Республике в лице ГКПЭН была предложена для рассмотрения Концепция проекта по проведению тренингов в Кыргызской Республике по безопасности хвостохранилищ на основе контрольного списка, разработанная НПО Украины и Армении с участием международных экспертов, участников предыдущих проектов в Украине, Армении и Грузии.

Мы выражаем активную заинтересованность в реализации подобного проекта в нашей стране.

В случае реализации проекта по проведению тренингов с целью повышения безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане со стороны компетентных государственных органов страны и в частности ГКПЭН будут предприняты все необходимые шаги и усилия для обеспечения внедрения (устойчивости применения) методологии повышения безопасности, индекса опасности хвостохранилищ в практику деятельности как операторов хвостохранилищ, так и соответствующих контролирующих органов.





**Спасибо за внимание**