



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



MINISTRY OF AGRICULTURE
OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN



Ministry of Infrastructure
and Water Management

Семинар высокого уровня: Финансирование развития трансграничных бассейнов

9 октября 2018 года, Астана, Казахстан

Краткий доклад со-председателей

В семинаре высокого уровня по финансированию развития трансграничных бассейнов, который состоялся в Астане 9 октября 2018 года, приняли участие представители высокого уровня из приблизительно 30 стран. Семинар высокого уровня был организован под руководством Казахстана, Нидерландов и Швейцарии; в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН) – Секретариатом Конвенции по трансграничным водам, IW:LEARN-ГЭФ, Всемирным банком, Азиатским банком развития и Европейским инвестиционным банком.

Краткий доклад со-председателей отражает наши выводы, сделанные на семинаре в ходе содержательных дискуссий. Основные идеи доклада были представлены на этапе заседаний высокого уровня 8-го Сопредседания Сторон Конвенции по трансграничным водам. Мы надеемся, что данный доклад также послужит импульсом и ориентиром для будущих действий по финансированию трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов всеми соответствующими участниками.

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

1. **Сотрудничество по трансграничным бассейнам и их развитие имеет огромное значение для устойчивого развития, экономического роста, мира и сохранения экосистем.** Трансграничные бассейны обеспечивают водой около двух миллиардов человек во всем мире. Они также поддерживают ирригацию в сельском хозяйстве и способствуют продовольственной безопасности, обеспечивают функционирование промышленных предприятий, выработку электроэнергии и сохранение экосистем. Сотрудничество имеет жизненно важное значение для поддержки устойчивого развития трансграничных бассейнов.
2. **Неспособность получить доступ к необходимому финансированию во многих бассейнах означает, что потенциальные выгоды от трансграничного сотрудничества и развития бассейнов не реализуются в полной мере.** Для различных этапов процесса сотрудничества и развития необходимы различные виды финансирования. Финансовые ресурсы требуются для сбора и обработки данных и информации, необходимых для управления природными ресурсами в бассейне; инициации и поддержки трансграничного сотрудничества и его институциональных механизмов (такие как разработка соглашений, создание совместных органов, разработка совместных инвестиционных планов или продвижение общих выгод на основе бассейновых планов); а также для осуществления инвестиционных мероприятий и других мер по управлению и развитию бассейнов.

3. **Эффективные соглашения между прибрежными странами и сильными совместными институтами для реализации таких соглашений являются ключом к привлечению инвестиций из государственных и частных источников и могут значительно повысить привлекательность проектов для банков.** Как только такие благоприятные факторы будут созданы, понимание и управление конкретными рисками и сложностями проекта по трансграничному речному бассейну может способствовать подготовке приемлемых для финансирования проектных предложений, которые привлекут партнеров по государственному и частному финансированию. Механизм подготовки проектов и другие механизмы могут поддерживать начальные этапы разработки проектов в трансграничных бассейнах. Сильные и эффективные организации речного бассейна могут играть важную роль в разработке и реализации проектов и в идеале также получать финансирование напрямую.
4. **Бассейновые инвестиционные планы и стратегии финансирования могут помочь согласовать вопрос о приоритетных инвестициях по всему бассейну, сформулировать подход более стратегического характера и мобилизовать устойчивое финансирование для трансграничного сотрудничества и развития.** Существуют различные потенциальные источники финансирования, часто включающие в себя несколько механизмов финансирования. Они представляют собой различные профили с точки зрения потенциала финансирования, ресурсных потребностей и финансовой устойчивости. Многие страны сталкиваются с трудностями в финансировании трансграничного бассейнового сотрудничества и развития, поскольку выгоды не всегда известны или неосвязаемы (например, дивиденды мира), трансграничный характер затрудняет финансирование из всех источников финансирования (государственных, частных и смешанных), и многие источники финансирования (как национальные, так и международные) в первую очередь ориентированы на национальные и местные проекты.
5. **Правовые рамки, такие как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), обслуживаемая ЕЭК ООН, способствуют созданию благоприятных условий.** Конвенция по трансграничным водам может повысить устойчивость совместных проектов, требуя наличия и поддерживая работу бассейновых соглашений и институтов, которые снижают инвестиционные риски, благодаря юридически связывающим долгосрочным обязательствам, принятым Сторонами, и постоянной поддержке сотрудничества, обеспечиваемой рамочной основой Конвенции. Соглашения о сотрудничестве на уровне бассейнов позволяют прибрежным странам снижать риски, разделять их, привлекать дополнительные ресурсы и определять меры и инвестиции так, что бы получить оптимальный эффект и наилучшим образом достичь поставленную цель.

ИЗУЧЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯ

6. **Концепция «3Ts» (Taxes, Tariffs and Transfers) водного финансирования также применяется к трансграничному бассейновому сотрудничеству и развитию.** В конечном итоге платить могут три группы заинтересованных сторон: водопользователи (через **тарифы** и другие взносы), внутренние налогоплательщики (через **финансируемые за счет налогов субсидии**, перечисляемые через внутренние бюджетные процессы) и внутренние и международные доноры (через **переводы** для сотрудничества в широком контексте в целях развития или по конкретным темам, таким, как адаптация к изменению климата).

7. **Со временем у пользователей трансграничных вод и других бенефициаров процесса развития трансграничных бассейнов возникнет необходимость финансировать все большую долю расходов.** Частные субъекты в секторах сельского хозяйства, энергетики, питьевой воды и санитарии получают непосредственную выгоду от развития трансграничных бассейнов. Некоторые бассейны внедрились механизмы мобилизации финансовых ресурсов от водопользователей и бенефициаров, такие как платежи за экологические услуги, которые также актуальны в трансграничном контексте.
8. **Хотя финансирование из государственного сектора является главным источником финансирования развития трансграничных бассейнов, оно все больше дополняется финансированием из частного сектора, посредством применения моделей смешанного финансирования.** Трансграничный контекст также усложняет такие смешанные модели финансирования. Частный сектор по-прежнему рассматривает трансграничные инвестиции как высокий риск, если только не существует четкого соглашения (например, договор или другое региональное соглашение между странами) о совместных действиях и не требуются гарантии. Конкретные гарантии традиционно разрабатывались только для национального контекста; в настоящее время они также предлагаются некоторыми международными финансовыми институтами в международном/трансграничном контексте и нуждаются в проверке.
9. **Для финансирования трансграничного бассейнового сотрудничества и развития необходимы дополнительные внутренние бюджетные ресурсы, которые могут быть мобилизованы.** Твердые обязательства стран, выраженные посредством выделения внутреннего финансирования на развитие трансграничного сотрудничества, также облегчают доступ к международным фондам. Это требует более активного участия в процессах планирования и составления бюджета национального и местного развития. Чтобы обосновать необходимость выделения внутренних бюджетных ресурсов на цели трансграничного сотрудничества и развития, необходимо выявить, оценить и донести до общественности широкий спектр выгод трансграничного водного сотрудничества (например, экономические, социальные, экологические выгоды, выгоды в виде регионального развития, мира и безопасности), а также показать, как бассейновые планы, программы и проекты способствуют достижению целей национальных и местных программ развития.
10. **Ключевая роль международного сообщества в финансировании трансграничного бассейнового сотрудничества и развития расширяется, и существует возможность привлечь дополнительные ресурсы из климатического финансирования.** Партнеры по развитию на протяжении многих лет инвестировали значительные суммы в поддержку развития трансграничного водного сотрудничества. В настоящее время партнеры все больше нуждаются в том, чтобы показать, как их финансирование способствует достижению Целей в области устойчивого развития, каково влияние их поддержки на ситуацию на местах и как они сотрудничают с другими под руководством правительств. Климатическое финансирование может дополнять внутреннее финансирование и финансирование сотрудничества в целях развития, но оно никак образом не является панацеей. В то время как доступность климатического финансирования возрастает во всем мире, для трансграничных бассейнов доступ к фондам и эффективное осуществление проектов по-прежнему сопряжено с трудностями. Многочисленные механизмы финансирования, доступные для решения проблем изменения климата, имеют различные процедуры и проектные циклы, и все они предназначены для поддержки региональных или трансграничных проектов.

СОПОСТАВЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ С ФИНАНСОВЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

- 11. В долгосрочной перспективе основные задачи процессов и институтов трансграничного бассейнового сотрудничества должны финансироваться внутренними бюджетными ресурсами.** Эффективные и результативные процессы трансграничного бассейнового сотрудничества являются ключевыми для привлечения инвестиций в развитие бассейна и поддержки устойчивого управления природными ресурсами бассейна. Тем не менее многие бассейновые организации, даже в развитых странах, прилагают немало усилий, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость своей работы. Потребности в финансировании и источники финансирования зависят от сферы охвата, мандата, целей и амбиций процесса трансграничного сотрудничества и институциональных механизмов. Совместные механизмы сотрудничества заботятся о выгодах, получаемых от общественных благ (например, о выгодах, получаемых в результате прогнозирования наводнений), что затрудняет разработку финансовых моделей, обеспечивающих их устойчивость. Внутренние бюджетные ресурсы играют ключевую роль в поддержке процессов сотрудничества, учитывая также относительно ограниченные финансовые потребности.
- 12. Финансированию инфраструктуры в трансграничных бассейнах способствуют многоотраслевые бассейновые инвестиционные планы с согласованными механизмами совместного использования выгод и финансирования - в идеале даже совместного инвестирования и эксплуатации.** Во многих случаях развитие бассейнов требует инвестиций в связанную с водными ресурсами инфраструктуру – различной по типу и размеру, включая природную инфраструктуру. Однако такая инфраструктура также требует устойчивого финансирования для ее эксплуатации и обслуживания, а также для покрытия расходов на ее управление (например, планирование и регулирование инфраструктуры).

ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД

- 13. Переход к более устойчивому финансированию трансграничного бассейнового сотрудничества и развития требует эффективного руководства со стороны стран бассейна.** Мы нуждаемся в сильных институтах, которые способны осуществлять прочные и стабильные правовые соглашения между странами, поэтому нам требуется обосновать необходимость выделения достаточных внутренних бюджетных ресурсов для финансирования их основных функций. Мы будем активизировать использование институциональных и правовых рамок для разработки совместных инвестиционных планов по трансграничным бассейнам, способствующих получению общих выгод, а также соответствующих стратегий финансирования. Мы будем привлекать местное население, различные институты государственного сектора и субъектов частного сектора к их разработке и осуществлению.
- 14. Техническим и финансовым партнерам необходимо усилить свою поддержку.** Мы ценим значительные текущие и предпринятые в прошлом усилия банков развития, агентств ООН и других технических и финансовых партнеров по оказанию нам поддержки. Мы ценим как финансовую, так и техническую поддержку, и нам потребуется больше и того, и другого, включая дальнейший обмен передовым опытом, который позволит выявлять новые, неизвестные источники финансирования, анализировать факторы успеха, извлекать уроки и обмениваться моделями устойчивого финансирования. Мы хотели бы видеть более скоординированные усилия технических и финансовых партнеров, прекрасным примером которых является данный семинар.

- 15. Вопрос устойчивого финансирования бассейнового сотрудничества и развития должен занимать более высокое место в международных процессах, связанных с водой, климатом и развитием.** Мы приветствуем идею включения программной области, посвященной этой теме, в новую программу работы Конвенции по трансграничным водам. Мы рекомендуем странам, входящим в руководящие органы международных климатических фондов, изучить вопрос о том, каким образом климатическое финансирование может помочь в реализации совместных инвестиционных планов по трансграничным бассейнам, осуществляемых странами. Мы приглашаем наших коллег из дипломатического сообщества присоединиться к нашим усилиям по выявлению и использованию новых возможностей финансирования трансграничного сотрудничества и развития в рамках региональных соглашений об экономической интеграции.
- 16. Проведение семинара стало первым шагом на пути к более широкому и углубленному диалогу относительно вопросов финансовой устойчивости трансграничного бассейнового сотрудничества и развития.** Семинар продемонстрировал, что существует общее мнение о необходимости продолжения такого диалога как на техническом, так и на политическом уровнях. Нам необходимо продолжать обмениваться опытом, анализировать надлежащие практики и учиться на ошибках. Мы приветствуем идею проведения еще одного семинара высокого уровня для анализа прогресса, достигнутого в таком важном вопросе, как финансирование трансграничных бассейнов.