

Бассейн Чу-Талас - финансирование трансграничного водного сотрудничества и развитие трансграничных бассейнов.

Вопрос 1. Как распределить затраты на развитие трансграничных бассейнов между прибрежными странами?

Государственное финансирование

Подписанное 21 января 2000 года «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» (далее Соглашение) создает правовую основу для развития двусторонних отношений в сфере взаимовыгодного использования объектов водохозяйственной инфраструктуры в трансграничных водных бассейнах рек Чу и Талас.

Соглашение:

- фиксирует согласие Сторон использовать водные ресурсы и водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования в двух трансграничных бассейнах для достижения взаимной выгоды на справедливой и разумной основе (статья 1)
- конкретизирует перечень сооружений на реках Чу и Талас, являющихся объектами межгосударственного пользования (статья 2);
- подтверждает права страны-владельца водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на компенсацию расходов, адекватно обеспечивающих устойчивую эксплуатацию этих объектов (статья 3);
- фиксирует обязательства Сторон принимать справедливое долевое участие в возмещении затрат на эксплуатацию и содержание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования пропорционально объемам водопотребления (статья 4);
- и ежегодно выделять на эти цели необходимые средства (статья 6).

Расходы на эксплуатацию и содержание этих объектов покрываются за счет финансирования из государственных бюджетов Казахстана и Кыргызстана. Расчет затрат на содержание объектов производится ежегодно и утверждается на очередных заседаниях Чу-Таласской водохозяйственной Комиссией (ЧТВК). Долевое участие в содержании гидротехнических сооружений межгосударственного пользования Казахстан осуществляет с 1996 года, за период 1997-2016 годы Кыргызстаном и Казахстаном было выделено 29149,2 тыс. долларов США. Приказами руководителей двух главных водных ведомств наших стран ежегодно создается совместная комиссия в составе специалистов водохозяйственных ведомств Республики Казахстан и Кыргызской Республики. Два раза в год проводятся обследования межгосударственных объектов, принимаются выполненные

ремонтно-восстановительные работы и составляются Акты и Сметы для предстоящих работ.

Существующие проблемы в реализации Соглашения:

- Соглашение не предусматривало создание и финансирование Секретариата ЧТВК за счет бюджетных средств стран, что создает сложности в поддержании механизма сотрудничества на стабильной основе. И это требует обязательного решения.

Международная поддержка для становления и развития ЧТВК

В соответствии со статьей 5 Соглашения была создана Комиссия Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» (Чу-Таласская водохозяйственная Комиссия, ЧТВК). Для становления и развития ЧТВК реализовались и реализуются международные проекты:

С 2001 по 2006 годы поддержка создания Комиссии:

ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН/ОБСЕ

- Разработка Положения о Комиссии
- Разработка рекомендаций по финансированию затрат

Азиатский банк развития

- Создание и поддержка деятельности секретариата

Европейский союз

- Разработка стратегии ИУВР

Российско-эстонский центр трансграничного сотрудничества Чудского озера

- Информирование и вовлечение общественности

Инаугурация Комиссии состоялась в июле 2006 года. Поддержка со стороны международных организаций отличалась высокой эффективностью и координацией деятельности проектов.

На 7-м заседании ЧТВК (6-7 февраля 2009 год, г. Бишкек) было решено одобрить деятельность Консультативной группы доноров Чу-Таласской водохозяйственной Комиссии. Консультативная группа доноров поддерживает связь между сообществом доноров и ЧТВК.

Общие цели:

- ✚ Содействовать устойчивому развитию в трансграничных бассейнах рек Чу и Талас, и в частности, поддерживать сотрудничество по делению водных ресурсов этих рек и подаче согласованных объемов воды в Казахстан и Кыргызстан в соответствии с Соглашением 2000 года и программами работы Комиссии.
- ✚ Для достижения этих целей установить тесное сотрудничество между донорами.

Дальнейшая проектная деятельность осуществлялась в соответствии с предложениями Комиссии.

1. проект ЕЭК ООН/ОБСЕ «Развитие сотрудничества на реках Чу и Талас (Чу-Талас II), срок реализации: январь 2009-август 2011 годы;

2. проект АБР «Совершенствование управления водными ресурсами в Центральной Азии», срок реализации: ноябрь 2008 – июнь 2011 годы;

3. проект Швейцарского бюро по сотрудничеству «Продвижение Межгосударственного Сотрудничества по УВР Трансграничной реки Чу», срок реализации: ноябрь 2008 – июнь 2015 годы;

4. проект ЕЭК ООН: «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество», срок реализации: 2010 -2013 годы;

5. проект GIZ «Программа Трансграничного Управления Водными Ресурсами в Центральной Азии», срок реализации: 2009–2013 годы;

6. проект ENVSEC «Развитие сотрудничества по адаптации к изменению климата в Чу-Таласском трансграничном бассейне» срок реализации: 2010–2014 годы;

7. проект ЕЭК ООН «Повышение устойчивости к изменению климата и адаптационных возможностей в трансграничном бассейне Чу –Талас» срок реализации: 2015–2018 годы;

Цель проекта - создание основы для регулярных и стратегических действий по адаптации к изменению климата в бассейне рек Чу и Талас и содействие работе Чу-Таласской водохозяйственной Комиссии, местным органам власти по развитию адаптации к изменению климата в бассейне

Компоненты проекта:

1. Разработка стратегического документа по адаптации бассейна
2. Демонстрация отдельных адаптационных мер
3. Повышение осведомленности о потенциальном воздействии изменения климата и вариантах адаптации

8.проект ГЭФ/ПРООН/ЕЭКООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас», срок реализации: 2015–2018 годы,

С реализацией проекта была расширена сфера деятельности ЧТВК по качеству воды, при Секретариате ЧТВК созданы две Рабочие группы: по охране окружающей среды и по изменению климата и долгосрочным программам действий.

разработаны:

-Трансграничный Диагностический Анализ с отдельным приложением по адаптации трансграничного бассейна к изменениям климата - ТДА;

-Стратегическая Программа Действий – СПД.

Вопрос 2. Какие источники доступны и какие инновационные механизмы можно использовать для их мобилизации?

В настоящее время СПД находится на рассмотрении Правительств наших стран. После одобрения СПД на высоком уровне, возможна мобилизация финансовых ресурсов через реализацию СПД в бассейнах рек Чу и Талас.

9.проект Швейцарского Агентства по развитию и сотрудничеству «Улучшение учета воды в бассейнах рек Чу и Талас», срок реализации: 2016–2019 годы,

ведется:

- автоматизация системами СКАДА водохозяйственных объектов на территориях Казахстана и Кыргызстана, а также на пяти объектах межгосударственного пользования;

- в национальных частях бассейна создается Интерактивный Оперативный Гидрологический Бюллетень в режиме онлайн.

Уроки, извлеченные из опыта, накопленного в ходе работы

1.необходимо соответствующее внимание к ЧТВК со стороны Правительств:

1).нет устойчивости деятельности Комиссии, т.к. содержание Секретариата остается открытым вопросом, требующим неотлагательного решения;

2).неполная реализация: статей Соглашения от 2000 года, задач, указанных в Положениях о Комиссии, Секретариата;

3).имеются невыполненные решения Комиссии;

4). нет интегрированного подхода к управлению водными ресурсами в целом по трансграничному Чу-Таласскому бассейну на межгосударственном уровне: Комиссия не обладает надлежащими полномочиями в отношении

других национальных министерств и ведомств стран в целях исполнения своих решений:

- в деятельности Комиссии недостаточно представлены интересы финансовых, экономических, экологических, правоохранительных ведомств, гидрометеорологической службы и местных органов власти,
- отсутствие должной координации между отдельными министерствами и ведомствами затрудняют разработку согласованной национальной политики в отношении участия страны в подготовке и осуществлении совместных мероприятий и действий.

2. отдельные различия в водном законодательстве и нормативно-правовых документах стран, что создавало некоторые трудности в осуществлении совместных действий;

3. правильный подбор квалифицированного персонала для работы в рабочих группах.