



Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН  
О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ**

---



## ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

**МИНПРИРОДЫ РОССИИ**

**РОСПРИРОДНАДЗОР**

**МИД РОССИИ**

**РОСРЕЕСТР**

**МЧС РОССИИ**

**РОСГИДРОМЕТ**

**МИНСТРОЙ РОССИИ**

**ФАНО**

**РОСТЕХНАДЗОР**

**РАН**



## МЕСТО РОСТЕХНАДЗОРА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

**Президент Российской Федерации**



**Правительство Российской Федерации**



**РОСТЕХНАДЗОР**



**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОСТЕХНАДЗОРА**



## ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА РОСТЕХНАДЗОРА

Руководитель

7 Заместителей  
руководителя

15 Управлений  
Центрального аппарата

23 Территориальных управления  
по технологическому  
и экологическому надзору

5 Подведомственных организаций



## **Функции Ростехнадзора в системе государственного регулирования промышленной безопасности**

Нормативное правовое регулирование

Лицензионно-разрешительная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность



## Система нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности



**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ  
«О промышленной безопасности опасных производственных  
объектов»**

**Правовые основы  
обеспечения  
промышленной  
безопасности**



**Иные федеральные законы:**  
«О недрах», «О государственном регулировании в области добычи  
и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций  
угольной промышленности», «О газоснабжении в Российской Федерации»,  
Градостроительный кодекс Российской Федерации, «О лицензировании отдельных  
видов деятельности», «Об обязательном страховании гражданской ответственности  
владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном  
объекте» и др.

**Отраслевые  
вопросы;  
проектирование,  
строительство;  
лицензирование;  
надзор; страхование;  
ответственность**



**Указы Президента Российской Федерации,  
постановления и распоряжения Правительства  
Российской Федерации**

**Правила, Положения,  
вопросы полномочий,  
процедурные вопросы**



**Акты Ростехнадзора:  
федеральные нормы и правила,  
руководства по безопасности**

**Технические,  
организационные  
требования к  
конкретным видам  
объектов и деятельности  
(правила, инструкции);  
рекомендации по  
выполнению таких  
требований**



## УСТАНОВЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ  
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**



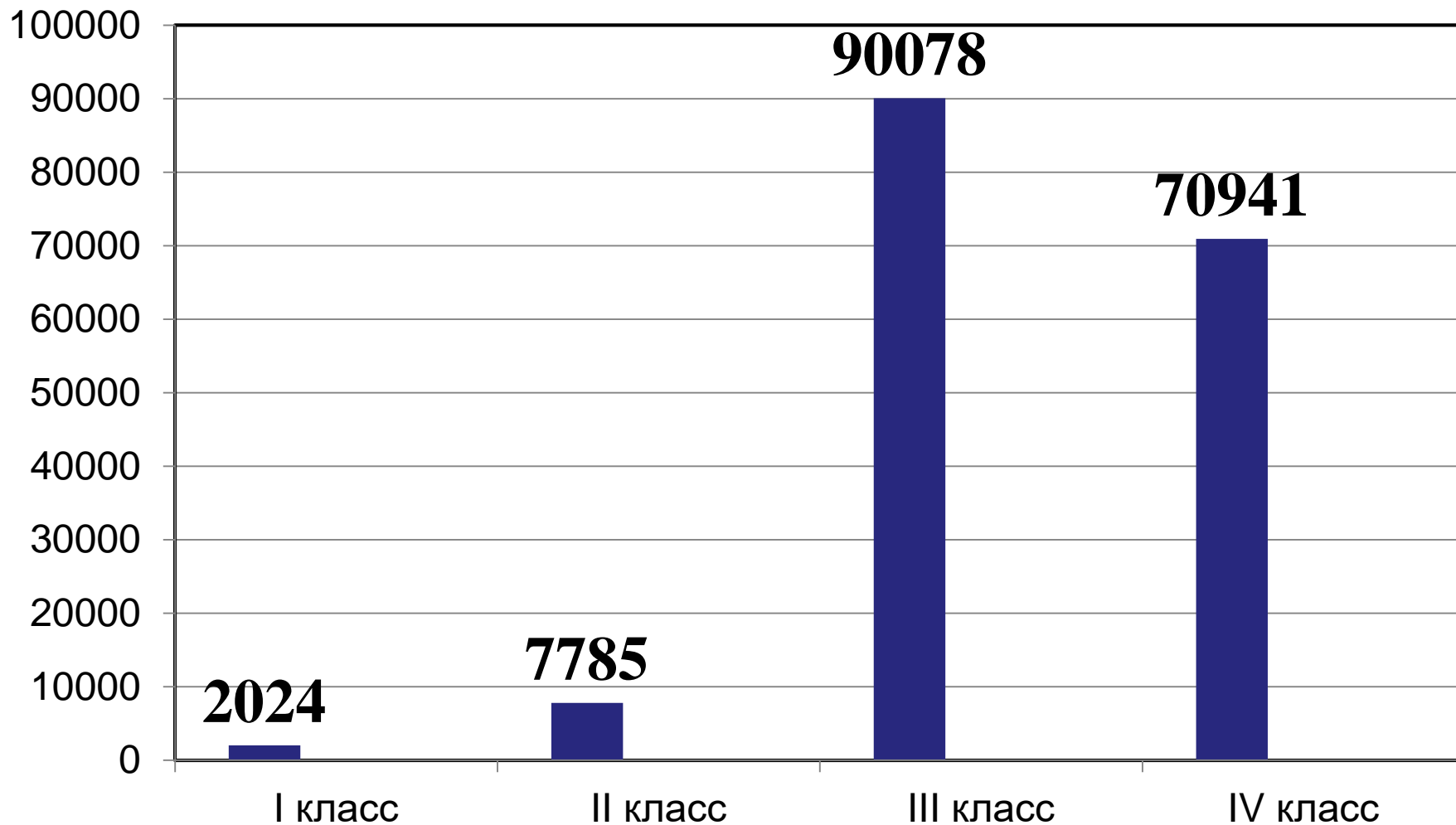
**Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371  
«О регистрации объектов в государственном реестре  
опасных производственных объектов»**



**Приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении  
требований к ведению государственного реестра опасных  
производственных объектов в части присвоения наименований  
опасным производственным объектам для целей регистрации  
в государственном реестре опасных производственных объектов»**



## КОЛИЧЕСТВО ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ПО КЛАССАМ ОПАСНОСТИ





## ОПО, ИДЕНТИФИЦИРУЕМЫЕ ПО ПРИЗНАКУ НАЛИЧИЯ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	> 2000	200 - 2000	20 - 200	1 - 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	> 500 000	50 000 – 500 000	1 000 - 50 000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	> 2 000	200 – 2 000	20 - 200	1 - 20
Токсичные вещества	> 2 000	200 – 2 000	20 - 200	1 - 20
Высокотоксичные вещества	> 200	20 - 200	2 - 20	0,1 - 2
Окисляющие вещества	> 2 000	200 – 2 000	20 - 200	1 - 20
Взрывчатые вещества	> 500	50 - 500	< 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	> 2 000	200 – 2 000	20 - 200	1 - 20

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Аммиак	> 5 000	500 – 5 000	50 - 500	10 - 50
Нитрат аммония	> 25 000	2 500 – 25 000	250 – 2 500	50 - 250
Нитрат аммония в форме удобрений	> 100 000	10 000 – 100 000	1 000 - 10 000	200 – 1 000
Акрилонитрил	> 2 000	200 – 2 000	20 - 200	4 - 20
Хлор	> 250	25 - 250	2,5 - 25	0,5 - 2,5
Оксид этилена	> 500	50 - 500	5 - 50	1 - 5
Цианистый водород	> 200	20 - 200	2 - 20	0,4 - 2
Фтористый водород	> 500	50 - 500	5 - 50	1 - 5
Сернистый водород	> 500	50 - 500	5 - 50	1 - 5
Диоксид серы	> 2 500	250 – 2 500	25 - 250	5 - 25
Триоксид серы	> 750	75 - 750	7,5 - 75	1,5 - 7,5
Алкилы свинца	> 500	50 - 500	5 - 50	1 - 5
Фосген	> 7,5	0,75 – 7,5	0,075 - 0,75	0,015 - 0,075
Метилизоцианат	> 1,5	0,15 - 1,5	0,015 - 0,15	0,003 - 0,015

В случае, если расстояние между ОПО составляет менее 500 метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

Если ОПО расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, для такого ОПО устанавливается более высокий класс опасности



## Уведомление об опасных видах деятельности

### ОТЧЕТНОСТЬ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

Подсистема «СПК-Мониторинг» КСИ Ростехнадзора

### ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Сведения об инцидентах, анализ причин их возникновения и принятые меры

Сведения о несчастных случаях, анализ причин их возникновения и принятые меры

Сведения о состоянии технических устройств (основного оборудования), применяемых на ОПО

Сведения о персонале опасного производственного объекта

Копии полисов обязательного страхования

Сведения о результатах проверок, проводимых при осуществлении производственного контроля, устранении нарушений

Сведения о выполнении предписаний Ростехнадзора

План мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на ОПО I, II или III классов опасности

Сведения об организации системы управления промышленной безопасностью

Сведения о готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте

### ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ОПО I и II КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

Цели декларирования:

- информирование заинтересованных органов и лиц об основных опасностях и рисках крупных аварий, а также принимаемых мерах безопасности
- декларация безопасности является основой для принятия решений по предупреждению аварий и снижению тяжести их последствий, в том числе для безопасности населения и защиты окружающей среды.

**ДПБ содержит :**

- ❖ Перечень наиболее опасных составляющих декларируемого объекта
- ❖ Перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска
- ❖ Перечень основных мер, направленных на уменьшение риска
- ❖ Оценка уровня безопасности опасного производственного объекта



## ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Метод регулирования	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Государственный учет (регистрация)	+	+	+	+
Лицензирование*	+	+	+	
Федеральный государственный надзор:				
- режим постоянного надзора	+			
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через год	+	+		
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через 3 года			+	
- внеплановые проверки	+	+	+	+
Производственный контроль	+	+	+	+
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка декларации промышленной безопасности**	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами	+	+	+	+
Создание вспомогательных горноспасательных команд***	+	+		
Техническое расследование причин аварии	+	+	+	+
Обязательное страхование гражданской ответственности	+	+	+	+
Экспертиза промышленной безопасности				

\*Для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО

\*\*\* Для ОПО, на которых ведутся горные работы

\*\*Для ОПО, идентифицируемых по признаку наличия опасных веществ



## Меры, направленные на предотвращение промышленных аварий (приложения IV – V Конвенции)

Применение наиболее целесообразной технологии для предотвращения промышленных аварий, защиты населения и окружающей среды	Экспертиза проектной документации (Градостроительный кодекс РФ) Экспертиза промышленной безопасности (ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») Экологическая экспертиза (ФЗ «Об экологической экспертизе»)
Установление внутренних управленческих структур и практики управления, предназначенных для эффективного внедрения и соблюдения нормативов безопасности	Производственный контроль Системы управления промышленной безопасности (для ОПО I и II класса опасностей)
Мониторинг и аудит опасных видов деятельности, проведение инспекций.	Производственный контроль Системы управления промышленной безопасности (для ОПО I и II класса опасностей) Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности
Информация об опасных веществах Сценарии аварий, включая протяженность опасных зон и возможность последствий «эффекта домино» Оценка вероятности аварии Описание мер предотвращения, включая оборудование и процедуры	Декларация промышленной безопасности для ОПО I и II класса опасностей (ст.14 116-ФЗ) ➤ оценка риска аварии и связанной с нею угрозы. ➤ анализ достаточности принятых мер: <input type="checkbox"/> по предупреждению аварий <input type="checkbox"/> по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте. ➤ разработка мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.



## **Риск – ориентированный подход при установлении мер по предотвращению промышленных аварий**

Руководство по безопасности» (ст.3 ФЗ от 03.07.2016 №283-ФЗ, вступил в силу с 01.01.2017 г),

В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению в руководствах по безопасности.

1. РБ «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах» (утв. приказом Ростехнадзора от 13.05.2015 № 188) ;
2. РБ «Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей» (утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 159);
3. РБ «Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ» (утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 158);
4. РБ «Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах» (утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 160);
5. РБ «Методы обоснования взрывостойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно-воздушных смесей на опасных производственных объектах» (утв. приказом Ростехнадзора от 13.05.2015 № 189);
6. РБ «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов» (утв. приказом Ростехнадзора от 7.11.2014 №500)
7. РБ «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазодобычи» (утв. приказом Ростехнадзора от 17.08.2015 №317;
8. РБ «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности» (Утв. приказом Ростехнадзора от 27.12.2013 №646).



## **"О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (ПП РФ от 30.12.2003 N 794)**

- Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным [законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](#).
- Единая система, состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.



## Готовность к ЧС и реагирование

Планы действий всех уровней Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) являются рабочим планирующим документом для органов повседневного управления РСЧС

Планы определяют:

объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению и (или) снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, а также по защите населения, территорий, материальных ценностей и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций и привлекаемые для этого силы и средства.

Планирование указанных мероприятий осуществляется на основании анализа рисков возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для данной территории.



## Ответственность за планирование действий по ЧС

Организационно-методическое руководство планированием действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет МЧС России.

На объектах, имеющих ведомственную принадлежность и подчиненность, а также объектах, объединенных единой производственной деятельностью, но расположенных на значительном удалении друг от друга, планы действий разрабатываются как в головной организации, так и на каждом отдельно расположенном объекте.

Разработку планов возглавляют руководители ОПО

Внесение изменений в планы осуществляется в случае выявления новых трансграничных рисков.



## Обязанности организаций в области защиты от ЧС

- а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;**
- б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;**
- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;**
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации**



## Уведомление о промышленных авариях

**Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утвержден приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480, зарегистрированным Минюстом России 08.12.2011, регистрационный № 22520).**

Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент **в течение 24 часов** передает оперативное сообщение об аварии, инциденте в:

территориальный орган Ростехнадзора;

вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);

орган местного самоуправления;

государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;

профсоюзную организацию;

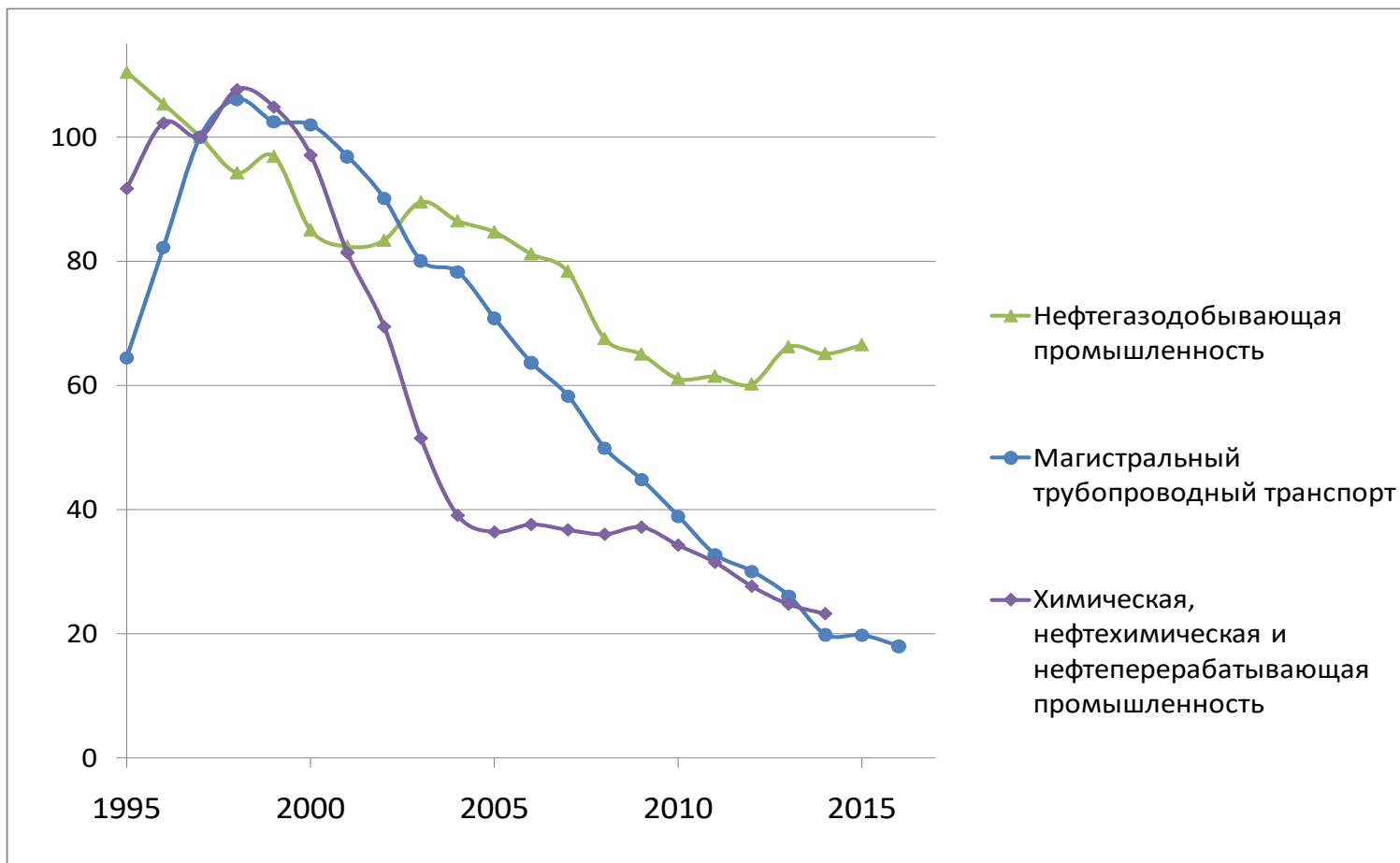
страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта;

соответствующий орган прокуратуры.

Руководитель территориального органа Ростехнадзора **в течение 24 часов** с момента получения оперативного сообщения об аварии, инциденте, проверяет достоверность и передает информацию в оперативную диспетчерскую службу Службы (далее - ОДС).



## Удельная аварийность в нефтегазовом комплексе и в химической промышленности





## Уведомление о трансграничных авариях (УПА)

- Задача Национального центра управления в кризисных ситуациях (**НЦУКС**)

Основные задачи **НЦУКС**:

- обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС;
- управление силами и РСЧС, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС;
- осуществление информационного обмена и своевременного информирования населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей;
- доведение сигналов оповещения до территориальных органов управления;
- контроль наличия и готовности сил и средств оперативного реагирования МЧС России к действиям при ЧС;
- обеспечение в рамках функциональных и территориальных подсистем РСЧС информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.
- в связи с постоянным ростом количества трансграничных ЧС международное взаимодействие является приоритетным направлением деятельности НЦУКС, что включает в себя осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств, а также проведение международных операций и оказание международной гуманитарной помощи.



## Предупреждение и оповещение

Предупреждение и оповещение о возможном трансграничном воздействии может осуществляться на разных площадках в рамках межгосударственных соглашений: МСПБ, Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера; с Центром координации чрезвычайного реагирования Евросоюза (ЦКЧР ЕС). Кроме того, МЧС России является партнером Глобальной системы оповещения и координации (GDACS)





## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### 1. Административная ответственность

- ☐ Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
- ☐ Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах
- ☐ Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
- ☐ Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния

### 2. Уголовная ответственность

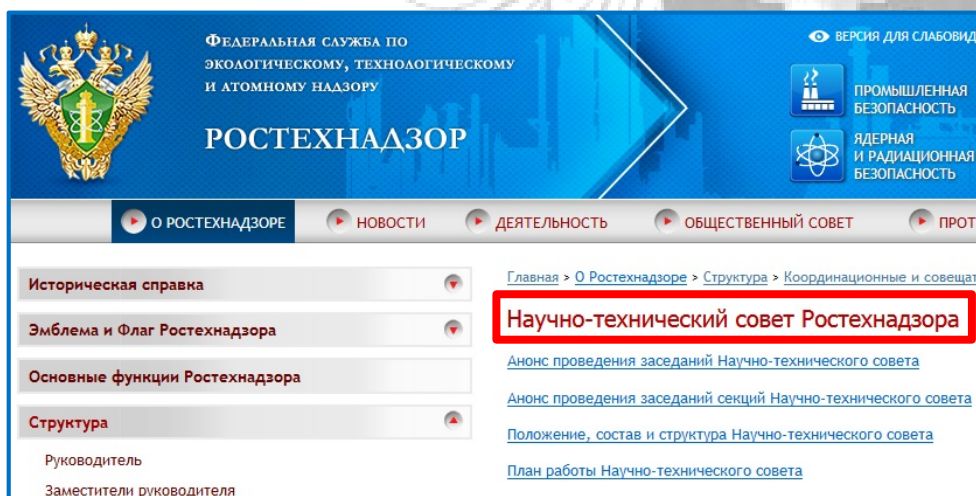
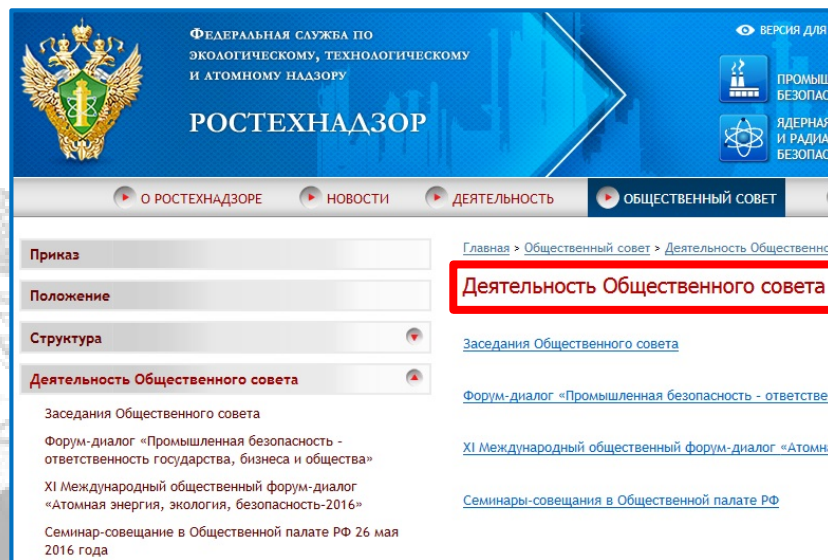
- ☐ Статья 216 УК РФ Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ
- ☐ Статья 217 УК РФ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах
- ☐ Статья 217.1 УК РФ Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса
- ☐ Статья 269 УК РФ Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов

### 3. Гражданско-правовая ответственность (в т.ч. компенсации в случае причинения вреда жизни или здоровью – до 2 000 000 рублей)



## РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

### Общественный совет при Ростехнадзоре

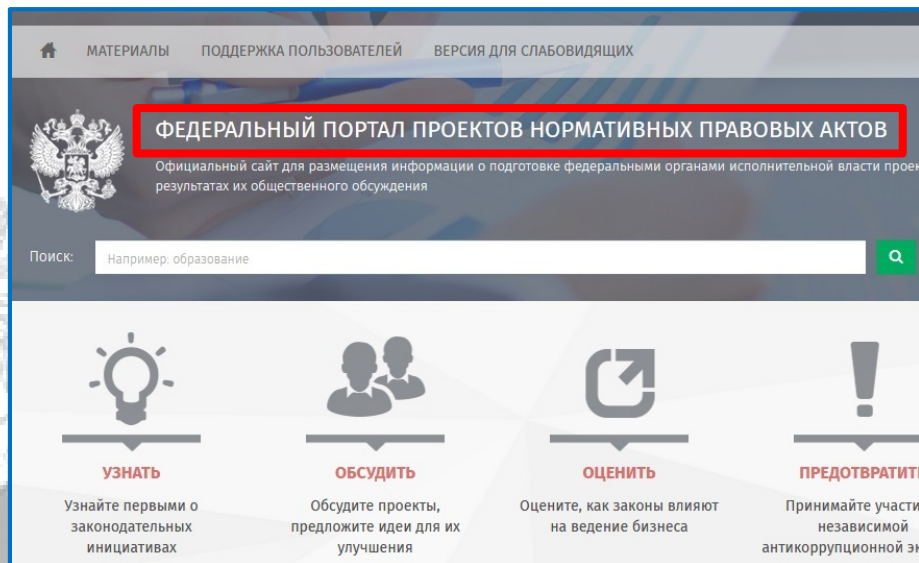


### Научно-технический совет Ростехнадзора



## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ

### Федеральный портал проектов нормативных правовых актов



### Генеральная прокуратура Российской Федерации ФГИС "Единый Реестр Проверок"

Единый реестр проверок содержит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, иными федеральными органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, размещения информации об их результатах и принятых мерах.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра проверок»
- Поручение Президента Российской Федерации № Пр-3086, п.6 о создании единого реестра учёта плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, размещения информации об их результатах и принятых мерах.
- Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

### Сведения о проверках субъектов предпринимательства

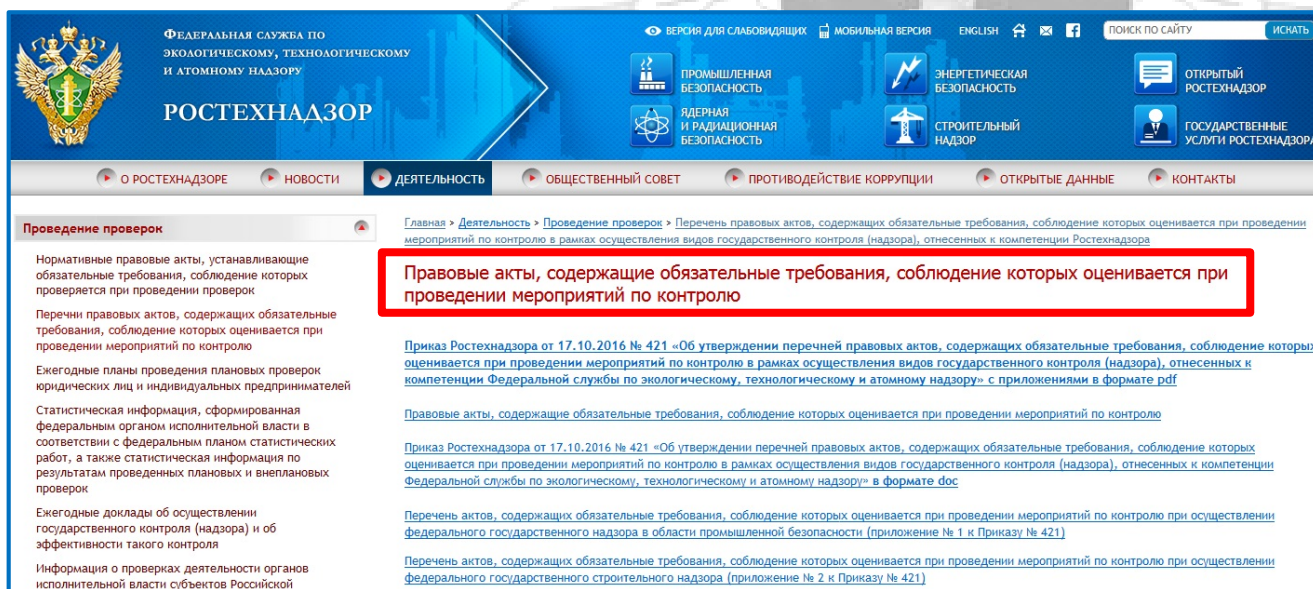
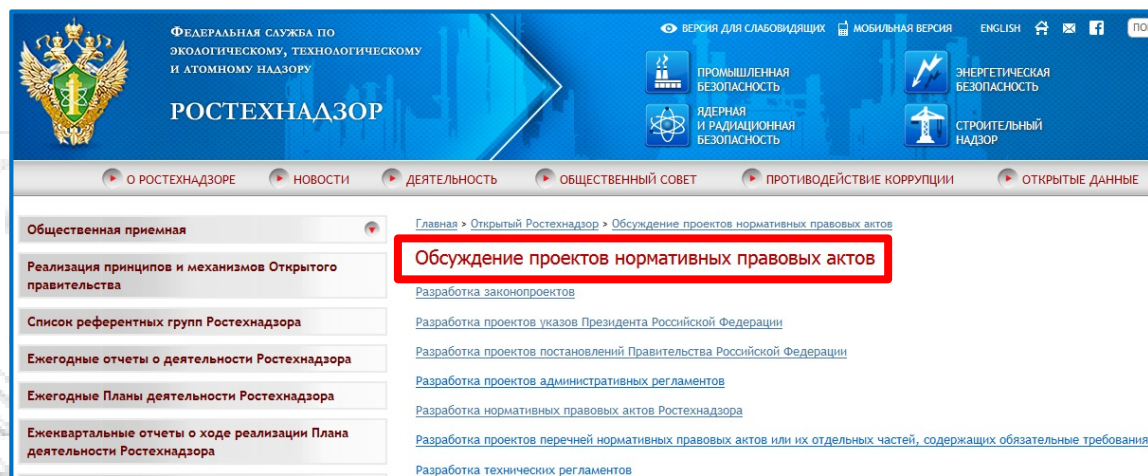
В соответствии с частью 3 статьи 13.3 Федерального закона №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в данном разделе сайта Единого Реестра Проверок размещён сервис поиска по утверждённому ежегодному сводному плану проведения плановых проверок и результатам проведения внеплановых проверок.

### ФГИС «Единый реестр проверок»



## РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

### Разрабатываемые правовые акты

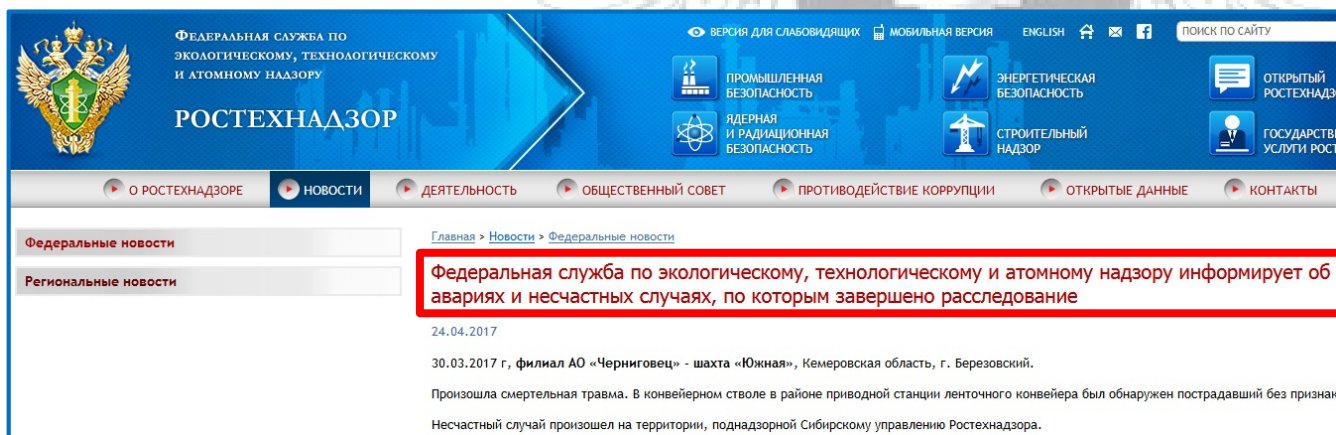
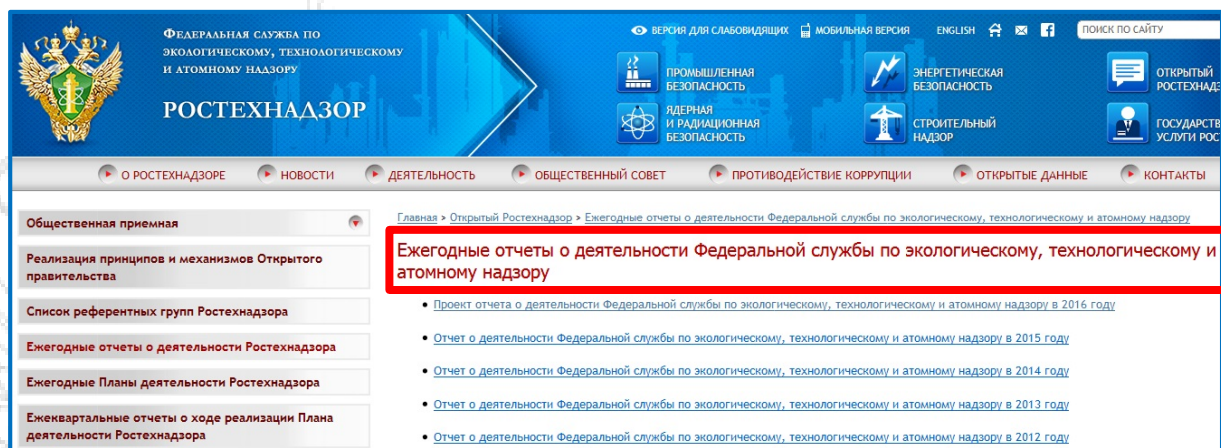


### Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования



## РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

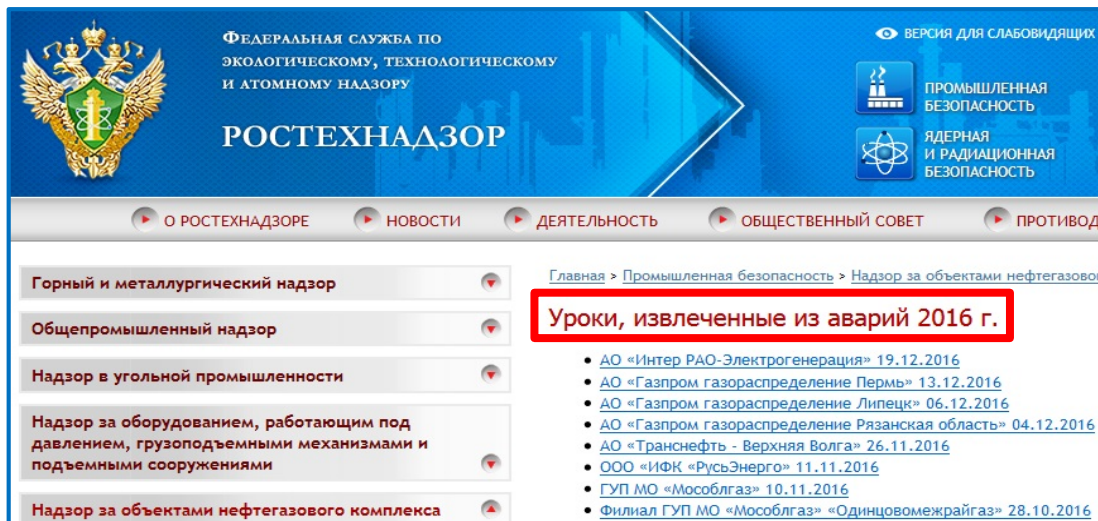
### Годовые отчеты о деятельности Ростехнадзора за год



### Информация об авариях и несчастных случаях



## РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ



Рубрика «Уроки, извлеченные из аварий»

Периодические издания





## **Приоритетные задачи по совершенствованию системы регулирования промышленной безопасности:**

- ☐ Разработка проекта Основ государственной политики в области промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу
- ☐ Развитие инструментария риск-ориентированного надзора
- ☐ Внедрение дистанционных форм контроля и развитие консультационной функции надзорных органов
- ☐ Совершенствование процедур аттестации руководителей и специалистов ОПО
- ☐ Повышение качества экспертизы промышленной безопасности и компетентности лиц, проводящих экспертизу промышленной безопасности
- ☐ Формирование институтов общественного контроля
- ☐ Обеспечение непрерывной корректировки требований безопасности с учетом развития технологий
- ☐ Развитие международного сотрудничества



# Благодарю за внимание!

Всегда актуальная информация в журнале  
Ростехнадзора



**БЕЗОПАСНОСТЬ**  
труда в промышленности

[www.btpnadzor.ru](http://www.btpnadzor.ru)

ЗАО «Научно-технический центр исследования проблем  
промышленной безопасности»