



Політика у сфері серйозних аварій

Зв'язок між Директивою Севезо-ІІІ та Конвенцією про промислові аварії

Київ, 19 квітня 2018 р.

1

Огляд

- 1. Чому нам необхідно діяти*
- 2. Зв'язок між Директивою Севезо-III та Конвенцією про промислові аварії*
- 3. Внесок до інших правових сфер*



Чому нам необхідно діяти Впливи серйозних промислових аварій



Гіркий урок для Європи



> 900 серйозних аварій після 1980 р.

= Мільярди євро збитків + загиблі/постраждалі + екол. збитки



Деякі аварії та їхній безпосередній вплив

Місце	Рік	Загиблі	Збитки (Євро)
Тулуза (Франція)	2001	29	> 2,5 млрд.
Бунсфілд (Велика Британія)	2005	-	> 1,1 млрд.
Deerwater Horizon (США)	2010	11	> 55 млрд.
Тянжін (Китай)	2015	173	> 10 млрд.

Впливи серйозних аварій (1)

Окремі впливи для підприємства:

- **Безпосередня шкода**
 - На самому підприємстві та за його межами (наприклад, пошкодження будівельних конструкцій, екологічна шкода)
 - Загиблі та постраждалі
- **Подальші витрати для бізнесу**
 - Порушення бізнесу / втрата прибутків від виробництва
 - Банкрутство
 - Судові витрати (наприклад, компенсації, судові позови)
- **Імідж**
 - Втрата довіри у спільноті
 - Скорочення вартості акцій
 - Втрата довіри з боку влади → наприклад, жорсткіший контроль



Впливи серйозних аварій (2)

Окремі впливи для органів влади / спільнот:

- **Здоров'я людей**
 - Загиблі
 - Постраждалі (фізичні та психологічні травми)
- **Витрати на реагування**
 - Служби реагування у надзвичайних ситуаціях
 - Евакуація / сховища
 - Відхилення та порушення руху
- **Витрати на супроводження / подальші дії**
 - Адміністративні витрати влади на супроводження аварій
 - Ліквідація наслідків / очищення
 - Забруднені водні ресурси



Впливи серйозних аварій (3)

Окремі більш широкі впливи:

- **Соціально-економічні впливи**

- Наслідки для інших підприємств (інспекції, жорсткіший контроль ...)
- Можливе порушення базових поставок (наприклад, пального, базових хімічних речовин ...)
- Соціальний / психологічний вплив на спільноту
- Втрата робочих місць / вартість безробіття
- Втрата прибутків для суміжного бізнесу (наприклад, підрядників, закладів громадського харчування, місцевих послуг)
- Допомога для постраждалих (наприклад, переселення)

- **Політичний вплив**

- Втрата довіри до спроможності органів влади та політиків
- Звинувачення у зловживаннях / корупції / некомпетентності ...
- Підсилення громадського контролю
- Транскордонний вплив (наприклад, ускладнення в відносинах з сусідніми країнами)



Зв'язок між Директивою Севезо-III та Конвенцією про промислові аварії



2 підходи до успіху

Конвенція як початковий крок до Директиви Севезо-III

- **Головна увага до високого та транскордонного ризику**
- **Менш жорсткі вимоги**
- **Потрібні менші ресурси**

→ Недостатньо для ЄС але легше досягнути

Директива Севезо-III для реалізації Конвенції

- **Більш цілісне управління ризиком**
- **Більше вимог**
- **Деякі аспекти Конвенції не охоплюються**

→ Два кроки в одному, але з більшими вимогами

Директива Севезо-III доповнює Конвенцію

Директива Севезо-III є жорсткішою та більш конкретною у порівнянні з Конвенцією про промислові аварії

- **Не тільки транскордонні впливи**
- **Застосовується з нижчими пороговими показниками**
- **Обов'язкові інспекції**
- **Більш деталізований опис усіх вимог**

**→ Приймаючи рішення щодо того як реалізувати Конвенцію про промислові аварії:
розгляньте вимоги Директиви Севезо-III**

Конвенція доповнює Директиву Севезо-III

Директива Севезо-III не охоплює усіх аспектів:

- **Повідомлення про аварії**
- **Взаємна допомога**
- **Дослідження та розробки**
- **Обмін технологіями**
- **Видобуток корисних копалин*, звалища, трубопроводи**

→ **Аспекти, що не охоплюються іншим законодавством або не належать до сфери компетенції ЄС**

* Хвостосховища охоплюються

Міркування для країн за межами ЄС

У застосуванні Директиви Севезо-III враховуйте, що вона:

- **розроблена для роботи у контексті ЄС**
 - вона виходить з припущення деяких аспектів, які забезпечені в ЄС але не обов'язково присутні за межами ЄС, наприклад, Оргуські принципи
 - безумовна транскордонна співпраця між країнами-членами ЄС
 - розподіл навантаження та підпорядкованість (сфери компетенції ЄС та країн-членів)
- **не охоплює усі ризики, що мають враховуватись**
 - підприємства з меншими показниками ніж нижчі порогові показники
 - сектори промисловості/діяльність, що охоплюються іншим законодавством
 - деякі типи хімічної небезпеки (наприклад, горючі тверді речовини)
- **не розповсюджується за межі ЄС**

Внесок до інших правових сфер



Інтегрована розробка політики

Реалізація Конвенції та Директиви Севезо-III робить внесок до інших політичних сфер (прикладі):

- **Механізм цивільного захисту Союзу → Сендайська рамкова програма скорочення ризику катастроф**
- **Сталий розвиток → Порядок денний 2030 / ЦСР**
- **Захист критичної інфраструктури та ХБРЯ-В**
- **Законодавство по хімічним речовинам → СПМРХВ**
- ...

Резюме

- *Серйозні аварії мають широко поширені впливи*
 - **Безпосередні: наприклад, на економіку, здоров'я та довкілля**
 - **Опосередковані: імідж, політичні та соціально-економічні наслідки**
- *Конвенція та Директива Севезо доповнюють одна одну*
 - **Аспекти для розгляду країнами за межами ЄС**
 - **Необхідність охоплення транскордонних та інших ризиків**
- *Внесок до іншого законодавства*
 - **Взаємна користь**
 - **Сильна потреба у координації**

Дякую за увагу

Александрос Кіріазіс

**Європейська комісія
Генеральний директорат з питань
навколишнього середовища
Підрозділ С.4
1049 Brussels
Belgium**



alexandros.kiriazis@ec.europa.eu
<http://ec.europa.eu/environment/seveso>