

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Десятое совещание**

Женева, 4–6 декабря 2018 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Финансирование**Проект решения о содействии внедрению устойчивого
финансового механизма Конвенции****Подготовлен Бюро Конференции Сторон***Резюме*

На своем девятом совещании (Любляна, 28–30 ноября 2016 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий просила Президиум продолжать отслеживать работу устойчивого финансового механизма¹, принятого Конференцией на ее седьмом совещании (Стокгольм, 14–16 ноября 2012 года) (ECE/CP.TEIA/32, пункт 92). Бюро рассмотрело работу механизма на его тридцать седьмом и тридцать восьмом совещаниях и по итогам сделало вывод о том, что механизм работает недостаточно эффективно, поскольку не все Стороны выполняют свои обязательства по предоставлению необходимых ресурсов для выполнения планов работы, а также объявлению и указанию, до принятия двухгодичного плана работы, уровня своих годовых добровольных финансовых взносов или взносов натурой (пункты 12 и 24 а) i) устойчивого финансового механизма соответственно). Это снижает предсказуемость и устойчивость финансирования для осуществления плана работы. В этой связи Бюро постановило подготовить проект решения, призванного укрепить осуществление механизма и поддержать усилия Сторон по привлечению финансовых взносов и взносов натурой для осуществления плана работы.

Проект решения, содержащийся в настоящем документе и подготовленный Бюро при поддержке секретариата, не дублирует положения устойчивого финансового механизма Конвенции, а призван определить меры для содействия его осуществлению. Конференция Сторон предлагается рассмотреть и принять этот проект.

¹ Информация об устойчивом финансовом механизме содержится в приложении 1 к докладу Конференции Сторон о работе ее седьмого совещания (ECE/CP.TEIA/24).



Конференция Сторон,

ссылаясь на устойчивый финансовый механизм, принятый на седьмом совещании (ЕСЕ/СР.ТЕІА/24, приложение I), в пункте 12 которого говорится, что главная ответственность за обеспечение необходимых ресурсов для выполнения планов работы лежит на Сторонах,

в свете обзора Бюро работы устойчивого финансового механизма по просьбе Конференции Сторон на ее девятом совещании (Любляна, 28–30 ноября 2016 года),

с целью напомнить об элементах устойчивого финансового механизма и определить меры, направленные на укрепление его осуществления и поддержку усилий Сторон по привлечению финансовых взносов и взносов натурой для осуществления двухгодичных планов работы по Конвенции,

отмечая с большой признательностью финансовые взносы и взносы натурой, внесенные рядом Сторон в целях содействия осуществлению предыдущих планов работы по Конвенции,

подчеркивая, что основные виды деятельности, в том числе деятельность по осуществлению долгосрочной стратегии для Конвенции до 2030 года, и неосновные виды деятельности, включая Программу помощи и сотрудничества по Конвенции² и другие мероприятия по оказанию помощи³, в соответствии с планом работы по Конвенции финансируются главным образом из внебюджетных ресурсов,

отмечая, что в течение предыдущих межсессионных периодов финансовая нагрузка распределялась неравномерно, и что только несколько Сторон вносили финансовые взносы и/или взносы натурой, при этом другие Стороны либо не вносили

² Как это предусмотрено в проекте долгосрочной стратегии для Конвенции до 2030 года (ЕСЕ/СР.ТЕІА/2018/5), Программа помощи будет переименована в Программу оказания помощи и сотрудничества.

³ Двухгодичные планы работы Конвенции предусматривают следующее:
Раздел I. Основные виды деятельности, в том числе деятельность по осуществлению Долгосрочной стратегии для Конвенции (за исключением деятельности по оказанию помощи);
Раздел II. Неосновные виды деятельности, включая мероприятия по оказанию помощи для поддержки стран Кавказа, Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европы.
На своем тридцатом первом совещании (3–4 декабря 2015 года) Бюро учредило следующие различия между основными и неосновными услугами секретариата (СР.ТЕІА/2015/В.3/Minutes, пункт 52):

- a) основные услуги:
 - i) общее управление программами, включая кадровые и финансовые вопросы;
 - ii) подготовка и проведение совещаний Сторон, в том числе обслуживание совещаний Бюро и вспомогательных органов и внесение существенного вклада в работу совещаний;
 - iii) подготовка документов и других материалов, также включая содействие участию в совещаниях (авиационные билеты, оплата путевых расходов и суточных);
 - iv) информирование, связь и коммуникация, в том числе со Сторонами, государствами-членами, другими многосторонними природоохранными соглашениями и комитетами ЕЭК и соответствующими международными организациями;
 - v) содействие осуществлению Конвенции (посредством разработки руководящих принципов осуществления, координации, создания партнерств и обмена надлежащей практикой);
- b) неосновные услуги:
 - i) создание потенциала на местах и оказание технической помощи;
 - ii) отчетность перед донорами, обеспечивающими финансирование деятельности по оказанию помощи;
 - iii) поддержка системы уведомления о промышленных авариях;
 - iv) повышение уровня осведомленности общественности и информационно-пропагандистская деятельность в других регионах;
 - v) другие функции, установленные Сторонами.

взносы вообще, либо уровень их взносов не соответствовал их экономическому потенциалу,

полагая, что нагрузку по финансированию деятельности должны нести все Стороны и как можно больше сигнатариев и государств, не являющихся Сторонами,

осознавая необходимость обеспечения финансирования участия сотрудников секретариата в качестве предварительного условия для планирования и осуществления деятельности,

осознавая также необходимость оказания содействия участием стран с переходной экономикой в деятельности в рамках Конвенции в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и, возможно, участием развивающихся и наименее развитых стран, расположенных за пределами региона, которые в ином случае не смогли бы участвовать в работе,

постановляет активизировать усилия в целях осуществления устойчивого финансового механизма и выделения Сторонами достаточных внебюджетных ресурсов для осуществления двухгодичных планов работы, принятых Конференциями Сторон, и в этой связи:

a) *настоятельно призывает* все Стороны содействовать обеспечению устойчивого финансирования деятельности и распределять финансовую нагрузку на справедливой и пропорциональной основе;

b) *рекомендует* Сторонам рассмотреть возможность принятия на себя предсказуемых и желательно многолетних обязательств по обеспечению устойчивого финансирования обязательств до принятия двухгодичных планов работы, во время или до начала работы совещаний Конференции Сторон в соответствии с положениями устойчивого финансового механизма;

c) *призывает* Стороны, которые ранее вносили финансовые взносы или взносы натурой⁴ на цели осуществления Конвенции о промышленных авариях, продолжать делать это, и рассмотреть возможность их увеличения, особенно в тех случаях, когда размер сделанных взносов не соответствует уровню экономического потенциала соответствующей Стороны⁵;

d) *настоятельно призывает* Стороны, которые еще не сделали никаких финансовых взносов или взносов натурой для осуществления Конвенции о промышленных авариях, сделать это;

⁴ Взносы в натуральной форме, могут включать проведение у себя совещаний; организацию питания; финансирование путевых расходов и расходов на проживание, с тем чтобы содействовать участию в совещаниях стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии; подготовку макета и (пере)издание публикаций; предоставление экспертных услуг в ходе семинаров и практикумов; планирование и руководство деятельностью, осуществляемой в качестве помощи натурой, в соответствии с планом работы по Конвенции.

⁵ В соответствии с положениями Устойчивого финансового механизма «Предоставлять ресурсы для выполнения предусмотренной в плане работы деятельности рекомендуется всем Сторонам, и им предлагается рассматривать возможность внесения взносов в размере, учитывающем их экономический потенциал, либо в большем объеме. [...] Если Стороны будут обращаться с запросом об объеме финансовых взносов или о характере взносов натурой, секретариат будет удовлетворять его» (ECE/CP.TEIA/24, приложение I, пункты 14 и 19 соответственно).

е) *рекомендует*, чтобы вопрос о внесении финансовых взносов на осуществление Конвенции⁶ рассматривался не только компетентными органами Сторон, но и другими соответствующими органами, включая министерства иностранных дел и агентства по сотрудничеству в целях развития;

ф) *предлагает* странам – членам ЕЭК, Европейской комиссии, международным организациям и промышленности предоставлять поддержку и призывает Стороны оказывать содействие в изучении возможностей привлечения различных групп заинтересованных сторон и установлении долгосрочного партнерства с международными организациями и программами, особенно в тех областях, где Стороны способны влиять на принятие решений такими заинтересованными сторонами;

просит Стороны и других заинтересованных участников вносить свои взносы в Целевой фонд ЕЭК для деятельности в области технического сотрудничества на местах в рамках Конвенции как можно раньше в течение их бюджетного года и по мере возможности перечислять взносы за конкретный календарный год до конца предыдущего года, с тем чтобы гарантировать оплату расходов по персоналу и обеспечить большую определенность в отношении будущей работы по управлению финансами и проектами;

рекомендует, чтобы там, где это невозможно, взносы перечислялись в течение первого квартала календарного года, с тем чтобы обеспечить покрытие расходов на персонал в целях бесперебойного функционирования секретариата как приоритетной задачи, а также своевременного и эффективного осуществления первоочередных видов деятельности в рамках соответствующего плана работы;

призывает Стороны при принятии решений о выплате финансовых взносов учитывать, что каждый платеж связан с административным операционным издержкам и по возможности перечислять взносы более крупными суммами, например путем объединения платежей или увеличения их суммы;

просит секретариат использовать внебюджетные средства в приоритетном порядке в целях обеспечения надлежащего комплектования штатов в качестве необходимого условия для осуществления деятельности, предусмотренной в плане работы, и выполнения основных и неосновных видов деятельности;

просит Стороны и другие государства – члены ЕЭК, принимающие у себя совещания, которые проводятся в рамках Конвенции, в том числе совещания межправительственных органов и экспертных групп, рассмотреть возможность покрытия не только расходов на организацию у себя совещания, но и расходы, связанные с его обслуживанием секретариатом⁷;

предлагает Сторонам выделять целевые финансовые средства для поддержки участия представителей стран с переходной экономикой и развивающихся и наименее развитых стран, которые выразили заинтересованность в деятельности в рамках Конвенции, будь-то межправительственная деятельность или деятельность по линии оказания помощи⁸;

⁶ Министерства иностранных дел и агентства по сотрудничеству в целях развития могут предоставить финансирование для наращивания потенциала по линии Программы помощи и сотрудничества по Конвенции в странах, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (ОПР). Перечень стран, имеющих право на получение помощи, см. на веб-сайте Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/daclist.htm>.

⁷ Например, расходы на проезд, размещение и суточные сотрудников секретариата в соответствии с действующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

⁸ В решении о руководящих принципах оказания финансовой помощи, принимаемом на каждом совещании Конференции Сторон, на каждый двухгодичный период устанавливается перечень стран, имеющих право на получение помощи в зависимости от наличия средств для поддержки участия их экспертов и представителей в мероприятиях, организуемых в рамках Конвенции (см. ЕСЕ/СР.ТЕІА/2018/8).

постановляет также, что при условии наличия финансовых средств для этой цели и в соответствии с бюджетом, принятым Конференцией Сторон, секретариат рассматривает просьбы об оказании финансовой помощи имеющим на это право странам, отдавая предпочтение в порядке убывания Сторонам; странам, не являющимся Сторонами, из региона ЕЭК; и представителям развивающихся и наименее развитых стран за пределами этого региона.
