

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Десятое совещание**

Женева, 4–6 декабря 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Семинар по методологиям оценки рисков**Семинар по методологиям оценки рисков****Подготовленный небольшой группой по оценке рисков***Резюме*

Настоящий документ включает программные, а также справочные материалы (цели, участники, организация и ход работы и ожидаемые результаты) семинара по методологиям оценки рисков, который будет организован небольшой группой по оценке рисков в составе членов Бюро, Рабочей группы по осуществлению и сотрудников секретариата. Семинар будет проведен 4 декабря 2018 года в ходе десятого совещания Конференции сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях).

Основная цель семинара – оказать помощь государствам – членам Европейской экономической комиссии (ЕЭК), в том числе Сторонам Конвенции о промышленных авариях и странами-бенефициарам ее Программы оказания помощи, в их усилиях по осуществлению Конвенции путем предоставления площадки для обмена информацией, опытом и практикой в области применением и оценки воздействия и рисков в контексте Конвенции.

По итогам семинара Конференции Сторон будет предложено рассмотреть представленные методологии оценки рисков и выявить возможности для улучшения в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.



I. Введение

1. В своем восьмом докладе об осуществлении Конвенции (2014–2015 годы) (ECE/CP.TEIA/2016/10, пункт 46) Рабочая группа по осуществлению Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) приветствовала обмен разработанными в различных странах методологиями оценки воздействия и рисков, и отметила, что такой обмен был бы полезным. Некоторые страны (например, Бельгия, Эстония, Нидерланды, Российская Федерация, Словения и Швейцария) отметили в своих национальных докладах об осуществлении (2014–2015 годы), что они используют эти методологии.
2. Роль национальной оценки рисков для целей предотвращения промышленных аварий, обеспечении готовности к ним и реагировании на них была также подчеркнута в ходе совместного семинара по вопросу содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития для предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них¹, организованного ЕЭК и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), который был проведен 28 ноября 2016 года в рамках девятого совещания Конференции Сторон Конвенции о промышленных авариях (Любляна, 28–30 ноября 2016 года), и отражена в резюме Председателя (ECE/CP.TEIA/32, приложение).
3. Исходя из этого, раздел «План работы и ресурсы в рамках Конвенции на 2017–2018 годы» (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) включает в число своих мероприятий пункт «Обмен опытом и информацией о надлежащей практике между Сторонами, к примеру в отношении методологии оценки рисков».
4. На своем совместном совещании (Женева, 31 января 2017 года) Бюро и Рабочая группа по осуществлению постановили, организовать в 2018 году семинар по методологии оценки рисков при поддержке со стороны членов Бюро и Рабочей группы в сотрудничестве с секретариатом. Была учреждена небольшая группа по оценке рисков в составе трех членов Бюро (представляющих Австрию, Словению и Швейцарию), одного члена Рабочей группы по осуществлению (представляющего Швейцарию) и одного сотрудника секретариата, которая в порядке подготовки к семинару составила первоначальный концептуальный документ, подробную программу и брошюру, инструкции для председателей и модераторов и настоящий справочный документ, и провела обмен информацией с Бюро в ходе его совещаний.
5. Семинар состоится 4 декабря 2018 года в рамках десятого совещания Конференции Сторон.

II. Цели и темы семинара

6. Основная цель семинара заключается в том, чтобы оказать помощь участникам, особенно представителям Сторон Конвенции о промышленных авариях и странам-бенефициарам ее Программы оказания помощи в их усилиях по осуществлению Конвенции путем предоставления площадки для обмена информацией, опытом и практикой в области применением и оценки воздействия и рисков в контексте Конвенции.
7. Семинар преследует следующие цели:
 - а) информировать экспертов в области снижения рисков о роли методологий оценки воздействия и рисков для эффективного предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий;

¹ С информацией о работе семинара можно ознакомиться по адресу <http://www.unecsc.org/index.php?id=42505#/>.

- b) повысить осведомленность о методологиях оценки воздействия и рисков, используемых государствами-членами и, в частности, Сторонами Конвенции о промышленных авариях и странами – бенефициарами Программы оказания помощи;
- c) представить общий подход и концепцию анализа оценки воздействия и рисков, пояснив основные элементы и взаимодействия между ними (включая применяемые методологии, происхождение сделанных допущений и их предельных значений, таких как критерии риска);
- d) представить процедуры для осуществления методологий оценки воздействия и риска и уроки, извлеченные из этого опыта;
- e) предоставить площадку для обмена идеями и передовой практикой в целях их распространения;
- f) внести вклад в будущую работу по Конвенции о промышленных авариях.

8. Докладчики и участники обсуждений должны будут ответить на следующие вопросы:

- a) каковы условия и предпосылки для разработки эффективной процедуры оценки воздействия и риска?
- b) какое воздействие оказывает сегодня и будет оказывать в будущем осуществление методологий оценки воздействия и риска на национальные стратегии в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий?
- c) какая поддержка необходима странам для эффективного осуществления методологий оценки воздействия и риска? Как ЕЭК может оказать поддержку в усилиях стран сделать это в рамках своей деятельности по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий в соответствии с Конвенцией?
- d) какие новые возможности методологии оценки воздействия и риска могут открыть перед государствами – членами ЕЭК? Каким образом эти возможности можно использовать для улучшения промышленной безопасности и снижения рисков, связанных с химическими веществами?

III. Участники семинара

9. Главной целевой аудиторией являются государства – члены ЕЭК ООН и, в частности, Стороны Конвенции и страны – бенефициары Программы оказания помощи. Государствам – членам Организации Объединенных Наций и международным организациям, расположенным за пределами региона ЕЭК, также предлагается принять участие в работе семинара в качестве наблюдателей на десятом совещании Конференции Сторон.

IV. Организация и ход работы семинара

10. Семинар предусматривает проведение четырех сессий, на которых участники выступят с докладами. Сессия I будет посвящена общему обзору методологий оценки рисков в контексте Конвенции ЕЭК о промышленных авариях, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Сендайская рамочная программа) и Целей в области устойчивого развития. В ходе сессий II–IV докладчики выделяют и анализируют наиболее важные вопросы, связанные с применением методологий оценки воздействия и рисков, включая существующие методологии, критерии оценки для защиты населения и окружающей среды, пороговые значения принятия риска и опыт Сторон Конвенции в области использования таких методологий и их применения в трансграничном контексте.

11. Далее на семинаре запланировано панельное обсуждение по потребностям и возможностям, связанным с использованием методологий оценки воздействия и рисков в рамках Конвенции, в ходе которого будут затронуты следующие вопросы:

а) использование методологий оценки воздействия и рисков, а также их преимуществ и недостатков с точки зрения участников дискуссии и организаций, которые они представляют;

б) каковы условия и предпосылки для разработки эффективной процедуры оценки воздействия и риска?

в) применение методологий оценки воздействия и рисков для укрепления промышленной безопасности, уменьшения рисков, связанных с химическими веществами, и совершенствования системы предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий;

г) выгоды применения методологий оценки воздействия и рисков для осуществления Конвенции о промышленных авариях и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и достижения Целей в области устойчивого развития, в частности в трансграничном контексте;

д) какая поддержка необходима странам для эффективного использования методологий оценки воздействия и риска?

V. Ожидаемые результаты семинара

12. В результатах и выводах семинара:

а) будет представлен обзор методологий оценки воздействия и риска, используемых государствами – членами ЕЭК, и, в частности, Сторонами Конвенции;

б) будет подчеркнута важность методологий оценки воздействия и риска, перечислены используемые методологии и определена сфера их применения;

в) будут выделены возможности для применения методологий оценки рисков в целях повышения эффективности предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

13. По окончании семинара доклады будут размещены на веб-сайте ЕЭК, а секретариат подготовит краткий обзор основных выводов семинара.

14. Раздел «План работы и ресурсы на 2019–2020 годы» (ЕСЕ/СР.ТЕІА/2018/7, таблица 1) включает элемент «Последующая деятельность по обмену опытом и надлежащей практикой между Сторонами по методологиям оценки рисков, возможно, посредством подготовки публикации/базы данных о надлежащей практике и/или проведения семинара по последующим мерам [будет определено в свете итогов семинара 2018 года по оценке рисков]». Предполагается, что Бюро на своем сороковом совещании, которое будет проведено совместно с тридцать седьмым совещанием Рабочей группы в начале 2019 года, наметит конкретные мероприятия на 2019–2020 годы с учетом итогов состоявшихся на семинаре обсуждений и мнений, зафиксированных участниками в оценочном вопроснике.

VI. Программа Семинара по методологиям оценки рисков

4 декабря 2018 года

10 ч 00 мин – 10 ч 15 мин **Открытие Председателем десятого совещания Конференции Сторон Конвенции ЕЭК о промышленных авариях (см. аннотированную предварительную повестку дня (ЕСЕ/СР.ТЕІА/36))**

10 ч 15 мин – 11 ч 00 мин **Сессия I: Общий обзор текущего положения: связь методологий оценки воздействия и рисков с Конвенцией ЕЭК о промышленных авариях, Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Целями в области устойчивого развития**

Ведущий: г-жа Жасмина Карба, Министерство окружающей среды и территориального планирования, Словения, Председатель Конференции Сторон и член небольшой группы по оценке рисков:

- г-н Мартин Меркофер, Федеральное управление окружающей среды, Швейцария, и член небольшой группы по оценке рисков: *Введение в методологии оценки воздействия и рисков: определение тематического охвата семинара и выбор примеров*
- г-н Лео Иберл, Министерство Баварии по вопросам охраны окружающей среды и защиты прав потребителей, Германия, и Председатель Рабочей группы по осуществлению: *Охват Конвенции о промышленных авариях, оценка докладов об осуществлении и рекомендации Рабочей группы по осуществлению*
- секретариат ЕЭК: *Актуальность оценки рисков в свете Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Целей в области устойчивого развития и проект долгосрочной стратегии для Конвенции*
- Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий: *Связь с руководящими принципами в области конкретных мер по оценке опасности стихийных бедствий на национальном уровне Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий*

11 ч 00 мин – 11 ч 20 мин Перерыв

11 ч 20 мин – 13 ч 00 мин **Сессия II: Обзор различных методологий оценки воздействия и рисков, используемых государствами – членами ЕЭК**

Ведущий: г-н Михель Штрукль, Федеральное министерство по экономике и цифровизации, Австрия, и член Бюро Конвенции и небольшой группы по оценке рисков:

- г-жа Элизабет Краусман, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Бюро по оценке опасности крупных аварий: *Анализ рисков химических аварий, в том числе опасности возникновения природных и техногенных катастроф (NATECH)*
- г-н Дино Поджиали и г-н Роберто Эммануэле, Национальная пожарная служба, Италия: *Двадцать лет подготовки докладов о безопасности в Италии – методологии оценки рисков*
- г-н Михаил Лисанов, Центр анализа рисков, Российская Федерация: *Методологическая основа для оценки рисков в Российской Федерации*
- г-жа Карола Имбрехтс, Департамент охраны окружающей среды и территориального развития, Бельгия: *Новое руководство для расчета уровня риска во Фландрии в результате объединения проектов*
- г-н Боян Срдич, Министерство охраны окружающей среды, Сербия: *Методологии подготовки доклада по вопросам безопасности с упором на методологию оценки рисков, применяемую в Сербии*

13 ч 00 мин – 15 ч 00 мин Обед

15 ч 00 мин – 15 ч 45 мин **Сессия III: Критерии оценки рисков, связанных с опасностью крупных аварий, для защиты населения и окружающей среды и определения допустимых значений рисков**

Ведущий: г-н Герд Винкельман, Федеральное агентство по окружающей среде, Германия, и член Бюро Конвенции:

- г-жа Анкеле Раап, Министерство инфраструктуры и водоснабжения, Нидерланды: *Критерии оценки для реализации норм безопасности Севесо в Нидерландах*
- г-н Рафаэль Гонсалес, Федеральное управление по охране окружающей среды, Швейцария, и член Рабочей группы по осуществлению и небольшой группы по оценке рисков: *Количественные критерии оценки риска для населения и окружающей среды в Швейцарии*
- г-жа Рейчел Макан, представитель Исполнительного комитета по вопросам охраны труда, Соединенное Королевство, и член Рабочей группы по осуществлению: *Критерии оценки, используемые Исполнительным комитетом по вопросам охраны труда, Соединенное Королевство*

15 ч 45 мин – 16 ч 30 мин **Сессия IV: Конкретное применение критериев оценки воздействия и риска государствами – членами ЕЭК в трансграничном контексте**

Ведущий: г-н Павел Дадасевич, директор Инспекции по охране окружающей среды, Польша, и заместитель Председателя Конференции Сторон:

- г-н Микаэл Штрукль, Федеральное министерство по экономике и цифровизации, Австрия, и член небольшой группы по оценке рисков: *Обзор Руководства ЕЭК по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности*
- г-жа Светлана Стирбу, ICS Danube Logistics SRL, Международный свободный порт Джурджулешты, Республика Молдова: *Оценка рисков на нефтяном терминале Danube Logistics SRL*
- г-н Балаж Ковач, Главное управление по борьбе со стихийными бедствиями, Венгрия: *Опыт и уроки учений по профилактике аварий и предотвращению ущерба качеству воды в реке Дунай*

16 ч 30 мин – 16 ч 50 мин **Перерыв**

16 ч 50 мин – 17 ч 50 мин **Сессия V: Панельная дискуссия на тему: Потребности и возможности, связанные с применением методологий оценки воздействия и рисков, в повестке Конвенции ЕЭК о промышленных авариях**

Ведущий: г-н Крис Дийкенс, бывший консультант Министерства инфраструктуры и окружающей среды Нидерландов

Участники дискуссионной группы:

- представитель Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
- г-н Эйвитас Тупикас, Департамент противопожарной охраны и спасения при Министерстве внутренних дел Литвы
- г-жа Светлана Стирбу, ICS Danube Logistics SRL, Международный свободный порт Джурджулешты, Республика Молдова
- г-жа Анкеле Раап, Министерство инфраструктуры и водоснабжения, Нидерланды
- г-жа Тандберг Торилл, Норвежское управление гражданской обороны, Норвегия, Председатель Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям и член Бюро Конвенции
- г-жа Ирма Гургулиани, Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства, Грузия
- г-жа Жужанна Гуэнес, Институт инженеров-химиков Guenes (ICChemE)

17 ч 50 мин – 18 ч 00 мин **Закрытие и подведение итогов** семинара,
г-н Михель Штрукль, Федеральное министерство по экономике и цифровизации,
Австрия, и член небольшой группы по оценке рисков.
