



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий**

#### **Десятое совещание**

Женева, 4–6 декабря 2018 года

Пункт 11 а) предварительной повестки дня

**Промежуточный доклад по Программе оказания помощи  
и других видах деятельности по оказанию помощи,  
осуществлявшихся в 2017–2018 годах**

### **Промежуточный доклад о Программе оказания помощи и других видах деятельности по оказанию помощи, осуществлявшихся в 2017–2018 годах**

#### **Записка секретариата**

##### *Резюме*

Программа оказания помощи по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий была утверждена на третьем совещании Конференции Сторон в 2004 году (ЕСЕ/СР.ТЕІА/12, пункт 39) и направлена на активизацию усилий стран с переходной экономикой в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по повышению уровня промышленной безопасности в этих странах посредством осуществления Конвенции. В настоящем документе содержится информация о деятельности по оказанию помощи, осуществленной в 2017–2018 годах, и ее основных результатах.



## **Введение**

1. На своем третьем совещании (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) Конференция сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) утвердила программу оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы в целях содействия их усилиям по осуществлению Конвенции (ECE/CP.TEIA/12, пункт 39). Программа оказания помощи содействует странам с переходной экономикой в преодолении таких препятствий на пути к присоединению к Конвенции или в ходе ее осуществления, как нестабильная институциональная база, ограниченный административный и экспертный потенциал и скудные финансовые ресурсы, которые зачастую сопровождаются сложной общеполитической и экономической ситуацией. Благодаря получаемой поддержке страны могут более эффективно решать вопросы предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них.

2. В настоящем документе рассматриваются основные результаты деятельности, осуществленной в рамках Программы оказания помощи по Конвенции в течение двухлетнего периода 2017–2018 годов. В главе I описаны главные результаты и достижения в рамках Программы; в главе II приводятся краткие сведения о Программе в прошлом и соображения в отношении дальнейших действий; в главе III представлены основные результаты осуществления Стратегического подхода в течение двухлетнего периода; в главе IV описаны главные результаты и достижения в рамках другой деятельности по оказанию помощи. В приложении содержится перечень мероприятий, осуществленных в рамках Программы в течение двухлетнего периода.

### **I. Главные результаты и достижения в рамках деятельности, осуществленной по Программе оказания помощи в течение двухлетнего периода 2017–2018 годов**

#### **A. Субрегиональные рабочие совещания по предотвращению промышленных аварий в Юго-Восточной Европе, а также на Кавказе и в Восточной Европе**

3. В 2017 году было проведено два субрегиональных рабочих совещания для повышения административного потенциала в области выявления опасных видов деятельности и уведомления о них в странах Юго-Восточной Европы и в странах Восточной Европы и Кавказа, в соответствии с приложением I к Конвенции и Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС). Кроме того, на совещаниях ставилась задача повысить информированность стран-бенефициаров о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая Цели в области устойчивого развития, и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Сендайская рамочная программа), а также, в соответствующих случаях (для стран, вступающих в Европейский союз и/или подписавших соглашения об ассоциации), выявить связи и возможности синергизма с законодательством Европейского союза в области регулирования химических веществ и предотвращения промышленных аварий. Оба рабочих совещания были организованы при финансовой поддержке Норвегии в рамках проекта по содействию охране окружающей среды и сотрудничеству в регионе ЕЭК. Были получены дополнительные финансовые взносы и взносы натурой, указанные ниже.

**1. Субрегиональное рабочее совещание для Юго-Восточной Европы по вопросам предотвращения промышленных аварий: выявление опасных видов деятельности и уведомление о них и связи с соответствующим законодательством Европейского союза**

4. В субрегиональном рабочем совещании (Загреб, 21–23 февраля 2017 года) приняли участие 21 представитель государственных органов Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония и Черногории. На рабочем совещании присутствовали четыре представителя Косово<sup>1</sup>, получившие соответствующее приглашение от Европейского союза в рамках программы Европейской комиссии по технической помощи и обмену информацией (TAIEX). Совещание было организовано благодаря финансированию, предоставленному Норвегией, и финансовой поддержке Европейского союза по линии программы TAIEX. Взносы натурой в форме экспертной помощи предоставили Европейский союз, Болгария, Нидерланды, Словения, Соединенное Королевство и Хорватия. Швейцария выступила с сообщением по «Скайпу».

5. Результатом рабочего совещания стало повышение потенциала субрегиона в области выявления опасных видов деятельности и уведомления о них, установление связей между Конвенцией, СГС, целями устойчивого развития и Сендайской рамочной программой действий и соответствующим законодательством Европейского союза в области регулирования химических веществ и предотвращения промышленных аварий и выявление возможностей синергии между ними.

**2. Субрегиональное рабочее совещание для Восточной Европы и Кавказа по вопросам предотвращения промышленных аварий: регулирование химических веществ, выявление опасных видов деятельности и уведомление о них**

6. Субрегиональное рабочее совещание (Минск, 11–13 апреля 2017 года) провело Министерство по чрезвычайным ситуациям Беларуси. Совещание было организовано благодаря финансированию, предоставленному Норвегией, и финансовой поддержке со стороны Германии. Взносы натурой в форме экспертной помощи предоставили Европейский союз, Болгария, Венгрия и Словения. Швейцария выступила с презентацией по «Скайпу».

7. На рабочем совещании 28 представителей соответствующих органов Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины ознакомились с Конвенцией и приложением I к ней в новой редакции, а также получили знания о процедурах выявления опасных видов деятельности и уведомления о них в соответствии с Конвенцией и в свете передового опыта других стран. Участники попрактиковались в применении приложения I к конкретным случаям, а кроме того обменялись знаниями и опытом. Были отмечены существующие связи между Конвенцией, СГС, Целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программой.

**3. Общие результаты двух субрегиональных рабочих совещаний**

8. Проведенные в 2017 году субрегиональные рабочие совещания показали, что странам необходимо совершенствовать координацию между компетентными органами на национальном уровне. В связи с отсутствием механизмов проведения консультаций с соседними странами субрегиона было предложено разработать онлайн-платформу для взаимодействия с экспертами из других стран. При создании национальных систем выявления и уведомления государственным органам следует использовать опыт других стран. Участники подчеркнули, что им необходима возможность консультироваться друг с другом, особенно в процессе определения потенциального трансграничного воздействия опасных видов деятельности. Было высказано мнение о том, что странам следует совершенствовать работу в области обмена информацией и распространять примеры передовой практики по вопросам

<sup>1</sup> Все упоминания Косово в настоящем документе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

возможных трансграничных последствий, создавать планы действий в чрезвычайной ситуации в случае экологических аварий и активизировать сотрудничество с соседними странами и промышленными предприятиями, объекты которых расположены вблизи от их границ. Участники также просили разработать простое руководство по уведомлению об опасной деятельности или типовую форму.

9. Подчеркивалось, что для того, чтобы страны могли получить наибольшую пользу от Программы оказания помощи, они должны завершить разработку самооценок и национальных планов действий. Для стран, намеревающихся присоединиться к Европейскому союзу, был отдельно освещен вопрос связей между Конвенцией и Директивой 2012/18/EU Европейского парламента и Совета от 4 июля 2012 года о контроле крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющей и впоследствии отменяющей Директиву 96/82/ЕС Совета (Директива Севесо III).

10. Вне рамок основной программы субрегиональных рабочих совещаний на них был поднят такой важный вопрос, как непоследовательность в использовании терминов «категория» и «класс» в приложение I к Конвенции; термин «категория» используется в отношении, с одной стороны, номеров (1–21), обозначающих вещества и смеси и перечисленных в части I приложения, а с другой стороны, – для классификации этих веществ и смесей согласно СГС (например, острая токсичность, класс 1). Критерии СГС были разработаны для классификации и маркировки на основе «вида опасности» (характер опасности) и «класса опасности» (степень опасности в пределах одного и того же вида опасности). Поскольку СГС, в которой эти термины четко определены и используются последовательно, была введена во многих странах, они соответствующим образом используются в законодательстве в отношении химических веществ во всем мире. Отмечалось, что наибольшую путаницу использование этих терминов в контексте Конвенции вносит тогда, когда используются критерии места, касающиеся «категорий» веществ и смесей, определенных до согласования Приложения I с СГС. По просьбе участников, Бюро Конвенции рассмотрело этот вопрос и решило подготовить проект решения о внесении поправок в Руководящие принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (ECE/CP.TEIA/2018/4) для рассмотрения Конференцией Сторон.

11. В целом участники подчеркнули важное значение субрегиональных рабочих совещаний, поскольку на них предоставляется возможность консультаций с экспертами из других стран, и просили проводить больше таких совещаний, в том числе по вопросу об уведомлении об опасных видах деятельности и о промышленных авариях (включая обучение использованию системы уведомления о промышленных авариях (УПА) ЕЭК).

## **В. Проект по активизации осуществления и присоединения к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии**

### **1. Осуществление проекта и общие результаты**

12. Проект по активизации осуществления и присоединения к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии рассчитан на период с марта 2016 года по март 2019 года и получает финансовую поддержку Российской Федерации, которая вместе с Беларусью предоставляет также помощь международных экспертов, консультирующих национальных экспертов стран-бенефициаров (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и дающих им рекомендации. Официально о начале осуществления проекта было объявлено на девятом совещании Конференции Сторон (Любляна, 28–30 ноября 2016 года). В течение двухлетнего периода 2017–2018 годов начался основной этап осуществления проекта, а именно проведение мероприятий во всех пяти странах-бенефициарах и организация субрегионального семинара.

13. Помимо содействия присоединению к Конвенции и ее осуществлению, в рамках проекта оказывается поддержка усилиям стран-бенефициаров по повышению в них промышленной безопасности, что способствует защите здоровья человека и охране окружающей среды. Основными целевыми группами являются государственные должностные лица и эксперты из национальных компетентных органов по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них, с участием в соответствующих случаях частного сектора, гражданского общества и научных кругов.

14. Благодаря проекту улучшено понимание ключевых требований Конвенции и укреплен потенциал в области оценки промышленной безопасности и разработки национальных планов осуществления и присоединения. Каждая из пяти стран-бенефициаров провела самооценку промышленной безопасности и осуществления Конвенции в соответствии с положениями Стратегического подхода Программы оказания помощи по Конвенции и разработала план действий по повышению уровня промышленной безопасности. Эти документы были изучены и утверждены Рабочей группой по осуществлению Конвенции. В результате реализации проекта повышена информированность об основных требованиях Конвенции и улучшено их понимание.

15. Кроме того, проект показал, что странам Центральной Азии требуется дополнительная поддержка для выполнения всех требований Конвенции и улучшения в них промышленной безопасности. Национальные совещания групп экспертов позволили лучше понять, как распределяются обязанности между соответствующими органами, и осознать необходимость дальнейшего укрепления межведомственного сотрудничества.

## **2. Национальные совещания групп экспертов в пяти странах-бенефициарах**

16. В период 2017–2018 годов национальные совещания групп экспертов прошли в каждой из стран – бенефициаров проекта, а Беларусь и Российская Федерация внесли для их проведения взносы натурой в виде экспертной помощи.

17. Благодаря совещаниям национальные и международные эксперты смогли провести обсуждение и обменяться опытом и информацией. Участники подчеркнули, что важно разъяснить функции пункта связи в рамках системы УПА и способы получения или восстановления доступа к нему и что необходимо уточнить порядок уведомления об опасных видах деятельности и разработать типовую форму уведомления. Такая форма была позднее подготовлена совместными усилиями международных экспертов проекта, Рабочей группы по осуществлению и секретариата и одобрена Рабочей группой (ECE/CP.TEIA/2018/11, приложение III). Еще одним важным результатом работы в рамках проекта стала подготовка проекта руководства по осуществлению Конвенции для стран Центральной Азии (на русском языке), в котором рассматриваются вопросы, поднятые на национальных совещаниях групп экспертов.

18. Кроме того, благодаря совещаниям было упрочено сотрудничество с региональными субъектами, включая Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в Центральной Азии, в котором пройдет субрегиональное рабочее совещание и представители которого приняли участие в национальных совещаниях.

## **3. Субрегиональное рабочее совещание для Центральной Азии по промышленной безопасности и трансграничному сотрудничеству**

19. Субрегиональное рабочее совещание для Центральной Азии по промышленной безопасности и трансграничному сотрудничеству (Алматы, Казахстан, 25–26 сентября 2018 года) обеспечит возможность субрегиональных контактов, проведения первоначальных трансграничных консультаций и принятия решений в отношении уведомления об опасной деятельности в будущем. В его ходе страны субрегиона смогут поделиться опытом осуществления Конвенции и подготовки национальных самооценок и планов действий, а также выявить еще не обозначенные важные задачи и проблемы и пути их решения. Кроме того, на совещании состоится представление

результатов осуществления проекта для международных доноров и партнеров, будут изучены возможности синергизма и будущего сотрудничества, а также представлены и получены комментарии в отношении проекта руководства по осуществлению Конвенции для стран Центральной Азии.

20. Несмотря на достигнутые в рамках проекта успехи в области активизации осуществления Конвенции и присоединения к ней в Центральной Азии, опасные виды деятельности, подпадающие под действие Конвенции, еще не были выявлены ни в одной из стран субрегиона; эти страны не провели консультаций и не направили уведомлений об опасной деятельности. Трансграничное сотрудничество хотя и было укреплено благодаря проведению субрегионального рабочего совещания, пока ведется недостаточно активно. На заключительном мероприятии проекта прозвучали высказывания о необходимости осуществления проектов и мероприятий в рамках последующей деятельности.

### **C. Подготовка по вопросам окружающей среды в чрезвычайных ситуациях и в условиях осуществления опасных видов промышленной деятельности: подготовка инструкторов и последующее обучение**

21. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Группой по вопросам окружающей среды Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и другими партнерами ЕЭК организовала рабочее совещание для подготовки инструкторов по вопросам окружающей среды в чрезвычайных ситуациях и в условиях осуществления опасных видов промышленной деятельности (Алматы, Казахстан, 23–24 октября 2017 года). Пять сотрудников Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в Центральной Азии и семь представителей Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана прошли подготовку по вопросам готовности и реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, включая промышленные аварии, и применения Конвенции с уделением особого внимания выявлению опасных видов деятельности и применению методологии инструмента оценки острых экологических ситуаций (FEAT)<sup>2</sup>. В рамках подготовки участники повысили свои знания о чрезвычайных экологических ситуациях, опасностях и стихийных бедствиях; в нее была включена практическая часть по выявлению опасных видов деятельности. 25 и 26 октября 2017 года только что подготовленные инструкторы (под руководством готовивших их лиц) провели обучение для 13 представителей вышеупомянутых четырех центральноазиатских стран, применяя освоенную в ходе рабочего совещания методологию и используя предоставленные на нем материалы.

### **D. Повышение информированности на высоком уровне на Украине**

22. При финансовой поддержке Германии на Украине была проведена миссия по повышению информированности на высоком уровне и организованы соответствующие двусторонние встречи. Правительство Украины выступило одним из организаторов двусторонних совещаний между секретариатом Конвенции и соответствующими национальными органами (Министерство иностранных дел, Министерство экологии и природных ресурсов, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям) (Киев, 18 апреля 2018 года) и многостороннего совещания высокого уровня (Киев, 19 апреля 2018 года). В последнем совещании приняли участие 42 человека, 28 из которых представляли различные украинские органы, включая Государственную службу по чрезвычайным ситуациям, Министерство иностранных дел, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство

<sup>2</sup> Инструмент оценки острых экологических ситуаций (FEAT) был разработан Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/УКГВ в сотрудничестве с организациями-партнерами, включая ЕЭК.

инфраструктуры, Государственную службу занятости, Государственное агентство водных ресурсов, Государственную пограничную службу Украины и Государственную архитектурно-строительную инспекцию. Взносы натурой в форме экспертной помощи предоставили Европейский союз, Германия, Республика Молдова и Словения.

23. Соответствующие органы Украины были проинформированы о работе ЕЭК в области управления природоохранной деятельностью, промышленной безопасности и предотвращения аварийного загрязнения вод. Была повышена информированность о Конвенции и Программе оказания помощи по Конвенции, включая возможную пользу для Украины. Было разъяснено, что присоединение к Конвенции поможет Украине привести ее законодательство и нормативные акты в соответствие со стандартами Европейского союза в области промышленной безопасности и охраны окружающей среды, как это предусмотрено заключенным ею Соглашением об ассоциации. Участники семинара также подчеркнули взаимосвязи между осуществлением Конвенции и Директивы Севесо III, которое Украина обязалась завершить в 2019 году.

24. Как заключил представитель Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, «Украине совершенно необходимо присоединиться к Конвенции ЕЭК о промышленных авариях»; присоединение к Конвенции и ее осуществление не только позволят стране повысить промышленную безопасность на национальном уровне, но и сыграют важную роль в укреплении регионального и трансграничного сотрудничества.

25. В рамках последующей деятельности по итогам совещаний Украина решила назначить пункты связи и компетентный орган или органы по Конвенции и проинформировала Исполнительного секретаря ЕЭК о том, что в настоящее время предпринимаются шаги для присоединения к Конвенции.

## **Е. Пилотный проект ЕЭК по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии**

### **1. Подход, принятый в рамках проекта, и его цели**

26. Двухлетний проект рассчитан на период декабрь 2017 года – декабрь 2019 года и осуществляется на средства, предоставленные Федеральным управлением Швейцарии по охране окружающей среды. Он реализуется в синергии с проектом по оказанию помощи в целях повышения безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии, осуществляемым армянской НПО «Эко Мир» благодаря финансовому взносу Германии (см. раздел IV В ниже) и направлен на содействие обмену информацией о безопасности хвостохранилищ в различных субрегионах.

27. В рамках общей цели по укреплению безопасности горной добычи этот проект направлен на совершенствование в Казахстане экспертного и административного потенциала в области уменьшения рисков, связанных с водой, за счет улучшения управления хвостохранилищами, включая меры контроля, направленные на предотвращение выбросов, и обеспечение экологически обоснованного регулирования ртути. В рамках проекта компетентные органы Казахстана получают содействие в ранжировании хвостохранилищ по критерию опасности для здоровья человека и для окружающей среды с уделением особого внимания объектам, которые могут стать источником трансграничного загрязнения. Кроме того, благодаря ему будут укреплены знания о международных конвенциях о регулировании химических веществ и отходов, включая важность их ратификации и осуществления Казахстаном с целью улучшения управления хвостохранилищами, а также будут проработаны соответствующие методические материалы.

28. Проект осуществляется в тесном сотрудничестве с компетентными органами, назначенными Казахстаном согласно Конвенции (Министерство по инвестициям и развитию, Министерство энергетики и Министерство внутренних дел) и в партнерстве с другими международными и региональными организациями и НПО.

29. В рамках проекта будут проведены такие основные мероприятия, как установочное рабочее совещание, составление кадастра опасностей, картографирование хвостохранилищ, учебное мероприятие на хвостохранилище и субрегиональное рабочее совещание.

## **2. Установочное рабочее совещание**

30. Установочное рабочее совещание в рамках проекта (Астана, 7–8 ноября 2018 года) организуют совместно секретариат Конвенции и компетентные органы Казахстана.

31. В результате проведения установочного совещания будет создана межведомственная рабочая группа по управлению водными ресурсами и безопасности хвостохранилищ, а также будут определены национальные приоритеты по повышению безопасности хвостохранилищ. По результатам проведенного на совещании обсуждения национальные органы смогут усовершенствовать институциональную координацию в сфере безопасности хвостохранилищ и предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. Совершенствование национального экспертного и административного потенциала в области уменьшения рисков, связанных с водой, сыграет положительную для Казахстана роль, а его компетентные органы получают помощь в выявлении и ранжировании хвостохранилищ по критерию опасности для здоровья человека и для окружающей среды с уделением особого внимания объектам, которые могут стать источником трансграничного загрязнения. Рабочее совещание и будущие мероприятия в рамках проекта также будут содействовать выполнению Казахстаном рекомендаций, вынесенных в рамках проводимых ЕЭК обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД), в том числе рекомендации о необходимости «разработать, профинансировать и выполнить широкомасштабную программу по утилизации существующих отходов горнодобывающей промышленности, включая опасные и радиоактивные отходы» (рекомендация 9.4, первый и второй ОРЭД, 2000 и соответственно 2008 годы)<sup>3</sup>.

32. В целом рабочее совещание должно позволить укрепить знания о международных правовых инструментах и руководствах в области регулирования химических веществ и отходов, с тем чтобы улучшить управление хвостохранилищами и укрепить осуществление Конвенции, а также, путем совершенствования управления водными ресурсами и снижения связанных с ними рисков, Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

## **Г. Рабочее совещание по повышению информированности о Конвенции о промышленных авариях для Кыргызстана и Узбекистана (Женева, Швейцария, 6 июня 2018 года)**

33. Рабочее совещание было организовано секретариатом по просьбе Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане и в соответствии с теми нуждами, о которых Кыргызстан и Узбекистан заявили в ходе национальных совещаний группы экспертов в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии. В совещании участвовали четыре представителя государственных органов Кыргызстана и пять представителей государственных органов Узбекистана.

34. Рабочее совещание было проведено с целью повысить информированность о преимуществах присоединения к Конвенции и о возможностях, которыми могут пользоваться бенефициары Программы оказания помощи по Конвенции. Участники получили более глубокие знания об основных требованиях Конвенции и

<sup>3</sup> [www.unece.org/environmental-policy/environmental-performance-reviews/enveprpublications/environmental-performance-reviews/2008/2nd-environmental-performance-review-of-kazakhstan.html](http://www.unece.org/environmental-policy/environmental-performance-reviews/enveprpublications/environmental-performance-reviews/2008/2nd-environmental-performance-review-of-kazakhstan.html).



соответствующих мероприятиях в субрегионе Центральной Азии и стали лучше понимать их. После совещания Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызстана было назначено пунктом связи системы УПА. Кроме того, участники совещания обменялись знаниями и опытом в области осуществления Конвенции в их странах и информацией о положительных результатах, полученных благодаря проведению различных мероприятий в рамках Программы оказания помощи.

## II. От помощи к сотрудничеству

35. Программа помощи со временем видоизменилась. Поменялась ее первоначальная функция, и оказание помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии странами из других частей региона ЕЭК трансформировалось в направлении взаимной поддержки и сотрудничества; теперь Программа может рассматриваться как Программа оказания помощи и сотрудничества, в соответствии с проектом долгосрочной стратегии до 2030 года в рамках Конвенции (ECE/CP.TEIA/2018/5, пункт 25). Это изменение было рекомендовано Конференцией Сторон на ее восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года).

36. В течение двухлетнего периода 2017–2018 годов страны – бенефициары программы расширяли свое сотрудничество и все более активно оказывали поддержку другу друга, а также полностью брали на себя инициативу в рамках мероприятий программы. Осуществление многолетних проектов с участием нескольких стран способствует обмену знаниями и опытом между странами-бенефициарами и позволило усовершенствовать трансграничное сотрудничество в рамках субрегиональных проектов и мероприятий. Это стало особенно очевидно благодаря проекту по активизации осуществления и присоединения к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии, в рамках которого Беларусь (также являющаяся одним из бенефициаров Программы оказания помощи) оказывала странам Центральной Азии экспертную и консультативную помощь по вопросам осуществления Стратегического подхода. Проект по оказанию помощи в целях повышения безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии и пилотный проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии также позволили шире привлекать экспертов из стран Восточной Европы и Кавказа к проведению подготовки и разработке рекомендаций для стран Кавказа и для Казахстана и к обмену опытом между субрегионами.

37. Рабочая группа по осуществлению, в состав которой входят как страны-бенефициары, так и страны – доноры программы, продолжает вести надзор за деятельностью по оказанию помощи и давать руководящие указания для ведущейся на национальном уровне работы по подготовке самооценок и планов действий в рамках Стратегического подхода. Такая методика работы положительно сказалась на деятельности в рамках Программы оказания помощи в течение двухлетнего периода; члены Рабочей группы давали консультации по разработке национальных самооценок и планов действий, подготовке типовой формы уведомления об опасных видах деятельности и проекта руководства по осуществлению Конвенции для стран Центральной Азии. В проекте долгосрочной стратегии до 2030 года в рамках Конвенции (ECE/CP.TEIA/2018/5), подготовленном при консультациях с Рабочей группой и утвержденном Бюро, предлагается переименовать Программу оказания помощи в Программу оказания помощи и сотрудничества, что будет лучше отражать ее нынешние функции и достигнутый прогресс.

### **III. Осуществление Стратегического подхода в 2017–2018 годах**

#### **A. Новые самооценки и национальные планы действий, полученные от стран Центральной Азии**

38. В течение текущего двухлетнего периода новые самооценки и национальные планы действий были получены от Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана благодаря дополнительной поддержке в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии. Международные эксперты проекта и члены Рабочей группы по осуществлению, в ведении которых находится субрегион Центральной Азии, изучили проекты самооценок и планов действий, затем они были доработаны национальными экспертами и представлены секретариату и Рабочей группе, которая с удовлетворением отметила достигнутый странами прогресс в осуществлении Стратегического подхода.

#### **B. Новые самооценки, полученные от стран Восточной и Юго-Восточной Европы и Кавказа**

39. В 2018 году пересмотренные самооценки представили Армения и Республика Молдова, а Черногория представила свою первую самооценку. Рабочая группа по осуществлению предложила каждой из этих стран представить план действий, подготовленный на основе самооценки, и исходя из этого внести предложения по проектам согласно Стратегическому подходу.

### **IV. Главные результаты и достижения в рамках других мероприятий по оказанию помощи**

#### **A. Заключительный семинар в рамках проекта по повышению уровня знаний учащихся и преподавателей в области безопасности хвостохранилищ**

40. Проведением заключительного семинара в рамках проекта по повышению уровня знаний учащихся и преподавателей в области безопасности хвостохранилищ (Днепр, Украина, 16–17 мая 2017 года) завершился проект, начатый в предыдущем двухлетнем периоде.

41. Проект был осуществлен благодаря взносу натурой, полученному от Германии, а координировал его Национальный технический университет «Днепровская политехника». В его рамках имеющиеся на Украине проблемы, связанные с хвостохранилищами, рассматривались на практическом уровне с использованием Контрольного перечня для планирования действий в чрезвычайных ситуациях в случае аварий, затрагивающих трансграничные воды (контрольный перечень по хвостохранилищам)<sup>4</sup> на основе подготовленных ЕЭК Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и индекса опасности хвостохранилищ, используемого для ранжирования хвостохранилищ по их опасности на национальном уровне. В ходе подготовки, проведенной международными и украинскими экспертами, прошел обмен как теоретическими знаниями, так и практическими навыками. Кроме того, в рамках проекта был проведен обзор законодательства Украины и ее работы, направленной на выполнение обязательств в соответствии с Директивой 2006/21/ЕС Европейского парламента и Совета от 15 марта 2006 года об управлении отходами добывающей

<sup>4</sup> [www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/publications/official-publications/2016/checklist-for-contingency-planning-for-accidents-affecting-transboundary-waters/docs.html](http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/publications/official-publications/2016/checklist-for-contingency-planning-for-accidents-affecting-transboundary-waters/docs.html).

промышленности, вносящей поправки в Директиву 2004/35/ЕС, которые Украина приняла на себя на основании Соглашения об ассоциации с Европейским союзом.

42. В рамках проекта были подготовлены:

a) электронный учебный курс по безопасности хвостохранилищ на основе платформы Moodle Национального горного университета, предлагаемый в четырех университетах;

b) анализ соответствия законодательства Украины требованиям права Европейского союза и план его достижения в контексте повышения безопасности хвостохранилищ;

c) усовершенствованная методика комплексной оценки безопасности хвостохранилищ;

d) обновленная национальная база данных о хвостохранилищах и интерактивная карта с использованием платформы Google Maps;

e) рекомендации по усовершенствованию системы хвостохранилищ Украины.

## **В. Проект оказания помощи в повышении безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии (ноябрь 2017 года – ноябрь 2019 года)**

### **1. Общий подход, задачи и мероприятия**

43. Проект оказания помощи в повышении безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии (ноябрь 2017 года – ноябрь 2019 года)<sup>5</sup> осуществляется в соответствии с планом работы в рамках Конвенции при финансовой поддержке по линии программы консультативной помощи Федерального министерства охраны окружающей среды Германии. Проект осуществляется под руководством армянской НПО «Эко Мир» и при поддержке консультативного совета в составе международных экспертов.

44. Проект направлен на совершенствование и укрепление потенциала компетентных учреждений и промышленных предприятий в Армении и Грузии, повышение эффективности организации работ по ликвидации последствий катастроф, возникающих в результате промышленных аварий, в том числе имеющих трансграничное воздействие, а также повышение уровня готовности промышленных предприятий, использующих гидротехнические сооружения для хранения промышленных отходов (хвостов) в качестве конечных объектов.

45. В числе долгосрочных целей – интеграция методологии, предусмотренной контрольным перечнем по хвостохранилищам, в законодательство Украины и обеспечение ее адаптации к условиям других стран региона ЕЭК и ее применения в долгосрочной перспективе.

46. В рамках программы определено пять целей:

a) анализ административно-правового режима в Грузии и Армении;

b) проведение международными экспертами подготовки для специалистов добывающей промышленности и компетентных органов Грузии и Армении;

c) передача знаний, полученных в ходе подготовки инструкторов в Грузии и Армении, представителям органов местного уровня, ведающих хвостохранилищами;

<sup>5</sup> В плане работы по осуществлению Конвенции на 2017–2018 годы (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) и в проекте плана работы на 2019–2020 годы (ECE/CP.TEIA/2018/7) проект указан под следующим названием: «Проект по повышению безопасности хвостохранилищ в Кавказском регионе – варианты обучения и законодательных мер».

d) повышение информированности о положительных результатах, которые могут быть получены в рамках системы оповещения и предупреждения в бассейне реки Кура, созданной благодаря осуществленному на Южном Кавказе проекту Германии (2003–2006 годы), при использовании речного бассейна рек Храми-Дебед, с упором на укрепление устойчивости в случае бедствий и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям на хвостохранилищах, расположенных вдоль реки Дебед;

e) пересмотр методологии, касающейся хвостохранилищ, с учетом возможности проведения аналогичных учебных мероприятий в других странах региона ЕЭК и при постоянном контакте с Совместной специальной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий, что позволит заручиться профессиональными рекомендациями и получать оценку мероприятий на основе международного опыта в ходе всего проекта.

47. С момента начала осуществления проекта в 2017 году в его рамках осуществляются:

a) анализ административно-правового режима посредством:

i) обновления национального плана действий Грузии и завершения подготовки первого проекта анализа существующего законодательства, регулирующего работу хвостохранилищ;

ii) пересмотра и доработки руководства по эксплуатационной безопасности хвостохранилищ на территории Республики Армения (переименовано в «Требования к безопасности и эксплуатации хвостохранилищ»), разработанного совместно Министерством охраны природы Армении и Министерством по чрезвычайным ситуациям Армении;

b) подготовка конкретных рекомендаций для страны:

i) в рамках учений на хвостохранилище, предусматривающих отработку трансграничной чрезвычайной ситуации, будет применен контрольный перечень по хвостохранилищам в контексте Кавказского региона. После проведения учений участники внесут предложения по дальнейшему совершенствованию контрольного перечня.

48. В 2018 году были проведены следующие совещания:

a) совещание консультативного совета проекта (Ереван, 23–24 мая 2018 года); в состав совета входят международные эксперты, представляющие Австрию, Венгрию, Германию, Кыргызстан, Российскую Федерацию, Румынию, Сербию, Украину и Чехию. Планируется получить следующие результаты:

i) предварительная оценка хвостохранилищ Армении, Грузии и Кыргызстана на основе применения методологии по хвостохранилищам и региональной специфики;

ii) распространение пересмотренной методологии среди участников;

iii) обмен опытом с международными экспертами по вопросам законодательства, регулирующего работу хвостохранилищ, и отраслевого законодательства (текущая деятельность; в период осуществления проекта будут проведены четыре заседания консультативного совета);

iv) картографирование хвостохранилищ Армении, Грузии и Кыргызстана (текущая деятельность на весь период осуществления проекта);

b) международные обучающие и подготовительные мероприятия (Ереван, 3–7 сентября 2018 года):

i) подборка замечаний членов консультативного совета в целях дальнейшего совершенствования методологии по хвостохранилищам (текущая деятельность на весь период осуществления проекта);

ii) пересмотр методологии по хвостохранилищам перед проведением семинара по подготовке инструкторов (Цахкадзор, Армения, 4–6 сентября

2018 года) на основе рекомендаций экспертов и замечаний консультативного совета (на протяжении всего периода осуществления проекта).

## 2. Синергизм между проектами по хвостохранилищам на Кавказе и в Центральной Азии

49. Возможности синергизма между данным проектом и пилотным проектом ЕЭК по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии очевидны. В частности, это касается следующих общих задач:

- a) повышение уровня готовности и укрепление потенциала операторов и национальных органов;
- b) повышение безопасности хвостохранилищ;
- c) совершенствование организации работ по ликвидации последствий катастроф, возникающих в результате промышленных аварий, в странах осуществления проектов;
- d) внедрение методологии по хвостохранилищам и классификации по индексу опасности хвостохранилищ во всем регионе ЕЭК;
- e) обеспечение адаптации методологии в других странах ЕЭК, где имеются высокоопасные хвостохранилища, и ее использование в долгосрочной перспективе.

50. В рамках обоих проектов предусмотрены анализ административно-правового режима в соответствующих странах, картографирование хвостохранилищ, применение контрольного перечня по хвостохранилищам, который также может использоваться для подготовки инспекторов и операторов, а также передача знаний, полученных в ходе подготовки инструкторов, представителям органов местного уровня, ведающих хвостохранилищами.

51. Так, в рамках пилотного проекта по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в том числе хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии будут представлены и распространены результаты осуществления данного проекта, а также предоставлена информация об опыте, полученном в процессе реализации двух предыдущих проектов по безопасности хвостохранилищ на Украине<sup>6</sup>. Поэтому его следует рассматривать как возможность взаимодействия, в ходе которого будет продемонстрирован опыт и результаты, полученные в рамках различных проектов, установлена связь между странами-бенефициарами в разных субрегионах и создана сеть по безопасности хвостохранилищ в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, предназначенная для дальнейшего обмена знаниями и информацией.

## C. Деятельность по оказанию помощи при поддержке Совместной специальной группы экспертов по проблемам воды и промышленных аварий

52. В течение двухлетнего периода 2017–2018 годов Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (Совместная группа экспертов), созданная в рамках Конвенции по водам и Конвенции о промышленных авариях, провела или оказала поддержку проведению ряда мероприятий по оказанию помощи в том, что касается применения руководств и контрольных перечней, разработанных под ее эгидой; в том числе группа организовывала учения, рабочие

<sup>6</sup> John Vijgen and Irina Nikolaieva, *Improving the safety of industrial tailings management facilities based on the example of Ukrainian facilities* (Dessau-Roßlau, Umweltbundesamt, 2016), размещено на странице [www.unece.org/index.php?id=45348](http://www.unece.org/index.php?id=45348); and Dmytro Rudakov and Iryna Nikolaieva, *Raising Knowledge among Students and Teachers on Tailings Safety and its Legislative Review in Ukraine* (Dessau-Roßlau, Umweltbundesamt, 2018), размещено на странице [www.umweltbundesamt.de/en/publikationen/raising-knowledge-among-students-teachers-on](http://www.umweltbundesamt.de/en/publikationen/raising-knowledge-among-students-teachers-on).

совещания и семинары или участвовала в них. Ниже приводится более подробное описание этих мероприятий, их основные результаты и достижения.

#### **1. Учения на реке Одер, Польша (сентябрь 2017 года)**

53. Польско-немецкие учения, организованные Международной комиссией по защите реки Одер от загрязнения (МКЗО) и Совместной группой экспертов, состоялись 4 и 5 сентября 2017 года.

54. 4 сентября 2017 года немецкие пожарные из района Одер-Шпрее (Бранденбург) и польские пожарные бригады из Любушского воеводства приняли участие в учениях с имитацией разлива нефти из нефтяного танкера. Благодаря учениям его участники получили дополнительные знания и навыки по испытаниям новых боновых заграждений вдоль берегов рек, что позволит соответствующим странам более эффективно ограничивать и сдерживать загрязняющие вещества в случае их сброса в Одер, несмотря на сильные течения этой реки. Это важное достижение, поскольку существующие в обеих странах системы ранее оценивались как недостаточно эффективные.

#### **2. Применение контрольного перечня по хвостохранилищам в странах Кавказа и в Венгрии**

55. В рамках проекта оказания помощи в повышении безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии (ноябрь 2017 года – ноябрь 2019 года) Совместная группа экспертов оказывала помощь странам в их усилиях по применению контрольного перечня по хвостохранилищам. В частности, организованные Совместной группой экспертов учения (Ереван, 3–7 сентября 2018 года, см. раздел IV В выше) предусматривали практическое применение контрольного перечня и подготовку предложений по его совершенствованию. После проведения учений участников просили вносить предложения с целью дальнейшего совершенствования перечня.

56. Совместная группа экспертов также примет участие в учениях по аварийному загрязнению вод и в международном рабочем совещании по унификации планирования действий в чрезвычайных ситуациях в случае аварий, затрагивающих трансграничные воды, которое организует и проведет Венгрия в Сазхаломбатте и в Будапеште 2 и соответственно 3 октября 2018 года. На этом рабочем совещании сопредседатель Совместной группы экспертов выступит с сообщением о применении контрольного перечня в ходе планирования действий в чрезвычайных ситуациях, а кроме того на нем прозвучат сообщения представителей стран, что позволит обменяться опытом в области предотвращения аварийного загрязнения трансграничных вод и планирования действий в чрезвычайных ситуациях в таких водах, а также обсудить вопрос применения контрольного перечня.

## Приложение

### Деятельность по Программе оказания помощи в течение двухлетнего периода 2017–2018 годов

<i>Мероприятие</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Дата и место проведения</i>
Субрегиональное рабочее совещание для стран Юго-Восточной Европы по предотвращению промышленных аварий	Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония и Черногория <sup>7</sup>	21–23 февраля 2017 года, Загреб
Субрегиональное рабочее совещание для стран Кавказа и Восточной Европы по предотвращению промышленных аварий	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина	11–13 апреля 2017 года, Минск
Национальное совещание групп экспертов в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии	Кыргызстан	16–18 мая 2017 года, Бишкек
Национальное совещание групп экспертов в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии	Казахстан	20–22 июня 2017 года, Астана и Боровое, Казахстан
Подготовка по вопросам окружающей среды в чрезвычайных ситуациях и в условиях осуществления опасных видов промышленной деятельности: подготовка инструкторов	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан	23–24 и 25–26 октября 2017 года, Алматы, Казахстан
Национальное совещание групп экспертов в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии	Туркменистан	24–26 января 2018 года, Ашхабад

<sup>7</sup> На совещании присутствовали представители Косово, получившие соответствующее приглашение от Европейского союза в рамках программы Европейской комиссии TAIEХ.

<i>Мероприятие</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Дата и место проведения</i>
Национальное совещание групп экспертов в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии	Узбекистан	7–9 февраля 2018 года, Ташкент
Национальное совещание групп экспертов в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии	Таджикистан	13–15 марта 2018 года, Душанбе
Миссия по повышению информированности на высоком уровне в Украине и соответствующие двусторонние встречи	Украина	18–19 апреля 2018 года, Киев
Рабочее совещание по повышению информированности о Конвенции о промышленных авариях для Кыргызстана и Узбекистана	Кыргызстан и Узбекистан	6 июня 2018 года, Женева, Швейцария
Субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии по вопросам промышленной безопасности и трансграничного сотрудничества в рамках проекта по активизации осуществления и присоединения к Конвенции в Центральной Азии	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан	25–26 сентября 2018 года, Алматы, Казахстан
Национальное установочное рабочее совещание в рамках пилотного проекта ЕЭК по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии	Казахстан	7–8 ноября 2018 года, Астана