

# Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и ее Программа оказания помощи

Елизавета Рубач, Секретариат Конвенции ЕЭК ООН о  
трансграничном воздействии промышленных аварий

Женева, 6 июня 2018 г.

# Конвенция о промышленных авариях

- Принята в 1992 г., вступила в силу в 2000 г.
- Переговоры по конвенции велись странами-членами ЕЭК ООН в связи с несколькими крупными промышленными авариями с трансграничными последствиями (например, загрязнение при аварии на предприятии Sandoz в Швейцархалле в 1986 г., повлиявшее на все страны ниже по течению Рейна)
- Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий
- Помогает Сторонам в предотвращении промышленных аварий, в обеспечении готовности к ним и в реагировании на них
- Основное внимание уделяется трансграничному сотрудничеству
- 41 Страна



Статус ратификации: 41 Страна (включая ЕС)



# Охват Конвенции

Какого рода **авариями** занимается Конвенция?

- с участием **опасных видов деятельности** (производство, применение, хранение, обращение с опасными веществами или их удалением)
- способные вызывать **трансграничные воздействия**

Перечень **веществ** и категорий веществ включен в Приложение I к Конвенции. Это приложение было дополнено на восьмом заседании Конференции Сторон (декабрь 2014 г., Женева)

Примеры опасных видов деятельности:

- Заводы по производству удобрений
- Химические предприятия
- Нефтехранилища



# Установление опасных видов деятельности


## ☐ Трехстадийный процесс

1. Присутствуют ли на объекте какие-либо вещества из Приложения I?

☐ Вещества в общих категориях

☐ Конкретные вещества

2. Присутствуют ли эти вещества в количествах, превышающих предельные количества в Приложении I?

3. Существует ли вероятность трансграничных воздействий в случае выделения этих веществ?  определяется посредством применения критериев расположения



# Критерии расположения

В каких местах следует искать опасную деятельность?

## Воздушный маршрут:

В пределах **15 километров** от границы для деятельности с присутствием веществ, которые могут вызывать:

- пожар, или
- взрыв, или
- выделение токсичных веществ в воздух в случае аварии



# Критерии расположения

## В каких местах следует искать опасную деятельность?

### Водный маршрут:

На берегах или в пределах бассейнов водосбора трансграничных или пограничных рек, трансграничных или международных озер, или в пределах бассейнов водосбора трансграничных подземных вод - для деятельности с присутствием:

- Токсичных веществ\*
- Высокотоксичных веществ\*
- Окисляющих веществ\* и
- Веществ, опасных для водной среды\*

которые могут выделяться в водотоки в случае аварии и достигнуть другой страны в течение **2 дней** при средней скорости течения.

\*Терминология не соответствует пересмотренному Приложению I

# Критерии расположения: воздушный и водный маршруты





# Правовые требования для установления и уведомления об опасной деятельности

“В целях принятия предупредительных мер ... Сторона происхождения принимает ... меры по установлению опасных видов деятельности ... и обеспечивает уведомление затрагиваемых Сторон о любой такой планируемой или осуществляемой деятельности” (Статья 4, п. 1)

# Уведомление: 2 термина!

## **Уведомление об опасной деятельности**

- Ст. 4 п. 1
- Предотвращение

## **Уведомление о промышленной аварии**

- Ст. 10 п. 2
- Реагирование
- IAN - Система уведомления о промышленных авариях -  
<https://www2.unece.org/ian>

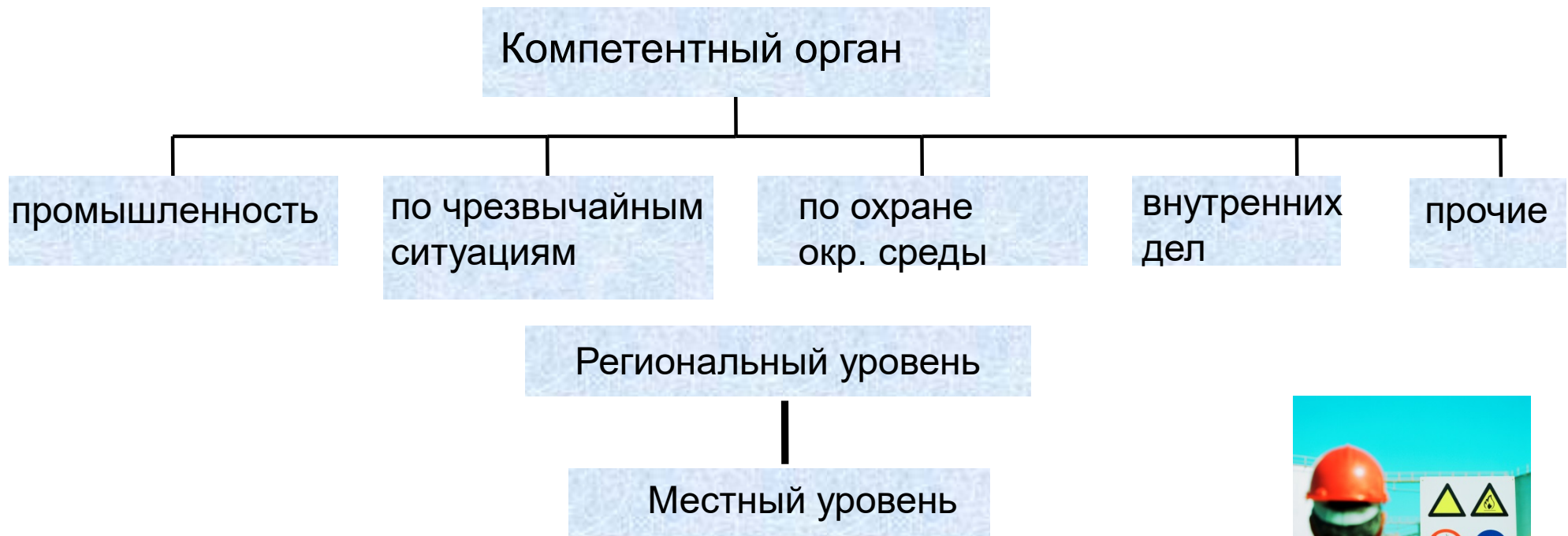
**Уведомление об опасной деятельности - это не то же, что уведомление о промышленной аварии!**

## Статья 5. Добровольное распространение действия

Заинтересованным Сторонам следует по инициативе любой из них проводить обсуждения по вопросу о том, следует ли рассматривать ту или иную деятельность, не охватываемую приложением I, а качестве опасной деятельности...

В случае достижения заинтересованными Сторонами договоренности по этому вопросу настоящая Конвенция или любая ее часть применяются к этой деятельности, как если бы она была опасной деятельностью.

**Институциональные структуры и структуры государственного управления:** координация и сотрудничество между государственными органами, промышленностью и общественностью



# Ключевые обязательства

- **Установление и уведомление** об опасной деятельности
- Разработка и реализация политики, стратегий и мер для:
  - **Предотвращения** промышленных аварий
  - Обеспечения **готовности** к чрезвычайным ситуациям
  - **Реагирование** на чрезвычайные ситуации, включая уведомление о промышленных авариях и взаимную помощь
- Информирование общественности и ее участие

# Программа помощи

- Создана в 2004 г.
- Цель: Помочь странам Юго-восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разрешении проблем с реализацией Конвенции





# Страны-участницы Конвенции и Программы помощи из региона Центральной Азии

Государство	Сторона Конвенции	Бенефициар Программы оказания помощи
КАЗАХСТАН	ДА	ДА
КЫРГЫЗСТАН	НЕТ	ДА
ТАДЖИКИСТАН	НЕТ	ДА
ТУРКМЕНИСТАН	НЕТ	НЕТ
УЗБЕКИСТАН	НЕТ	ДА

# Программа помощи

## Циклический / Стратегический подход



Основные этапы реализации  
Конвенции / индикаторы и критерии

**Шаг 1 - Самостоятельная оценка**  
национальных механизмов, определение  
пробелов

**Шаг 2 - План действий** для устранения  
пробелов и улучшения механизмов

→ Проектные предложения

**Шаг 3 - Оценка** полученных результатов от  
предпринятых мер

# Кыргызстан как страна-бенефициар Программы оказания помощи

- **Участвовал в IV, V, VI, VII, VIII и IX совещании Конференции сторон Конвенции**
- **Принимал участие в следующих мероприятиях Программы:**
  - ✓ Миссия по установлению фактов в Кыргызстане (Бишкек, 2006 г.)
  - ✓ Рабочее совещание по использованию показателей и критериев для осуществления Стратегического подхода (Братислава, 2011 г.)
  - ✓ Региональная учебная сессия по выявлению опасных видов деятельности для Кыргызстана и Таджикистана (Бишкек, 2011 г.)
  - ✓ Рабочее совещание по присоединению к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Кыргызстане и ее осуществлению (Бишкек, 2013 г.)
  - ✓ Субрегиональный учебный семинар по вопросам регулирования химических веществ, выявления и уведомления об опасных видах деятельности в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии (Астана, 2015 г.)

# Кыргызстан как страна-бенефициар Программы оказания помощи

- ❖ Компетентный орган и национальный координатор по работе с Конвенцией назначен: Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования
- ❖ Существует потребность в доработке национальной законодательной базы, для обеспечения ее полного соответствия Конвенции, в том числе Приложению I
- ❖ Благодаря Проекту по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии, страна получила дополнительную поддержку в составлении самооценки и плана действий: документы составлены и финализированы в 2017 г.

# Узбекистан и Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

- **Участвовал в IV, VI, VII и IX совещании Конференции сторон Конвенции**
- **Принимал участие в следующих мероприятиях по Конвенции:**
  - ✓ Миссия по установлению фактов, Ташкент, 9-11 июля 2007 г.
  - ✓ Семинар по индикаторам и критериям осуществления стратегического подхода, Братислава, 4-6 мая 2011г.
  - ✓ Учебная сессия (тренинг) по идентификации опасных видов деятельности в рамках Конвенции о Трансграничном Воздействии Промышленных Аварий, Ташкент, 6-7 декабря 2011 г.

# Узбекистан и Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

- ❖ Назначил компетентный орган и национального координатора по работе с Конвенцией: МЧС
- ❖ Самооценка ранее была проведена в 2012 и 2014 г.
- ❖ План действий был составлен в 2012 г.
- ❖ Благодаря Проекту по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии, страна получила дополнительную поддержку в обновлении самооценки и плана действий: актуализированные документы составлены и финализированы в 2018 г.



# Спасибо за внимание!

