



Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сакаев Альберт Шамильевич
Заместитель начальника Правового управления Ростехнадзора



ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

МИНПРИРОДЫ РОССИИ
(координирующий орган)

РОСПРИРОДНАДЗОР

МИД РОССИИ

РОСРЕЕСТР

МЧС РОССИИ

РОСГИДРОМЕТ

МИНСТРОЙ РОССИИ

ФАНО

РОСТЕХНАДЗОР

РАН



МЕСТО РОСТЕХНАДЗОРА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Президент Российской Федерации



Правительство Российской Федерации



РОСТЕХНАДЗОР



ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА РОСТЕХНАДЗОРА

Руководитель

6 Заместителей
руководителя

15 Управлений
Центрального аппарата

23 территориальных управления
по технологическому надзору,
6 управлений по надзору за ядерной
и радиационной безопасностью

5 Подведомственных организаций



Функции Ростехнадзора в системе государственного регулирования промышленной безопасности

Нормативное правовое регулирование

Лицензионно-разрешительная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность



Система нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности



**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных
объектов»**

**Правовые основы
обеспечения
промышленной
безопасности**



Иные федеральные законы:
«О недрах», «О государственном регулировании в области добычи
и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций
угольной промышленности», «О газоснабжении в Российской Федерации»,
Градостроительный кодекс Российской Федерации, «О лицензировании отдельных
видов деятельности», «Об обязательном страховании гражданской ответственности
владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном
объекте» и др.

**Отраслевые вопросы;
проектирование,
строительство;
лицензирование;
надзор; страхование;
ответственность**



**Указы Президента Российской Федерации,
постановления и распоряжения Правительства
Российской Федерации**

**Правила, Положения,
вопросы полномочий,
процедурные вопросы**



**Акты Ростехнадзора:
федеральные нормы и правила,
руководства по безопасности**

**Технические,
организационные
требования к
конкретным видам
объектов и деятельности
(правила, инструкции);
рекомендации по
выполнению таких
требований**



Риск – ориентированный подход при установлении мер по предотвращению промышленных аварий

**«Руководство по безопасности» (статья 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 283-ФЗ,
вступил в силу с 01.01.2017)**

В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требования промышленной безопасности и рекомендации по их применению в руководствах по безопасности.

- ☐ РБ «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах»
(утв. приказом Ростехнадзора от 13.05.2015 № 188)
- ☐ РБ «Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей»
(утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 159)
- ☐ РБ «Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ»
(утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 158)
- ☐ РБ «Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах»
(утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 160)
- ☐ РБ «Методы обоснования взрывоустойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно-воздушных смесей на опасных производственных объектах»
(утв. приказом Ростехнадзора от 13.05.2015 № 189)
- ☐ РБ «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»
(утв. приказом Ростехнадзора от 7.11.2014 № 500)
- ☐ РБ «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазодобычи»
(утв. приказом Ростехнадзора от 17.08.2015 № 317)
- ☐ РБ «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности»
(утв. приказом Ростехнадзора от 27.12.2013 № 646)



УСТАНОВЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**



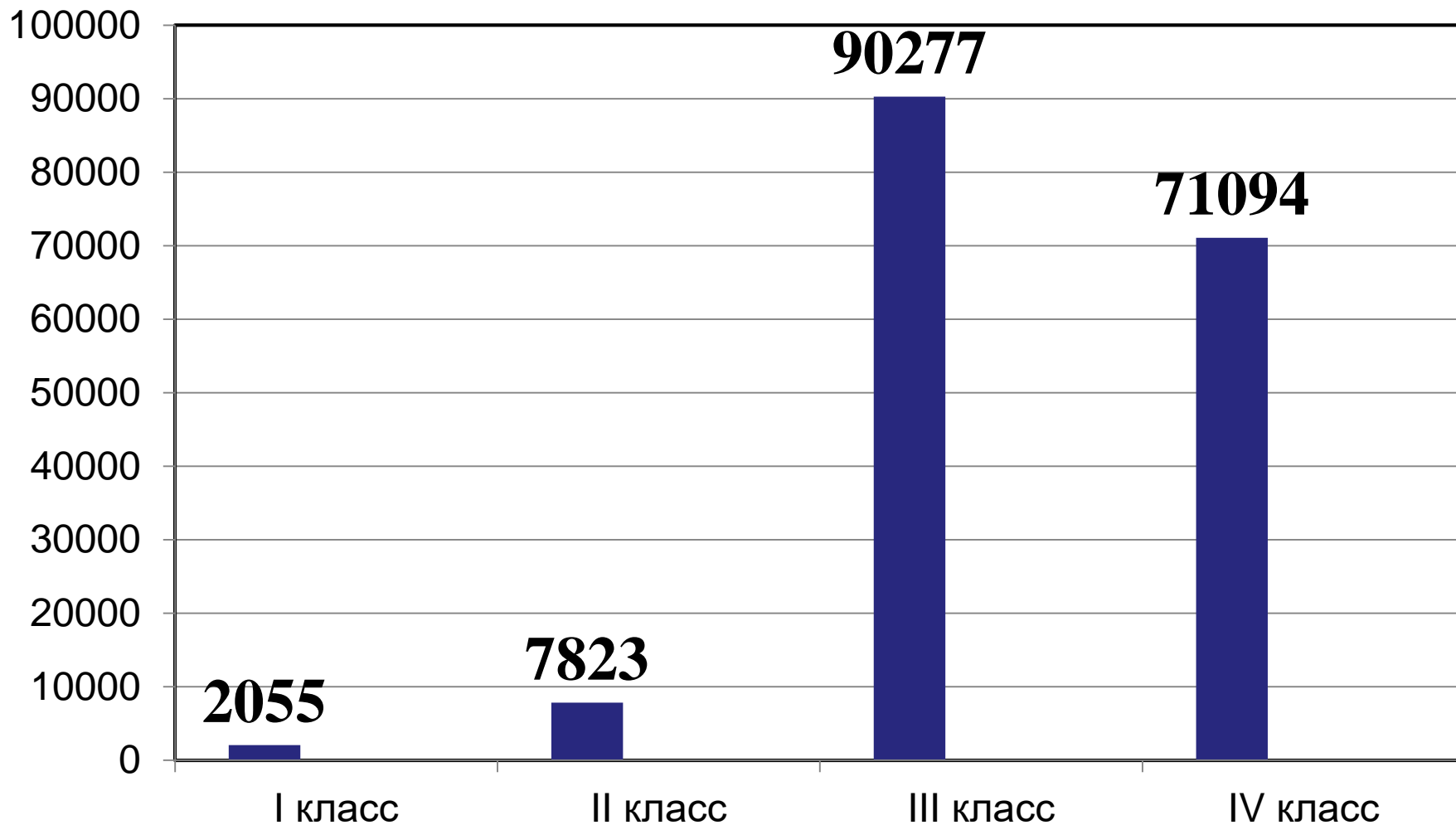
**Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371
«О регистрации объектов в государственном реестре
опасных производственных объектов»**



**Приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении
требований к ведению государственного реестра опасных
производственных объектов в части присвоения наименований
опасным производственным объектам для целей регистрации
в государственном реестре опасных производственных объектов»**



КОЛИЧЕСТВО ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ПО КЛАССАМ ОПАСНОСТИ





ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ (МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ)

Метод регулирования	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Государственный учет (регистрация)	+	+	+	+
Лицензирование*	+	+	+	
Федеральный государственный надзор:				
- режим постоянного надзора	+			
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через год	+	+		
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через 3 года			+	
- внеплановые проверки	+	+	+	+
Производственный контроль	+	+	+	+
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка декларации промышленной безопасности**	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами	+	+	+	+
Создание вспомогательных горноспасательных команд***	+	+		
Техническое расследование причин аварии	+	+	+	+
Обязательное страхование гражданской ответственности	+	+	+	+
Экспертиза промышленной безопасности				

*Для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО

**Для ОПО, идентифицируемых по признаку наличия опасных веществ

*** Для ОПО, на которых ведутся горные работы



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ (МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ) (приложения IV – V Конвенции)

Применение наиболее целесообразной технологии для предотвращения промышленных аварий, защиты населения и окружающей среды

**Экспертиза проектной документации (Градостроительный кодекс РФ)
Экспертиза промышленной безопасности (ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)
Экологическая экспертиза (ФЗ «Об экологической экспертизе»)**

Установление внутренних управленческих структур и практики управления, предназначенных для эффективного внедрения и соблюдения нормативов безопасности

**Производственный контроль
Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий
Системы управления промышленной безопасности (для ОПО I и II класса опасностей)**

Мониторинг и аудит опасных видов деятельности, проведение инспекций

**Ведение государственного реестра ОПО
Производственный контроль
Системы управления промышленной безопасности (для ОПО I и II класса опасностей)
Федеральный государственный надзор**

**Информация об опасных веществах
Сценарии аварий, включая протяженность опасных зон и возможность последствий «эффекта домино»
Оценка вероятности аварии
Описание мер предотвращения, включая оборудование и процедуры**

Декларация промышленной безопасности для ОПО I и II класса опасностей (ст.14 116-ФЗ)
1. оценка риска аварии и связанной с нею угрозы
2. анализ достаточности принятых мер:
- по предупреждению аварий
- по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.
3. разработка мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Административная ответственность

- ☐ Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
- ☐ Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах
- ☐ Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
- ☐ Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния

2. Уголовная ответственность

- ☐ Статья 216 УК РФ Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ
- ☐ Статья 217 УК РФ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах
- ☐ Статья 217.1 УК РФ Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса
- ☐ Статья 269 УК РФ Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов

3. Гражданско-правовая ответственность (в т.ч. компенсации в случае причинения вреда жизни или здоровью – до 2 000 000 рублей)



УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОМЫШЛЕННОЙ АВАРИИ

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

*Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент **в течение 24 часов** передает оперативное сообщение об аварии, инциденте в:*

- ☐ территориальный орган Ростехнадзора;
- ☐ вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);
- ☐ орган местного самоуправления;
- ☐ государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;
- ☐ профсоюзную организацию;
- ☐ страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта;
- ☐ соответствующий орган прокуратуры.

*Руководитель территориального органа Ростехнадзора **в течение 24 часов** с момента получения оперативного сообщения об аварии, инциденте, проверяет достоверность и передает информацию в оперативную диспетчерскую службу*



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ ОБЯЗАННОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

По отношению к подведомственным организациям:

- ☐ разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях;
- ☐ утверждают и издают нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;
- ☐ финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;
- ☐ организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

По отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

- ☐ осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;
- ☐ разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

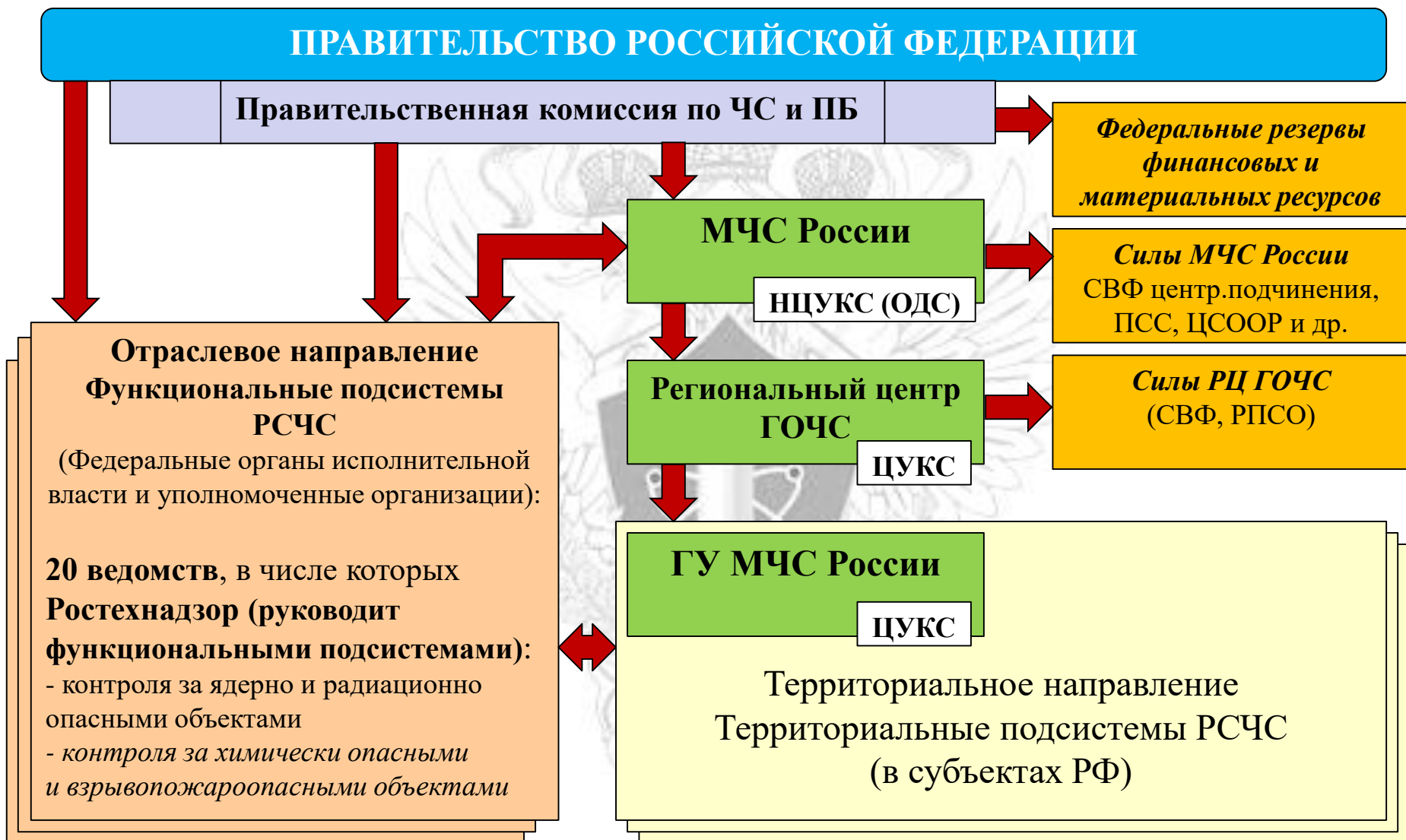


ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

- ☐ планирование и осуществление мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- ☐ обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление подготовки работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- ☐ обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ☐ финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ☐ предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- ☐ предоставление в установленном порядке МЧС России, участков для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществление в установленном порядке распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.



ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС



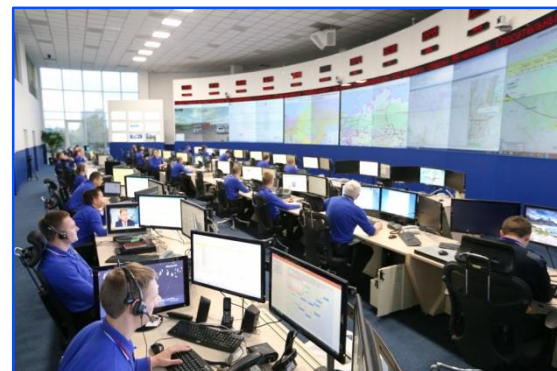


МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ И ВЗАИМОПОМОЩЬ

Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС)

Основные задачи НЦУКС:

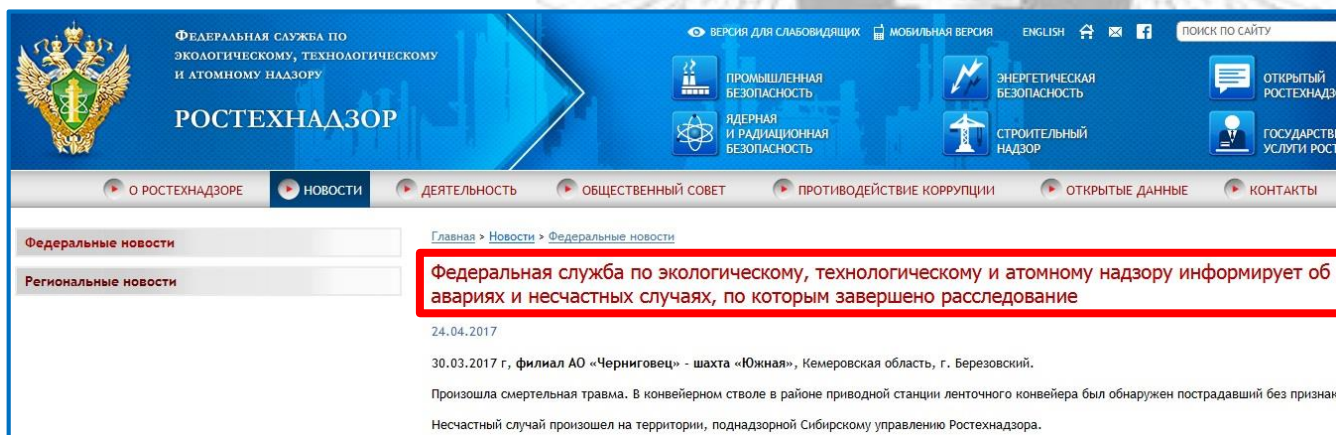
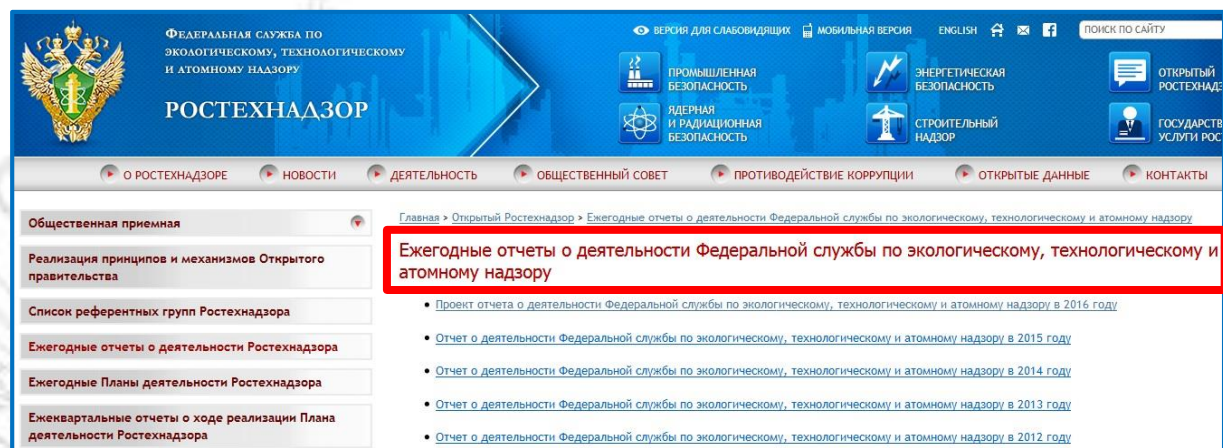
- ❑ обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС
- ❑ управление силами и средствами РСЧС, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС
- ❑ осуществление информационного обмена и своевременного информирования населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей
- ❑ доведение сигналов оповещения до территориальных органов управления
- ❑ контроль наличия и готовности сил и средств оперативного реагирования МЧС России к действиям при ЧС
- ❑ обеспечение в рамках функциональных и территориальных подсистем РСЧС информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти
- ❑ международное взаимодействие, осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств, а также проведение международных операций и оказание международной гуманитарной помощи





ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ

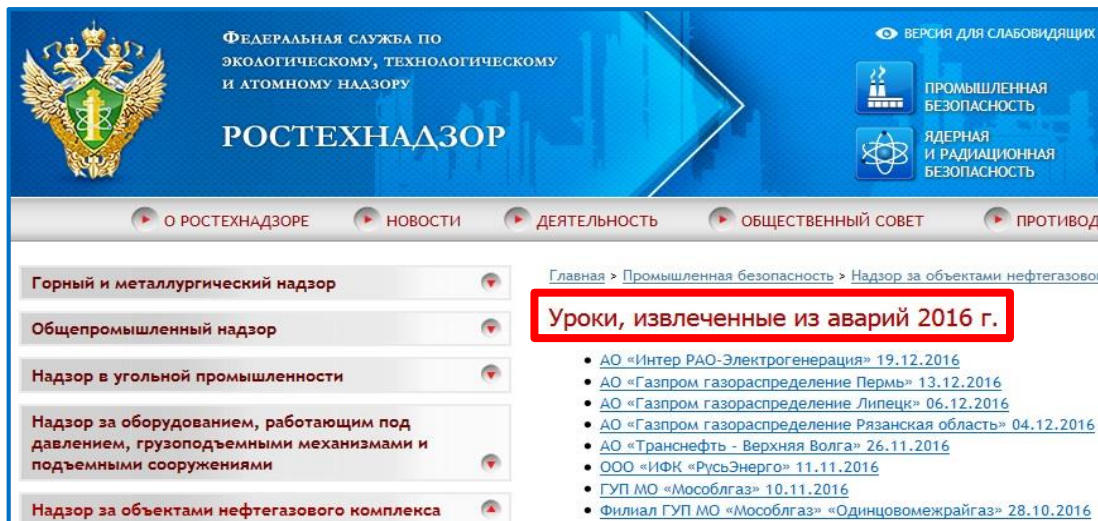
Годовые отчеты о деятельности Ростехнадзора за год



Информация об авариях и несчастных случаях



ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ



Рубрика «Уроки, извлеченные из аварий»

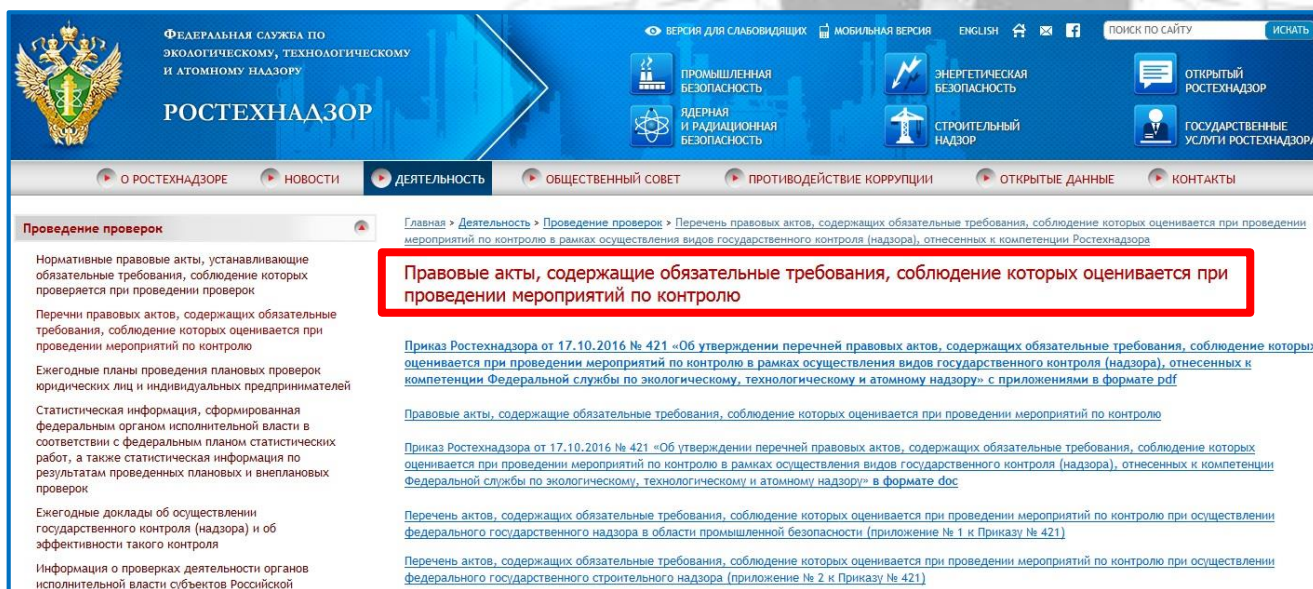
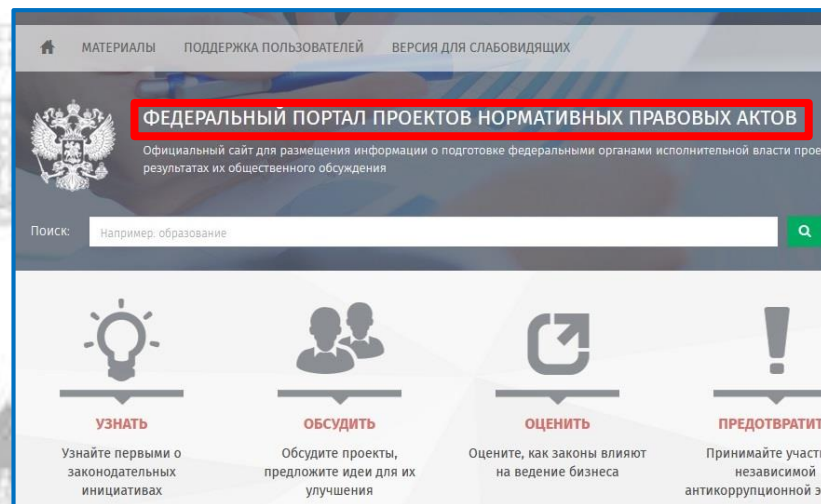
Периодические издания





ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ

Федеральный портал проектов нормативных правовых актов

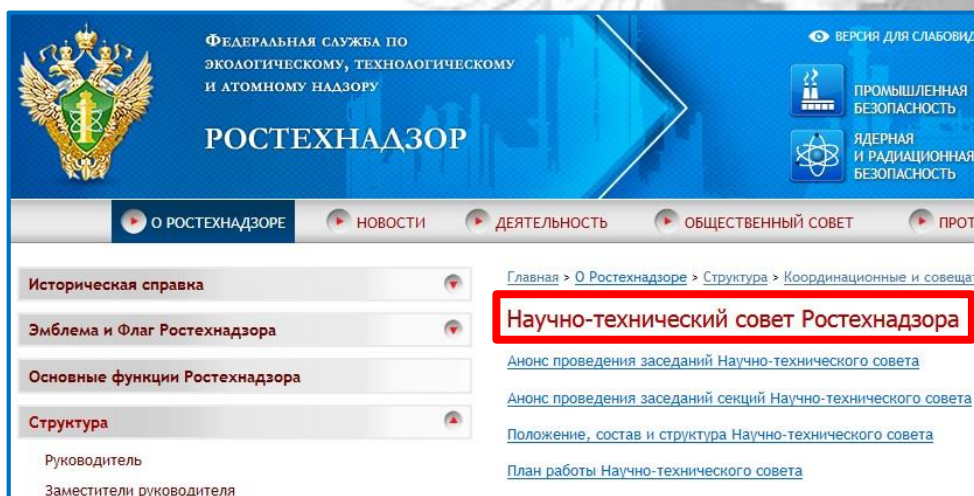
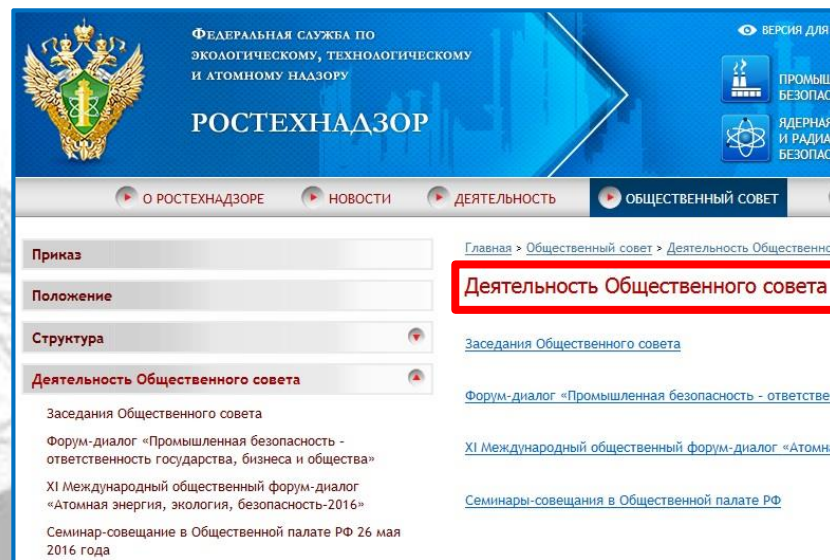


Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования



ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ

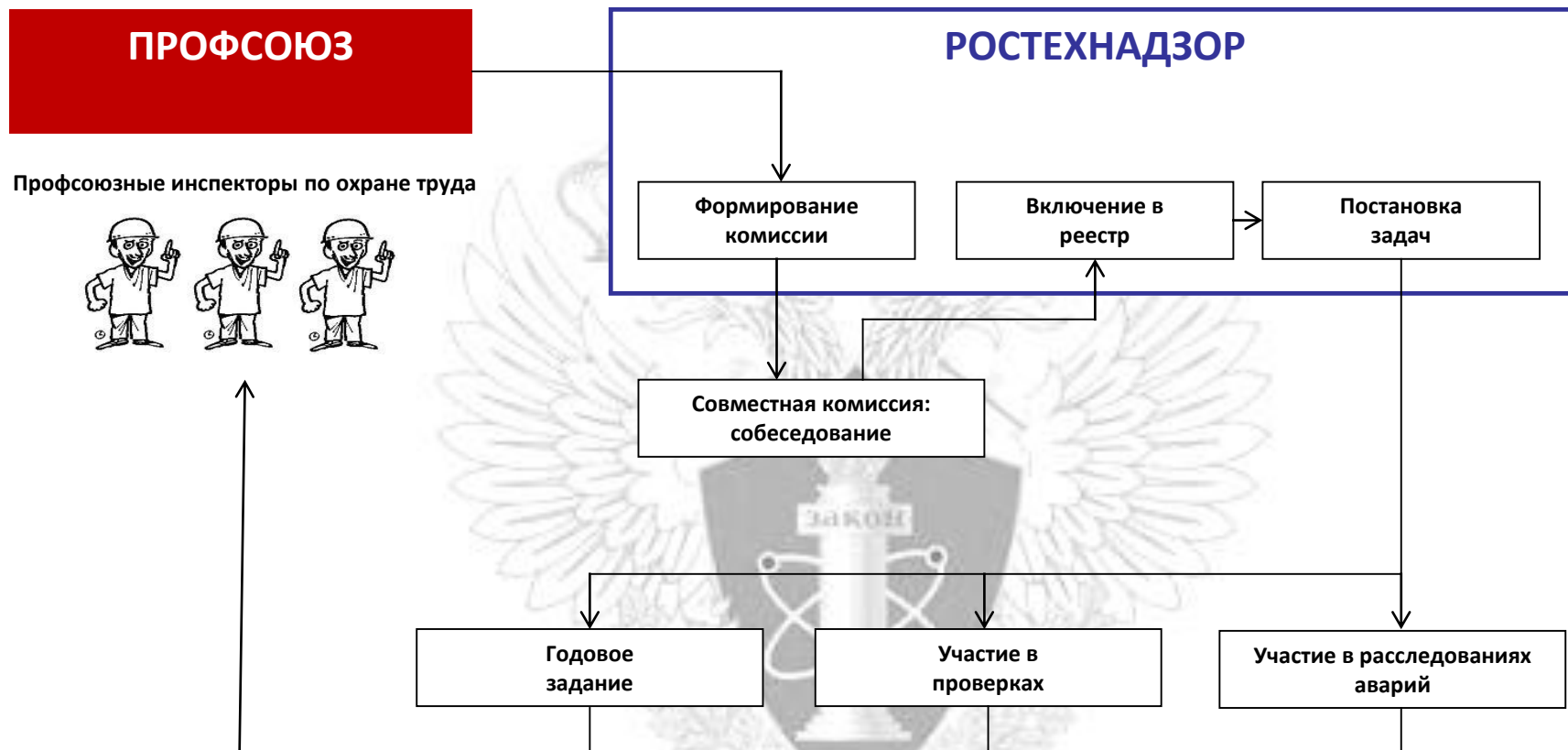
Общественный совет при Ростехнадзоре



Научно-технический совет Ростехнадзора



ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ



«Порядок привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и квалификационных требований к указанным инспекторам»
(утв. Приказом Ростехнадзора от 2 августа 2017 г. № 293)



Приоритетные задачи по совершенствованию системы регулирования промышленной безопасности:

- ☐ Развитие инструментария риск-ориентированного надзора
- ☐ Внедрение дистанционных форм контроля и развитие консультационной функции надзорных органов
- ☐ Совершенствование процедур аттестации руководителей и специалистов ОПО
- ☐ Повышение качества экспертизы промышленной безопасности и компетентности лиц, проводящих экспертизу промышленной безопасности
- ☐ Развитие институтов общественного контроля
- ☐ Обеспечение непрерывной корректировки требований безопасности с учетом развития технологий
- ☐ Развитие международного сотрудничества





Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

РОСТЕХНАДЗОР.РФ