

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий: сфера и основные требования

Елизавета Рубач, Секретариат Конвенции ЕЭК ООН о
трансграничном воздействии промышленных аварий

Душанбе, 13 марта 2018 г.

Конвенция о промышленных авариях

- Принята в 1992 г., вступила в силу в 2000 г.
- Переговоры по конвенции велись странами-членами ЕЭК ООН в связи с несколькими крупными промышленными авариями с трансграничными последствиями (например, загрязнение при аварии на предприятии Sandoz в Швейцархалле в 1986 г., повлиявшее на все страны ниже по течению Рейна)
- Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий
- Помогает Сторонам в предотвращении промышленных аварий, в обеспечении готовности к ним и в реагировании на них
- Основное внимание уделяется трансграничному сотрудничеству
- 41 Страна



Статус ратификации:
41 Страна (включая ЕС)



Охват Конвенции

Какого рода **авариями** занимается Конвенция?

- с участием **опасных видов деятельности** (производство, применение, хранение, обращение с опасными веществами или их удалением)
- способные вызывать **трансграничные воздействия**

Перечень **веществ** и категорий веществ включен в Приложение I к Конвенции. Это приложение было дополнено на восьмом заседании Конференции Сторон (декабрь 2014 г., Женева)

Примеры опасных видов деятельности:

- Заводы по производству удобрений
- Химические предприятия
- Нефтехранилища



Установление опасных видов деятельности


☐ Трехстадийный процесс

1. Присутствуют ли на объекте какие-либо вещества из Приложения I?

☐ Вещества в общих категориях

☐ Конкретные вещества

2. Присутствуют ли эти вещества в количествах, превышающих предельные количества в Приложении I?

3. Существует ли вероятность трансграничных воздействий в случае выделения этих веществ?  определяется посредством применения критериев расположения

Критерии расположения

В каких местах следует искать опасную деятельность?

Воздушный маршрут:

В пределах **15 километров** от границы для деятельности с присутствием веществ, которые могут вызывать:

- пожар, или
- взрыв, или
- выделение токсичных веществ в воздух в случае аварии



Критерии расположения

В каких местах следует искать опасную деятельность?

Водный маршрут:

На берегах или в пределах бассейнов водосбора трансграничных или пограничных рек, трансграничных или международных озер, или в пределах бассейнов водосбора трансграничных подземных вод - для деятельности с присутствием:

- Токсичных веществ*
- Высокотоксичных веществ*
- Окисляющих веществ* и
- Веществ, опасных для водной среды*

которые могут выделяться в водотоки в случае аварии и достигнуть другой страны в течение **2 дней** при средней скорости течения.

*Терминология не соответствует пересмотренному Приложению I

Установление опасных видов деятельности - водный маршрут



Объединенная специальная экспертная группа по воде и промышленным авариям порекомендовала, чтобы расстояние между местом проведения опасной деятельности и границей соответствовало примерно периоду переноса в два дня при средней скорости течения.

Критерии расположения: воздушный и водный маршруты



Правовые требования для установления и уведомления об опасной деятельности

“В целях принятия предупредительных мер ... Сторона происхождения принимает ... меры по установлению опасных видов деятельности ... и обеспечивает уведомление затрагиваемых Сторон о любой такой планируемой или осуществляемой деятельности” (Статья 4, п. 1)

Уведомление: 2 термина!

Уведомление об опасной деятельности

- Ст. 4 п. 1
- Предотвращение

Уведомление о промышленной аварии

- Ст. 10 п. 2
- Реагирование
- IAN - Система уведомления о промышленных авариях -
<https://www2.unece.org/ian>

Уведомление об опасной деятельности - это не то же, что уведомление о промышленной аварии!

Статья 5. Добровольное распространение действия

Заинтересованным Сторонам следует по инициативе любой из них проводить обсуждения по вопросу о том, следует ли рассматривать ту или иную деятельность, не охватываемую приложением I, а качестве опасной деятельности...

В случае достижения заинтересованными Сторонами договоренности по этому вопросу настоящая Конвенция или любая ее часть применяются к этой деятельности, как если бы она была опасной деятельностью.

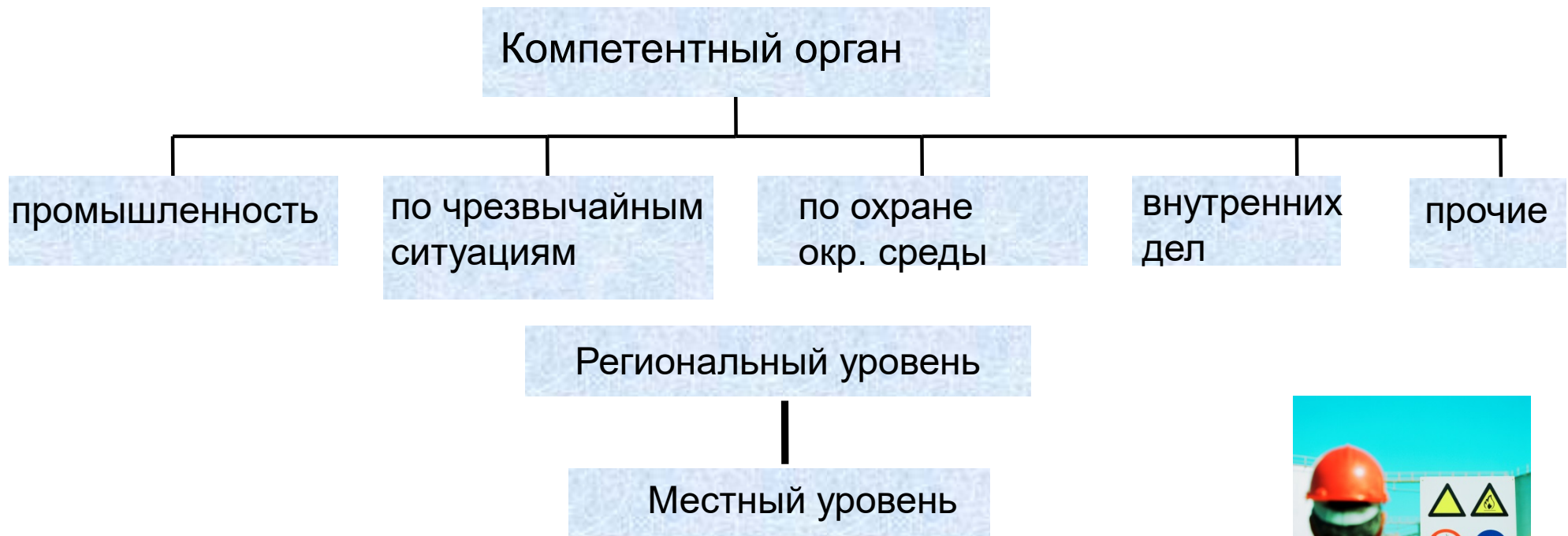
Применение Конвенции

- Предотвращение промышленных аварий, способных вызывать трансграничные воздействия, обеспечение готовности к ним и реагирование на них
- Платформа сотрудничества (поддержка реализации, взаимная помощь, исследования и разработки, обмен информацией и технологиями)

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
COMMISSION ÉCONOMIQUE DES NATIONS UNIES POUR L'EUROPE
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
Организация Объединённых Наций



Институциональные структуры и структуры государственного управления: координация и сотрудничество между государственными органами, промышленностью и общественностью

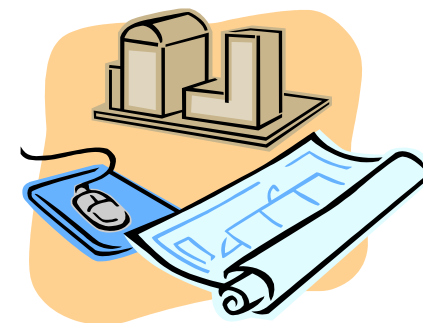


Ключевые обязательства

- **Установление и уведомление** об опасной деятельности
- Разработка и реализация политики, стратегий и мер для:
 - **Предотвращения** промышленных аварий
 - Обеспечения **готовности** к чрезвычайным ситуациям
 - **Реагирование** на чрезвычайные ситуации, включая уведомление о промышленных авариях и взаимную помощь
- Информирование общественности и ее участие

Предотвращение:

- Система контроля и мониторинга за выполнением опасной деятельности
- Установление политики для размещения новой опасной деятельности и для существенной модификации существующей опасной деятельности





ГОТОВНОСТЬ

- Планирование действий в чрезвычайных ситуациях на промышленных объектах и за их пределами
- Меры обеспечения готовности (Приложение VII) в соответствии со статьей 8, которая требует разработки трансграничных планов действий в чрезвычайных ситуациях
- Национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях, совместимые с планами соседних стран, позволяющие реагировать на трансграничные воздействия

Реагирование

- Координация реагирования в пределах страны и между разными странами
- Система уведомления о промышленных авариях
- Конвенция рекомендует Сторонам помогать друг другу и сотрудничать в реагировании на промышленные аварии, а также в проведении исследований и разработок, обмениваться информацией и технологиями



Информирование общественности и ее участие

- Должна предоставляться адекватная информация для общественности в местах, которые могут пострадать от промышленной аварии, связанной с опасной деятельностью
- Общественности должна предоставляться возможность для участия в соответствующих процедурах в связи с предотвращением и готовностью
- Возможности для общественности пострадавшей Стороны должны быть такими же, что и возможности для общественности Стороны происхождения
- Доступ к правосудию



Спасибо за внимание!

