

EaP GREEN

Partnership for Environment and Growth



This project is
funded by the EU.

Основные законодательные «дилеммы» в отношении законодательных основ ОВОС и СЭО

Обмен опытом внедрения стратегической
экологической оценки и оценки воздействия на
окружающую среду в выбранных странах Восточной
Европы, Кавказа и Центральной Азии

Отель Глебовка, Киевская область

30 октября-2 ноября 2017



Содержание

- Контекст
- Концептуальная разница между международными стандартами и традиционной системой ОВОС / экспертизы
- ОВОС и СЭО
- Законодательные дилеммы и подходы к законодательной реформе

Контекст

- Обязательства по документам ЕЭК ООН
 - Конвенция Эспоо
 - Орхусская конвенция
 - Протокол по СЭО
- Проблемы с реализацией
- Потребность в современной системе
- Связь с ЕС

Концепция конвенций Эспо и Орхусской конвенции

- В основе - западная концепция ОВОС
 - предназначена для рыночной экономики
 - предполагает, что установлен контроль развития
- Процедурные и ориентированные на процесс
- Обязательства, налагаемые на органы власти

Концепция ОВОС / экспертиза

- Традиционная система ОВОС/экспертизы в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии
- Предназначена для централизованной экономики
 - Ориентация на вещества
- Два отдельных правовых режима
 - ОВОС
 - только для проектов
 - Ответственность на разработчике
 - Экспертиза - ответственность на различных учреждениях

Проблемные вопросы

- Объем охваченных мероприятий
- Сфера оценки
- Регуляторный контроль
- Участие общественности
- Окончательное решение
- Трансграничное воздействие
- Никаких процедур для оценки стратегических документов

Заключение

- Концептуальное несоответствие между системами ОВОС / экспертиза и требованиями Конвенции Эспо и Орхусской конвенции)
- Риск повторных случаев в Комитете по выполнению конвенции Эспо и Комитете по соблюдению Орхусской конвенции
- Потребность в системном подходе

СЭО и ОВОС

- Процедурные сходства
- Сфера оценки
- Физическое воздействие в ОВОС и достижение экологических целей в СЭО
 - Более масштабные и менее точные данные
- Роль в процедуре: разработчики в ОВОС и агентства планирования в СЭО (см. Общее руководство .)
- Правовые рамки
 - Один закон с отдельными схемами для ОВОС и СЭО –ДА
 - Одна схема для ОВОС и СЭО - НЕТ

Законодательные дилеммы и подходы к законодательной реформе

- Отношение к экспертизе
- Отмена экспертизы и работа над совершенно новой системой ОВОС / СЭО
- Сочетание современной ОВОС / СЭО с экспертизами

Сфера применения - реализация

- Стандарты ЕЭК ООН
- Стандарты ЕС
- Оценка биоразнообразия

Законодательные дилеммы и подходы к законодательной реформе

- Форма
 - Один новый закон об ОВОС / СЭО и экспертиза
 - Отдельные законы об ОВОС и СЭО
 - Поправки к действующим законам
- Законодательная техника
 - Большинство деталей в законодательстве
 - Только основные принципы в законодательстве, а детали в подзаконных актах

Общее руководство

- Общее руководство по повышению согласованности между Конвенцией и оценкой воздействия на окружающую среду в рамках государственной экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которое было принято Совещанием Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ECE/MP.EIA/2014/2).