



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Пятьдесят шестая сессия

Женева, 22–25 мая 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2018–2019 годы

Доклад Целевой группы по химически активному азоту

Резюме

На своей двадцать пятой сессии (Женева, 10–13 декабря 2007 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил Целевую группу по химически активному азоту. В соответствии с изложенным в решении 2007/1 мандатом Целевая группа обязана докладывать о ходе своей работы Рабочей группе по стратегиям и обзору.

В настоящем докладе Целевой группы изложены итоги работы ее двенадцатого совещания (Орхус, Дания, 29–30 июня 2017 года) и краткая информация о ходе работы по осуществлению плана работы в рамках Конвенции на 2018–2019 годы (ЕСЕ/ЕВ.АИР/140/Add.1, готовится к выпуску).



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен Целевой группой по химически активному азоту в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК). В нем изложены итоги работы двенадцатого ежегодного совещания Целевой группы (Орхус, Дания, 29–30 июня 2017 года), которое было приурочено к международной конференции по теме «Инновационные решения в интересах устойчивого управления азотом» (26–28 июня 2017 года), организованной Датским исследовательским альянсом. В докладе также кратко изложена информация о ходе работы Целевой группы по осуществлению плана работы в рамках Конвенции на 2018–2019 годы (ECE/EB.AIR.140/Add.1, готовится к выпуску), включая информацию о ряде мероприятий, проведенных в 2017 году.

II. Двенадцатое ежегодное совещание Целевой группы по химически активному азоту

A. Организация работы

2. В работе совещания приняли участие 58 представителей национальных государственных органов, университетов и научно-исследовательских институтов. Совещание прошло под совместным председательством Томми Далгаарда (Дания), Клаудии Маркеш душ Сантуш Кордовил (Португалия) и Марка Сэттона (Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).

3. Повестка дня совещания включала в себя следующие пункты:

- a) вступительные замечания и обновленная информация;
- b) международная деятельность;
- c) комплексные методы надлежащего управления азотом;
- d) координация деятельности по проекту «На пути к созданию международной системы управления азотом (На пути к МСУА)»;
- e) план работы Целевой группы на 2018–2019 годы.

4. В последний день совещания экспертные группы Целевой группы провели параллельные заседания, результаты которых были представлены на пленарном заседании. Расходы на организацию совещания были распределены между Датским научно-исследовательским альянсом и проектами «На пути к МСУА» и «НитроПортугал: укрепление исследовательского и инновационного потенциала Португалии в области избыточного химически активного азота».

B. Резюме основных вынесенных на обсуждение вопросов

1. Вступительные замечания и обновленная информация

5. Совещание открыл директор Датского центра по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, а также Международного центра по исследованиям в области органических продовольственных систем при Орхусском университете. Выступающий подчеркнул важное значение высококачественных своевременных научных рекомендаций для разработки политики и пояснил роль, которую играет Датский центр по вопросам продовольствия и сельского хозяйства в предоставлении консультаций правительству по трем тематическим областям: производство продукции растениеводства; производство продукции животноводства; качество пищевых продуктов и потребительские предпочтения. Проблемы, возникающие в процессе обоснования политики на основе данных научных исследований, обусловлены трудностями в определении достаточности данных, необходимых для одобрения технологий по снижению загрязнения с учетом приемлемых для

правительства сроков, правовыми проблемами, жестким лоббированием сельхозпроизводителей, а также появлением так называемых «альтернативных фактов». В этой связи полезную роль играет налаживание координации на международном уровне, в том числе в рамках работы под эгидой Целевой группы. Для решения существующих проблем, которые, в частности, связаны с растущей заинтересованностью со стороны СМИ, для научных работников Орхусского университета были организованы курсы подготовки по вопросам взаимодействия со СМИ и методам консультирования с использованием данных исследований.

6. Представитель Соединенного Королевства, Сопредседатель Целевой группы выступил с сообщением, в котором он коснулся международной системы управления азотом и проекта «На пути к МСУА»¹, реализуемого в поддержку ее создания, а также вопросов обеспечения синергизма с проводимой Целевой группой в регионе ЕЭК текущей работой. Участники обсудили вынесенную сопредседателем на обсуждение концепцию «Политические аспекты азотной проблематики», в частности они рассмотрели возможности для налаживания координации в рамках консультирования разработчиков политики по конкретным областям.

7. Представитель Канады, сопредседатель Группы экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота выступил с обзором деятельности, проведенной Группой, в том числе он проинформировал о разработанном ею Руководящем документе о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников (ECE/EB.AIR/120) и Рамочном кодексе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака (ECE/EB.AIR/129). Выступающий упомянул о тесных рабочих связях, налаженных между данной Группой и Группой экспертов по сельскому хозяйству и природной среде Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов, которые позволили провести работу по обновлению Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС² по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха 2016 года. К числу запланированных мероприятий Группы относятся проведение дальнейшей работы по стимулированию разработки Сторонами Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол), их национальных кодексов надлежащей сельскохозяйственной практики, возможной подготовке видеofilьмов Руководящего документа и Рамочного кодекса, а также веб-средств, которые позволяли бы размещать в сети информацию о новых методах в целях ее обсуждения и одобрения соответствующими экспертами. Кроме того, Группа планирует наладить сотрудничество с Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов для стандартизации коэффициентов выбросов и Группой экспертов по балансам азота для разработки балансов азота сельхозпредприятий в соответствии с Руководящим документом.

8. Представитель Германии, сопредседатель Группы экспертов по балансам азота представил информацию о проведенной и запланированной деятельности Группы, включая продолжение работы по разработке и пересмотру приложения к Руководящему документу по национальным балансам азота (ECE/EB.AIR/119) с пояснениями расчета балансов азота в различных секторах и разработку типовой формы отчетности по национальным балансам азота. Участники обсудили вопросы, касающиеся финансирования и последствий для осуществления плана работы, а также связей с работой других групп экспертов.

9. Представитель Европейского союза, сопредседатель Группы экспертов по азоту и продовольствию отметил, что будущая работа Группы будет связана с выявлением технических и других вариантов сокращения выбросов в сельскохозяйственной пищевой цепи с целью выполнения обязательств по Гётеборгскому протоколу с учетом сопутствующих выгод для других областей.

¹ См. www.inms.international for more information.

² «ЕМЕП» означает Совместную программу наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе; «ЕАОС» означает Европейское агентство по окружающей среде.

10. Представитель Российской Федерации, сопредседатель Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии выступила с обзором проведенных в последнее время мероприятий, включая следующие: участие в совместном совещании Координационной группы по содействию мерам, направленным на осуществление Конвенции в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, и Целевой группы по технико-экономическим вопросам; выступление на специальном заседании по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха, которое было организовано в рамках пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору (Женева, 31 мая – 2 июня 2017 года) и подготовка доклада о национальных рекомендательных кодексах в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Выступающая представила обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в разработке национальных рекомендательных кодексов в целевых странах, и применяемом подходе к решению проблемы выбросов в сельском хозяйстве и подчеркнула необходимость повышения осведомленности о них директивных органов. Сопредседатель также сообщила о прогрессе в реализации финансируемого Германией проекта «Наилучшие имеющиеся методы для интенсивного откорма свиней, птицы и крупного рогатого скота в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии».

2. Международная деятельность

11. Представитель Дании, сопредседатель Целевой группы по химически активному азоту выступил с сообщением об итогах состоявшейся международной конференции «Инновационные решения для устойчивого управления азотом», участие в которой приняли 130 экспертов из 27 стран. По ее итогам было принято заявление, содержащее вывод о том, что принимаемые в настоящее время меры по сокращению потерь азота в окружающей среде, нередко не достигают своей цели или сопряжены с риском появления новых проблем. По этой причине необходимо продолжить исследования, посвященные поиску устойчивых решений связанных с азотом проблем. В них следует включить дальнейшую разработку руководства по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата.

12. Представитель организационного комитета седьмой конференции Международной инициативы по азоту (Мельбурн, Австралия, 4–8 декабря 2016 года) выступил с сообщением об основных итогах этого мероприятия, которые включают в себя Мельбурнскую декларацию об ответственном управлении азотом в интересах устойчивого будущего³. На конференции собралось 388 участников из 33 стран. Приуроченные к конференции параллельные мероприятия включали форум сообщества, рабочее совещание по азотному следу и запуск проекта «На пути к МСУА».

13. Представитель Португалии, сопредседатель Целевой группы проинформировала о работе специального заседания по сельскому хозяйству и загрязнению воздуха, которое было организовано в рамках пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору. До начала совещания среди Сторон Гётеборгского протокола был распространен вопросник с целью сбора информации о прогрессе в составлении национальных кодексов по аммиаку; итоги этого обследования были представлены на специальном заседании.

14. Представитель Соединенного Королевства, сопредседатель Целевой группы перечислил следующие ключевые элементы резюме сопредседателей специального заседания (см. ECE/EB.AIR/WG.5/118, приложение II):

а) эмиссия аммиака, источником которой являются экскременты сельскохозяйственных животных и удобрения, способствует формированию тонкодисперсного вещества и повышению концентраций аммиака, а также осаждения азота, оказывающим вредное влияние на здоровье человека и создающим угрозу биоразнообразию;

³ См. <http://www.ini2016.com/melbourne-declaration>.

b) эмиссия оксидов азота из сельскохозяйственных почв наряду с выбросами оксидов азота из источников сжигания еще более повышает общий уровень загрязнения;

c) сельскохозяйственная деятельность является источником загрязнения воздуха и в то же время сама подвержена пагубному воздействию такого загрязнения, в частности со стороны тропосферного озона;

d) меры по сокращению выбросов азота могли бы способствовать улучшению эффективности использования азота, наращиванию производства продуктов питания и увеличению прибыли сельхозпроизводителей.

15. Представитель ЕЭК представила последнюю обновленную информацию о работе по Конвенции, в частности о научной оценке Конвенции 2016 года⁴, и разрабатываемых в настоящее время политических мерах реагирования на нее в форме действий, которые будут предприняты в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Кроме того, выступающая проинформировала участников о принятых на пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору ключевых решениях.

16. Представитель Целевой группы по технико-экономическим вопросам представил обновленную информацию о последних мероприятиях Целевой группы, к числу которых относится деятельность по разъяснению руководящих документов, касающихся методов ограничения выбросов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

17. Представитель Германии представил информацию о проекте «Проверка экологически безопасных технологий для сельскохозяйственного производства», целью которого является подтверждение экологической безопасности технологий в различных условиях сельскохозяйственного производства в помощь осуществлению соответствующих директив и конвенций.

3. Комплексные методы надлежащего управления азотом

18. Представитель Соединенного Королевства, сопредседатель Целевой группы подвел итоги совещания Целевой группы, организованной совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (Париж, 9–11 мая 2016 года). Впоследствии азотная проблематика была включена ОЭСР в программу работы ее Комитета по экологической политике на уровне министров (Париж, 28–29 сентября 2016 года). Кроме того, сопредседатель представил информацию об итогах рабочего совещания на тему «К совместному руководству по регулированию выбросов азота, обеспечивающему сопутствующие выгоды для атмосферы, водных ресурсов и климата», которое было организовано совместно с Европейским союзом (Брюссель, 11–12 октября 2016 года). Подробная информация о рабочем совещании была включена в предыдущий доклад Целевой группы (ECE/EB.AIR/WG.5/2017/1).

19. Участники обсудили последующие шаги по разработке руководящего документа по совместному управлению азотом и принятию списка «основных десяти вариантов» мер по смягчению азота. Они отметили, что в списках «основных десяти вариантов» для разных регионов могут быть различия, обусловленные местным контекстом и факторами давления на окружающую среду.

20. Кроме того, участники упомянули о том, что с января 2016 года эксперты Целевой группы участвуют в проекте «НитроПортугал: укрепление исследовательского и инновационного потенциала Португалии в области избыточного химически активного азота».

⁴ См. Rob Maas and Peringe Grennfelt, eds., *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016* (Oslo, 2016) and United States Environmental Protection Agency and Environment and Climate Change Canada, *Towards Cleaner Air: Scientific Assessment Report 2016 — North America* (2016, онлайн-доклад).

4. Координация с деятельностью в рамках проекта «На пути к МСУА»

21. Целевая группа экспертов, участвующих в реализации проекта «На пути к МСУА», проинформировала о его целях и о ходе работы по осуществлению отдельных проектов. Участники обсудили вопрос о взаимодействии между работой, проводимой в рамках проекта и Группы экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота, а также Группы экспертов по балансам азота.

5. План работы Целевой группы на 2017–2018 годы

22. Представитель ЕЭК вынес на рассмотрение посвященный политике раздел проекта плана работы по Конвенции на 2018–2019 годы, который был согласован Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят пятой сессии. Целевая группа обсудила пункты плана работы и отметила те пункты, для реализации которых потребуется дополнительное финансирование. Целевая группа также приступила к анализу возможностей для будущего сотрудничества с Целевой группой по технико-экономическим вопросам.

III. Ход осуществления плана работы по Конвенции на 2018–2019 годы⁵

23. В нижеследующем разделе кратко изложены итоги рассмотрения осуществления деятельности, предусмотренной пунктами плана работы на 2018–2019 годы.

Пункт 1.1.2.3. Анализ коэффициентов выбросов аммиака в животноводстве и секторе обращения с навозом

24. Налажена координация между Группой экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота и Группой экспертов по сельскому хозяйству и природной среде Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов. Обе группы экспертов признают необходимость согласования действий для обеспечения ясности национальных оценок выбросов и эффективности мер по смягчению. Важно также иметь последовательный подход к базовой сельскохозяйственной практике и оценке исходных выбросов.

Пункт 2.4.1. Дальнейшее распространение руководящего документа по предотвращению и сокращению выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников

25. Группа экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота продолжает работу по отражению в руководящем документе отвечающих поставленным целям технологий. В этой связи необходимо рассматривать новые методологии исследований и проводить испытания новых технологий (например, инновационных методов проектирования помещений для содержания скота или альтернативных методов подкисления) и технологий, которые приобретают все большее значение (например, мочевинных удобрений, контролируемого выхода мочевины). Цель этой деятельности заключается в обновлении информации и обосновании необходимости подготовки следующего обновленного руководящего документа. Кроме того, при условии достаточного финансирования могли бы быть реализованы планы по созданию веб-страницы, которая выполняла бы функции информационно-координационного центра, позволяющего обмениваться новой информацией. В поддержку дальнейших усилий по смягчению Группа экспертов могла бы принять участие в рассмотрении вопроса о цепочке атмосферного аммиака на основе данных измерений и итогов разработки коэффициентов выбросов для расчета кадастров, увязывания кадастров с концентрациями в окружающем воздухе и

⁵ В нескольких случаях приводимые в настоящем разделе названия воспроизводят в усеченной или краткой форме более развернутые названия пунктов плана работы. Полное название каждого пункта см. в ECE/EB.AIR/140/Add.1, готовится к выпуску.

достижения целевых показателей. Однако для это потребуется выделение дополнительного финансирования.

Пункт 2.4.3. Дальнейшее распространение Рамочного кодекса ЕЭК для надлежащей сельскохозяйственной практики сокращения выбросов аммиака и работа совместно с национальными координационными центрами в целях поддержки его осуществления

26. Исходя из ответов на вопросник, который был распространен до начала пятьдесят пятой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору среди Сторон Гётеборгского протокола и Сторон Конвенции, Целевая группа намеревается провести с респондентами последующую работу для уточнения положения дел с осуществлением национальных рекомендательных кодексов с целью определения стратегии для оказания дальнейшей помощи.

27. Группа экспертов по смягчению проблемы сельскохозяйственного азота планирует оказывать поддержку Сторонам в подготовке или продвижении их национальных рамочных кодексов сельскохозяйственной практики в соответствии с рамочным кодексом ЕЭК. Эксперты Группы предложили оказать прямую техническую поддержку одной из Сторон, которая заявит о такой необходимости.

Пункт 2.4.5. Дальнейшее предоставление технической информации о составлении и использовании балансов азота

28. Группа экспертов по балансам азота участвовала в рабочем совещании по теме «Ежегодные кадастры» (Люксембург, 30 ноября 2017 года), который был организован Европейским союзом для изучения синергизма между кадастрами парниковых газов, кадастров выбросов загрязнителей воздуха и сельскохозяйственных валовых балансов питательных веществ.

Пункт 2.4.6. Сбор и оценка информации из национальных координационных центров об их опыте разработки и реализации комплексного подхода

29. Эксперты Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии участвуют в осуществлении проекта «Передовые методы интенсивного откорма свиней, птицы и крупного рогатого скота в Российской Федерации». Одним из результатов проекта является подготовка и одобрение в Российской Федерации справочников по имеющимся передовым методам интенсивного свиноводства и птицеводства.

Пункт 2.4.7. Сотрудничество с международной системой управления азотом по созданию международных рамок для управления азотом

30. Эксперты Целевой группы приняли участие в совещании по вопросам моделирования азота в международной системе управления азотом (Вагенинген, Нидерланды, 21–22 июня 2017 года). Сопредседатели Целевой группы и эксперты участвовали в рабочем совещании, посвященном присутствию азота в почве, воде и парниковых газах, который был организован в рамках проекта «НитроПортугал: укрепление исследовательского и инновационного потенциала Португалии в области избыточного химически активного азота» в Эворе, Португалия, 9–12 октября 2017 года)⁶. Сопредседатели Целевой группы участвовали в совещании, на котором обсуждался сценарий подготовки проекта «На пути к МСУА» (Нью-Йорк, 15–18 января 2018 года).

Пункт 2.4.9. Разработка индикаторов использования азота, связанных с многочисленными индикаторами качества окружающей среды, включая качество воды

31. Группа экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в частности эксперты из Российской Федерации и Украины, участвовала в

⁶ См. дополнительную информацию по адресу <http://www.isa.ulisboa.pt/proj/nitroportugal>.

осуществление проекта «На пути к МСУА» в рамках своего компонента демонстрации на региональном уровне подхода на основе полного азотного цикла.

Пункт 2.4.10. Предоставление технической информации о влиянии рациона питания человека на использование и выбросы азота и о связанной с ним синергической зависимости

32. В настоящее время Группа экспертов по азоту и продовольствию разрабатывает главу доклада Рабочей группы по стратегиям и обзору о возможном синергизме с целью увязывания пищевого поведения и практики сокращения выбросов азота через продовольственную систему.

33. В 2017 году в ответ на призыв Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации Объединенных Наций Целевая группа внесла свой вклад в подготовку Кодекса поведения по управлению удобрениями.
