

**UNECE****World Health
Organization**REGIONAL OFFICE FOR **Europe**

Совещание Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Рабочая группа по проблемам воды и здоровья

Десятое совещание

Женева, 15 и 16 ноября 2017 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Безопасное и эффективное управление системами водоснабжения и санитарии**НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ****Концептуальная записка****Предварительное исследование в области санитарии для панъевропейского региона**

Обеспечение безопасной санитарией является необходимым для защиты здоровья человека и водной среды. Несмотря на то, что панъевропейский регион характеризуется высокими показателями доступа населения к улучшенной санитарии, задача в области санитарии, сформулированная в Декларации тысячелетия, в регионе не была реализована. В рамках новых целевых задач ЦУР центр внимания расширен от одного аспекта обеспечения доступа к улучшенной санитарии до всего цикла водоотведения. Целевые задачи ЦУР 6.2 и 6.3 прямо предусматривают безопасное управление сточными водами и санитарными услугами.

До настоящего времени работа в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер прямо не затрагивала решение проблем в области санитарии. Однако, в рамках дополнительных мероприятий, осуществляемых согласно программной области 3 (водоснабжение, санитария и гигиена в институциональных условиях) и программной области 4 (маломасштабные системы водоснабжения и санитарии), уже акцентировалось внимание на необходимости приоритизации санитарии и улучшения понимания санитарной ситуации в странах и в регионе.

На четвертой сессии Совещания Сторон (Женева, 14-16 ноября 2016 года) Протокола по проблемам воды и здоровья, была принята новая программа работы на период 2017-2019 гг. В рамках программной области 5 (безопасное и эффективное управление системами водоснабжения и санитарии), возглавляемой Боснией и Герцеговиной, Нидерландами и Международной водной ассоциацией, в качестве ключевого приоритета было призвано акцентировать внимание на политиках и технических усилиях в области санитарии.

Предварительное исследование в области санитарии для панъевропейского региона предусмотрено в рамках данного направления работы.

Настоящая концептуальная записка была подготовлена совместным секретариатом Протокола по проблемам воды и здоровья в консультации с ведущими сторонами программных областей 5, 3, 4 и 7 (повышение устойчивости к изменению климата). Рабочей группе по проблемам воды и здоровья предлагается предоставить свои замечания по концептуальной записке и содействовать сбору данных и примеров политик в области обеспечения санитарными услугами.

Цель

- Выработать понимание положения дел в области санитарии в панъевропейском регионе и выявить пробелы и приоритеты в политиках и технических мероприятиях в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья.

Задачи

- Изучить и получить представление о положении дел в области санитарии, ее влияния на здоровье людей и последствия для окружающей среды с точки зрения аспекта здоровья
- Выявить и сгруппировать существующие проблемы и практики в области управления санитарией по всему панъевропейскому региону, включая повторное использование, с политической, институциональной, технической и финансовой точек зрения.

Масштаб

- Исходя из определений, представленных в Протоколе по проблемам воды и здоровья, для целей данного исследования “санитария” будет рассматриваться как общий термин, используемый для описания всего цикла, начиная от использования туалетов/уборных (‘интерфейсы пользователей’), затем сбора, транспортировки, очистки и утилизации или повторного использования отходов жизнедеятельности человека (например, фекальных масс) и сточных вод (т.е. «черные» и «серые» воды), в том числе промышленных сточных вод (т.е. от экономической деятельности) либо посредством коллективных систем, либо с помощью установок, обслуживающих отдельное домашнее хозяйство или предприятие. В контексте данного исследования, термин “санитария” не включает твердые отходы (например, от домохозяйств) и меры по пропаганде гигиены.
- Санитария в институциональных условиях исключена из сферы охвата настоящего исследования; для школьных учреждений эта тема уже была предметом широкого обзора в панъевропейском регионе¹.
- Цель предварительного исследования состоит в получении представления о положении дел в области санитарии в панъевропейском регионе, включающим в себя Европу с географической точки зрения, Кавказ и Центральную Азию. Однако, обзор политик и проведение интервью с экспертами из более чем 50 стран не представляется реалистичным. Вместо этого было предложено выбрать 15 стран для проведения подробного обзора. Отобранные страны будут представлять собой пример различных социальных, экономических, экологических и институциональных условий во всем регионе. В отборочный процесс должны быть включены страны со всего панъевропейского региона

¹ Доступно по ссылке: http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0020/322454/Situation-water-sanitation-hygiene-schools.pdf

для учета различных и конкретных проблем, включая доступ к основным услугам в области санитарии, сбор и обработку сточных вод, утилизацию осадка канализационных очистных сооружений, повторное использование сточных вод в условиях дефицита водных ресурсов и засухи, проблемы переполнения дождевой канализации, альтернативные решения проблем санитарии и передовые решения очистки сточных вод. При выборе стран важным критерием будет являться наличие данных.

Методы

- Методология предварительного исследования будет основываться на двойном подходе. Она, с одной стороны, предполагает систематический обзор научной и «серой» литературы, с другой стороны включает в себя тематические исследования (в т.ч., в соответствующих случаях, интервью с экспертами). Результаты обзора будут дополнены опубликованными и неопубликованными данными международных организаций и европейских институтов.

Источники данных

- Возможные источники данных включают, среди прочего, систематический поиск и обзор научной и "серой" литературы на английском и русском языках², в том числе Руководства ЕЭК ООН по экологическим показателям³, доклады ОЭСР и ЕЭК ООН по обзорам результативности экологической деятельности⁴, данные СПМ ВОЗ/ЮНИСЕФ (в т. ч. "сырые" данные), ГЛААС⁵ (в т. ч. "сырые" данные), Доклад о мировом водном развитии 2017 года, данные ЕАОС, данные ФАО "Аквастат", данные ОЭСР, документы по национальной политике, рабочие документы и директивные документы ЕС, национальные краткие отчеты по Протоколу по проблемам воды и здоровья, доклады организаций по развитию и агентств ООН, а также доклады о результатах деятельности НПО, находящиеся в открытом доступе. В то время как систематический обзор литературы может охватывать весь регион, обзор конкретной политики и информации на национальном уровне должен быть ограничен 15 странами, как указано выше.

(Также может быть интересно узнать, если "схемы потока экскрементов" могут быть составлены для 2-3 городов панъевропейского региона (например, посредством GIZ/ SuSanA).)

Проект плана (предполагаемый объем: около 50 страниц отформатированного текста)

- **РАЗДЕЛ А – Обзор практик в области санитарии в панъевропейском регионе (около 10 страниц тестового формата)**

В этом разделе рассматриваются, среди прочего, следующие аспекты: Какие виды санитарно-технических установок используются в панъевропейском регионе? Что известно о

² Библиотека ВОЗ предлагает подходы к систематическому обзору литературы, в том числе и «серой» литературы

³ <http://www.unece.org/env/indicators.html>

⁴ Страны, которые приняли участие в недавнем обзоре результативности экологической деятельности ЕЭК ООН (ОРЭД): Албания, Беларусь, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Хорватия, Черногория. Страны, участвовавшие в недавнем ОРЭД ОЭСР: Австрия, Германия, Исландия, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Швеция и Франция.

⁵ Страны, участвовавшие в ГЛААС 2013/14 или 2015/16: Азербайджан, Беларусь, Эстония, Грузия, Казахстан, Кыргызстан. Литва, Республика Молдова, Сербия, Таджикистан, бывшая югославская Республика Македония, Украина

неочищенных сточных водах (происхождение, качество, количество и т. д.) и их поведение в окружающей среде? Какие используются типы систем сбора и обработки? В каких районах региона повторное использование сточных вод имеет значение и каким образом?

• **РАЗДЕЛ В – Влияние текущих практик в области санитарии (около 10 страниц тестового формата)**

Влияние текущих практик в области санитарии на здоровье человека и окружающую среду: Краткий обзор результатов систематического обзора фактических данных о влиянии текущих практик в области санитарии на здоровье человека и окружающую среду (в т.ч. экономическая оценка, где это применимо) в панъевропейском регионе, включая будущие перспективы с учетом последствий изменения и изменчивости климата.

- Предпосылки и методы
- Влияние на здоровье человека
- Влияние на окружающую среду
- Влияние на другие сектора
- Выводы [и рекомендации]: Каковы наиболее существенные проблемы в области санитарии присутствуют в панъевропейском регионе с точки зрения влияния на здоровье человека и окружающую среду?

• **РАЗДЕЛ С – Политики в области санитарии и их практическое осуществление (около 20 страниц текстового формата)**

Доступ к услугам санитарии:

- **Политика**
- **Осуществление**
- **Потенциал (финансовые, людские ресурсы)**
- **Выводы [и рекомендации]**

Сбор, обработка и утилизация:

- **Политика:** Как регулируются сбор и обработка сточных вод в регионе (как бытовых, так и промышленных)? Как обстоят дела с переполнением дождевой канализации? Как обстоят дела с маломасштабными системы санитарии? Существуют ли конкретные нормативные положения в отношении инновационных подходов?
- **Осуществление:** В какой степени соблюдаются существующие политики/законы по сбору и обработке сточных вод?
- **Потенциал (институциональные, финансовые, людские ресурсы)**
- **Выводы [и рекомендации]**

Повторное использование:

- **Политика:** Какие существуют политики в области повторного использования сточных вод (как бытовых, так и промышленных) (в том числе с акцентом на планирование обеспечения санитарной безопасности)?

- **Реализация:** В каких странах сточные воды используются повторно? Для каких целей (питьевых, не питьевых; прямых и косвенных) и в какой степени?
- **Потенциал (институциональные, финансовые, людские ресурсы)**
- **Выводы [и рекомендации]**

Выводы и рекомендации

План научно-исследовательской деятельности, предлагаемые вклады в работу

Раздел А	Раздел В	Раздел С
Систематический обзор научной литературы: НИЗОС	Систематический обзор научной литературы: НИЗОС	
Обзор «серой» литературы и источников данных: консультант	Обзор «серой» литературы и источников данных: консультант	Обзор политик и источников данных: консультант
		Получение дополнительной информации посредством заполнения опросников или проведения интервью, при необходимости: консультант
Оформление в письменной форме: консультант	Оформление в письменной форме: НОВЗ	Оформление в письменной форме: консультант
ЕЭК ООН / ВОЗ-Европа: общая координация, концептуальные вклады на протяжении всего процесса, обзор промежуточных результатов		

Предлагаемые сроки

Ориентировочные сроки	Деятельность
До 30 июня 2017 г.	Совместный секретариат: Соглашение по проекту концептуальной записки необходимо предоставить НИЗОС
До 31 июля 2017 г.	НИЗОС: Предложение по поисковым стратегиям для систематического обзора и комментарии по усовершенствованной версии
31 август 2017 г.	Совместный секретариат, НИЗОС и партнеры: Мероприятие в области санитарии на Всемирной неделе воды в Стокгольме, презентация проекта по предварительному исследованию в области

	санитарии
20 октября 2017 г.	Совместный секретариат: Окончательная доработка концептуальной записки, включая проведение консультаций с ведущими Сторонами Протокола по вопросам маломасштабным систем, санитарии в институциональных условиях и изменения климата
15-16 ноября 2017 г.	Ведущие Стороны: Представление Рабочей группы по проблемам воды и здоровья прогресса в осуществлении проекта предварительного исследования в области санитарии
До 31 января 2018 г.	НИЗОС и консультант: Поиск литературы, как описано выше, и подготовка первого развернутого плана (включая указание информационных пробелов)
Февраль 2018 г.	НИЗОС, консультант и партнеры: Пересмотр развернутого плана и определение возможной необходимости в опросниках/интервью, проведению которых может способствовать секретариат
30 апрель 2018 г.	Консультант при поддержке партнеров и при содействии секретариата: Сбор дополнительных данных (интервью/опросник/?), при необходимости
До 31 мая 2018 г.	Первый законченный вариант проекта
30 июня 2018 г.	Отзывы и комментарии партнеров
15 сентября 2018 г.	Второй законченный вариант проекта

Потребности в ресурсах

- Рабочее время научных сотрудников НИЗОС, работающих над предварительным исследованием
- Рабочее время консультанта, работающего над предварительным исследованием
- Рабочее время рецензентов
- Финансовые средства, возможно необходимые для перевода директивных и других документов с национальных языков на английский язык;
- Финансовые средства для перевода на русский язык, редактирования, форматирования и печати (затраты типографии могут быть покрыты за счет регулярного бюджета ЕЭК ООН)