



Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)

# **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**Сакаев Альберт Шамильевич**  
**Заместитель начальника Правового управления Ростехнадзора**



## ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

**МИНПРИРОДЫ РОССИИ**  
(координирующий орган)

**РОСПРИРОДНАДЗОР**

**МИД РОССИИ**

**РОСРЕЕСТР**

**МЧС РОССИИ**

**РОСГИДРОМЕТ**

**МИНСТРОЙ РОССИИ**

**ФАНО**

**РОСТЕХНАДЗОР**

**РАН**



## МЕСТО РОСТЕХНАДЗОРА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

**Президент Российской Федерации**



**Правительство Российской Федерации**



**РОСТЕХНАДЗОР**



## ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА РОСТЕХНАДЗОРА

Руководитель

6 Заместителей  
руководителя

15 Управлений  
Центрального аппарата

23 территориальных управления  
по технологическому надзору,  
6 управлений по надзору за ядерной  
и радиационной безопасностью

5 Подведомственных организаций



## **Функции Ростехнадзора в системе государственного регулирования промышленной безопасности**

Нормативное правовое регулирование

Лицензионно-разрешительная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность



## Система нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности



**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ  
«О промышленной безопасности опасных производственных  
объектов»**

**Правовые основы  
обеспечения  
промышленной  
безопасности**



**Иные федеральные законы:**  
«О недрах», «О государственном регулировании в области добычи  
и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций  
угольной промышленности», «О газоснабжении в Российской Федерации»,  
Градостроительный кодекс Российской Федерации, «О лицензировании отдельных  
видов деятельности», «Об обязательном страховании гражданской ответственности  
владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном  
объекте» и др.

**Отраслевые вопросы;  
проектирование,  
строительство;  
лицензирование;  
надзор; страхование;  
ответственность**



**Указы Президента Российской Федерации,  
постановления и распоряжения Правительства  
Российской Федерации**

**Правила, Положения,  
вопросы полномочий,  
процедурные вопросы**



**Акты Ростехнадзора:  
федеральные нормы и правила,  
руководства по безопасности**

**Технические,  
организационные  
требования к  
конкретным видам  
объектов и деятельности  
(правила, инструкции);  
рекомендации по  
выполнению таких  
требований**



## **Риск – ориентированный подход при установлении мер по предотвращению промышленных аварий**

**«Руководство по безопасности» (статья 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 283-ФЗ,  
вступил в силу с 01.01.2017)**

*В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требования промышленной безопасности и рекомендации по их применению в руководствах по безопасности.*

- ☐ РБ «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144)
- ☐ РБ «Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 159)
- ☐ РБ «Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 158)
- ☐ РБ «Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 20.04.2015 № 160)
- ☐ РБ «Методы обоснования взрывоустойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно-воздушных смесей на опасных производственных объектах»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 13.05.2015 № 189)
- ☐ РБ «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 7.11.2014 № 500)
- ☐ РБ «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазодобычи»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 17.08.2015 № 317)
- ☐ РБ «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности»  
(утв. приказом Ростехнадзора от 27.12.2013 № 646)



## УСТАНОВЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ  
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**



**Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371  
«О регистрации объектов в государственном реестре  
опасных производственных объектов»**

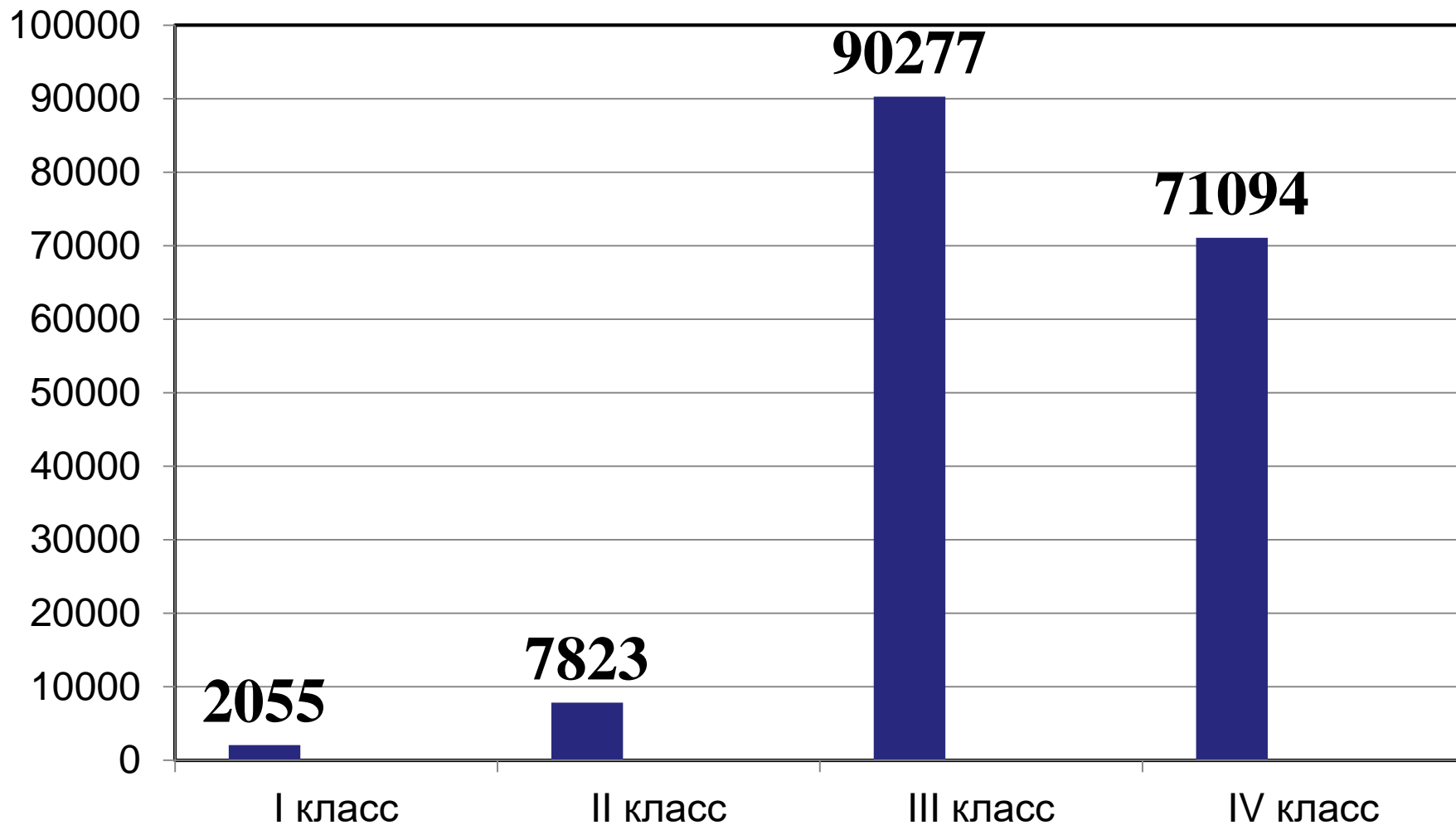


**Приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении  
требований к ведению государственного реестра опасных  
производственных объектов в части присвоения наименований  
опасным производственным объектам для целей регистрации  
в государственном реестре опасных производственных объектов»**





## КОЛИЧЕСТВО ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ПО КЛАССАМ ОПАСНОСТИ





**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ (МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ)**

Метод регулирования	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Государственный учет (регистрация)	+	+	+	+
Лицензирование*	+	+	+	
Федеральный государственный надзор:				
- режим постоянного надзора	+			
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через год	+	+		
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через 3 года			+	
- внеплановые проверки	+	+	+	+
Производственный контроль	+	+	+	+
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка декларации промышленной безопасности**	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Обслуживание профессиональными аварийно-спасательными службами	+	+	+	+
Создание вспомогательных горноспасательных команд***	+	+		
Техническое расследование причин аварии	+	+	+	+
Обязательное страхование гражданской ответственности	+	+	+	+
Экспертиза промышленной безопасности				

\*Для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО

\*\*Для ОПО, идентифицируемых по признаку наличия опасных веществ

\*\*\* Для ОПО, на которых ведутся горные работы



## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ (МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ) (приложения IV – V Конвенции)

Применение наиболее целесообразной технологии для предотвращения промышленных аварий, защиты населения и окружающей среды

Установление внутренних управленческих структур и практики управления, предназначенных для эффективного внедрения и соблюдения нормативов безопасности

Мониторинг и аудит опасных видов деятельности, проведение инспекций

Информация об опасных веществах  
Сценарии аварий, включая протяженность опасных зон и возможность последствий «эффекта домино»  
Оценка вероятности аварии  
Описание мер предотвращения, включая оборудование и процедуры

Экспертиза проектной документации (Градостроительный кодекс РФ)  
Экспертиза промышленной безопасности (ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)  
Экологическая экспертиза (ФЗ «Об экологической экспертизе»)

Производственный контроль  
Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий  
Системы управления промышленной безопасности (для ОПО I и II класса опасностей)

Ведение государственного реестра ОПО  
Производственный контроль  
Системы управления промышленной безопасности (для ОПО I и II класса опасностей)  
Федеральный государственный надзор

Декларация промышленной безопасности для ОПО I и II класса опасностей (ст.14 116-ФЗ)  
1. оценка риска аварии и связанной с нею угрозы  
2. анализ достаточности принятых мер:  
- по предупреждению аварий  
- по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.  
3. разработка мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте



## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### 1. Административная ответственность

- ☐ Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
- ☐ Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах
- ☐ Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
- ☐ Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния

### 2. Уголовная ответственность

- ☐ Статья 216 УК РФ Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ
- ☐ Статья 217 УК РФ Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах
- ☐ Статья 217.1 УК РФ Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса
- ☐ Статья 269 УК РФ Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов

### 3. Гражданско-правовая ответственность (в т.ч. компенсации в случае причинения вреда жизни или здоровью – до 2 000 000 рублей)



## УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОМЫШЛЕННОЙ АВАРИИ

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

*Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент **в течение 24 часов** передает оперативное сообщение об аварии, инциденте в:*

- ☐ территориальный орган Ростехнадзора;
- ☐ вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);
- ☐ орган местного самоуправления;
- ☐ государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;
- ☐ профсоюзную организацию;
- ☐ страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта;
- ☐ соответствующий орган прокуратуры.

*Руководитель территориального органа Ростехнадзора **в течение 24 часов** с момента получения оперативного сообщения об аварии, инциденте, проверяет достоверность и передает информацию в оперативную диспетчерскую службу*



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ ОБЯЗАННОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

### *По отношению к подведомственным организациям:*

- ☐ разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях;
- ☐ утверждают и издают нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;
- ☐ финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;
- ☐ организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

### *По отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:*

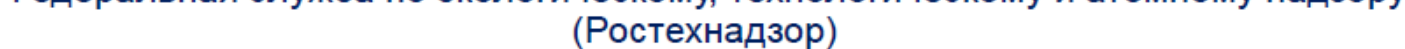
- ☐ осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;
- ☐ разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

- ☐ планирование и осуществление мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- ☐ обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление подготовки работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- ☐ обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ☐ финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- ☐ создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ☐ предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- ☐ предоставление в установленном порядке МЧС России, участков для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществление в установленном порядке распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральные резервы  
финансовых и  
материальных ресурсов**

**Силы МЧС России**  
СВФ центр.подчинения,  
ПСС, ЦСООР и др.

**Силы РЦ ГОЧС**  
(СВФ, РПСО)

# Отраслевое направление Функциональные подсистемы РСЧС

(Федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации):

**20 ведомств, в числе которых Ростехнадзор (руководит функциональными подсистемами):**

- контроля за ядерно и радиационно опасными объектами
- *контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами*

# МЧС России

## НЦУКС (ОДС)

**Региональный центр  
ГОЧС**

**ЦУКС**

**ГУ МЧС России**

**ЦУКС**

Территориальное направление  
Территориальные подсистемы РСЧС  
(в субъектах РФ)





## МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ И ВЗАИМОПОМОЩЬ

### Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС)

#### *Основные задачи НЦУКС:*

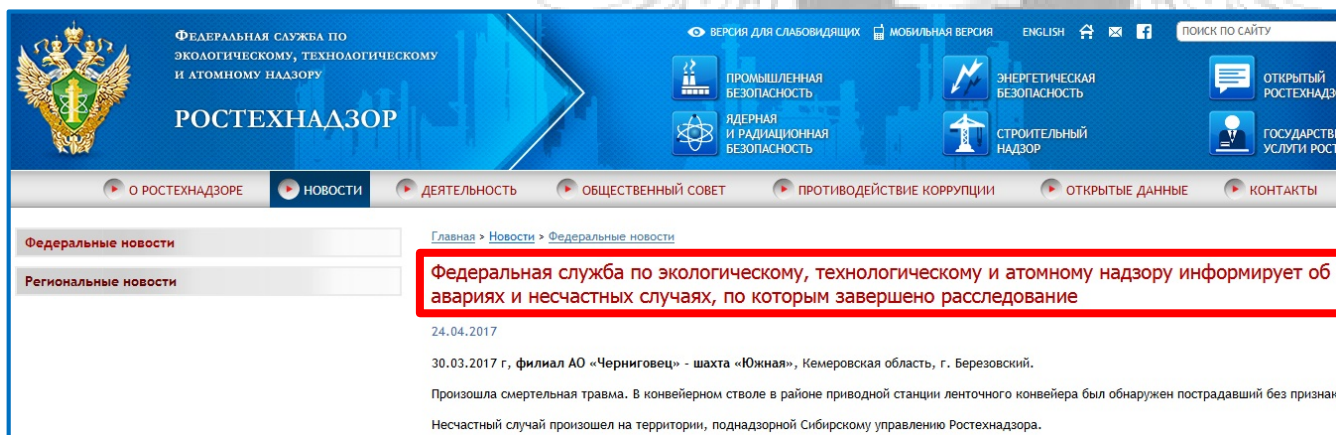
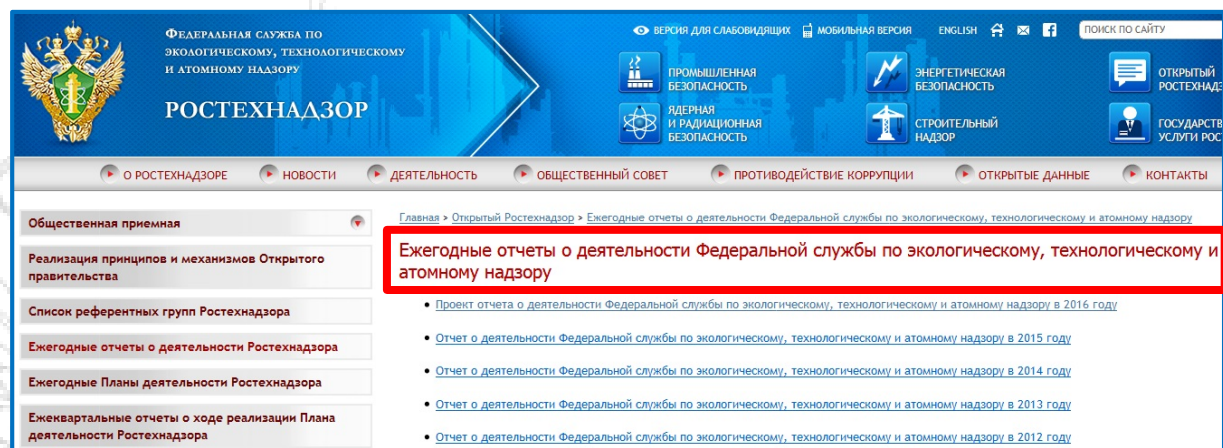
- ❑ обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС
- ❑ управление силами и средствами РСЧС, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС
- ❑ осуществление информационного обмена и своевременного информирования населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей
- ❑ доведение сигналов оповещения до территориальных органов управления
- ❑ контроль наличия и готовности сил и средств оперативного реагирования МЧС России к действиям при ЧС
- ❑ обеспечение в рамках функциональных и территориальных подсистем РСЧС информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти
- ❑ международное взаимодействие, осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств, а также проведение международных операций и оказание международной гуманитарной помощи





## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ

### Годовые отчеты о деятельности Ростехнадзора за год

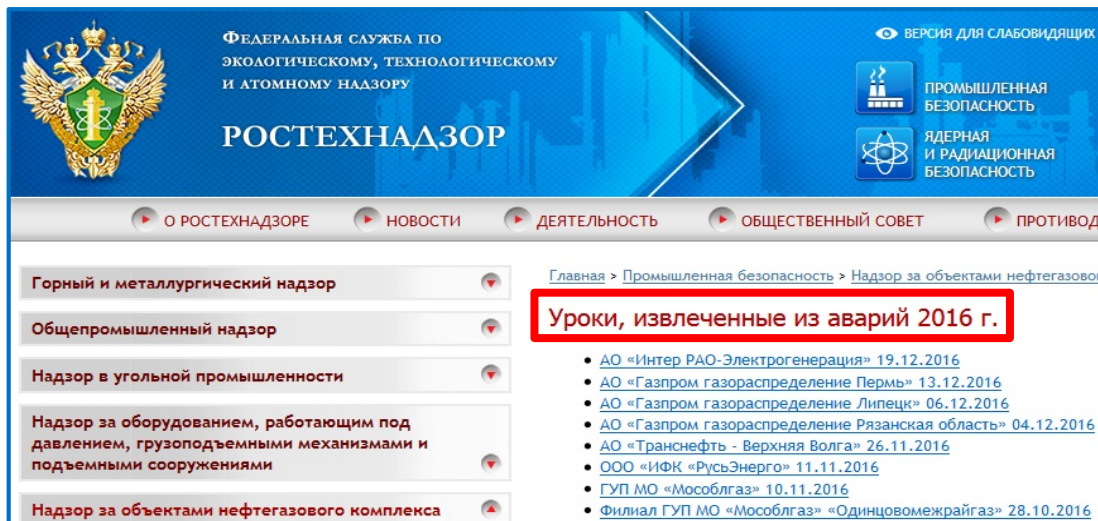


### Информация об авариях и несчастных случаях





## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ



### Рубрика «Уроки, извлеченные из аварий»

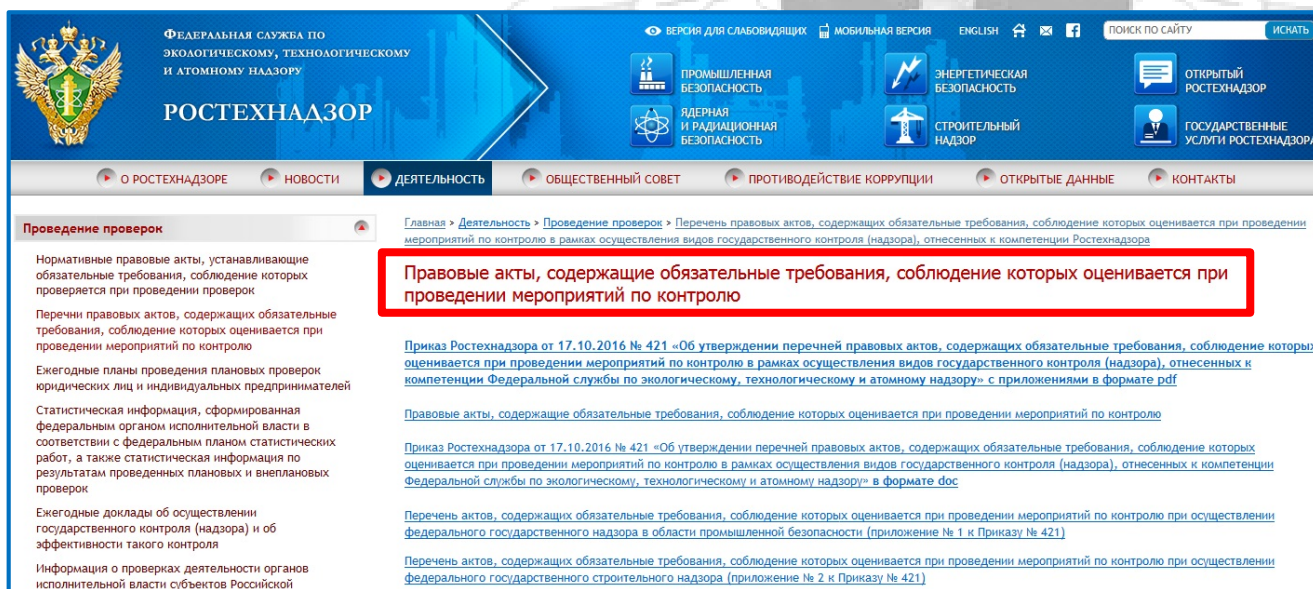
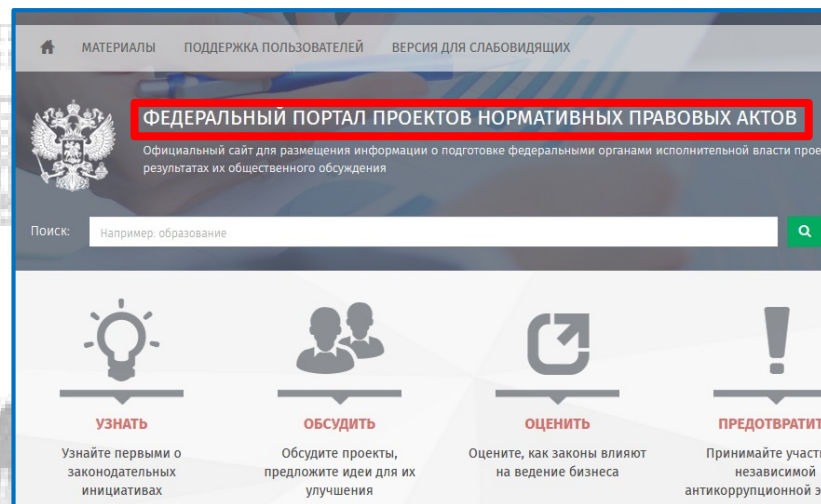
### Периодические издания





## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ

### Федеральный портал проектов нормативных правовых актов



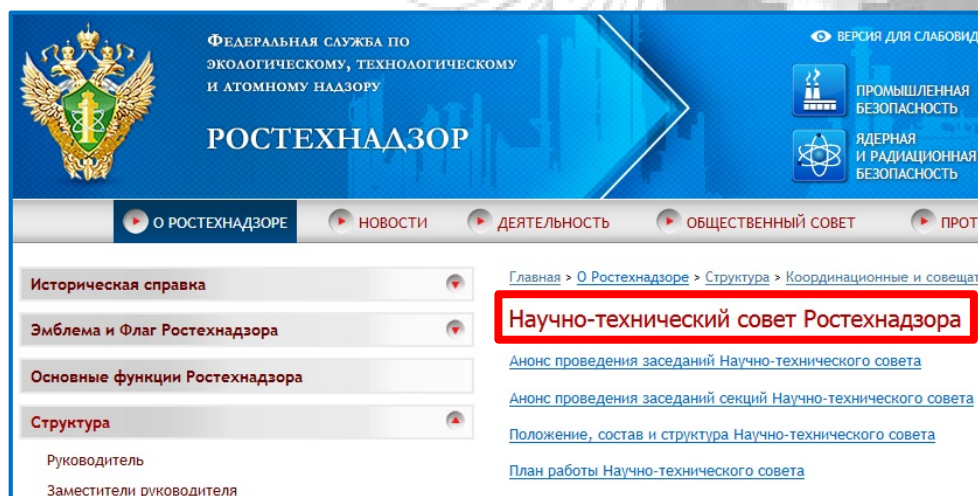
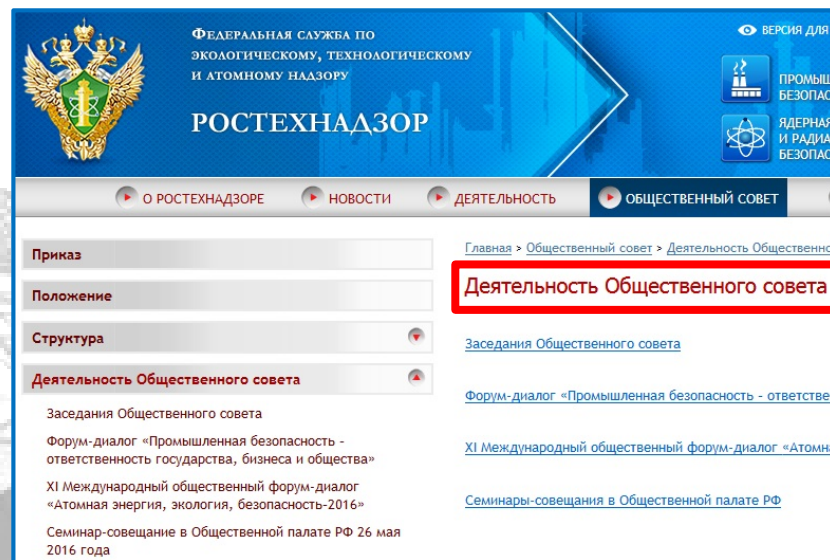
### Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования





## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ

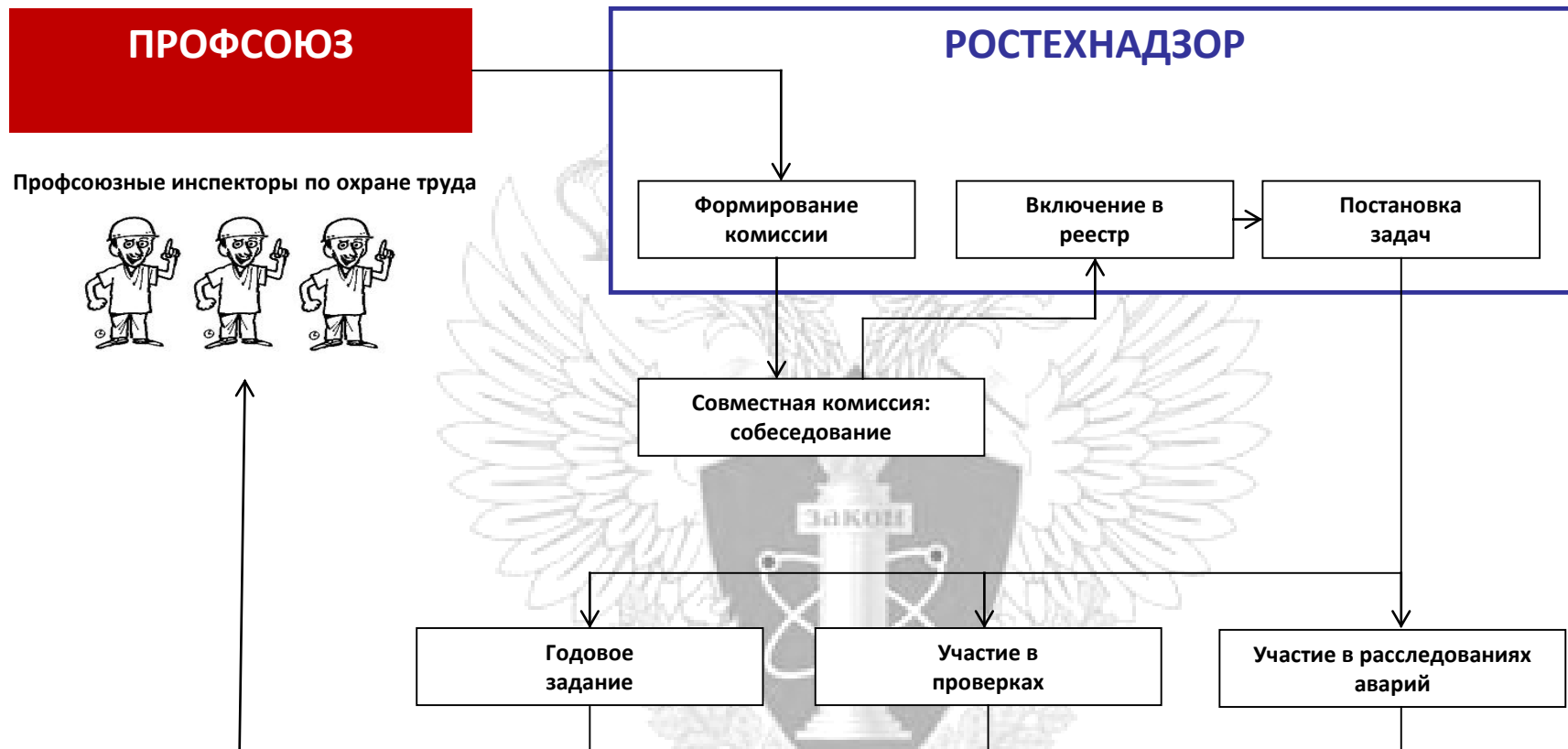
### Общественный совет при Ростехнадзоре



### Научно-технический совет Ростехнадзора



## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ



«Об утверждении Порядка привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и квалификационных требований к указанным инспекторам»



## Приоритетные задачи по совершенствованию системы регулирования промышленной безопасности:

- ☐ Разработка Основ государственной политики в области промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу
- ☐ Развитие инструментария риск-ориентированного надзора
- ☐ Внедрение дистанционных форм контроля и развитие консультационной функции надзорных органов
- ☐ Совершенствование процедур аттестации руководителей и специалистов ОПО
- ☐ Повышение качества экспертизы промышленной безопасности и компетентности лиц, проводящих экспертизу промышленной безопасности
- ☐ Формирование институтов общественного контроля
- ☐ Обеспечение непрерывной корректировки требований безопасности с учетом развития технологий
- ☐ Развитие международного сотрудничества



Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---

**РОСТЕХНАДЗОР.РФ**