

Стратегический подход к Программе оказания помощи

Елизавета Рубач, Секретариат Конвенции ЕЭК ООН о
промышленных авариях

Бишкек, 16 мая 2017 г.



UNECE

Программа помощи

- Создана в 2004 г.
- Цель: Помочь странам Юго-восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разрешении проблем с реализацией Конвенции



Страны-участницы Конвенции и Программы помощи из региона Центральной Азии

Государство	Сторона Конвенции	Бенефициар Программы оказания помощи
КАЗАХСТАН	ДА	ДА
КЫРГЫЗСТАН	НЕТ	ДА
ТАДЖИКИСТАН	НЕТ	ДА
ТУРКМЕНИСТАН	НЕТ	НЕТ
УЗБЕКИСТАН	НЕТ	ДА

Кыргызстан как страна-бенефициар Программы оказания помощи

- **Участвовал в IV, V, VI, VII, VII и IX совещании Конференции сторон Конвенции**
- **Принимал участие в следующих мероприятиях Программы:**
 - ✓ Миссия по установлению фактов в Кыргызстане (Бишкек, 2006 г.)
 - ✓ Рабочее совещание по использованию показателей и критериев для осуществления Стратегического подхода (Братислава, 2011 г.)
 - ✓ Региональная учебная сессия по выявлению опасных видов деятельности для Кыргызстана и Таджикистана (Бишкек, 2011 г.)
 - ✓ Рабочее совещание по присоединению к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Кыргызстане и ее осуществлению (Бишкек, 2013 г.)
 - ✓ Субрегиональный учебный семинар по вопросам регулирования химических веществ, выявления и уведомления об опасных видах деятельности в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии (Астана, 2015 г.)

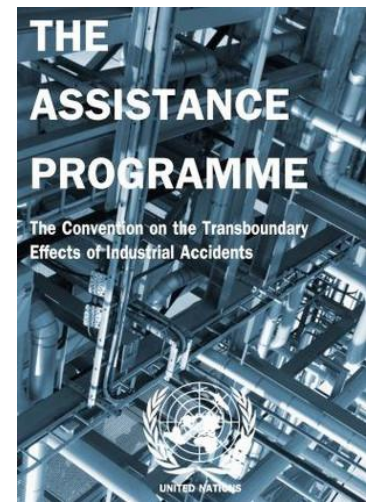
Кыргызстан как страна-бенефициар Программы оказания помощи

- ❖ Неполная самооценка была представлена в 2011 г. (только по двум областям работы)
- ❖ План действий не предоставлен
- ❖ Отчет по имплементации Конвенции не предоставлен
- ❖ Компетентный орган и национальный координатор по работе с Конвенцией назначен
- ❖ Существует потребность в доработке национальной законодательной базы, для обеспечения ее полного соответствия Конвенции, в том числе Приложению I
- ❖ Благодаря Проекту по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии, страна получает дополнительную поддержку в составлении самооценки и плана действий и ожидается повышение уровня реализации Конвенции в стране

Программа помощи

Подготовительная фаза —————> руководство
по осуществлению базовых задач

Фаза осуществления —————> поддержка
осуществления Конвенции странами через
организацию необходимых мероприятий по
созданию потенциала



Программа помощи

Циклический / Стратегический подход



Основные этапы реализации
Конвенции / индикаторы и критерии

Шаг 1 - Самостоятельная оценка
национальных механизмов, определение
пробелов

Шаг 2 - План действий для устранения
пробелов и улучшения механизмов

→ Проектные предложения

Шаг 3 - Оценка полученных результатов от
предпринятых мер

Цели Стратегического подхода

- Основная цель:

Достичь постоянного улучшения и устойчивости осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий странами, участвующими в Программе помощи

- Специфические цели:

- ❖ Привнести целостность в осуществление Конвенции
- ❖ Надежный и «долгосрочный» подход, который допускает гибкое и целевое финансирование для выполнения мероприятий Программы помощи
- ❖ Достигнуть институциональной устойчивости и поддержки стран Восточной, Юго-восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в ходе осуществления Конвенции

Как осуществлять Конвенцию?



Организация Объединенных Наций

ECE/CP.TEIA/2010/



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 September 2010
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Конференция Сторон Конвенции о трансграничном
воздействии промышленных аварий

Шестое совещание

Гаага, 8–10 ноября 2010 года

Пункт 7 b) повестки дня

Программа оказания помощи: показатели и критерии
для Стратегического подхода для стадии осуществления
Программы оказания помощи

**Ориентиры для осуществления Конвенции о
трансграничном воздействии промышленных аварий***

Записка Президиума

UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents

Benchmarks in the implementation of the UNECE Convention
on the Transboundary Effects of Industrial Accidents

Self-assessments and action plans



Мониторинг циклов осуществления при помощи Формы

<i>Шаги циклического механизма</i>	<i>Использование таблиц в Форме</i>
Шаг 1 Анализ и проверка уровня внедрения Конвенции, выявляя пробелы и вызовы.	Таблица 1 Сбор данных по результатам самооценки, с детальным и точным объяснением стадии прогресса согласно каждому индикатору и определение пробелов и вызовов. Список приоритетных действий.
Шаг 2 Определение дальнейших путей и временных рамок для устранения пробелов; т.е. Разработка национального плана действий и его внедрение.	Таблица 2 Список планируемых мероприятий (т.е. национальный план действий). План действий должен базироваться на пробелах или вызовах, выявленных в таблице 1 и должен быть выверен соответственными органами власти/служащими согласно правилам и практике в каждой участвующей стране.
Шаг 3 Оценка достигнутых результатов.	Таблица 3 Запись проведенных в цикле мероприятий и достигнутых результатов. Данные должны быть собраны для каждого мероприятия на национальном и международном уровне, независимо или с внешней помощью, независимо программы в рамках которой было проведено мероприятие.

Как моя страна выиграет от проведения самооценки?

- ❖ Нужды и приоритеты будут определены на базе детального анализа стадии прогресса Конвенции
- ❖ Гармонизированный подход для анализа стадии прогресса
- ❖ Мероприятия поддержки на основе нужд и приоритетов
- ❖ Улучшенная позиция для переговоров
- ❖ Рациональное использование ресурсов

Таблица 1 Результаты самооценки,
 детальное и точное объяснение стадии прогресса
 по специфическому индикатору, определение
 пробелов и вызовов, приоритетных действий.

<i>Области работы с индикаторами</i>	<i>Стадия прогресса с пояснением</i>	<i>Определение пробелов и вызовов, приоритетных направлений действия</i>
Установка опасных видов деятельности		
Механизм сбора информации		
Механизм анализа и валидации данных		
Механизм пересмотра данных		
Уведомление об опасных видах деятельности		
Механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности		
Механизм уведомления об опасных видах деятельности		
Предотвращение		
Механизм передачи ответственности за безопасную работу операторам ОВД		
Механизм представления контрольного режима компетентных органов власти		
.....		

1ая часть циклического подхода - самооценка с использованием индикаторов и критериев

Показатели для самооценки

Задача: предоставить показатели для самостоятельного измерения достигнутого прогресса по Конвенции для 6-ти областей Стратегического подхода

Показатели для шести рабочих областей

Индикаторы рабочей области 1: установление опасных видов деятельности

первый: механизм сбора данных

второй: механизм анализа и валидации данных

третий: механизм пересмотра данных

Индикаторы рабочей области 2: уведомление об опасных видах деятельности

первый: механизм трансграничных консультаций по опасным видам деятельности

второй: механизм уведомления об опасных видах деятельности

Индикаторы рабочей области 3: предотвращение

первый: механизм предоставления ответственности за промышленную безопасность операторам опасных видов деятельности

второй: механизм представления контрольного режима компетентных органов

Индикаторы рабочей области 4: Обеспечение готовности

первый: Механизм передачи ответственности за готовность к чрезвычайной ситуации операторам опасного вида деятельности

второй: Механизм передачи ответственности за готовность ЧС Компетентным органам власти

третий: Механизм обеспечения трансграничного сопоставимого чрезвычайных планов

Индикаторы рабочей области 5: меры реагирования и взаимопомощи

первый: Механизм передачи ответственности КОВ для скорого определения промышленных аварий или немедленных угроз

второй: Механизм обеспечения использования системы IAN

третий: механизм обеспечения использования механизма уведомления на национальном уровне

четвертый: механизм передачи ответственности компетентным органам власти для запроса и предоставления помощи

Индикаторы рабочей области 6: информирование общественности и ее участие

первый: механизм информирования общественности

второй: Механизм обеспечения возможностей участия общественности в соответствующих процедурах, когда возможно и необходимо

1 часть циклического подхода = самооценка с использованием индикаторов и критериев

Критерии для самооценки

Задача: предоставить критерии для самооценки достигнутого прогресса

Критерии разделены на 6 уровней прогресса:

1. Небольшая осведомленность
2. Первоначальные обсуждения
3. Принятие решения
4. Интенсивные и детальные обсуждения
5. Принятие механизма
6. Механизм осуществлен и принят на практике

Критерии для высоких уровней прогресса с детализированными элементами

Идентификация стадий прогресса

Стадия прогресса 1 (небольшая осведомленность) была достигнута:

- a) когда компетентные органы в недостаточной степени сознают,
 - i) что должен быть создан определенный механизм для осуществления Конвенции; или
 - ii) требования, которые необходимо соблюсти в целях создания такого механизма; или
 - iii) выгоды от создания такого механизма; и/или
- b) когда в отсутствие систематической процедуры могут осуществляться разовые мероприятия, охватывающие такой механизм.

Стадия прогресса 2 (предварительное решение) была достигнута:

- (a) когда на уровне экспертов осознана необходимость создания соответствующего механизма и
- (b) началось обсуждение того, каким образом его можно было бы ввести и представить директивным органам для принятия официального решения. (В этом обсуждении могут участвовать власти, эксперты и операторы ОО, и оно должно вести к пониманию правового контекста и внесению предложения о введении соответствующего механизма.)

Стадия прогресса 3 (решение принято) была достигнута:

- a) когда на уровне директивных органов было принято решение о введении соответствующего механизма; и
- b) когда определены все соответствующие государственные и другие заинтересованные субъекты, с которыми необходимо провести консультации.

На этой стадии дискуссии привели к предложению принимающим решения, которые формально (не обязательно законодательно) решили использовать обсуждаемый механизм и назначили компетентные органы разработать соответствующее законодательство и процедуры)

Идентификация стадий прогресса (прод.)

Стадия прогресса 4 (интенсивные и детальные обсуждения) была достигнута:

когда заинтересованные субъекты, определенные на стадии прогресса 3, интенсивно и в деталях обсуждают содержание соответствующих законодательства и процедур, конкретно определяющих функционирование механизма.

Стадия прогресса 5 (принятие механизма) была достигнута:

- a) когда соответствующий механизм был принят правительственным или иным актом, используемым в национальной практике, но фактически еще не действует (например, по причине отсутствия людских и/или финансовых ресурсов); и
- b) в правительственном или ином акте, используемом в национальной практике, определены минимальные компоненты механизмов для каждой области работы; и
- c) обсуждена необходимость организации профессиональной подготовки для обеспечения функционирования такого механизма; и
- d) была разработана программа профессиональной подготовки – в случае подтверждения необходимости такой профессиональной подготовки

Стадия прогресса 6 (механизм принят и применяется на практике) была достигнута:

- a) когда соответствующий механизм действует и на практике используется компетентными органами; и
- b) были обеспечены людские и финансовые ресурсы; и
- c) имеются компетентные национальные эксперты, которые непрерывно обучаются пользованию соответствующим механизмом.

Как осуществить самооценку?

- Проанализировать отдельно каждую рабочую область
- Проанализировать отдельно каждый индикатор
- Получить соответствующую информацию
- Обсудить ситуацию в стране
- Задokumentировать причины по каждой выявленной стадии прогресса

А что затем?

Составить план мероприятий (т.е. Национальный план действий) по приоритетным действиям, описанным в таблице по самооценке

<i>Действия</i>	<i>Описание мероприятия с индикатором целевых результатов</i>	<i>Ответственность</i>	<i>Временные рамки</i>	<i>Нужна внешняя помощь/если да - какая?</i>
1 ^{ое} мероприятие				
2 ^{ое} мероприятие				
...				

Составить отчет по мероприятию(ям) и достигнутым результатам

<i>Мероприятия</i>	<i>Достигнутые результаты</i>	<i>Дальнейшая работа</i>
1 ^{ое} мероприятие		
2 ^{ое} мероприятие		
...		

И наконец... Проектные предложения

На основе национальных планов действий, страны могут разрабатывать мероприятия, направленные на разработку и внедрение мер по имплементации Конвенции. При необходимости эти мероприятия могут осуществляться через **проекты по оказанию помощи** (при условии наличия средств и одобрения соответствующими органами в рамках Конвенции)

С целью помочь странам проектировать хорошие проекты, существует шаблон для представления проектов

Вопросы или замечания?



<http://www.unece.org/env/teia>