



Европейская экономическая комиссия**Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер****Комитет по осуществлению****Седьмое совещание**

Будапешт, 1 и 2 декабря 2016 года

**Доклад Комитета по осуществлению о работе
его седьмого совещания****I. Участники и организационные вопросы**

1. Седьмое совещание Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), состоялось 1 и 2 декабря 2016 года в Национальном университете государственной службы в Будапеште.
2. В совещании приняли участие следующие члены Комитета по осуществлению: Ваня Григорова, Кари Киннунен, Йохан Ламмерс, Стивен Маккаффри, Анна Шульте-Вюльвер-Ляйдиг, Александр Станкевич, Аттила Танци и Иван Завадский. Динара Зиганшина не смогла присутствовать, но представила письменные материалы для обсуждения пункта 4 повестки дня «Сбор информации».
3. Совещанию Комитета по осуществлению предшествовал семинар на тему «Предотвращение и урегулирование трансграничных водных споров: имеются ли у нас в распоряжении эффективные инструменты и механизмы?», который служил, среди прочего, целям пропаганды Конвенции и деятельности Комитета.

II. Соответствующая деятельность в рамках Конвенции

4. Секретариат сообщил об итогах одиннадцатого совещания Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 18–19 октября 2016 года). В частности, Рабочая группа решила совместить экспериментальную отчетную работу по Конвенции, проводимую во исполнение решения VII/2, и мониторинг глобального показателя 6.5.2 к целям устойчивого развития «Доля площади трансграничного бассейна, охваченной оперативным механизмом трансграничного сотрудничества». Всем Сторонам и всем странам мира, совместно использующим трансграничные воды, будут разосланы типовая форма отчетности по Конвенции и вопросы, связанные с показателем 6.5.2. Первая экспериментальная отчетная кампания будет проведена в начале 2017 года.



5. Комитет обсудил свою будущую роль в свете результатов экспериментальной работы по отчетности, обзора докладов Сторон, рассмотрения типовой формы отчетности и доклада Комитета для восьмой сессии Совещания Сторон.
6. Комитет счел, что отчетность является существенно важным инструментом для выполнения его мандата. Поэтому он постановил провести обзор всех докладов, представленных Сторонами. Члены Комитета договорились разделить рабочую нагрузку между собой таким образом, чтобы каждый член Комитета рассматривал не более 10 докладов и чтобы каждый доклад проверялся по меньшей мере двумя рецензентами. Комитет просил секретариат распределить обязанности между членами Комитета в соответствии с этими критериями, принимая во внимание экспертный опыт и языковые знания членов Комитета.
7. Затем Комитет обсудил критерии, в соответствии с которыми он будет рассматривать доклады Сторон. Они будут включать такие процедурные критерии, как своевременность и полнота представленных докладов, и существенные критерии, например актуальность и соблюдение положений Конвенции.
8. Комитет также начал предварительный обмен мнениями о том, как проведенный им обзор должен быть отражен в его докладе Совещанию Сторон. Он посчитал, что доклад должен отражать общие вопросы и, возможно, содержать субрегиональный анализ.
9. Комитет также подтвердил свое намерение внести вклад в возможный пересмотр типовой формы отчетности на основе результатов работы по отчетности.
10. И наконец, Комитет по осуществлению принял к сведению толкование Комитетом по вопросам соблюдения положений Протокола по проблемам воды и здоровья, связанных с трансграничными водами¹. Он отметил, что сотрудничество между двумя органами имеет исключительно важное значение и что в целом вопросы здоровья должны занимать более заметное место в процессе осуществления Конвенции. В частности, он счел возможным включить аспекты, связанные со здоровьем, в будущую типовую форму отчетности.

III. Просьбы об оказании консультационной помощи, представления и инициатива Комитета

11. Комитет выразил сожаление по поводу того, что никаких просьб об оказании консультационной помощи и никаких представлений после его шестого совещания (Женева, 3–4 мая 2016 года) получено не было, и вновь заявил о своей готовности рассматривать такие просьбы.

IV. Сбор информации

12. В пределах своей компетенции, предусмотренной в разделе VIII приложения I к решению VI/1 Совещания Сторон Конвенции (см. ECE/MP.WAT/37/Add.2), и с учетом итогов обсуждений, проведенных в ходе его третьего, четвертого, пятого и шестого совещаний², Комитет продолжил обсуждение вопроса о сборе им информации по бассейнам рек Иртыш и Или в связи с проведением работ в верхней части этих бассейнов.
13. После своего шестого совещания Комитет запросил дополнительную информацию у Казахстана, лица, первоначально представившего информацию Комитету, и нижеперечисленных экспертов и неправительственных организа-

¹ С исследованием можно ознакомиться на веб-странице, посвященной тринадцатой сессии Комитета по вопросам соблюдения (<http://www.unecsc.org/index.php?id=41701>).

² См. ECE/MP.WAT/IC/2014/2, пункты 5–9, ECE/MP.WAT/IC/2014/4, пункты 5–9, ECE/MP.WAT/IC/2015/2, пункты 5–8, и ECE/MP.WAT/IC/2016/2, пункты 14–16.

ций: отделения Всемирного фонда природы (ВФП) в Российской Федерации, одного из членов Иртышского бассейнового совета и эксперта Агентства экспертов по окружающей среде Казахстана. На его запрос ответило только отделение ВФП в Российской Федерации. Кроме того, Комитет сам собрал информацию по данному вопросу из надежных государственных источников.

14. Комитет обсудил информацию, полученную от отделения ВФП в Российской Федерации, и информацию, которую он собрал сам. На основе анализа этой и ранее полученной информации Комитет постановил, что никаких оснований для дальнейших действий Комитета в рамках его мандата нет.

15. Комитет отметил, что он испытывал трудности с получением информации, запрошенной у вовлеченных Сторон, несмотря на решение VII/1 об общих вопросах осуществления, в котором подчеркивается, что Стороны несут обязательство добросовестно сотрудничать с Комитетом. Трудности с получением информации не позволили Комитету оперативно заняться этим вопросом.

16. Комитет призвал Казахстан и Российскую Федерацию продолжать их двустороннее сотрудничество и их сотрудничество с Китаем в деле достижения целей Конвенции и обычного международного водного права.

17. Комитет также призвал Казахстан и Российскую Федерацию продолжать максимально лучшим образом осуществлять свои усилия по созданию основ общекосейного сотрудничества в бассейне реки Иртыш в процессе реализации Конвенции и норм обычного международного водного права.

18. Комитет вновь заявил, что он будет и впредь приветствовать получение актуальной информации от общественности.

V. Продвижение механизма оказания поддержки осуществлению и соблюдению

19. Председатель сообщил о своем участии в круглом столе на тему «Содействие эффективности международного водного права в поддержку безопасности и мира» (Женева, 26 октября 2016 года), организованном Женевским водным узлом в рамках подготовки к обсуждению этой темы в Группе высокого уровня по вопросам воды и мира. Секретариат проинформировал участников о неофициальных дебатах по вопросам воды, мира и безопасности, проведенных 22 ноября 2016 года Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Комитет высказал мнение о том, что они в весьма значительной мере усилят его работу в будущем, если в окончательном докладе и рекомендациях Группы будет сделана отсылка на него.

20. Г-н Ламмерс сообщил о работе четвертого совещания неофициальной сети председателей многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, состоявшегося 20 июня 2016 года в Женеве, и высказал соображение о том, что подготовленную к совещанию справочную записку с обзором мандатов и работы различных комитетов, учрежденных под эгидой различных многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК, можно было предоставить всем членам Комитета по осуществлению.

21. Г-н Киннунен сказал, что он присутствовал на международном симпозиуме, организованном 3 октября 2016 года во Вьетнаме, где он представил информацию о Комитете и о трансграничном водном сотрудничестве между Финляндией и Швецией. По этому случаю Вьетнам проявил заинтересованность в присоединении к Конвенции.

22. Что касается будущего, то было предложено вести пропаганду работы Комитета в рамках Всемирной водной недели и проекта 4 Сети по обмену учебными ресурсами в области международных вод (IW:LEARN), который финансируется Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Было выражено согла-

сие с тем, что Комитету следует сосредоточить свои пропагандистские усилия на Сторонах и заинтересованных государствах, не являющихся Сторонами.

23. Комитет возобновил обсуждение вопроса об укреплении связей с международными финансовыми учреждениями, подчеркнув, что любые такие усилия должны осуществляться в соответствии с мандатом Комитета. В этой связи г-н Завадский предложил изучить заинтересованность международных финансовых учреждений и многосторонних банков развития, таких как ГЭФ и Всемирный банк, равно как и Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития в присутствии их представителей на следующих совещаниях Комитета, а также в сотрудничестве с Комитетом.

24. Что касается пропаганды деятельности Комитета среди неправительственных организаций (НПО), то г-н Киннунен отметил, что он информировал некоторые из них о работе Комитета. Поэтому было решено пригласить некоторые местные и, возможно, международные НПО, такие как ВФП, Международный союз охраны природы, организация «Справедливость на Земле» и Европейское экологическое бюро, к участию в будущих совещаниях Комитета. Комитет также постановил создать список соответствующих НПО и направить им информацию о Комитете.

VI. Роль Комитета в глобальном открытии Конвенции

25. На своей шестой сессии Комитет получил от Президиума мандат на оказание секретариату поддержки в предоставлении ответов на вопросы из стран, находящихся за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и заинтересованных в присоединении к Конвенции. Секретариат поблагодарил Комитет за оказанную поддержку в предоставлении ответов на вопросы, поставленные Ливаном, и пообещал постоянно предоставлять Комитету свежую информацию об откликах и последующих шагах.

26. После этого члены Комитета и секретариат сообщили о последних изменениях в том, что касается стран, находящихся за пределами региона, которые заинтересованы в присоединении к Конвенции, и об усилиях по формированию их потенциала, например о национальном рабочем совещании на тему Конвенции по водам для Туниса (Тунис, 21–22 сентября 2016 года), региональном рабочем совещании по общим принципам трансграничного водного сотрудничества для Латинской Америки (Кампече, Мексика, 3–4 октября 2016 года) и мероприятии по подготовке практических специалистов (Женева, 20–21 октября 2016 года). Г-н Завадский проинформировал Комитет о том, что Международная комиссия по защите Дуная участвует в обсуждении возможного сотрудничества с Комиссией по реке Ла-Плата и что если эти переговоры принесут плоды, то будет существовать возможность пропагандировать Конвенцию и деятельность Комитета также и в контексте такого сотрудничества.

VII. Программа работы и расписание следующих совещаний

27. Комитет постановил провести свое следующее совещание 23–24 мая 2017 года в Хапаранде, Швеция, воспользовавшись приглашением Финско-шведской трансграничной речной комиссии. Совещание будет посвящено главным образом обзору докладов об осуществлении, представленных Сторонами. Расписание совещаний предусматривает организацию утром 23 мая семинара или открытого заседания с участием Комиссии, НПО и общественности с последующим проведением совещания Комитета во второй половине дня 23 мая и 24 мая. Комитет согласился на более позднем этапе принять решение о том, какая именно часть совещания будет открытой для публики, но решил, что обсуждение докладов об осуществлении будет проходить при закрытых дверях.

VIII. Утверждение доклада

28. Комитет поручил секретариату подготовить и распространить проект доклада о работе его седьмого совещания, который Комитет впоследствии утвердил с помощью электронных средств связи.
