



Совершенствование экономических инструментов управления водными ресурсами в Республике Бурятия (вклад в Байкальский проект)

Александр Шеховцов

*Российский национальный технический директор
Байкальского проекта*





Озеро Байкал содержит 20% мировых запасов пресной воды.
В 1996 году озеро Байкал внесено в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.



Основная проблема обеспечения устойчивого развития Байкальской природной территории и Республики Бурятия (РБ): необходимость найти разумный баланс между целями охраны озера Байкал и задачей ускоренного социально-экономического региона.


Административный запрет на многие виды хозяйственной деятельности (особенно в Центральной экологической зоне) – главный инструмент решения задачи сохранения Байкала. Однако, по оценкам такие запреты ежегодно приводили к потере Республикой Бурятия от 5% до 7% ВРП.

Главной задачей проекта ОЭСР была выработка рекомендаций по совершенствованию использования экономических и иных инструментов управления водными ресурсами для решения природоохранной задачи, при обеспечении устойчивого развития водного сектора, и более динамичного социально-экономического развития Республики Бурятия.

В том числе, оценить возможности замены ряда административных запретов более гибкими, экономическими инструментами.



Проект выполнялся в рамках диалога, проводимого Межведомственной группой под руководством Министра экономики и Министра природных ресурсов Республики Бурятия


МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ЭКОНОМИКЫН МИНИСТЕРСТВО

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН БАЙГААЛИН НӨӨСЭНҮҮДЭЙ
МИНИСТЕРСТВО
ПРИКАЗ

01 октября 2013г.

№ 69

г. Улан-Удэ

О создании межведомственной координационной группы по проекту ОЭСР в Республике Бурятия

В целях координации проекта Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) в Республике Бурятия по совершенствованию использования экономических инструментов управления водными ресурсами и водохозяйственным комплексом республики **п р и к а з ы в а ю:**

1. Создать межведомственную координационную группу в составе:

- | | | |
|----------------------------------|---|---|
| 1. Ангаев Баир Дугарович | - | министр природных ресурсов Республики Бурятия - Сопредседатель |
| 2. Думнова Татьяна Гавриловна | - | министр экономики Республики Бурятия - Сопредседатель |
| 3. Мартусевич Александр Петрович | - | представитель ОЭСР (по согласованию) |
| 4. Манзанов Александр Николаевич | - | министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия (по согласованию) |
| 5. Трифонов Федор Мартемьянович | - | министр строительства и модернизации ЖКК Республики Бурятия (по согласованию) |
| 6. Кривошеев Николай Павлович | - | заместитель руководителя Республиканского агентства лесного хозяйства (по согласованию) |
| 7. Борталевич Юрий Николаевич | - | заместитель руководителя Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия - начальник отдела контроля тарифов (по согласованию) |
| 8. Оттенс Андрей Генрихович | - | руководитель Управления по недропользованию по Республике Бурятия |

- | | | |
|----------------------------------|---|--|
| 9. Миронова Любовь Ивановна | - | (Бурятнедра) (по согласованию) заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Бурятия (по согласованию) |
| 10. Молотов Валерий Сергеевич | - | заместитель руководителя - начальник Территориального отделения водных ресурсов Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (по согласованию) |
| 11. Куриленко Юрий Александрович | - | Руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Республике Бурятия (по согласованию) |
| 12. Казьмин Сергей Григорьевич | - | руководитель ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по РБ» (Бурятмелиоводхоз) (по согласованию) |
| 13. Гармаев Ендон Жамьянович | - | и.о. директора, заведующий лабораторией геоэкологии Байкальского института природопользования СО РАН (по согласованию) |
| 14. Шеховцов Александр Андреевич | - | Национальный Технический директор Байкальского проекта ПРООН (по согласованию) |
| 15. Куделя Сергей Викторович | - | Руководитель Байкальского проекта ПРООН (по согласованию) |
| 16. Базарова Оюн Аюровна | - | начальник отдела регулирования водопользования и водного хозяйства Министерства природных ресурсов Республики Бурятия |

2. Назначить уполномоченным лицом по координации оперативных вопросов связанных с реализацией проекта межведомственной координационной группы с ОЭСР начальника отдела регулирования водопользования и водного хозяйства Министерства природных ресурсов Республики Бурятия Базарову О.А.

Министр

 Т.Г. Думнова

Министр

 Б.Г. Ангаев

В.Д. Шаралдзиева, 21-34-18



Пример плодотворного сотрудничества международных организаций в рамках Байкальского проекта

Байкальский проект

ПРООН

Основной исполнитель

Вклад в проект ОЭСР:
данные о величине и
структуре затрат
водохозяйственных
организаций и их анализ

Спонсоры проекта: ГЭФ, РФ, ПРООН,
ЮНЕСКО, ЕС и ОЭСР / СРГ ПДООС

Вклад в Байкальский проект:

ЮНЕСКО

Информация о ресурсах
подземных вод

ОЭСР

Совершенствование
использования
экономических
инструментов управления
водными ресурсами и
водохозяйственным
комплексом в РБ



Рекомендации ОЭСР по совершенствованию экономических инструментов управления водными ресурсами в Республике Бурятия

Каждая рекомендация содержит:

- *характеристику проблемы;*
- *содержание мероприятий;*
- *необходимый объем затрат и возможный экономический эффект;*
- *достижимость и возможные сроки реализации;*
 - *ожидаемый результат*

-



1. Совершенствование инструментов рационального использования и охраны водных ресурсов регулирования и взимания платы за использование воды, как ресурса

1.1. Оптимизация ставок платы за извлечение воды

1.2. Совершенствование начисления и взимания платы за негативное влияние на окружающую среду

1.3. Установление лимитов по массе сбросов определенных вредных веществ в водные объекты и поэтапное развитие рынка квот на сбросы

1.4. Введение сбора (налога) на токсичные сельскохозяйственные химикаты (пестициды, гербициды и другие) и синтетические моющие средства

1.5. Совершенствование системы обращения с отходами на Байкальской природной территории и стимулирование безопасной переработки экологически вредной продукции



2. Развитие инструментов содействия капитализации Байкальской природной территории

- 2.1. Оценка природного капитала экосистемы Байкала
- 2.2. Упорядочение системы экологической регламентации на БПТ
- 2.3. Смягчение системы административных запретов с расширением применения экономических инструментов управления в отношении деятельности в центральной экологической зоне БПТ
- 2.4. Государственная поддержка эколого-ориентированных видов деятельности (для повышения капитализации БПТ)
- 2.5. Внедрение взимания платы за экосистемные услуги
- 2.6. **Перераспределение гидроэнергетической ренты и внедрение компенсационных платежей за ущерб, наносимый экосистеме озера Байкал и экономике прибрежных районов**
- 2.7. Содействие обеспечению колебаний уровня озера Байкала наиболее приближенных к естественным значениям



3. Инструменты повышения эффективности деятельности водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) и систем ирригации

3.1. Совершенствование тарифной политики в секторе ВКХ

3.2. Развитие платы за орошение сельскохозяйственных земель

4. Совершенствование системы государственной поддержки водного сектора

4.1. Повышение результативности системы государственной поддержки водного сектора Республики Бурятия и БПТ

4.2. Создание целевого фонда поддержки БПТ

4.3. Поддержка внедрения технологий очистки стоков, обеспечивающих достижение нормативов качества водных объектов на БПТ

4.4. Поддержка развития систем ливневой канализации, локального водоотведения, сокращения и ликвидации сбросов жидких бытовых отходов в Байкал



5. Инструменты управления рисками, связанными с водными ресурсами

5.1. Усиление контроля соблюдения запрета на новое строительство на территориях, подверженных чрезвычайно высокому риску негативного воздействия вод

5.2. Развитие на БПТ системы обязательного страхования риска негативного воздействия вод

5.3. Дифференциация ставок земельного налога и налогов на имущество (в части недвижимости) по фактору наличия и качества инфраструктуры защиты от негативного воздействия вод

5.4. Внедрение на БПТ системы обязательного страхования не критических рисков для водных ресурсов и связанных с ними экосистем и биоразнообразия



Сопутствующие и поддерживающие меры:

6. Улучшение системы управления природными ресурсами Байкальской природной территории (БПТ), включая:

6.1 Улучшение целеполагания

...

6.3. Совершенствование информационной базы управления водными ресурсами, в т.ч. учета, отчетности и статистики водного сектора

6.4. Сформировать систему обязательного раскрытия информации об экологических показателях деятельности объектов на БПТ

6.5. Совершенствовать систему мониторинга состояния экосистемы БПТ



Проект оказал определенное положительное влияние на поиск баланса интересов охраны Байкала и окружающей среды на БПТ и социально-экономического развития Республики Бурятия:

- Правительство РФ уже отменило запрет на некоторые виды хозяйственной деятельности в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории; напр. сбор дикорастущих растений; производится промышленное бутилирование байкальской воды для питьевых целей, разрешен ряд других видов деятельности.

Республика Бурятия намерена использовать разработанные ОЭСР рекомендации в управлении водными ресурсами и водохозяйственным комплексом. Рассматривается возможность тиражирования результатов проекта на другие территории Российской Федерации

Благодарю за внимание!