



Project funded by the European Union



РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВОДООТВЕДЕНИЯ В АРМЕНИИ

Принципы стратегии развития водоотведения

*Автор: Володя Нариманян,
заместитель председателя Государственного комитета
водного хозяйства Министерства сельского хозяйства
Республики Армения*

Подготовлено для: 19^{го} заседания Рабочей группы ВИЕС ВЕКЛ

*Париж, Франция
12 мая 2016 года*





Структура презентации

- Необходимость разработки стратегии развития водоотведения
- Какие инвестиции требуются?
- Варианты реформирования структуры рынка
- Меры для проведения связанных с этим реформ
- Реформирование механизмов финансирования сектора
- Последующие меры по разработке национальной стратегии развития водоотведения



Необходимость разработки стратегии развития водоотведения

- Первое поколение реформ:
усовершенствование водоснабжения
- Первое поколение реформ:
водоотведение, очистка сточных вод
- Решение 11^{го} совещания
Координационного комитета НДП о
разработке принципов стратегии развития
водоотведения в Армении (2003 год)
- Утверждены на 12^{ом} совещании
Координационного комитета НДП в
Армении (2004 год)



Какие типы инвестиций требуются?

- **Достижение всеобщего охвата «улучшенным» водоотведением.** Всеобщий охват канализацией недостижим: необходимо определить стандарт улучшенного локального водоотведения (и контролировать его соблюдение) с более эффективным управлением фекальными осадками
- **Осуществление инвестиций в новые очистные сооружения канализации**
Следует делать упор на инвестициях в очистку сточных вод в «очагах» загрязнения и децентрализованные и местные решения в области очистки сточных вод, которые характеризуются низким энергопотреблением или в которых делается акцент на регенерации энергии
- **Содействие повторному использованию очищенных сточных вод для орошения и (частично) очищенных фекальных осадков локальных сооружений водоотведения**
- **Проведение сопутствующих реформ и принятие «мер программного обеспечения» (таких как стимулирование спроса, поддержка планирования на уровне ОМС, те или иные институциональные меры и т.д.) также сопряжено с затратами**



Цели и типы предусмотренных реформ

- **Достижение экономии от увеличения масштаба и расширения охвата деятельности и сокращение как инвестиционных, так и эксплуатационных затрат на эффективное предоставление услуг водоотведения**
- **Переход к устойчивому возмещению затрат в секторе водоотведения** путем определения того, какой объем финансирования можно привлечь внутри сектора и каков необходимый объем внешних трансфертов
- **Обеспечение равного доступа всех и определение целесообразных решений для самых малоимущих и удаленных сообществ**



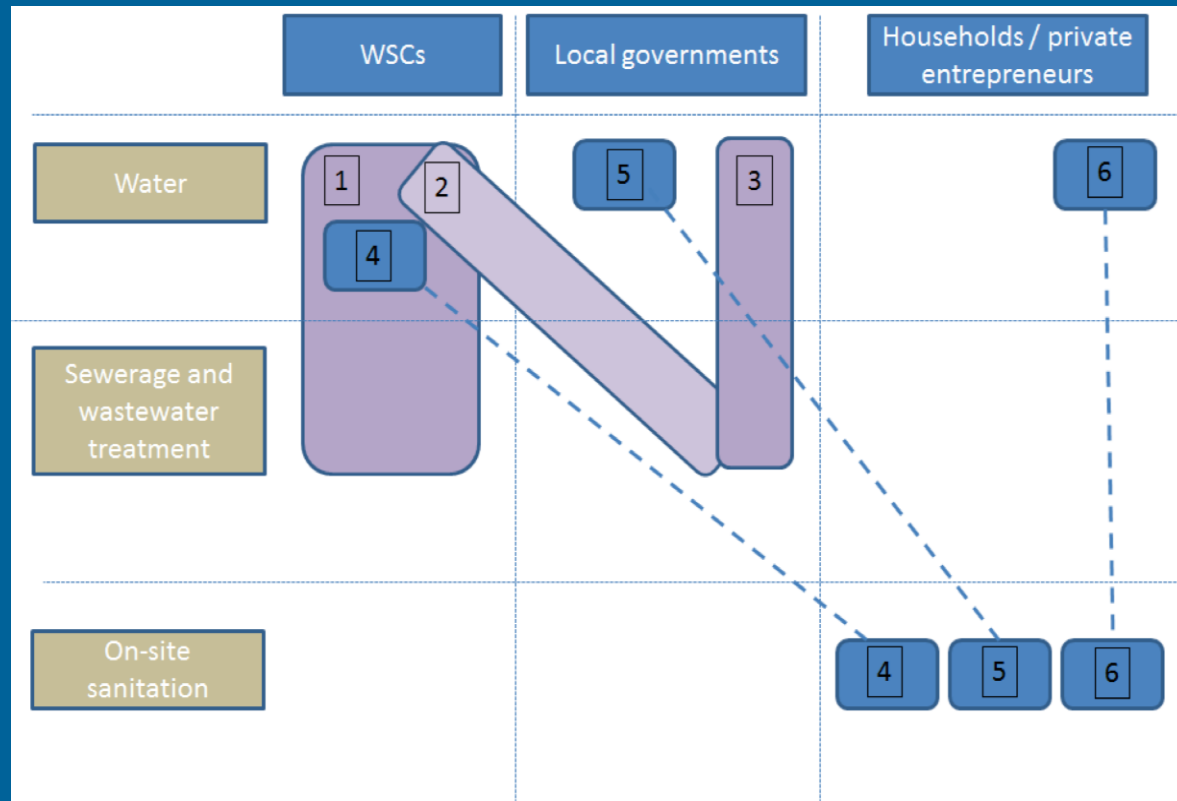
Реформирование структуры рынка



Существующая структура: фрагментированный рынок (1)

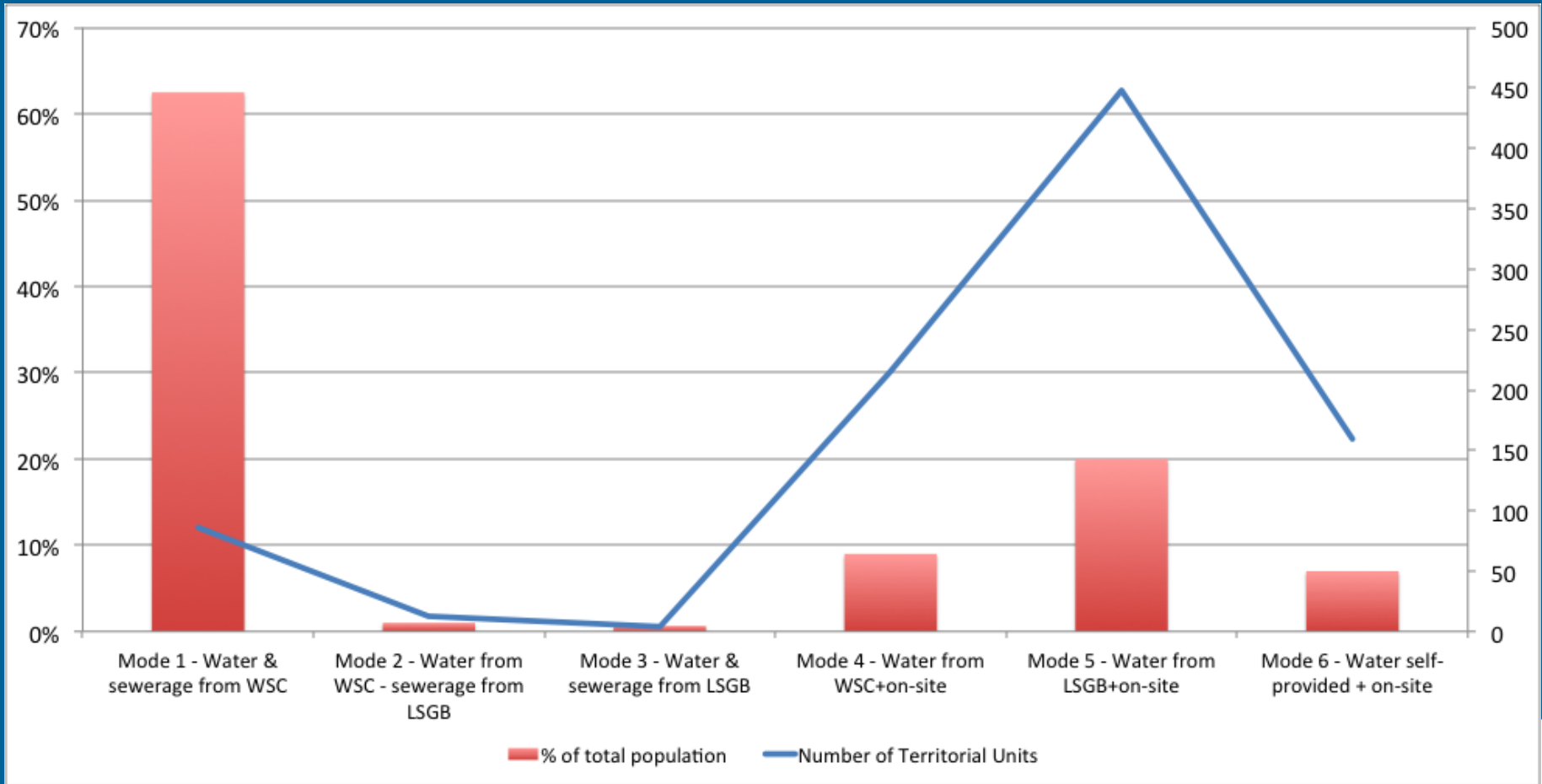
Способы предоставления

1. Вода + канализация
КВК: все города и
несколько сел
2. Вода КВК и канализация
ОМС: 13 сел
3. Вода и канализация
ОМС (4 села, напр., Нор-
Ачин)
4. Вода КВК и локальное
водоотведение
5. Вода ОМС и локальное
водоотведение: наиболее
часто (половина ТЕ)
6. Вода ОМС и локальное
водоотведение





Существующая структура: фрагментированный рынок (2)





Меры по проведению реформ

- Систематический аудит состояния водоснабжения и водоотведения в 930 территориальных единицах

Если из-за нехватки ресурсов такая инвентаризация невозможна, целесообразно проведение серии глубоких ситуационных исследований текущего состояния в ТЕ каждого из шести способов предоставления этих услуг для дальнейшего определения возможных вариантов. В отношении 2-го и 3-го способов, которые применяются очень редко, потребуются детальный анализ в каждом селе.

- Создание стимулов для КВК (или введение обязательств КВК) в отношении предоставления канализационных услуг новым территориальным единицам или осуществления надзора за предоставлением локальных услуг водоотведения
- Содействие межмуниципальному сотрудничеству по проектам в отношении сточных вод (и, возможно, прочих услуг, например, связанных с водой, твердыми отходами, и других услуг, предоставляемых на местном уровне)



Реформирование механизмов финансирования сектора



Получение дополнительных доходов за счет потребителей услуг

• Бытовые потребители

- Повышение тарифов на сточные воды для возмещения более высокой процентной доли затрат на ЭиУ с целью повышения устойчивости предоставления услуг
- Изменение структуры тарифов для смягчения социального воздействия повышения тарифов

• Небытовые потребители

- Рассмотрение вопроса введения дифференцированных тарифов для небытовых (в частности промышленных) потребителей с обоснованным уровнем перекрестного субсидирования тарифов для бытовых потребителей
- Введение тарифов «повышенной надежности», отражающих нагрузку по загрязняющим веществам, сбрасываемым промышленными потребителями в канализационную систему

• Самостоятельное предоставление

- Изучение движущих факторов осуществления домашними хозяйствами инвестиций в локальное водоотведение и разработка мер для содействия этим инвестициям
- Организация сектора управления фекальными осадками и начало внедрения услуг регулярной очистки объектов локального водоотведения



Привлечение государственного финансирования и повышение эффективности финансирования

- Увеличение доли средств центрального правительства, выделяемых на цели водоотведения в виде субсидий на осуществление капиталовложений (для этого потребуются сильная политическая воля)
- Координированное привлечение международного финансирования доноров в виде льготных кредитов и грантов на основе национальной стратегии развития водоотведения
- Учреждение *Национального фонда водоотведения Армении (НФВА)* для финансирования на консолидированной основе:
 - Строительства и реконструкции новых канализационных сетей и очистных сооружений канализации
 - поддержки ресурсами КВК и ОМС для усиления деятельности по управлению фекальными осадками



**Последующие меры:
На пути к разработке
национальной стратегии
развития водоотведения
(НСРВ)**



Создание надежной базы данных по услугам водоотведения

Следует провести инвентаризацию механизмов управления услугами водоснабжения и водоотведения в каждой территориальной единице страны, с учетом данных которой будет реформирован сектор водоотведения.

- **Существующие формы предоставления услуг водоотведения:** Какие услуги предоставляются в населенном пункте (услуги водоснабжения, локального водоотведения, канализации) и какими юридическими лицами?
- **Услуги канализации:** Сколько насчитывается подключений к канализации, каковы протяженность и диаметр канализационных труб, и каково их эксплуатационное состояние? Каковы затраты на предоставление услуг, и как финансируются эти затраты? И т.д.
- **Локальные услуги:** Какие типы локальных сооружений водоотведения существуют? Какова стоимость этих сооружений, и кто их оплатил? Каков размер инвестиций самих домашних хозяйств, и получали ли они в это связи какую-либо финансовую поддержку?



Составление планов действий на основе специализированной национальной стратегии развития водоотведения

Основные положения, которые должны быть проработаны в стратегии

- Представление сводной оценки ситуации в стране и существующих проблем (завершена в 2014 году)
- Определение целевых показателей охвата водоотведением и уровней предоставления услуг на всех этапах цепочки добавленной стоимости на основе финансового анализа вероятных потребностей в инвестициях с оценкой возможных источников финансирования
- Уточнение нормативно-правовой базы по вопросам водоотведения, сбора сточных вод, обработки осадка, повторного использования очищенных сточных вод и осадка
- Разработка и внедрение экономических стимулов для процесса очистки сточных вод
- Пересмотр методики расчета платежей за сброс очищенных сточных вод в поверхностные водоемы



Отражение стратегии в правовой и договорной базах

Национальная стратегия развития водоотведения будет служить основой для реформирования правовой базы водоотведения, то есть для разработки единого и комплексного правового акта, регулирующего сектор водоотведения.

Это может быть отдельный правовой акт или новая глава Водного кодекса Республики Армения.

В стратегию должны быть заложены подходы РДВ ЕС (к разграничению водоемов и оценке чувствительных водоемов) и ДСВ ЕС (подход на основе агломераций)



Спасибо за внимание!