

**Европейская экономическая комиссия**

Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий

**Рабочая группа по развитию Конвенции****Седьмое совещание**

Женева, 12–14 апреля 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Совместное руководство и рабочее совещание  
по планированию землепользования,  
размещению объектов, на которых  
осуществляется опасная деятельность,  
и связанным с ними аспектам безопасности**

**Совместное руководство и рабочее совещание  
по планированию землепользования, размещению  
объектов, на которых осуществляется опасная  
деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности**

**Записка секретариата***Резюме*

План работы, принятый Конференцией Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) на ее восьмом совещании в декабре 2014 года (ECE/CP.TEIA/30, приложение II), предусматривает обмен информацией о надлежащей практике в области безопасности и планирования землепользования в сотрудничестве с Протоколом по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) к Конвенции о воздействии на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию.

На своем шестом совещании в декабре 2015 года Рабочая группа по развитию Конвенции приняла к сведению предложение организовать совместное рабочее совещание на эту тему с Протоколом по СЭО и Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию. Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду и по стратегической экологической оценке, действующая в рамках Протокола по СЭО, приняла решение осуществлять свою работу с учетом



предлагаемых совместных мероприятий в целях поощрения синергизма в осуществлении Конвенции о промышленных авариях и Протокола. Данное совместное рабочее совещание призвано содействовать подготовке руководящего документа по вопросам планирования землепользования и соответствующим аспектам безопасности в соответствии с решением, принятым договорными органами этих двух международно-правовых документов.

В настоящем документе изложена справочная информация об этом рабочем совещании, которое состоится в Женеве 13 апреля 2016 года. Предварительная повестка дня должна быть доведена до сведения национальных координационных центров и других заинтересованных сторон заблаговременно до начала совещания.

## I. Справочная информация и мандат

1. На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) просила Рабочую группу по развитию Конвенции (Рабочая группа по развитию) провести рассмотрение подготовленного внешним экспертом проекта руководящего документа по вопросам планирования землепользования (ECE/CP.TEIA/30, пункт 45). План работы, принятый Конференцией Сторон Конвенции о промышленных авариях на ее восьмом совещании (ECE/CP.TEIA/30, приложение II), предусматривает разработку руководящего документа и обмен информацией о надлежащей практике в области безопасности и планирования землепользования в сотрудничестве с Протоколом по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) к Конвенции о воздействии на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию.

2. В целях поощрения синергизма и последовательности в применении соответствующих положений Конвенции о промышленных авариях и Протокола по СЭО Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду и по стратегической экологической оценке, действующая в рамках данного Протокола, принимая во внимание предложение своего Бюро, и поддержку, оказываемую Европейским инвестиционным банком, постановила на своем четвертом совещании (Женева, 26–28 мая 2015 года) осуществить следующие мероприятия: разработка руководства по вопросам безопасности и планирования землепользования и организация связанного с ним рабочего совещания (ECE/MP.EIA/WG.2/2015/2). Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию постановил на своей семьдесят шестой сессии (Женева, 14–15 декабря 2015 года) включить организацию совместного рабочего совещания в свою программу работы.

3. Разработка проекта совместного руководства в настоящее время осуществляется под руководством консультанта в консультации со Сторонами и другими заинтересованными субъектами. Он опирается, в частности, на информацию, собранную в ходе обследования, вопросник которого был распространен среди Сторон и других заинтересованных субъектов в декабре 2015 года для заполнения и представления к 18 января 2016 года. Европейский инвестиционный банк Европейского союза оказывает финансовую поддержку разработке совместного руководства и организации совместного рабочего совещания.

4. На своих пятом и шестом совещаниях (Женева, 11–13 мая и 30 ноября – 2 декабря 2015 года соответственно) Рабочая группа по развитию приняла к сведению предложенную разработку руководства, включая его план (см. ECE/CP.TEIA/WG.1/2015/11, приложение), подготовку соответствующего обследования и организацию совместного рабочего совещания.

5. Совместное рабочее совещание является важным шагом в подготовке руководящего документа по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности<sup>1</sup>, поскольку оно обеспечивает возможность Сторонам и другим заинтересованным субъектам получить информацию и изложить свои соображения о работе, проделанной до настоящего времени. Итоги рабочего совещания будут учтены в ходе дальнейшей разработки проекта руководства.

## II. Цель

6. Данное рабочее совещание организуется совместно под эгидой Конвенции о промышленных авариях и Протокола по СЭО в сотрудничестве с Комитетом по жилищному хозяйству и землепользованию. Основное внимание на нем будет уделено соответствующему опыту, передовой практике и проблемам, с которыми сталкиваются Стороны и заинтересованные субъекты в области безопасности и планирования землепользования, в частности в связи с размещением объектов, на которых осуществляется опасная деятельность. Более конкретно, данное совместное совещание послужит форумом для:

а) обсуждения и дальнейшего совершенствования проекта совместного руководства по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности, которое опирается, в частности, на информацию, собранную от национальных координационных центров и заинтересованных субъектов с помощью анкетного обследования;

б) обмена информацией о соответствующем опыте, передовой практике, проблемах и извлеченных уроках в области планирования землепользования и размещения промышленных объектов в регионе ЕЭК;

в) определения средств повышения эффективности применения положений Конвенции о промышленных авариях и Протокола по СЭО к размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, взаимосогласованным и взаимодополняющим образом, а также при надлежащем учете других действующих документов и стратегий.

---

<sup>1</sup> Для уточнения сферы охвата руководства небольшая группа экспертов по планированию землепользования рекомендовала указать более конкретно, что в нее включены вопросы планирования землепользования и связанные с ними аспекты безопасности применительно к промышленным видам опасной деятельности. Исходя из этого, секретариатом, в сотрудничестве с консультантом, занимающимся подготовкой руководства, и Европейским инвестиционным банком в качестве руководящей организации предлагается следующее название: «Руководство по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности». Упомянутое размещение объектов не следует, однако, толковать ограничительным образом, поскольку данное руководство охватывает не только размещение новых объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, но также и модификацию существующих опасных промышленных объектов и работы на территориях, которые способны пострадать в результате трансграничного воздействия промышленной аварии (см. ECE/CP.TEIA/WG.1/2015/11, приложение).

7. В ходе совместного рабочего совещания участникам будет предложено:
- a) представить общие и конкретные замечания по проекту руководства с целью дальнейшего совершенствования этого документа;
  - b) поделиться имеющимися экспертными знаниями, опытом и передовой практикой, а также извлеченными уроками, касающимися размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность.
- Эта информация будет отражена, по мере возможности, в руководящем документе.
8. Участникам также будет предоставлена возможность представить подробные замечания в письменном виде до и после совещания.

### **III. Темы, которые будут рассмотрены на совместном рабочем совещании**

9. Участникам рабочего совещания также будет представлена информация по следующим темам:
- a) существующие правовые обязательства и руководящие принципы, связанные с планированием землепользования и размещением объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, в соответствии с Конвенцией о промышленных авариях и Протоколом по СЭО;
  - b) существующие руководящие указания Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию по этому вопросу;
  - c) выводы и рекомендации совместного семинара по планированию землепользования на территориях, прилегающих к опасным промышленным объектам (Гаага, 11–12 ноября 2010 года).
10. Участникам совместного рабочего совещания будет предложено рассмотреть:
- a) доклад о проекте руководящего документа для представления замечаний Сторонами и другими заинтересованными субъектами;
  - b) примеры опыта, передовой практики и извлеченных уроков, связанных с выполнением соответствующих правовых обязательств по договорам ЕЭК Сторонами и другими странами Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
  - c) координация, взаимодополняемость и синергизм в работе по осуществлению Конвенции о промышленных авариях и Протокола по СЭО.