

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и ее работа по безопасности хвостохранилищ

Клаудиа Камке, Менеджер проекта
Секретарь Объединенной экспертной группы по воде и
промышленным авариям
Европейская экономическая комиссия ООН
Астана, Казахстан, 7 ноября 2018 г.



UNECE

Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях



- Принята в 1992 г., вступила в силу в 2000 г.
- 41 Страна, включая Европейский Союз
- Переговоры начались после аварии 1986 г. на предприятии Sandoz в Швейцарии, с трансграничным воздействием
- Направлена на защиту людей и окружающей среды от промышленных аварий (с трансграничным воздействием)
- Активное международное сотрудничество между Сторонами до аварии, в ходе аварии и после нее

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
COMMISSION ECONOMIQUE DES NATIONS UNIES POUR L'EUROPE
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**Convention
on the Transboundary Effects
of Industrial Accidents**
as amended on 19 March 2008

**Convention
sur les effets transfrontières
des accidents industriels**
telle que modifiée le 19 mars 2008

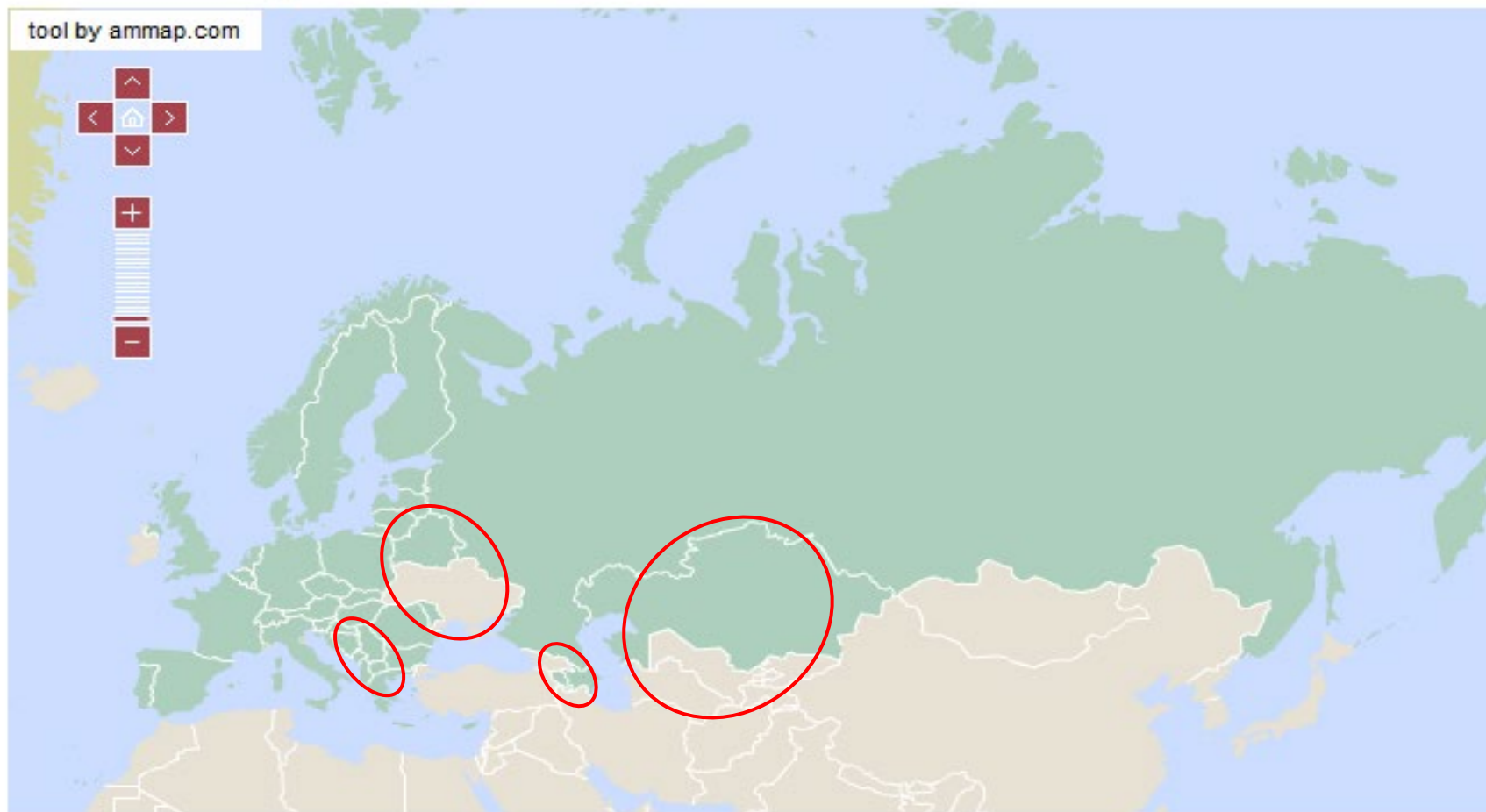
**Конвенция
о трансграничном воздействии
промышленных аварий**
с поправками от 19 марта 2008 года



Стороны Конвенции о промышленных авариях



... as a map



Parties

Overseas territories excluded by countries' declarations

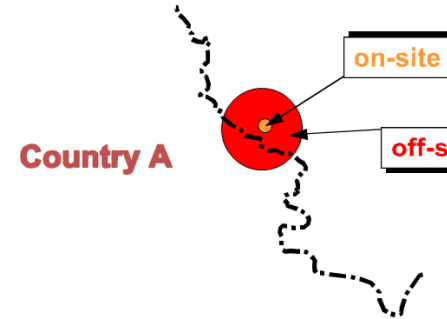
Other States

Ключевые обязательства

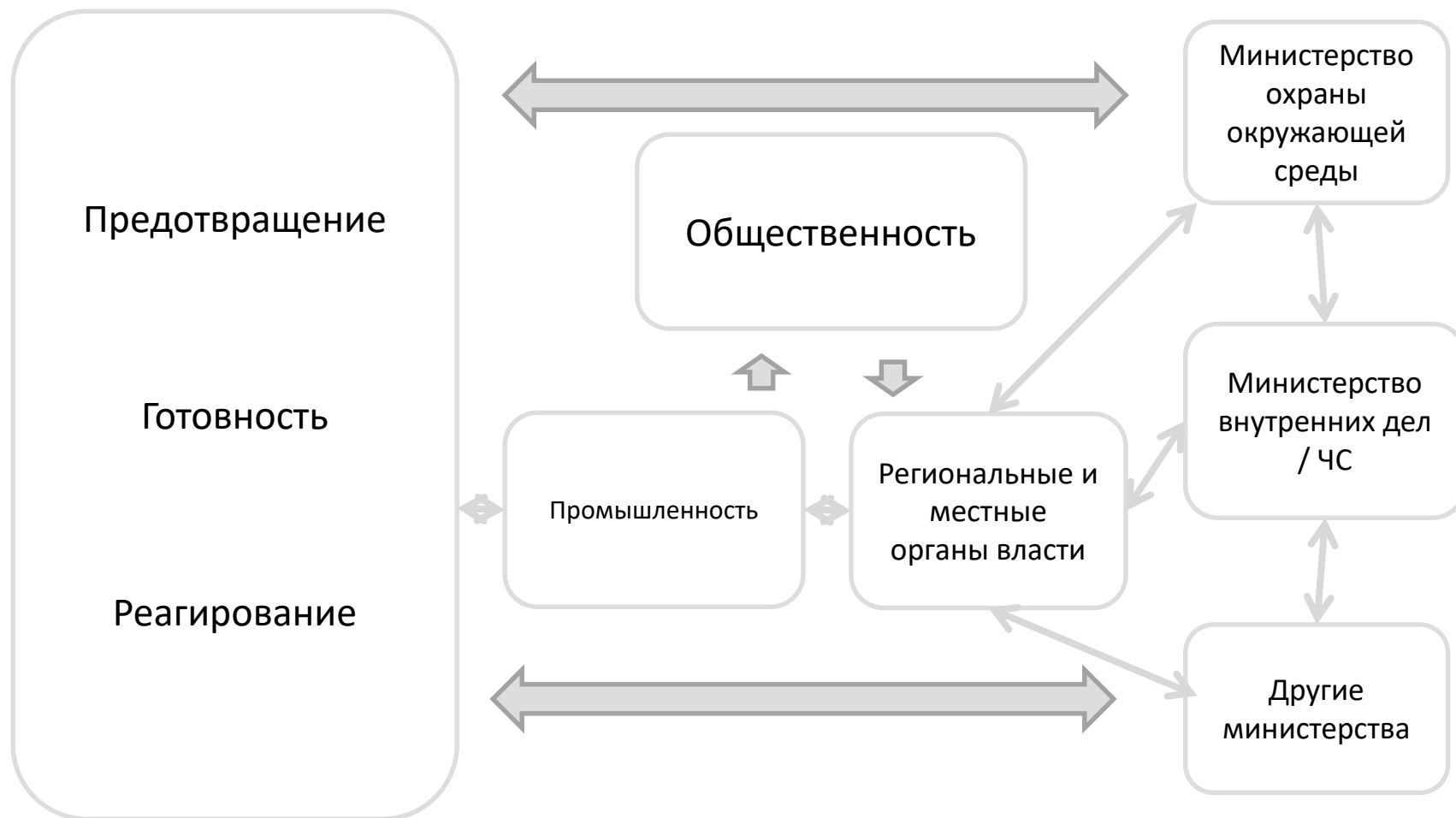
- **Определение опасных видов деятельности и уведомление о них**
- **Предотвращение промышленных аварий**
 - Меры безопасности и инспекции
- **Готовность к чрезвычайным ситуациям**
 - Внутренние (объектовые) и внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях
- **Реагирование на ЧС и взаимная помощь**
 - Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН
- **Информирование общественности ее участие**

2 сквозных сферы:

- Законодательство (т.е. первичное и вторичное законодательство)
- Институциональный потенциал (на национальном, региональном и местном уровнях)



Сотрудничество между заинтересованными сторонами



Охват Конвенции

Какие виды деятельности охватываются Конвенцией?

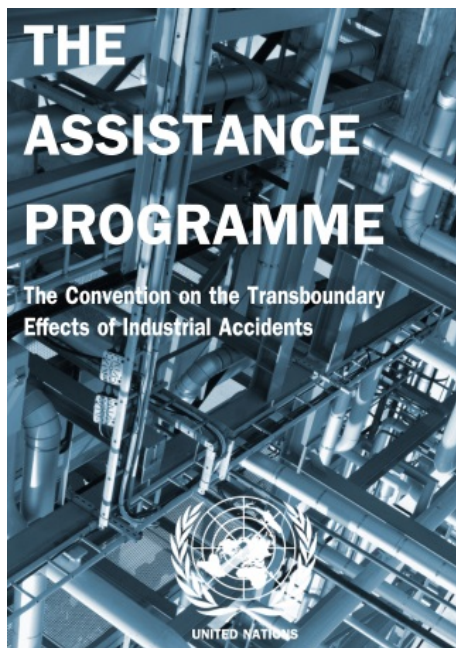
- Опасные виды деятельности т.е. виды деятельности, которые:
 - Включают опасные вещества на уровне или выше пороговых показателей, приведенных в Приложении I к Конвенции; и
 - Способны приводить к трансграничным воздействиям
- Перечень веществ и категорий включен в Приложение I к Конвенции и согласован с ГГС
- Примеры опасной деятельности:
 - Хвостохранилища
 - Заводы по производству удобрений
 - Химические предприятия
 - Нефтехранилища и т.д.



Поддержка для реализации положений Конвенции



- Программа помощи создана в 2004 г.
- Направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в улучшении промышленной безопасности
- Казахстан является страной-бенефициаром Программы с 2004 г.
- 2005 - Казахстан принял Декларацию о приверженности на Совещании на высоком уровне



Проекты / меры помощи в Казахстане в прошлом:

- Проект по укреплению реализации и присоединению к Конвенции в Центральной Азии
 - Заключительный субрегиональный семинар проекта (Алматы, Казахстан, сентябрь 2018 г.)
 - Заседание Национальной экспертной группы (Боровое, Казахстан, июнь 2017 г.)
- Меры помощи в Казахстане в прошлом:
 - Субрегиональный учебный семинар по обращению с химическими веществами, определению и уведомлению об опасных видах деятельности в Центральной Азии (Астана, 2015)
 - Семинар по применению индикаторов и критериев для реализации Стратегического подхода (Братислава, 2011)
 - Сессия подготовки по интегрированному подходу к предотвращению серьезной опасности (Прага, 2009)
 - Сессия практической подготовки по идентификации опасных видов деятельности (Минск, 2008)
 - Ознакомительная выездная миссия в Казахстан (Астана, 2007)

Предотвращение трансграничного загрязнения вод



- Трансграничные аварии, включая аварии на **хвостохранилищах**, могут приводить к трансграничному загрязнению вод
 - Даже небольшие количества опасных веществ могут наносить серьезный экологический ущерб → на больших расстояниях и часто трансграничный
- **Сотрудничество с Водной конвенцией ЕЭК ООН* по предотвращению аварийного загрязнения вод**

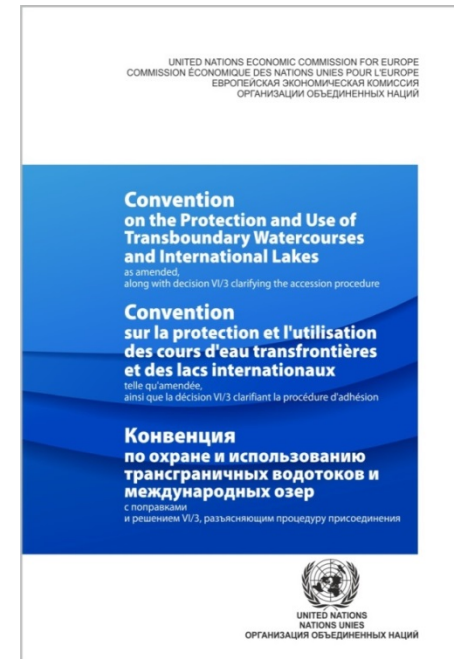
*Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Водная конвенция ЕЭК ООН

- Принята в 1992 г., вступила в силу в 1996 г.
- С 1 марта 2016 г. открыта для присоединения всех стран-членов ООН
- Цель: защитить и обеспечить количество, качество и устойчивое использование трансграничных водных ресурсов за счет содействия сотрудничеству

Конвенция основывается на 3 основных опорах:

- Принцип предотвращения
- Принцип разумного и справедливого применения
- Принцип сотрудничества
- Всеобъемлющая цель: устойчивость ресурсов



Статус ратификации Водной конвенции ЕЭК ООН



42 страны и Европейский Союз

Стороны

Не стороны

Ключевые обязательства - Общие

- Обеспечить, чтобы трансграничные воды использовались разумно и справедливо
- Обязанность прибрежных стран сотрудничать путем заключения соглашения и создания совместных органов
- Другие положения:
 - Ст. 4. Мониторинг: программы мониторинга состояния трансграничных вод
 - Ст. 5. Исследования и разработки: эффективные методы для предотвращения, контроля и сокращения трансграничных воздействий
 - Ст. 6. Обмен информацией: возможно более широкий обмен информацией на возможно более ранней стадии

Ключевые обязательства - Прибрежные Стороны

- Конкретные обязательства по трансграничному сотрудничеству
- Обязательства не по действиям, а по результатам
- Обязательство заключать конкретные соглашения и создавать совместные органы
- Совместный мониторинг и оценка
- Консультации
- Обмен информацией
- Системы предупреждения и оповещения
- Взаимная помощь



Сотрудничество между Водной конвенцией ЕЭК ООН и Конвенцией о промышленных авариях

- Водная конвенция и Конвенция о промышленных авариях дают правовую базу для разрешения проблем риска трансграничного загрязнения вод
 - Казахстан присоединился к обеим конвенциям в 2001 г.
- Объединенная экспертная группа ЕЭК ООН по воде и промышленным авариям (ОЭГ) была создана в 1998 г. как совместная группа для обеих конвенций
 - Сопредседатели - Венгрия (Водная конвенция) и Германия (Конвенция о промышленных авариях); Казахстан и Кыргызстан также являются членами ОЭГ
 - Основное внимание уделяется поддержке стран в улучшении управления/безопасности хвостохранилищ
- Совместные семинары и руководства по хвостохранилищам, трубопроводам, нефтяным терминалам, планированию трансграничных действий в ЧС и т.д..
- Национальные политические диалоги по интегрированному управлению водными ресурсами (НПД) в Казахстане с 2013 г., с регулярными заседаниями
 - 2015 - Заседание Координационного комитета - обсуждение предотвращения аварийного загрязнения вод и связи с Конвенцией о промышленных авариях
 - 2017 - Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК ООН и Казахстаном (Министерство сельского хозяйства) по этим НПД

Работа ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ



2008/2009 - Руководство и образцы лучшей практики для безопасности хвостохранилищ, разработанные ОЭГ (опубликовано в 2014 г.)

2013-15 - Разработка и проверка методологии для хвостохранилищ в рамках проекта по улучшению безопасности хвостохранилищ Украины с финансированием Германии

2016-17 - последующий проект по улучшению безопасности хвостохранилищ Украины с финансированием Германии

2018-19 - Проект ЕЭК ООН по улучшению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и за его пределами с финансированием Швейцарии

2018-19 - Проект по улучшению безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии с финансированием Германии

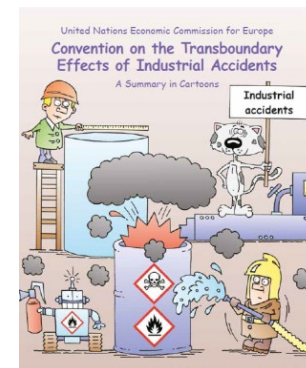
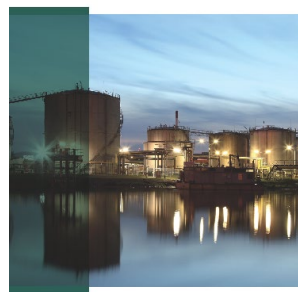
2019 - Планируется работа в Сербии и Румынии

Другие материалы, представляющие интерес

- **Онлайновый учебный курс ЕЭК ООН по промышленной безопасности** (англ., фр., рус. и кит.)
www.unece.org/index.php?id=32240
- **Руководство и образцы лучшей практики для безопасности хвостохранилищ** (англ. и рус.): www.unece.org/index.php?id=36132
- **Комиксы по Конвенции о промышленных авариях** (англ. и рус.):
www.unece.org/index.php?id=36970
- **Фильм о Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях** (англ. и рус.):
www.youtube.com/watch?v=3Ph8jKOOaS0&index=1&list=PL4iZR0KyjSQ9VxjaqLHPk0yeXQYssy-Tz



UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
**SAFETY GUIDELINES AND
GOOD INDUSTRY PRACTICES
FOR OIL TERMINALS**



Спасибо за внимание!

Дополнительную информацию можно найти на сайтах:

- www.unece.org/env/teia,
- www.unece.org/env/water,
- www.unece.org/env/teia/jeg.html

Или обратившись:

Клаудиа Камке

Сотрудник по экологическим вопросам

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии
промышленных аварий

claudia.kamke@un.org