

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Девятое совещание**

Любляна, 28–30 ноября 2016 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Содействие осуществлению Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года
и Сендайской рамочной программы по снижению
риска бедствий на 2015–2030 годы****Содействие осуществлению Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года
и Сендайской рамочной программы по снижению
риска бедствий на 2015–2030 годы****Записка секретариата и Программы Организации
экономического сотрудничества и развития
по предупреждению химических аварий***Резюме*

На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) приняла план работы, который предусматривает осуществление деятельности по обмену опытом и информацией о надлежащей практике между Сторонами (ECE/CP.TEIA/30, пункт 87 и приложение II). В соответствии с предусмотренной в плане работы возможностью эта работа должна быть проведена на девятом совещании Конференции Сторон.

В настоящем документе содержится справочный материал для этой работы, которая будет проходить в форме семинара, совместно организуемого ЕЭК и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). На семи-

GE.16-15562 (R) 031016 041016



* 1 6 1 5 5 6 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



наре будет рассмотрен вопрос о том, как работа ЕЭК и ОЭСР по предотвращению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий могла бы способствовать достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, прежде всего соответствующих целей устойчивого развития, а также целей, определенных в приоритетных направлениях действий, изложенных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

На основе итогов семинара Конференции Сторон будет предложено рассмотреть вопрос о том, как наиболее эффективным образом организовать работу по выполнению этих глобальных обязательств путем их интегрирования в программы работы Конвенции и Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям. Кроме того, Конференция Сторон могла бы определить открываемые глобальными обязательствами возможности для более широкого освещения и активизации усилий по предотвращению промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация и мандат	3
II. Работа Европейской экономической комиссии и Организации экономического сотрудничества и развития по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий	5
A. Программа Организации экономического сотрудничества и развития по химическим авариям	5
B. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий	7
III. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	10
IV. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	18
V. Партнерские связи	22

I. Справочная информация и мандат

1. В 2015 году государства – члены Организации Объединенных Наций приняли два крупных рамочных документа, которые имеют глобальное значение: Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – принята в сентябре¹; и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Сендайскую рамочную программу) – принята в марте². В обоих рамочных документах изложены конкретные цели и задачи на период до 2030 года. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает в себя ряд целей устойчивого развития, основной упор в которых сделан на интеграцию социально-экономических и экологических аспектов в работу по обеспечению устойчивого развития во всех странах. В Сендайской рамочной программе изложены конкретные цели и приоритетные направления действий с особым акцентом на управление риском бедствий, снижение риска бедствий, предотвращение возникновения риска, уменьшение существующих рисков и укрепление способности к восстановлению. Впервые в Сендайской рамочной программе охвачены техногенные катастрофы. Анализ конкретных элементов двух рамочных документов позволяет говорить о том, что ряд целей устойчивого развития и целевых задач, определенных в Сендайской рамочной программе, либо имеют непосредственное отношение к усилиям по предотвращению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, либо могли бы быть увязаны с ними.

2. В самом деле, следовавшие друг за другом в последние десятилетия крупные аварии, начиная с аварийного выброса смертоносных паров токсичного газа в Бхопале (Индия) в 1984 году и кончая недавними примерами, включая разлив нефти в Мексиканском заливе в результате аварии на платформе «Дип вотер хорайзон», взрыв на нефтеперерабатывающем заводе в городе Тексас-Сити (Соединенные Штаты Америки) и пожар на нефтехранилище «Бансфильд» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), вызвали серьезную озабоченность в том, что касается предотвращения бедствий и борьбы с ними и обеспечения устойчивости затронутых местных сообществ и районов. Однако еще более важное значение имеет тот факт, что ежегодно происходят сотни остающихся незамеченными химических аварий, результатом которых является причинение тяжкого вреда трудящимся и их семьям, нанесение ущерба населенным пунктам и предприятиям, природным ресурсам и качеству жизни. Есть места, которые по-прежнему страдают от разрушительных последствий событий, произошедших много лет назад. В докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ»³, выпущенном Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), обращено особое внимание на интенсификацию процесса химизации экономики. На промышленно развитые страны по-прежнему приходится основной объем мирового производства химической промышленности, и по-прежнему в этих странах сохраняется риск возникновения аварий. Тем не менее в развивающихся странах и странах с переходной экономикой происходит неуклонное расширение производства, использования и удаления химических веществ, при этом именно они нередко подвержены особому риску неблагоприятных последствий таких

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

² Можно ознакомиться по адресу <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/43291>.

³ *Global Chemicals Outlook – Towards Sound Management of Chemicals* (Geneva, 2013).

аварий в силу ограниченного характера нормативного регулирования или слабой работы по обеспечению соблюдения действующих норм, низкой осведомленности о рисках и недостаточности мер по предотвращению аварий.

3. В свете этого Президиум Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенции о промышленных авариях) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) совместно с Президиумом Программы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по химическим авариям обсудил возможность организации семинара для рассмотрения вопроса о том, как работа ЕЭК и ОЭСР по предотвращению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий могла бы способствовать достижению целей, изложенных в двух новых рамочных документах, а также для информирования специалистов по проблемам снижения риска о роли деятельности по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий в реализации глобальных обязательств. По итогам обсуждения оба Президиума приняли решение организовать на девятом совещании Конференции Сторон Конвенции совместный семинар по содействию осуществлению двух новых рамочных документов в интересах предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий

4. На семинаре будут рассмотрены следующие вопросы:

a) Какое влияние оказывает и будет оказывать принятие целей устойчивого развития и Сендайской рамочной программы на политику, инициативы и программы стран по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий?

b) Какие возможности открывают обязательства в области устойчивого развития и снижения рисков бедствий? Как эти возможности могли бы быть использованы для обеспечения высокого приоритета проблемы промышленной безопасности в повестках дня директивных органов на период до 2030 года?

c) Какая поддержка необходима странам для осуществления ими своих глобальных обязательств? Каким образом ЕЭК и ОЭСР, опираясь на свои программы в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, могли бы оказать максимально эффективную поддержку странам, являющимся и не являющимся их членами?

d) Каким образом можно наладить максимально эффективное сотрудничество с другими составляющими элементами системы управления промышленностью и окружающей средой в целях более широкого освещения усилий по предотвращению промышленных аварий и активизации усилий по осуществлению?

5. Кроме того, на семинаре будет предпринята попытка:

a) повысить осведомленность государств – членов ОЭСР и ЕЭК о принятых в последнее время глобальных обязательствах;

b) обеспечить платформу для обмена идеями и практическим опытом их выполнения;

c) внести вклад в дальнейшую работу ОЭСР и ЕЭК.

6. Основная цель настоящего документа – оказать поддержку проводимым странами дискуссиям по вопросу о том, как работа в рамках Конвенции ЕЭК о промышленных авариях и Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям могла бы способствовать осуществлению новой глобальной повестки дня.

II. Работа Европейской экономической комиссии и Организации экономического сотрудничества и развития по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий

A. Программа Организации экономического сотрудничества и развития по химическим авариям

7. После произошедших в середине 1980-х годов двух крупных аварий в Бхопале (Индия) и Швейцерхалле, Швейцария, на совещании Комитета ОЭСР по окружающей среде на уровне министров в июне 1985 года правительства стран – членов ОЭСР заявили, что они будут «обеспечивать принятие надлежащих мер по контролю за потенциально опасными объектами, включая меры по предотвращению аварий»⁴. Их дискуссии вылились в принятие ОЭСР в 1990-х годах Программы по химическим авариям. Программа осуществляется Рабочей группой по химическим авариям. В рамках Программы по химическим авариям в поддержку стран – членов ОЭСР в области предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий Советом ОЭСР были разработаны и приняты пять правовых документов:

а) рекомендация Совета, касающаяся применения принципа «загрязнитель платит» в случае аварийного загрязнения;

б) рекомендация Совета, касающаяся предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, которая имеет непосредственное отношение к осуществлению руководящих принципов ОЭСР по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности и ликвидации их последствий;

в) решение-рекомендация Совета о предоставлении информации общественности и участии общественности в процессах принятия решений по предотвращению аварий, связанных с опасными веществами, и ликвидации их последствий;

г) решение Совета об обмене информацией, касающейся аварий, способных причинить трансграничный ущерб;

д) принятый Советом Акт о перечне неконфиденциальных данных, в котором имеются два элемента, относящихся к химическим авариям: соблюдение правил техники безопасности при производстве, хранении, транспортировке и использовании химических веществ и принятие мер безопасности в случае аварии.

8. Кроме того, Программа по химическим авариям является форумом, на котором участвующие заинтересованные стороны обмениваются опытом по проблематике аварий и на взаимной основе извлекают для себя уроки на примерах возникающих проблем и достигнутого прогресса. Цель Программы – разработать общие принципы и руководящие указания по вопросам политики в области предотвращения химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликви-

⁴ Декларация «Environment: Resource for the Future» (C(85)111), принятая правительствами стран – членов ОЭСР и Югославии 20 июня 1985 года, пункт 10.

дации их последствий с уделением особого внимания таким ключевым вопросам, как технологические аварии, вызванные стихийными бедствиями («Натех»), участие руководителей высшего звена и их осведомленность по вопросам промышленной безопасности, старения опасных установок, смены прав собственности на опасные установки и т.д. К числу основных рекомендаций, разработанных Программой ОЭСР по химическим авариям относятся:

а) *Руководящие принципы по предотвращению химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий*⁵ (*руководящие принципы*) и *добавление к ним по вопросам управления рисками «НАТЕХ»*⁶: в руководящих принципах изложены общие руководящие указания в отношении безопасного планирования, строительства, управления, эксплуатации, а также рассмотрения характеристик технической безопасности опасных установок, а с учетом того, что аварии, тем не менее, могут происходить – рекомендации по смягчению неблагоприятных последствий благодаря эффективному планированию и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, а также по ликвидации их последствий;

б) *Руководство по показателям характеристик технической безопасности, предназначенные для промышленности и государственных органов*⁷: эти два руководящих документа призваны помочь предприятиям, органам власти и местным сообществам выработать подход к оценке того, насколько меры по повышению безопасности соответствуют поставленным целям, а также к определению приоритетов в этой области;

в) *Корпоративное управление по обеспечению безопасности процессов – руководство для руководителей высшего звена в отраслях с повышенной опасностью (руководство по корпоративному управлению обеспечением безопасности процессов)*⁸: это руководство устанавливает «наилучшую практику» для руководителей высшего звена, которые наделены полномочиями, позволяющими им оказывать влияние на направление развития и формирование культуры своих организаций.

9. За истекшие годы по линии Программы по химическим авариям состоялось большое количество семинаров по широкому кругу тем, итогом многих из которых явились разработка или презентация руководств или других публикаций⁹. Эти семинары ОЭСР провела самостоятельно либо совместно или в тес-

⁵ *OECD Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response: Guidance for Industry (including Management and Labour), Public Authorities, Communities, and other Stakeholders*, 2nd ed., OECD Environment, Health and Safety Publications Series on Chemical Accidents No. 10 (Paris, 2003).

⁶ Addendum Number 2 to the OECD Guiding Principles for Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response (2nd ed.) to Address Natural Hazards Triggering Technological Accidents (Natechs), Series on Chemical Accidents No. 27 (ENV/JM/MONO(2015)1) (Paris, 2015).

⁷ *Guidance on Developing Safety Performance Indicators Related to Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response: Guidance for Industry*, OECD Environment, Health and Safety Publications Series on Chemical Accidents No. 19 (Paris, 2008); and *Guidance on Developing Safety Performance Indicators Related to Chemical Accident Prevention, Preparedness and Response: Guidance for Public Authorities and Communities/Public*, OECD Environment, Health and Safety Publications Series on Chemical Accidents No. 18 (Paris, 2008).

⁸ OECD Environment, Health and Safety Chemical Accidents Programme (Paris, June 2012).

⁹ Со всеми публикациями Программы ОЭСР по химическим авариям можно ознакомиться на следующем веб-сайте: <http://www.oecd.org/env/ehs/chemical-accidents/>.

ном сотрудничестве с другими партнерами, занимающимися вопросами предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, в частности с Международной морской организацией, Европейским союзом и промышленными кругами. По мере изменения ситуации в химической промышленности Программа ОЭСР по химическим авариям способствует обсуждению новых и возникающих вопросов, касающихся предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

В. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

10. Конвенция ЕЭК о промышленных авариях разработана в целях защиты населения и окружающей среды от разрушительных последствий промышленных аварий путем предотвращения аварий, снижения их частоты и тяжести последствий, а также смягчения их воздействия в случае их возникновения. Конвенция также применяется к промышленным авариям, вызываемым такими стихийными бедствиями, как наводнения, оползни или землетрясения. Конвенция вступила в силу в 2000 году и в настоящее время насчитывает 41 Сторону¹⁰.

11. В частности, Конвенция направлена на осуществление трансграничного сотрудничества в целях предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации последствий аварий. В этом качестве Конвенция способствует активному международному сотрудничеству между странами до возникновения, во время и после возникновения промышленной аварии и призывает Стороны к оказанию взаимной помощи в случае аварий, сотрудничеству в области научных исследований и разработок и обмену информацией и технологией. Проводимая в рамках Конвенции работа по осуществлению описываемой ниже деятельности оказывает поддержку странам в их усилиях по эффективному предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий.

1. Оказание поддержки по вопросам политики и нормативного регулирования

12. Конвенция создает для Сторон основу, опираясь на которую они могут формировать свою политическую, правовую и институциональную базу на местном, национальном и региональном уровнях в целях предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. Работа по осуществлению Конвенции способствует развитию международного политического диалога по этим вопросам. Конвенция также предусматривает инклюзивные механизмы комплексного управления с участием национальных компетентных органов, общественности и промышленности. В ней указано на необходимость информирования общественности и ее привлечения к обсуждениям и деятельности, связанным с промышленной безопасно-

¹⁰ Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Европейский союз, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Швейцария и Эстония.

стью, в частности по вопросам трансграничного воздействия промышленных аварий. Нормативная деятельность включает в себя, среди прочего, определение опасных видов промышленной деятельности на основе приложения I к Конвенции, в котором приводится перечень опасных химических веществ и которое приведено в соответствие с Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ (СГС). Эти нормативные положения поддерживают безопасное управление промышленными установками для производства и хранения опасных химических веществ, а также обращения с ними.

2. Разработка руководящих материалов

13. В рамках Конвенции были разработаны и опубликованы руководящие документы, касающиеся промышленной безопасности, в том числе:

а) *Руководство по мерам безопасности и общепринятой отраслевой практике для нефтяных терминалов*¹¹;

б) *Руководящие указания по безопасности и надлежащей практике для трубопроводов*¹²;

в) *Руководящие принципы и надлежащая практика обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ*¹³;

г) *Контрольный перечень по планированию действий в чрезвычайных ситуациях для аварий, влияющих на трансграничные воды*¹⁴;

е) *Руководство по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанные с ними аспекты безопасности*¹⁵.

3. Осуществление деятельности по развитию потенциала

14. Деятельность по линии Программы оказания помощи в рамках Конвенции ЕЭК о промышленных авариях способствует созданию институционального потенциала в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий¹⁶. Кроме того, Программа способствует оказанию помощи этим странам в процессе присоединения к Конвенции и ее полного осуществления. Также подготовлены Руководство и Отраслевые контрольные списки по подготовке и проверке паспорта промышленной

¹¹ ECE/CP.TEIA/28, можно ознакомиться по адресу www.unecce.org/index.php?id=41066.

¹² ECE/CP.TEIA/27, можно ознакомиться по адресу www.unecce.org/index.php?id=41068.

¹³ ECE/CP.TEIA/26, можно ознакомиться по адресу www.unecce.org/index.php?id=36132.

¹⁴ ECE/MP.WAT/2015/9. Подготовлен совместно с Конвенцией ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам). Выпущен в форме публикации Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов, документ № 50/2015 (Дессау-Росслау, Германия, Федеральное ведомство по охране окружающей среды, 2015 год) (<http://www.umweltbundesamt.de/publikationen/checklists-for-contingency-planning-for-accidents>).

¹⁵ ECE/MP.EIA/WG.2/2016/10–ECE/CP.TEIA/2016/8 и ECE/CP.TEIA/2016/9, подготовлено совместно с Конвенцией ЕЭК о воздействии на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протоколом по стратегической экологической оценке к ней.

¹⁶ Программа оказания помощи не ограничивается Сторонами Конвенции.

безопасности; правительства получают поддержку в их применении¹⁷. Кроме того, по линии Конвенция для стран, на которые распространяется Программа оказания помощи, разработан ряд проектов в поддержку национальных правительств и промышленности по укреплению промышленной безопасности. В частности были реализованы следующие проекты¹⁸:

- а) укрепление системы управления и трансграничного сотрудничества между Республикой Молдова, Румынией и Украиной в целях предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий в дельте реки Дунай;
- б) расширение институциональной, административной и правовой основы промышленной безопасности в Юго-Восточной Европе;
- в) содействие Украине в повышении безопасности хвостохранилищ для складирования отходов горнодобывающей промышленности и предотвращения аварийного загрязнения вод.

4. Содействие обмену информацией и надлежащей практикой между государствами-членами

15. Конвенция способствует обмену опытом и информацией о надлежащей практике в области промышленной безопасности и снижения риска техногенных катастроф в качестве средства для наращивания знаний государственных органов всех уровней в этих областях. Конвенция играет роль платформы для проведения межправительственных совещаний и обеспечивает проведение семинаров по вопросам политики в рамках Конференции Сторон. Согласно статьям 15 и 16 Конвенции также проводится работа по организации рабочих совещаний и полевых учений с целью содействия обмену информацией, надлежащей практикой и технологией. Так, например, были организованы следующие мероприятия:

- а) полевое учение по созданию потенциала стран в области раннего предупреждения и снижения риска в рамках проекта ЕЭК в дельте Дуная (Джурджулешты, Республика Молдова, 1–3 сентября 2015)¹⁹;
- б) совместное рабочее совещание по планированию землепользования, размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности (Женева, 13 апреля 2016 года)²⁰;

¹⁷ См. ЕЭК и Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов Германии, *Руководство по подготовке и проверке паспорта промышленной безопасности и Отраслевые контрольные списки для подготовки и проверки паспорта промышленной безопасности* (оба документа – Федеральное ведомство по охране окружающей среды, 2012 год); можно ознакомиться по адресам <http://www.unecce.org/index.php?id=31264> и www.unecce.org/index.php?id=31262 соответственно. Подготовлены совместно с Конвенцией ЕЭК по водам.

¹⁸ Список мероприятий на осуществляемых по линии Программы оказания помощи, см по адресу <http://www.unecce.org/env/teia/ap/implementation.html>.

¹⁹ Информацию о проекте в дельте реки Дунай см. по адресу www.unecce.org/env/teia/ap/ddp.html.

²⁰ Было совместно организовано Конвенцией ЕЭК по промышленным авариям и Протоколом по стратегической экологической оценке к Конвенции Эспо в сотрудничестве с Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию.

с) субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии по вопросам регулирования химических веществ, установления опасных видов деятельности и уведомления об опасных видах деятельности, включая аварийное загрязнение вод (Астана, 26–28 мая 2015).

III. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

16. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) закреплено амбициозное и ориентированное на преобразования видение будущего, цель которого – покончить с нищетой, защитить планету и обеспечить процветание для всех. Эта новая рамочная программа включает в себя 17 целей устойчивого развития и 169 задач, направленных на интеграцию социально-экономические и экологические аспекты устойчивого развития. Государства-члены должны использовать их для определения контуров своих повесток дня и своей политики на следующие 14 лет. В нынешнем контексте работа по предотвращению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий имеет особое значение для оказания помощи странам в целях эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

17. В настоящей главе рассматриваются важные взаимосвязи между целями устойчивого развития и конкретными мероприятиями, проводимыми по линии Конвенции ЕЭК о промышленных авариях и Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям по оказанию поддержки странам в достижении соответствующих целей.

Цель 3

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Задача 3.9

К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ...

18. Конвенции о промышленных авариях направлена на снижение риска возникновения техногенных катастроф на установках, на которых присутствуют опасные вещества. В этой связи Конвенция способствует предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации последствий аварий. Основой для определения опасных видов промышленной деятельности согласно Конвенции является приложение I к ней, в котором охвачены опасные вещества, приведенные в соответствие с СГС. Следовательно, Конвенция имеет актуальное значение в деле содействия достижению задачи 3.9 целей устойчивого развития, особенно с учетом воздействия аварийного высвобождения значительных количеств опасных веществ на здоровье населения и окружающую среду.

19. Все разработанные в рамках Программы ОЭСР по химическим авариям документы направлены на оказание поддержки странам-членам в деле предотвращения химических аварий и уменьшения их воздействия в случае их возникновения. В частности, рекомендация Совета, касающаяся предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, имеет непосредственное отношение к осуществлению второго издания руководящих принципов, в которых изложены общие руководящие указания

в отношении безопасного планирования и безопасной эксплуатации объектов, на которых присутствуют опасные вещества, в целях предотвращения аварий; вместе с тем в рекомендации признается, что аварии, связанные с опасными веществами, тем не менее, могут возникать, в связи с чем она также направлена на смягчение вредного воздействия посредством эффективного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, планирования землепользования и ликвидации последствий аварий.

Задача 3.d

Наращивать потенциал всех стран ... в области раннего предупреждения, снижения рисков...

20. Конвенция является договорно-правовым документом, который был принят для оказания поддержки странам в их усилиях по снижению риска техногенных катастроф (см. главу IV). Конвенция является основой Системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК, посредством которой страны могут получать оповещения об авариях и запрашивать помощь. В соответствии с Конвенцией страны создали потенциал для раннего предупреждения об авариях и снижения риска их возникновения, например путем проведения штабных и полевых учений в рамках проекта ЕЭК для дельты реки Дунай.

21. Руководящие принципы ОЭСР, среди прочего, содержат руководящие указания для промышленности, государственных органов и других заинтересованных сторон по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и планирования, а также реагирования на чрезвычайные ситуации. Они определяют конкретные условия для раннего оповещения. Процесс планирования на случай чрезвычайной ситуации должен включать в себя разработку методов, которые будут использоваться для информирования общественности о том, что делать в случае чрезвычайной ситуации, и о том, как общественность будет проинформирована в случае возникновения аварии. Должны быть созданы системы тревожного оповещения об авариях для предупреждения потенциально затрагиваемого населения в случае возникновения аварии либо возникновения неминуемой угрозы аварии. В частности, в руководящих принципах указано, что следует активнее использовать новые технологии для совершенствования раннего оповещения в тех районах, в которых существует значительный риск экологического ущерба в случае химической аварии.

Цель 6

Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Задача 6.3

К 2030 году повысить качество воды посредством ... сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов...

22. Конвенция о промышленных авариях обеспечивает основу для предотвращения аварийного выброса опасных веществ. Она способствует безопасному управлению установками по производству или хранению и обращению с ними опасных веществ и в этой связи охране здоровья человека и окружающей среды. Странам оказывается поддержка в обеспечении безопасного управления опасными химическими веществами путем их идентификации и классификации в соответствии с Конвенцией.

23. Совместная работа Конвенции о промышленных авариях и Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков (Конвенция по водам) через их Совместную группу экспертов по проблемам воды и промышленных аварий способствует предотвращению аварийного загрязнения вод и активизации усилий по ликвидации последствий промышленных аварий, в частности аварий, оказывающих трансграничное воздействие.

24. В руководящих принципах ОЭСР содержатся подробные указания по вопросу о том, как планирование на случай чрезвычайной ситуации должно обеспечивать предотвращение загрязнения принимающих загрязнение природных рецепторов, в частности поверхностных и подземных вод и почв, в случае аварии на опасных установках. Так, например, подземные и поверхностные воды рассматриваются в руководящих принципах как основные пути загрязнения окружающей среды после аварии.

Цель 9

Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Задача 9.1

Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру ...

25. В Конвенции о промышленных авариях содержатся требования, касающиеся учета аспектов безопасности в планировании землепользования и при размещении объектов для осуществления опасной деятельности, в том числе объектов, размещаемых в непосредственной близости от государственных границ, и приводятся руководящие указания по этим вопросам. Конвенция также содействует развитию устойчивой промышленной инфраструктуры и безопасному управлению опасными промышленными объектами.

26. В руководящих принципах ОЭСР особо подчеркивается, что при проектировании опасных установок необходимо предусмотреть наличие надлежащей инфраструктуры для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, обеспечить соблюдение процедур выбора площадки и планирования землепользования, а также информирование общественности. В них также указано, что базирующееся в развитой стране предприятие, которое осуществляет инвестиции в опасные установки в развивающихся странах или странах с переходной экономикой, должно сотрудничать с местными должностными лицами в целях обеспечения на местах наличия надлежащей инфраструктуры.

Задача 9.4

К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми ...

27. Конвенция о промышленных авариях поощряет действия правительств и операторов опасных промышленных объектов по обеспечению безопасного использования опасных установок, а при необходимости – безопасности персонала и населения прилегающих районов.

28. Оказание поддержки странам-членам в модернизации инфраструктуры является краеугольным камнем работы Программы ОЭСР по химическим авариям. Руководящие принципы ОЭСР, а также разработанные в рамках Программы конкретные проекты содержат руководящие указания для стран-членов в отношении того, в течение какого времени опасные установки должны быть доведены до надлежащего уровня безопасности. В них уделено особое значение

важности доведения установки до надлежащего уровня безопасности в течение разумного периода времени в случае, если оценка показывает, что установка не соответствует международно признанным уровням безопасности. В руководящих принципах подчеркнута особая важность учета этого аспекта в процессе приобретения предприятием существующей установки. Кроме того, в настоящее время в рамках Программы по химическим авариям разрабатываются конкретные рекомендации, касающиеся модернизации устаревающих опасных установок.

Цель 11

Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Задача 11.5

К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения

29. Конвенция о промышленных авариях оказывает поддержку правительствам в деле сокращения количества случаев смерти в результате техногенных катастроф, а также численности затрагиваемого ими населения. В Конвенции также закреплены положения в отношении стихийных бедствий, которые могут приводить к промышленным авариям и тем самым многократно усиливать воздействие таких стихийных бедствий на население и окружающую среду.

30. Все принятые в рамках Программы по химическим авариям ОЭСР правовые документы направлены на оказание странам-членам поддержки в области предупреждения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, а также на снижение количества случаев смертей в результате химических аварий, а также численности затрагиваемого ими населения.

Задача 11.б

К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на... обеспечение способности противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях

31. Конвенция о промышленных авариях предписывает Сторонам принимать во внимание вопрос о размещении опасных объектов в своих планах или мерах политики в области землепользования, в том числе в соседних странах, в которых существует риск трансграничного воздействия. Конвенция облегчает сотрудничество между директивными органами, отвечающими за безопасность и размещение опасных объектов, с одной стороны, и планирование землепользования – с другой. Среди прочего, эта работа проводится на основе руководства по планированию землепользования и размещению объектов, на которых осуществляется опасная деятельность.

32. В Конвенции указано на необходимость сотрудничества и координации не только между странами, но и внутри стран (по горизонтали – между различными участвующими министерствами, и по вертикали – между органами власти разных уровней). Сотрудничество и координация играют особую роль в эффек-

тивном решении вопросов, касающихся уменьшения риска техногенных катастроф, на комплексной основе в целях повышения эффективности и сокращения дублирования в работе. Таким образом, Конвенция способствует оказанию поддержки странам и городам в осуществлении комплексного управления риском техногенных катастроф.

33. В руководящих принципах ОЭСР содержится раздел, посвященный планированию землепользования. В нем изложены руководящие указания по разработке и применению механизмов планирования землепользования (зонирование и размещение объектов), которые призваны способствовать предотвращению и смягчению последствий аварий, связанных с опасными веществами. Планирование землепользования можно рассматривать как профилактическую меру в том смысле, что оно помогает обеспечивать размещение опасных установок и других объектов, возводимых в процессе освоения территории, на соответствующих расстояниях и тем самым предотвращать неблагоприятные последствия; вместе с тем его можно рассматривать в качестве средства смягчения вредного воздействия в результате неконтролируемого высвобождения веществ, пожаров, взрывов и других аварий. Второе добавление к руководящим принципам непосредственно касается вопросов управления рисками возникновения природно-техногенных катастроф на основе конкретных руководящих указаний по противодействию таким рискам.

Цель 12

Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Задача 12.4

К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ... на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами...

34. Конвенция о промышленных авариях создает рамки для безопасного управления промышленными установками с учетом необходимости охраны здоровья человека и окружающей среды. Конвенция также предусматривает предотвращение аварийного высвобождения опасных веществ, а в приложении I к ней определяет приведенные в соответствии с СГС опасные виды деятельности, связанные с опасными химическими веществами. Благодаря этому она позволяет наращивать потенциал стран с переходной экономикой, в частности по линии принятой в ее рамках Программы оказания помощи.

35. Согласно Программе ОЭСР по химическим авариям предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности к ним и ликвидация их последствий относятся к числу ключевых элементов рационального регулирования химических веществ. Таким образом, Программа ОЭСР по химическим авариям весьма активно вовлечена в работу по реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), в частности в достижение цели по рациональному регулированию химических веществ в русле СПМРХВ 2020. Программа ОЭСР по химическим авариям также вносит вклад в реализацию Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ). Электронное методическое пособие МПБОХВ по вопросам принятия решений в области регулирования химических веществ в настоящее время содержит подраздел, посвященный предупреждению химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, который был разработан Программой ОЭСР по химическим авариям.

Цель 13**Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями***Задача 13.1*

Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах

36. Конвенция о промышленных авариях предоставляет собой согласованную на межправительственном уровне правовую основу для поддержки правительств и операторов в интересах безопасного осуществления опасной деятельности, в том числе путем проведения оценок риска и принятия всех соответствующих мер по снижению рисков. К числу таких рисков относятся риски, связанные с изменением климата и стихийными бедствиями. Кроме того, Конвенция регулирует вопросы предотвращения и смягчения трансграничного воздействия стихийных бедствий, которые могут стать причиной техногенных катастроф. В этой связи Конвенция оказывает поддержку странам в согласовании или подготовке совместных планов, а также в проведении учений по ликвидации последствий в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, обеспечивая тем самым усиление резильентности и адаптационного потенциала для оказания противодействия связанным с климатом опасностям и стихийным бедствиям.

37. За последние несколько лет Программа ОЭСР по химическим авариям делала особый упор на противодействие природно-техногенным катастрофам. В 2015 году в рамках Программы были выпущены конкретные руководящие указания по управлению рисками природно-техногенных катастроф (как часть руководящих принципов). В предстоящие годы Программа продолжит работу в области природно-техногенных катастроф. Природно-техногенные катастрофы являются одним из ключевых приоритетов для стран-членов.

Цель 16**Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях***Задача 16.6*

Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях

38. Конвенцией о промышленных авариях предусмотрены инклюзивные механизмы управления с участием национальных компетентных органов, ответственности и промышленности. В рамках своей Программы оказания помощи она также помогает странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в создании институционального потенциала в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

39. Весь инструментарий и все руководящие указания, разработанные Программой ОЭСР по химическим авариям, направлены на оказания поддержки странам в создании эффективных и подотчетных учреждений, а также осуществление ими процессов принятия решений на началах транспарентности и в русле цели по достижению высокого уровня безопасности. В разработанном Программой правовом документе в отношении применения принципа «загрязнитель платит» при возникновении вопросов, касающихся риска аварийного за-

грязнения, расходы, связанные с принятием разумных мер по предотвращению аварийного загрязнения опасной установкой, рекомендовано возлагать на оператора этой установки. Положения этого правового документа должны выполняться государственными органами стран-членов до наступления аварии в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды в соответствии с внутренним законодательством.

Задача 16.7

Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества

40. В Конвенции о промышленных авариях предусмотрена необходимость информирования привлечения общественности к обсуждениям и мероприятиям по вопросам предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, в частности по трансграничным вопросам.

41. Весь инструментарий и все руководящие документы, разработанные Программой ОЭСР по химическим авариям, делают особый акцент на важности построенного на принципах обратной связи, инклюзивного и партисипативного процесса принятия решений в области предотвращения химических аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. В частности, руководство ОЭСР по корпоративному управлению по обеспечению безопасности процессов направлено на повышение осведомленности руководителей высшего звена о важности их непосредственного участия в процессах поддержания безопасности для обеспечения принятия обоснованных решений в отношении инвестиций в безопасность объекта.

Задача 16.10

Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями

42. На своем девятом совещании Конференция Сторон Конвенции о промышленных авариях рассмотрит вопрос о внесении поправки в положение Конвенции, касающееся информирования общественности, ее участия и доступа к правосудию (см. ECE/CP.TEIA/2016/7). Дополнительную поддержку Сторонам в этой области могло бы оказать принятие руководства по осуществлению.

43. Программа ОЭСР по химическим авариям приняла специальный правовой документ, касающийся предоставления информации общественности и ее участия в процессах принятия решений по предотвращению аварий, связанных с опасными веществами, и ликвидации их последствий. Цель решения-рекомендации – оказание содействия странами-членами в осуществлении программ и политики надлежащего информирования затрагиваемой общественности о существующих или планируемых опасных объектах и предоставления ей, при необходимости, возможности внести свой вклад в процесс принятия решений государственными органами в отношении таких объектов.

Цель 17**Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития***Задача 17.6*

Расширять... региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и... активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях...

44. В соответствии со статьей 16 Конвенции о промышленных авариях Стороны должны способствовать обмену технологией с целью предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

45. В руководящих принципах ОЭСР содержатся руководящие указания по передаче технологии и международным инвестициям. В руководящих принципах признается, что государственные органы не должны проводить различия по вопросам, касающимся безопасности, между опасными установками, управляемыми отечественными предприятиями, и установками, имеющими отношение к иностранным предприятиям, импортируемым технологиям или иностранным инвестициям. Хотя эти принципы сформулированы с точки зрения технологии или притока инвестиций из развитых стран в развивающиеся страны или страны с переходной экономикой, они также применимы и к другим процессам передачи технологии и инвестирования (например, из одной развивающейся страны в другую) и включают в себя положения, разработанные в контексте программы ЮНЕП по обеспечению информированности и готовности к чрезвычайным ситуациям на местном уровне (АПЕЛЛ), в отношении роли и ответственности стран-получателей и промышленности. В правовом документе об обмене информацией, касающейся аварий, способных причинить трансграничный ущерб, заинтересованным странам-членам в прямой форме предложено обмениваться информацией и при желании проводить на взаимной основе консультации друг с другом в целях предотвращения аварий, способных причинить трансграничный ущерб, и уменьшения ущерба в случае возникновения такой аварии.

Задача 17.9

Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития...

46. Реализуемая в рамках Конвенции Программа оказания помощи направлена на оказание поддержки странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в их усилиях по присоединению к Конвенции о промышленных авариях и ее полному осуществлению. В случае открытия Конвенции для стран за пределами региона ЕЭК (решение по этому вопросу ожидается на девятом совещании Конференции Сторон) в долгосрочной перспективе также другие страны, включая развивающиеся страны, смогут пользоваться такой помощью.

47. Программа ОЭСР по химическим авариям подготовила отдельный раздел электронного методического пособия МПБОХВ по вопросам принятия решений в области регулирования химических веществ в целях оказания поддержки развивающимся странам в разработке и принятии ими своих программ по противодействию химическим авариям. Программа уделяет все больше внимания

обеспечению заинтересованности к ее работе со стороны стран, не являющихся членами ОЭСР, посредством развития эффективного сотрудничества с такими учреждениями-партнерами, как ЮНЕП и ЕЭК.

IV. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

48. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы была принята в марте 2015 года на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий. В рамочной программе, которая является преемником принятой в 2004 году Хиогской рамочной программы, поставлено семь задач и определено четыре приоритетных направления действий²¹.

49. В этом новом не имеющем обязывающей силы соглашении указано, что «бедствия, многие из которых усугубляются изменением климата и становятся все более частыми и интенсивными, существенно препятствуют достижению прогресса на пути к устойчивому развитию», и тем самым определена его связь с целями устойчивого развития. Кроме того, существует очевидная связь между Сендайской рамочной программой и целью 11, особенно задачей 11.b, которая непосредственно относится к этой Рамочной программе.

50. В настоящей главе описаны важные связи между четырьмя приоритетными направлениями действий, определенными в Сендайской рамочной программе, и конкретными мероприятиями, проводимыми по линии Конвенции ЕЭК о промышленных авариях и Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям в поддержку усилий стран по решению этих приоритетных задач.

Приоритетное направление 1 Понимание риска бедствий

51. В соответствии с приоритетным направлением 1 «политика и практика управления риском бедствий должны опираться на понимание риска бедствий во всех его измерениях, включая уязвимость, потенциал, подверженность людей и имущества, характеристики угроз и окружающую среду. Подобные знания можно систематизировать для оценки риска... для предотвращения бедствий и смягчения последствий... и для разработки... эффективных мер реагирования» (Сендайская рамочная программа, пункт 23).

52. В Конвенции о промышленных авариях подчеркнута важность выявления потенциально опасной деятельности для выработки целевых мер по предупреждению, обеспечению готовности и ликвидации последствий. Она определяет меры по предотвращению, которые будут осуществляться национальными органами и операторами, включая законодательные и институциональные меры. Конвенция также касается вопроса о размещении опасных объектов в рамках политики планирования землепользования и мер по минимизации рисков для населения и окружающей среды.

53. Программа ОЭСР по химическим авариям оказывает поддержку государственным органам и промышленности в формировании более глубокого понимания риска, существующего на опасных объектах. Например, руководящие принципы ОЭСР поддерживают усилия промышленности по формированию

²¹ За информацией по истории МСУБ и вопросу о снижении риска опасности просьба обращаться по адресу <http://www.unisdr.org/who-we-are> или <http://www.preventionweb.net/english/hyogo/isdr/history/>.

культуры безопасности и проведению всеобъемлющей идентификации опасностей и оценки рисков. В руководстве ОЭСР по корпоративному управлению для обеспечения безопасности процессов подчеркивается, что руководителям высшего звена важно понимать существующие на их предприятии риски и принимать обоснованные решения, касающиеся обеспечения безопасности с учетом этих рисков. Оценка риска состоит из нескольких последовательных шагов, а именно из идентификации опасности, оценки сценария развития событий, оценки последствий, оценки вероятности и интеграции и сравнения рисков. Кроме того оценка риска служит информационной основой для директивных органов при разработке критериев приемлемости или допустимости риска, с помощью которых можно оценивать различные цели или программы.

54. В частности, в приоритетном направлении 1 Сендайской рамочной программы подчеркнуто, что важно на национальном и местном уровнях «поощрять сбор, анализ, систематизацию и использование соответствующих данных... обеспечить... доступ к неконфиденциальной информации... по таким категориям, как подверженность опасности... риска [и] бедствия... обеспечить бесплатный и открытый доступ к... информации..., в зависимости от случая... [и] повышать уровень осведомленности правительственных должностных лиц всех уровней, организаций гражданского общества, жителей..., а также частного сектора» (Сендайская рамочная программа, пункт 24).

55. Конвенция о промышленных авариях содействует сбору и анализу данных об опасной промышленной деятельности, которая может оказать потенциальное трансграничное воздействие. Конвенция также способствует обмену опытом и информацией о надлежащей практике по уменьшению риска бедствий в целях наращивания знаний государственных органов всех уровней.

56. Все компоненты деятельности Программы ОЭСР по химическим авариям направлены на содействие обмену информацией, когда это целесообразно, между заинтересованными сторонами и повышение осведомленности о безопасности процессов на опасных объектах, в частности осведомленности руководителей высшего звена компаний. Программа рекомендует участвующим в ней странам представлять в Систему оповещения о крупных авариях ЕС информацию о крупных авариях, произошедших в Европейском союзе²². Это позволило бы собрать крайне важные данные о крупных авариях и извлечь из них соответствующие уроки.

Приоритетное направление 2

Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий

57. В разделе о приоритетном направлении 2 подчеркнуто «огромное значение... управления риском... на национальном, региональном и глобальном уровнях... [для]... смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования, восстановления и реабилитации... [Оно]... способствует развитию сотрудничества и партнерского взаимодействия» (Сендайская рамочная программа, пункт 26).

58. В этой связи в рамках приоритетного направления 2 подчеркивается, что на национальном и местном уровнях важно:

а) «сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, правил

²² См. <https://emars.jrc.ec.europa.eu/>.

и государственных стратегий», которые, среди прочего, "[определяют направления] создания координационных и организационных структур", по горизонтали и по вертикали между различными учреждениями» (пункт 27);

b) «принимать и осуществлять... национальные и местные стратегии и планы снижения риска бедствий» (пункт 27);

c) «направлять действия на региональном уровне с помощью... региональных... механизмов сотрудничества в области снижения риска бедствий..., с тем чтобы содействовать... обмену передовым опытом и программами сотрудничества и укрепления потенциала» (пункт 28).

59. Конвенция о промышленных авариях создает основу для создания Сторонами на местном, национальном и региональном уровнях своих правовых и институциональных рамок по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий. Ее предметом является технологический риск бедствий, связанных с опасной деятельностью, которая может стать причиной трансграничного воздействия в случае аварии. Таким образом, Конвенция может рассматриваться как механизм для регионального и субрегионального сотрудничества, поскольку в ней рассматриваются затрагиваемые соседние и другие потенциально затрагиваемые страны общие трансграничные вопросы снижения риска бедствий и поддержки развития потенциала.

60. В рамках работы Программы ОЭСР по химическим авариям странам оказывается поддержка в разработке программ по предупреждению химических аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий. Она является форумом для стран-участниц, на котором проводится обмен информацией об их проблемах и достигнутом ими прогрессе. В правовом документе об обмене информацией, касающейся аварий, способных причинить трансграничный ущерб, содержится прямая просьба к заинтересованным странам-членам обмениваться информацией и при желании проводить на взаимной основе консультации друг с другом в целях предотвращения аварий, способных вызвать трансграничный ущерб, и уменьшения ущерба в случае возникновения таких аварий.

Приоритетное направление 3

Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия

61. В отношении приоритетного направления 3 указано, что «государственные и частные инвестиции в предотвращение и снижение риска бедствий посредством принятия структурных и неструктурных мер имеют важное значение для укрепления потенциала противодействия в плане обеспечения защиты людей, общин и стран в экономической, социальной, медицинской и культурной областях, их имущества и окружающей среды» (пункт 29).

62. Если говорить более конкретно, то для достижения этого на национальном и местном уровнях, среди прочего, важно:

a) «поощрять согласованность действий во всех системах, секторах и организациях, связанных с вопросами устойчивого развития и снижения риска бедствий, в рамках их стратегий, планов, программ и процессов»;

b) «поощрять и поддерживать взаимодействие между соответствующими государственными и частными заинтересованными сторонами в целях повышения потенциала противодействия предпринимательского сектора бедствиям» (Сендайская рамочная программа, пункт 31).

63. Конвенция о промышленных авариях содействует предотвращению рисков техногенных катастроф посредством институциональных, законодательных и практических мер, принимаемых государственными органами и операторами. Конвенция обязывает Стороны принять законодательство по уменьшению риска бедствий, предписывает операторам обеспечивать и демонстрировать безопасность осуществления ими своей деятельности. Конвенция также содействует обеспечению согласованности между секторами, предусматривая необходимость сотрудничества между национальными органами по вопросам предотвращения промышленных аварий.

64. Ряд положений руководящих принципов ОЭСР посвящен вопросу о важности включения условия о безопасности процесса в инвестиционные решения; они содержат руководящие указания в отношении включения в эти решения проблематики безопасности, а также положения о роли международных учреждений в этом процессе. Например, финансовым учреждениям, при определении уровня финансирования, предоставляемого предприятиям для инвестирования в опасную установку, следует учитывать объем ресурсов, необходимых для выполнения требований к безопасности, а также характер реализуемых корпорацией мер политики и руководящих принципов в области обеспечения безопасности. В руководящих принципах признается, что государственные органы не должны проводить различия по вопросам, касающимся безопасности, между опасными установками, управляемыми отечественными предприятиями, и установками, имеющими отношение к иностранным предприятиям, импортируемым технологиям или иностранным инвестициям. Степень безопасности установок, которые имеют отношение к инвестициям или передаче технологии из развитых стран, должна соответствовать наиболее высокому достижимому уровню безопасности, который может быть разумно обеспечен с учетом текущего состояния знаний и местных условий.

Приоритетное направление 4

Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции

65. В разделе о приоритетном направлении 2 подчеркивается, что усиление риска бедствий означает необходимость «укреплять деятельность по обеспечению готовности к бедствиям в рамках реагирования на них, принимать упреждающие меры в ожидании таких событий... обеспечивать наличие потенциала для эффективного реагирования и восстановления на всех уровнях... [при этом] этап восстановления, реабилитации и реконструкции... имеет решающее значение для осуществления принципа «сделать лучше, чем было», в том числе посредством объединения мер по снижению риска бедствий с мерами по обеспечению развития» (Сендайская рамочная программа, пункт 32).

66. Конвенция о промышленных авариях содействует организации трансграничных учений по подготовке соответствующих органов и населения по вопросам обеспечения готовности к авариям и ликвидации их последствий. Если говорить более конкретно, то Конвенцией, как и Сендайской рамочной программой, предусмотрены обязательства:

а) готовить, пересматривать и периодически обновлять стратегии, планы и программы по обеспечению готовности к бедствиям и к действиям в чрезвычайных ситуациях, которые бы обеспечивали участие всех секторов и заинтересованных сторон, в частности при подготовке планов на случай чрезвычайной ситуации на промышленных объектах и за их пределами, как это предусмотрено Конвенцией;

b) поощрять регулярное проведение учений по проверке степени готовности к бедствиям, реагированию на них и ликвидации их последствий;

c) развивать и укреплять, по мере необходимости, скоординированные региональные подходы и оперативные механизмы для подготовки и обеспечения быстрого и эффективного реагирования на бедствия, например за счет использования Системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК для подачи запросов и оказания взаимной помощи в трансграничном контексте.

67. Руководящие принципы ОЭСР содержат конкретные руководящие указания по разработке программ обеспечения готовности к химическим авариям и ликвидации их последствий. Руководящие указания предназначены для промышленности, государственных органов, общественности и других заинтересованных сторон и охватывают такие темы, как планирование землепользования и роль средств массовой информации.

V. Партнерские связи

68. Конвенция ЕЭК о промышленных авариях и Рабочая группа ОЭСР по химическим авариям работают в тесном партнерстве с другими организациями над достижением целей сотрудничества и координации. Стратегические партнерства являются неотъемлемой частью плана работы и долгосрочной стратегии осуществления Конвенции. В частности, налажены партнерские связи ЕЭК и ОЭСР со следующими организациями:

a) ЮНЕП: Сектор по устойчивому потреблению и производству, включая гибкую рамочную структуру и процесс и программу АПЕЛЛ и СПМРХВ;

b) Объединенная группа по окружающей среде ЮНЕП и Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) Организации Объединенных Наций;

c) Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и другие региональные комиссии Организации Объединенных Наций;

d) Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий (МСУОБ ООН);

e) Международная организация труда, включая ее Конвенцию о предотвращении крупных промышленных аварий (1993 год);

f) Организация по запрещению химического оружия;

g) Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), включая ее работу по санитарному состоянию окружающей среды в случае чрезвычайных ситуаций и техногенных происшествий;

h) МПРРХВ;

i) Европейская комиссия, включая ее работу по химическим авариям (Директива Севесо III)²³, обеспечению готовности и ликвидации последствий (механизм гражданской защиты), Объединенный исследовательский центр и Систему оповещения о крупных авариях;

²³ Директива 2012/18/EU Европейского парламента и Совета от 4 июля 2012 года об ограничении опасности крупных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющая и отменяющая Директиву Совета 96/82/ЕС.

- j) Межгосударственный совет по промышленной безопасности Содружества Независимых Государств;
- k) Европейский совет химической промышленности (ЕСХП) и его Программа по энергетике, ЗЧБОС (здоровью человека, безопасности и окружающей среде) и логистике;
- l) Европейский центр технологической безопасности;
- m) Европейское экологическое бюро.

69. Совместно с партнерами Конвенция о промышленных авариях и Рабочая группа ОЭСР по химическим авариям проводят работу по достижению общих целей и таким образом оказывают совместно поддержку странам региона ЕЭК в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы, например путем:

a) укрепления межучрежденческого сотрудничества в рамках регулярных координационных совещаний межучрежденческой координационной группы по промышленным авариям²⁴ с участием партнерских организаций и на основе взаимного участия в обновлении информации о текущей деятельности на соответствующих совещаниях;

b) оказания поддержки совместным усилиям по наращиванию потенциала посредством их скоординированной организации или взаимного информирования о них: например, Конвенция о промышленных авариях участвовала в формате телеконференции в совещаниях, организованных в Армении и Грузии Объединенной группой ЮНЕП/УКГД по окружающей среде и ВОЗ, увязывания усилий стран по осуществлению Конвенции с другими инструментами политики и проектами;

c) разработки совместных предложений по проектам, например по «Натех», с участием ОЭСР, Объединенной группы ЮНЕП/УКГД по окружающей среде и Конвенции ЕЭК о промышленных авариях;

d) разработки совместных учебных материалов и публикаций, например веб-сайта для интерактивного обучения по проблематике промышленных аварий²⁵ и брошюры, совместно подготовленной в рамках межучрежденческой координационной группы;

e) пропаганды политики по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, например путем организации совместного параллельного мероприятия на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ²⁶;

f) пропаганды инструментария, программных продуктов и руководящих принципов, подготовленных ЕЭК и ОЭСР и партнерскими организациями, на конференциях, совещаниях и мероприятиях потенциала;

²⁴ Четвертое межучрежденческое координационное совещание по промышленным авариям состоялось в апреле 2016 года.

²⁵ Можно ознакомиться по адресу <http://www.unece.org/env/teia/pubs/onlinetraining2013>.

²⁶ Совместное параллельное мероприятие «From prevention to response and recovery: an integrated approach to chemical accidents management» состоялось в октябре 2015 года при участии следующих партнеров: Объединенной группы ЮНЕП/УКГД по окружающей среде, Рабочей группы ОЭСР по химическим авариям, Конвенции ЕЭК по промышленным авариям, ЮНЕП и ВОЗ.

g) совместной поддержки государств – членов Организации Объединенных Наций в выполнении ими обязательств, например предусмотренных в Сендайской рамочной программе путем подготовки в контексте МСУОБ руководства по технологической опасности бедствий в 2016–2017 годах.
