

Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции об оценке
воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценке
воздействия на окружающую среду
в трансграничном контексте, действующее
в качестве Совещания Сторон Протокола
по стратегической экологической оценке

**Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду
и стратегической экологической оценке**

Пятое совещание

Женева, 7-10 ноября 2016 г.

Пункты 3 и 7 предварительной повестки дня

Соблюдение и реализация

Продвижение ратификации и применение положений Протокола по СЭО

Проект сводного отчета о реализации мероприятий по технической помощи и наращиванию потенциала (в период с июня 2014 года по октябрь 2016 года)

Записка секретариата

Резюме

В настоящем проекте отчета отражены результаты деятельности, реализуемой в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке к ней на 2014–2017 гг. (утвержденного Решением VI/3–II/3). Отчет охватывает текущий период между совещаниями и содержит краткое описание основных достижений в области оказания технической помощи, финансируемой Европейским союзом в рамках программы «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» (EaP GREEN), Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине с июня 2014 года по октябрь 2016 года. В отчет также включена информация о результатах, достигнутых в контексте оказания технической консультативной помощи и поддержки Кыргызстану, финансируемых Швейцарией, в области совершенствования законодательства и институциональной системы для реализации Конвенции и доработки и обновления Руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. В отчет, в конечном итоге, включена информация об оказании технической консультативной помощи и поддержки Российской Федерации в области приведения ее законодательства и практики экологической оценки в соответствие с требованиями Конвенции и Протокола к ней, при финансировании со стороны Швеции, а также информация о технической консультативной помощи Казахстану по усовершенствованию законодательства в целях реализации Протокола, финансируемой Европейским союзом.

А. Деятельность по наращиванию потенциала в рамках программы «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» (EaP GREEN) (июнь 2014 – октябрь 2016 гг.)

I. О программе EaP GREEN

1. Финансирование значительной части деятельности в рамках плана работы Конвенции и Протокола на 2014-2017 годы осуществляется в рамках программы «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» (EaP GREEN). EaP GREEN представляет собой масштабную региональную программу, реализуемую с 2013 по 2017¹ годы Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК – Секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции (Протокола по СЭО)), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Организацией ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) с целью содействия шести странам Восточного партнерства (ВП) Европейского союза: Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине в экологизации их экономики. Финансирование программы осуществляется Европейской комиссией (ЕК), четырьмя организациями-исполнительницами, инициативой «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) и другими донорами, включая Австрию, Норвегию, Швейцарию и Нидерланды.

2. Общей целью программы является содействие странам ВП в устранении связи между экономическим ростом, с одной стороны, и деградацией окружающей среды и истощением природных ресурсов – с другой. Компонент программы, за реализацию которого отвечает ЕЭК, направлен на содействие развитию стратегической экологической оценки (СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в качестве ключевых инструментов планирования в интересах экологически устойчивого экономического развития.

3. ЕЭК оказывает странам-участницам проекта поддержку в разработке и внедрении законодательства о СЭО и систем СЭО в соответствии с положениями Протокола по СЭО к Конвенции Эспо (и Директивы о СЭО ЕС²) с целью содействия ратификации и применению Протокола по СЭО. По просьбе стран им также оказывается содействие в улучшении существующей практики, а также правовых и институциональных систем в области ОВОС в соответствии с Конвенцией Эспо (и Директивы об ОВОС ЕС³).

4. Деятельность в рамках программы основана на плане работы и запросах целевых стран. Основными приоритетами деятельности являются:

- (a) Совершенствование существующих национальных систем регулирования и законодательства;
- (b) Наращивание потенциала в области процедур СЭО/ОВОС;
- (c) Укрепление административного потенциала и уточнение ролей различных заинтересованных сторон в системе СЭО и ОВОС.

¹ Срок реализации программы будет продлен до сентября 2017 года без увеличения объемов финансирования на основании соглашений между странами-бенефициарами и Европейским союзом.

² Директива 2001/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27 июня 2001 года об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды.

³ Директива 2014/52/EU Европейского Парламента и Совета от 16 апреля 2014 года о внесении поправок в Директиву 2011/92/EU об оценке последствий некоторых государственных и частных проектов для окружающей среды.

II. Краткая информация об основных достижениях (июнь 2014 – февраль 2016 гг.)

(a) Совершенствование существующих национальных систем регулирования и законодательства

(Мероприятия плана работы: Соблюдение и осуществление Конвенции и Протокола: 8 a (i), 8 a (ii), 8b и 9 c, b, c.)

5. В указанный период между совещаниями Сторон Секретариат ЕЭК Конвенции и Протокола (далее – секретариат) в сотрудничестве с природоохранными министерствами Армении, Азербайджана и Грузии выполнил анализ существующих правовых и институциональных систем в области СЭО и ОВОС в свете требований Конвенции Эспо, Протокола по СЭО к ней и Директив ЕС об ОВОС и СЭО. Аналогичный анализ систем СЭО Беларуси и Республики Молдова был выполнен в 2013 году (во время предыдущего периода между совещаниями⁴). По итогам анализа был сделан вывод, что существующие правовые системы стран-участниц содержат некоторые элементы систем СЭО и ОВОС, однако требуют улучшения для обеспечения соответствия требованиям Конвенции Эспо, Протокола по СЭО к ней и соответствующих Директив ЕС.

6. Результатам анализа стали реформы законодательства в области экологической оценки во всех пяти странах (Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии и Республике Молдова), хотя изначально такие реформы планировались только в двух странах. Эти реформы были призваны сделать существующие национальные процедуры экологической оценки (т.е. оценку воздействия на окружающую среду, стратегическую экологическую оценку и государственную экологическую экспертизу) лучше согласованными друг с другом, а также с Конвенцией Эспо, Протоколом по СЭО к Конвенции и соответствующими директивами ЕС. В таблице 1 ниже представлена сводная информация о мероприятиях, осуществленных секретариатом Конвенции в сотрудничестве со странами-бенефициарами в интересах содействия реформам. В таблице также приведены предполагаемые шаги стран по дальнейшему развитию этой деятельности.

7. В целях содействия принятию предлагаемых изменений в законодательстве и повышению осведомленности официальных лиц высокого уровня о СЭО и ее преимуществах, в 2015 году секретариат организовал целевые информационные кампании в Грузии, Республике Молдова и Украине. В рамках кампаний были организованы круглые столы на высоком уровне, включая парламентский, и семинары, а также был подготовлен видеоматериал о СЭО и ее преимуществах.

8. На основе результатов анализа законодательства и опыта, полученного при разработке проектов нормативных актов, были подготовлены проекты Обзора правовых и административных реформ в интересах применения стратегической экологической оценки в странах Восточной Европы и Кавказа⁵, а также Практического руководства по реформированию правовых и институциональных

⁴ Анализ существующих правовых и институциональных систем в области СЭО в свете требований Протокола по СЭО и Директивы ЕС о СЭО для Республики Молдова и Беларуси был выполнен в рамках плана работы на 2011-2014 гг.: решение VI/3–III/3, ESE/MP.EIA/2014/L.2-ESE/MP.EIA/SEA/2014/L.2.

⁵ Проект по состоянию на ноябрь 2015 г. доступен по ссылке:
<http://www.unece.org/index.php?id=40656#/>

систем в целях реализации Протокола по стратегической экологической оценке⁶. Обзор и практическое руководство призваны способствовать дальнейшему развитию правовых систем стран-участниц в области СЭО. Кроме того, они являются полезным источником информации для других стран, планирующих реформы национальных систем экологической оценки. Проекты обзора и практического руководства были обсуждены с представителями стран-бенефициаров на субрегиональной конференции «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО», которая прошла в Грузии в ноябре 2015 года. Окончательные варианты документов будут подготовлены к апрелю 2016 года⁷.

⁶ Проект по состоянию на ноябрь 2015 г. доступен по ссылке:
<http://www.unesc.org/index.php?id=40656#/>

⁷ Обзор должен быть дополнен в ходе Совещания Сторон Конвенции и Совещания Сторон Конвенции, действующего в качестве Совещания Сторон Протокола.

Таблица 1. Ход деятельности по совершенствованию национальных правовых систем при поддержке Секретариата ЕЭК Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней, ведущейся в соответствии с планом работы на 2014-2017 гг. и финансируемой в рамках программы EaP GREEN⁸

Страна	Анализ законодательства	Статус реализации	Процесс реформ	Статус реализации
Армения	Анализ соответствия Протоколу по СЭО/Директиве о СЭО Анализ соответствия Конвенции об ОВОС/Директиве об ОВОС	Завершен, октябрь 2014 г. Завершен, июнь 2014 г.	Принятие поправок к Закону об ОВОС и экологической экспертизе Разработка подзаконных актов в области ОВОС и СЭО	В процессе (март 2015 г. – март 2017 г.), параллельно с проведением пилотной СЭО в области управления отходами (декабрь 2015 г. – декабрь 2016 г.). Закон об ОВОС и экологической экспертизе был принят Парламентом Армении в июне 2014 г. и вступил в силу в августе 2014 г. Закон сочетает положения о государственной экологической экспертизе и детальные процедурные положения об ОВОС и СЭО, а также положения о трансграничных процедурах. Тем не менее, оценка Закона обнаружила ряд пробелов в отношении положений Конвенции Эспо и Протокола, а также ряд процедурных упущений, затрудняющих практическое применение Закона. После оценки национальных процедур по изменению законодательства и анализа существующих пробелов, Армения получила помощь в: (i) разработке необходимых поправок к Закону об ОВОС и экологической экспертизе (принятому в 2014 г.) для решения концептуальных пробелов в отношении Протокола и Конвенции к октябрю 2016 г. (ii) разработке подзаконных актов о подробных процедурах ОВОС и СЭО в соответствии с Конвенцией и Протоколом к февралю 2017 г. Комитет по осуществлению Конвенции Эспо ведет мониторинг процесса разработки поправок.
Азербайджан	Анализ соответствия Протоколу по СЭО/Директиве о СЭО	Завершен, октябрь 2014 г.	Корректировка проекта Закона об ОВОС и разработка соответствующих	В процессе (с ноября 2014 г.). Проект Закона об ОВОС готовился с ноября 2014 г. по май 2015 г. Согласно экспертной оценке ЕЭК, законопроект (по состоянию на февраль 2016 г.) предполагает улучшение правовой системы в области ОВОС и СЭО, но в случае его принятия потребуется внесение дополнительных поправок для обеспечения полного соответствия требованиям Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней. В период с мая 2015 г. по август 2016 г. были проведены межправительственные консультации по

⁸ Поддержка разработки правовых основ системы экологической оценки в Украине осуществляется в рамках финансируемого ЕС проекта «Дополнительная поддержка для Министерства экологии и природных ресурсов Украины для внедрения секторальной бюджетной поддержки» – крупного четырехлетнего проекта, реализация которого началась в октябре 2015 г. План работы конвенции и протокола на 2014-2017 гг. не предусматривает содействия стране в области развития законодательства о СЭО и ОВОС. Тем не менее, ЕЭК установила рабочие связи с Делегацией ЕС в Украине с целью мониторинга деятельности в данной сфере и обеспечения синергетических эффектов от взаимодействия с вышеуказанным проектом, в частности, при подготовке руководства по СЭО.

	Анализ соответствия Конвенции об ОВОС/Директиве об ОВОС	Завершен, июнь 2014 г.	подзаконных актов	<p>проекту Закона, в результате которых были приняты существенные изменения в тексте законопроекта. Экспертный анализ пересмотренного законопроекта будет завершен в декабре 2016 г.; он предложит рекомендации по дальнейшим шагам в помощь учреждению национальных юридических рамок экологической оценки в соответствии с Конвенцией и Протоколом.</p> <p>Законопроект еще не был направлен в Парламент.</p> <p>Комитет по осуществлению Конвенции Эспо ведет мониторинг процесса разработки проекта Закона.</p>
Беларусь	Анализ соответствия Протоколу по СЭО/Директиве о СЭО	Завершен, октябрь 2013 г.	Разработка главы о процедурах СЭО и поправок, направленных на улучшение существующей системы ОВОС, к Закону о государственной экологической экспертизе	<p>В процессе (с марта 2015 г.). В ходе подготовки поправок были предложены существенные изменения не только в системе СЭО, но и в системах ОВОС и ГЭЭ. Для учета этих изменений был разработан проект нового закона об экологической экспертизе, СЭО и ОВОС.</p> <p>Закон был принят в июле 2016 г. Несмотря на то, что он предполагает улучшение существующей правовой системы в области ОВОС и СЭО, остаются некоторые пробелы в отношении Протокола и Конвенции. Благодаря национальным законодательным процедурам, эти вопросы решаются через принятие подзаконных актов по ОВОС, СЭО и экологической экспертизе, которые находятся в разработке с сентября по ноябрь 2016 г. при поддержке со стороны Секретариата. Заседания по вопросам их разработки были проведены в Минске с 19 по 22 сентября 2016 г. Консультант ЕЭК ООН провел оценку трех проектов законодательных актов по ОВОС, СЭО и экологической оценке в первой декаде октября 2016 г.</p>
Грузия	<p>Анализ соответствия Конвенции об ОВОС/Директиве об ОВОС</p> <p>Картирование соответствия Протоколу по СЭО/Директиве о СЭО⁹</p>	<p>Завершен, январь 2014 г.</p> <p>Завершен, январь 2014 г.</p>	<p>Разработка проекта нового закона об ОВОС и СЭО (Кодекса об экологической оценке), подзаконных актов, детально регулирующих процедуры СЭО и ОВОС, а также рекомендаций по организации участия</p>	<p>Разработка проекта Кодекса об экологической оценке завершена (сентябрь 2014 – сентябрь 2015 гг.). Проект Кодекса (по состоянию на 11 декабря 2015 г.) в основном отвечает требованиям Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней.</p> <p>Проведено мероприятие на высоком уровне (11 декабря 2015 г.) в поддержку принятия Кодекса.</p> <p>В настоящее время (по состоянию на октябрь 2016 г.) проект Кодекса находится на рассмотрении правительства Грузии; предполагается, что он будет внесен в парламент для рассмотрения на зимней сессии.</p>

⁹ Картирование представляет собой упрощенную версию анализа существующей системы экологической оценки. Результатом картирования, в отличие от полномасштабного анализа, не используется для обоснования изменений к законодательству, а фокусируется на подготовке возможных общих подходов к разработке законодательства.

			общественности	
Республика Молдова	Анализ соответствия Протоколу по СЭО/Директиве о СЭО	Завершен, октябрь 2014 г.	Разработка проектов (а) нового закона о СЭО; (б) закона о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство в целях обеспечения выполнения закона об ОВОС, вступившего в силу в январе 2015 г.	<p>Завершен (январь – декабрь 2014 г.)</p> <p>(а) Проект закона о СЭО был представлен в правительство в декабре 2014 г., однако не был внесен в парламент до назначения нового правительства в июле 2015 г. В августе 2015 г. законопроект был повторно представлен в новое правительство для одобрения с последующим внесением в парламент в начале 2016 г. Предполагается, что законопроект будет принят к концу 2016 г.</p> <p>Дополнительные законодательные акты для гармонизации существующей нормативно-правовой базы с новым законом о СЭО будут разработаны к декабрю 2016 г. (б) Проект закона о внесении изменений и дополнений в целях обеспечения выполнения закона об ОВОС разработан и представлен в правительство в декабре 2015 г.</p> <p>Проведено мероприятие на высоком уровне (17 июня 2015 г.) в поддержку принятия законопроекта.</p>

(б) Нарращивание потенциала в области процедур СЭО/ОВОС, укрепление административного потенциала и уточнение ролей различных заинтересованных сторон в системе СЭО и ОВОС

Семинары, включая обучающие, по вопросам реализации Протокола

(Мероприятия плана работы: Содействие ратификации и применению Протокола по СЭО 3 а, b, d, e, g)

9. Обучающие семинары (пер. тренинги) проведенные в 2014-2015 гг. в Азербайджане, Армении, Грузии и Республике Молдова, были увязаны с пилотными СЭО в этих странах. Такой подход позволил участникам мероприятий применить полученные знания и умения на практике. В основу семинаров по наращиванию потенциала, проведенных в Беларуси и Украине в 2014 – 2015 гг., были положены результаты реформ законодательства. Целью мероприятия было повышение осведомленности различных национальных заинтересованных сторон относительно изменений в существующем законодательстве, требований Протокола по СЭО, существующей европейской практике, а также преимуществах СЭО. Специальные сессии были посвящены обсуждению роли отраслевых органов управления, органов местного самоуправления, природоохранных органов и органов здравоохранения в процессе СЭО.

10. В положения плана работы, касающиеся обучения, были внесены некоторые изменения с учетом потребностей в более широкой поддержке развития законодательства в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии и Республике Молдова. В таблице 2 приведен обзор предлагаемых изменений в плане работы, а также охарактеризован статус реализации плана в части тренингов.

Таблица 2. Обзор предлагаемых изменений в плане работы, связанных с реализацией мероприятий 3 а, b, d, e, g по содействию ратификации и применению Протокола по СЭО

Страна	План работы на 2014-2017 гг.	Предлагаемые изменения	Статус реализации
Армения	Один национальный тренинг, один тренинг местного уровня	Один национальный тренинг (из двух сессий), увязанный с пилотным проектом. Однодневный информационный семинар для представителей отраслевых министерств, призванный содействовать Армении в выборе пилотного проекта. Одно итоговое мероприятие по обучению представителей органов власти новой процедуре СЭО, основанной на дополненном законе.	Один национальный тренинг (из двух сессий), увязанный с пилотным проектом, будет организован в 2016 г. Однодневный информационный семинар по применению СЭО в Армении для представителей отраслевых органов, призванный содействовать выбору пилотного проекта, Ереван, 23 – 24 марта 2015 г. Итоговое мероприятие будет организовано после завершения пилотного проекта и подготовки окончательного варианта поправок к законодательству, ориентировочно весной 2017 г.

Азербайджан	<p>Два национальных тренинга, два тренинга местного уровня</p>	<p>Одно информационное мероприятие национального уровня, посвященное законодательству по ОВОС и СЭО.</p> <p>Один тренинг национального уровня (из двух сессий), увязанный с пилотным проектом, и один итоговый тренинг по распространению результатов пилотной СЭО в 2016 г.</p> <p>Один тренинг местного уровня отменен в интересах обеспечения финансовой поддержки подготовки поправок к законопроекту¹⁰.</p> <p>Одно информационное мероприятие для представителей профильных министерств с целью содействия принятию законопроекта и обсуждения роли органов планирования в процессе СЭО.</p>	<p>Информационный семинар по реализации Конвенции Эспо на уровне национального законодательства Азербайджана (Баку, 2 марта 2015 г.).</p> <p>Национальный обучающий семинар: параллельно с пилотным проектом</p> <p>Часть I: Практическое применение СЭО (Баку, 3 – 4 марта 2015 г.);</p> <p>Часть II: Оценка воздействия и консультации по определению сферы охвата (Баку, 11 – 12 мая 2015 г.).</p> <p>Одно информационное мероприятие для высокопоставленных лиц (проведение планируется ориентировочно во второй декаде февраля 2017 г.)</p> <p>Семинар о процедуре СЭО для планирующих и природоохранных органов (в соответствии с Руководством) (проведение планируется ориентировочно во второй декаде февраля 2017 г.)</p>
-------------	--	---	--

¹⁰ Потребность во втором тренинге местного уровня будет оценена правительством в конце процесса подготовки законопроекта.

Грузия	<p>Два национальных тренинга, два тренинга местного уровня</p>	<p>Один национальный тренинг и два тренинга местного уровня были отменены (в сентябре 2013 г.) с целью перенаправления средств для:</p> <ul style="list-style-type: none"> - поддержки повышения осведомленности различных заинтересованных сторон относительно преимуществ СЭО и ОВОС (в мае 2015 г. запрос был скорректирован, и тренинги восстановлены в плане); - привлечения международных экспертов для формирования потенциала в области контроля качества документации ОВОС, в частности, для малых ГЭС (в феврале 2016 г. этот запрос был отозван). 	<p>Информационное мероприятие, посвященное процедуре и преимуществам СЭО для официальных лиц высокого уровня (11 декабря 2015 г.).</p> <p>Тренинги на национальном уровне параллельно с пилотным проектом:</p> <p>Часть I: Вебинар – введение в методологию СЭО (5 августа 2015 г.);</p> <p>Часть II: Практическое применение СЭО и оценка воздействия в рамках процедуры СЭО (Тбилиси, 21 – 22 сентября 2015 г.);</p> <p>Часть III: Роль природоохранных органов в (а) определении сферы охвата СЭО (19 апреля 2016 г.) и (b) контроле качества документации СЭО (запланировано на ноябрь 2016 г.).</p>
Республика Молдова	<p>Два национальных тренинга, два тренинга местного уровня</p>	<p>Замена двух тренингов местного уровня на второй пилотный проект по СЭО на национальном уровне; организация итогового мероприятия национального уровня по распространению результатов в конце 2016 г.</p>	<p>Начат второй пилотный проект по СЭО для "Дорожной карты в области зеленой экономики Молдовы".</p> <p>Мероприятие по распространению результатов запланировано на начало 2017 г.</p>

Украина	Один национальный тренинг, два тренинга местного уровня	<p>Замена одного тренинга местного уровня на три следующих мероприятия, проводимых одно за другим:</p> <p>(а) однодневное информационное мероприятие для представителей отраслевых министерств, посвященное преимуществам СЭО;</p> <p>(б) однодневный обучающий семинар для представителей природоохранных органов, посвященный их роли в процессе СЭО;</p> <p>(с) однодневная дискуссия для официальных лиц высокого уровня, направленная на информирование о преимуществах СЭО и содействие принятию закона о СЭО.</p>	<p>Организованы следующие мероприятия:</p> <p>(а) Практическое осуществление стратегической экологической оценки (СЭО): роль природоохранных органов в процессе СЭО (12 июня 2015 г.), Киев</p> <p>(б) Преимущества стратегической экологической оценки и роль отраслевых органов в процессе СЭО (10 июня 2015 г.), Киев</p> <p>(с) Круглый стол высокого уровня, посвященный преимуществам стратегической экологической оценки и роли отраслевых органов в процессе СЭО (11 июня 2015 г.), Киев</p> <p>(d) Обучающий семинар по практическому применению стратегической экологической оценки для представителей местных органов власти (25-26 октября 2016 г.)</p> <p>(е) Обучающий семинар, посвященный роли природоохранных органов в процессе СЭО, запланирован на вторую декаду декабря 2016 г.</p>
---------	---	--	--

* Дополнительная информация о деятельности в конкретных странах приведена в Приложении 1.

Пилотные проекты

(Мероприятия плана работы: Содействие ратификации и применению Протокола по СЭО 5 a, b, c, d, e)

11. С целью содействия выбору и осуществлению пилотных проектов в странах-участницах секретариат разработал перечень критериев отбора¹¹ и организовал специальные обучающие сессии в рамках субрегиональных мероприятий в Минске (апрель 2014 г.) и Праге (декабрь 2014 г.). Успешное выполнение пилотного проекта требует интеграции СЭО в процесс стратегического планирования. Предполагалось, что органы планирования должны быть готовы предоставить проект плана или программы, принять участие в процедуре СЭО, сотрудничать с группой исполнителей СЭО и учесть результаты СЭО при подготовке окончательного

¹¹ Документ доступен по ссылке:

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/EnvSec/Minsk_April_14/Selection_of_SEA_pilot_RUS.pdf

варианта стратегического документа. На практике многие страны первоначально столкнулись с трудностями при выборе плана или программы для проведения пилотной СЭО. Большинство стратегических документов разрабатывается министерствами, не имеющими отношения к природоохранной деятельности, которые не обязательно адекватно понимают процедуру СЭО и не всегда готовы проводить СЭО в отсутствие четких законодательных требований. Поэтому реализация пилотных проектов была начата несколько позже, чем предусмотрено первоначальным графиком. Обзор пилотных проектов и статус их реализации представлены в Таблице 3 ниже.

12. Таблица 3: Пилотные проекты по СЭО и статус их реализации

Страна	Пилотный проект	Статус реализации
Армения	СЭО «Стратегического плана развития, дорожной карты и долгосрочного инвестиционного плана для сектора управления твердыми отходами в Армении»	Начало: Декабрь 2015 г. Группа национальных экспертов сформирована, ведется анализ исходных условий в рамках СЭО. Национальный обучающий семинар: Часть I (Ереван, 9-10 марта 2016 г. Часть II (Ереван, 23-24 июня 2016 г.). Отчет по сфере охвата будет составлен и обсужден с природоохранными и здравоохранительными органами и общественностью пяти регионов с 5 по 19 августа 2016 г. Предполагаемая дата завершения: декабрь 2016 г.
Азербайджан	СЭО Государственной стратегии использования альтернативных и возобновляемых источников энергии в Азербайджане на 2015 гг.	Завершена: март 2015 г. – октябрь 2016 г. Национальный обучающий семинар: Часть I (Баку, 3 – 4 марта 2015 г.), Часть II (Баку, 11 – 12 мая 2015 г.), совещание группы экспертов СЭО по подготовке доклада о СЭО (Баку, 27 – 29 августа 2015 г.); итоговый семинар по консультациям с общественностью (Баку, 9 декабря 2015 г.). Отчет и краткий обзор о СЭО будут подготовлены в декабре 2015 г. и июле 2016 г. Распространение информации о результатах пилотного проекта среди представителей международного сообщества на 7-м Международном форуме по энергетике в интересах устойчивого развития (г. Баку, 21 октября 2016 г., полуторачасовая сессия).
Грузия	СЭО Национальной стратегии и плана действий по управлению отходами в Грузии	Завершена: июль 2015 г. – апрель 2016 г. Национальный обучающий семинар: Часть I: вебинар (5 августа, 2015 г.), Часть II: (Тбилиси, 21 – 22 сентября 2015 г.); общественные консультации по определению сферы охвата СЭО (Тбилиси, 22 сентября 2015 г.); итоговый семинар по консультациям с общественностью (30 октября 2015 г.).

		Окончательный доклад о СЭО подготовлен и опубликован на вебсайте EaP GREEN, информация о результатах распространена в ходе дополнительного мероприятия "Роль стратегической экологической оценки в экологизирующихся экономиках" в ходе 8-й Конференции на уровне министров "Экология для Европы".
Республика Молдова	СЭО Генерального плана г. Орхей	Завершена (июль 2014 – июнь 2015 гг.) Национальный обучающий семинар по СЭО: Часть I (30 – 31 июля 2014 г., Кишинев), Часть II: 16 декабря 2014 г., два мероприятия по консультациям с общественностью (17 декабря 2014 г. и май 2015 г.). Доклад о СЭО и итоговый отчет по проекту подготовлены. Результаты были представлены на итоговом мероприятии высокого уровня (17 июня 2015 г.).
	Практическое применение проекта Закона о СЭО в Республике Молдова к Национальной дорожной карте экологизации экономики	Начало: декабрь 2015 г. Группа национальных экспертов сформирована, ведется анализ исходных условий. Национальный обучающий семинар: Часть I (Кишинев, 2-3 декабря 2015 г.); Часть II (Кишинев, 21-22 апреля 2016 г.), общественные консультации по Дорожной карте в области зеленой экономики и отчет об охвате СЭО, а также уточненная Дорожная карта и отчет об охвате (22 апреля 2016 г. и 12 октября 2016 г.) Предполагаемая дата завершения: декабрь 2016 г. (возможны задержки в связи с задержкой с подготовкой Дорожной карты Правительством Республики Молдова).

*Общая характеристика типичного пилотного проекта приведена в Приложении 2.

13. В январе 2015 года Украина выразила заинтересованность к проведению пилотной СЭО национального уровня, предметом которой должен был быть План действий по управлению отходами (ПДУО). Однако к ноябрю 2015 года запрос был отозван вследствие задержек в разработке и принятии законодательства в области управления отходами, которое является необходимой предпосылкой разработки ПДУО. После принятия Закона "О стратегической экологической оценке" 4 октября 2016 г. Украина повторила просьбу к ЕЭК ООН о проведении пилотного проекта по СЭО. Проект поставлен в очередь для включения в Рабочий план на 2017-2020 гг.

14. Украина получает от различных доноров значительные объемы помощи для дальнейшего развития национальной системы СЭО, в т.ч. для реализации пилотных проектов по СЭО. Например, пятилетний проект «Партнерство для местного экономического развития и демократического управления» (PLEDDG),

финансируемый правительством Канады и начатый в октябре 2015 года, предполагает сотрудничество с 16 городами из 4 областей Украины в области подготовки региональных и местных планов развития, включая СЭО некоторых из этих планов. Секретариат ЕЭК начал сотрудничество с проектом PLEDDG в октябре 2015 года. Национальные эксперты PLEDDG, которые будут руководить пилотными СЭО, приняли участие в семинаре по обучению инструкторов в ноябре 2015 года, что позволило им углубить понимание СЭО и улучшить навыки преподавания. Кроме того, осенью 2016 года в целях поддержки пилотных СЭО, организуемых PLEDDG, ЕЭК в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов Украины организует обучающий семинар по применению СЭО в городском планировании для отобранных органов местного самоуправления (см. таблицу 2).

Разработка национальных руководств

15. Национальные руководства по процедурам СЭО разрабатываются с апреля 2016 г. на основании опыта, полученного в ходе разработки и реализации пилотных проектов. Грузия также просит о предоставлении помощи в подготовке национального руководящего документа по ОВОС. В таблице 4 ниже описываются успехи в подготовке национальных руководств во всех странах-бенефициарах.

Таблица 4: Успехи в подготовке документации по национальным руководствам

Страна	Руководящий документ	Статус реализации
Армения	Руководство по практическому применению процедуры СЭО в соответствии с Положением о СЭО в Армении	Запланированы на февраль-июнь 2017 г. после завершения работы над национальным положением о СОЭ
Азербайджан	Рекомендации по реализации национальной процедуры СЭО	Инициированы в сентябре 2016 г.: Встреча по определению организационных вопросов (21 сентября 2016 г.) Первая встреча по подготовке концепции и структуры рекомендаций (22 октября)
Беларусь	Руководство по практическому применению процедуры СЭО в соответствии с Положением о СЭО в Беларуси	Запланированы на февраль-июнь 2017 г. после завершения работы над национальной СЭО
Грузия	Инструкции о практическом применении стратегической экологической оценки в Грузии	Инициированы в марте 2016 г. Четыре встречи рабочих групп по разработке инструкций были организованы 3 марта 2016 г., 22 апреля 2016 г., 10 июня 2016 г., 1 августа 2016 г. Первый проект создан в июне 2016 г. Второй проект создан в сентябре 2016 г.

		<p>Комментарии министерства, отвечающего за вопросы экологии, были получены в ходе регулярной двухсторонней встречи проектной группы с представителями министерства.</p> <p>Инструкции будут направлены национальным участникам для комментариев в ходе учебных мероприятий для отраслевых органов (30 ноября – 1 декабря 2016 г.) и учебных мероприятий для градостроителей (2 декабря 2016 г.), организованных совместно EaP GREEN и Делегацией ЕС в Грузию.</p> <p>Окончательный проект будет составлен в декабре 2016 г.</p>
	Инструкции о практическом применении оценки состояния окружающей среды в Грузии	<p>Инициированы в августе 2016 г.</p> <p>Созданы в сотрудничестве с проектом ЕС по поддержке сближения в различных областях в рамках экологических положений Соглашения об ассоциации ЕС и Грузии (FWC BENEFICIARIES 2013 - LOT 6: Environment EuropeAid/132633/C/SER/multi)</p> <p>Нанят национальный эксперт для помощи иностранному эксперту (нанятому в рамках другого проекта ЕС) в создании инструкций и проведения встреч национальных рабочих групп</p> <p>Первый проект составлен в сентябре 2016 г.</p> <p>Окончательный проект будет составлен в ноябре 2016 г.</p>
Республика Молдова	Инструкции по реализации положений Закона о СЭО	<p>Инициированы в июле 2016 г.</p> <p>Первый проект разработан (на румынском языке) в октябре 2016 г. Комментарии Секретариата ЕЭК ООН будут подготовлены к ноябрю 2016 г.</p> <p>Окончательный проект будет составлен к марту 2017 г. (при условии утверждения законопроекта о СЭО в декабре 2016 г.)</p>
Украина	Методические рекомендации по применению стратегической экологической оценки в национальной планировочной документации (в	<p>Инициировано: июнь 2016 г.</p> <p>Нанята национальная команда. Первый проект составлен в сентябре 2016 г. и обсужден с Министерством экологии и природных ресурсов Украины 30 сентября 2016 г.</p> <p>Второй проект разработан к 21 октября 2016 г. и обсужден с местными планирующими органами в ходе обучающего семинара 25</p>

	соответствии с Законом о СЭО, принятом 4 октября 2016 г.)	октября 2016 г. Предполагаемый срок завершения: декабрь 2016 г.
--	---	--

Координация на субрегиональном уровне и мероприятия по обмену опытом

(Мероприятия плана работы: Субрегиональное сотрудничество и наращивание потенциала в целях укрепления контактов между Сторонами и другими участвующими субъектами, включая государства, расположенные за пределами региона ЕЭК, 4 а)

16. С 1 по 5 декабря 2014 была организована учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики», в которой приняли участие 32 представителя стран ЕаР GREEN. Участники поездки получили возможность ознакомиться с различными аспектами функционирующей системы СЭО, включая законодательство, институциональную структуру и процедуры, а также смогли изучить существующую практику СЭО в области планов землепользования, развития энергетики, природоохранной деятельности и городского развития. Участники получили возможность поделиться собственным опытом в области СЭО, а также встретиться с представителями национальных органов, консалтинговых компаний и некоммерческих организаций, регулярно занимающихся вопросами СЭО в их странах. Кроме того, они познакомились с процессом внедрения СЭО в Чешской Республике.

17. Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО» (включая семинар по обучению инструкторов в области практического применения СЭО) состоялась со 2 по 6 ноября 2015 года в Грузии. В ходе субрегиональной конференции 35 участников из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины изучили различные подходы к совершенствованию правовых и институциональных систем этих стран в целях внедрения СЭО¹². В процессе семинара по обучению инструкторов участники изучили вопросы, относящиеся к практическому применению СЭО. Они углубили свои знания относительно СЭО и изучили различные методики планирования и проведения мероприятий по наращиванию потенциала. В результате 30 национальных экспертов в настоящее время способны планировать и проводить информационные мероприятия, а также тренинги начального уровня по вопросам СЭО. Кроме этого, участники обсудили необходимость поддержания инициированных законодательных реформ систем экологической оценки после прекращения предоставленной секретариатом финансовой помощи ЕаР GREEN.

(b) Проблемы при реализации мероприятий, предусмотренных планом работы

¹² Деятельность секретариата на субрегиональном уровне позволяет увязать различные направления деятельности, относящиеся к Конвенции Эспо и Протоколу по СЭО к ней и предусмотренные планом работы. В 2015 году представители Российской Федерации и Казахстана смогли принять участие в субрегиональной конференции и семинаре по обучению инструкторов, запланированных в рамках программы ЕаР GREEN.

18. Органы планирования, не выполняющие природоохранных функций, не осведомлены о процедурах СЭО и о своей роли организации, ответственной за подготовку доклада о СЭО. Они не склонны участвовать в информационных и обучающих мероприятиях, организуемых в рамках программы EaP GREEN, а также в пилотных проектах по СЭО, считая, что проведение СЭО является ответственностью исключительно природоохранных органов. В 2015 году отдел окружающей среды ЕЭК взаимодействовал с отделами жилищного хозяйства и энергетики ЕЭК с тем, чтобы повысить осведомленность отраслевых министерств относительно СЭО и побудить их к участию в мероприятиях EaP GREEN. Уровень участия в мероприятиях EaP GREEN представителей государственных органов, не выполняющих природоохранных функций, повысился в 2015 году.

19. Природоохранные органы не всегда в полной мере осознают свою роль в обеспечении качества документации СЭО. Для устранения этого пробела и разработки методики соответствующего обучения в 2016 году природоохранным органам Грузии и Украины будет предложен целевой тренинг в двух частях.

20. С учетом просьб о расширении помощи в совершенствовании законодательства, поступивших со стороны Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии и Республики Молдова, а также сокращения объемов доступных финансовых ресурсов вследствие изменения обменных курсов валют с декабря 2014 года по декабрь 2015 года, имеет место недостаток ресурсов для проведения оставшихся тренингов для отраслевых органов управления на национальном и местном уровнях. ЕЭК ведет диалог со странами-участницами с целью уточнения национальных приоритетов и корректировки планов. Страны-участницы подтвердили важность национальных и субнациональных тренингов для дальнейшего повышения осведомленности представителей отраслевых органов и развития систем СЭО на национальном и местном уровнях, особенно в свете предстоящих изменений в законодательстве. Кроме того, национальные инструкторы, прошедшие обучение в этом качестве в ноябре 2015 года, должны завершить цикл своего обучения, приняв участие в планировании и проведении информационных и обучающих мероприятий; итоговая субрегиональная конференция, посвященная опыту пилотных СЭО, также важна, и ее отмена представляется нецелесообразной. В этих условиях секретариат обсуждает возможности перераспределения имеющихся средств EaP GREEN с партнерами проекта EaP GREEN. ОЭСР предварительно сообщила, что некоторые средства могут быть доступны к середине 2016 года.

21. Программа EaP GREEN дала толчок правовым и институциональным реформам в области систем экологической оценки в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии и Республике Молдова. Кроме того, программа способствует повышению осведомленности национальных органов планирования и природоохранных органов относительно СЭО. Наличие конкурирующих приоритетов в условиях ограниченного государственного бюджета представляет собой серьезное препятствие, затрудняющее принятие предлагаемого законодательства и одобрение предложенных административных реформ. Необходимы дальнейшие информационные кампании и пилотные проекты по практическому применению СЭО в различных отраслях экономики, которые позволят оценить связанные с СЭО затраты и социальные выгоды, включая создание дополнительных рабочих мест. Ожидается, что программа EaP GREEN будет продлена до декабря 2017 года; необходимы усилия по обеспечению дополнительного финансирования для поддержки начатого процесса реформ после 2017 года.

А. Техническая помощь Кыргызстану (2014–2015 годы)

I. Общие сведения

22. Согласно плану работы (Решение VI/3–II/3), в 2014 году Кыргызстану должна быть оказана техническая консультативная помощь и поддержка в совершенствовании законодательства и институциональной базы для реализации Конвенции. Проект, финансируемый Швейцарией, должен быть реализован внешним консультантом совместно с группой национальных экспертов по ОВОС.

II. Осуществленные мероприятия

23. В течение 2014 года были проведены предварительные переговоры между секретариатом и правительством Кыргызстана о содержании предлагаемой помощи, после чего в начале 2015 года был сформирован план работы с указанием конкретных сроков и сторон, ответственных за выполнение мероприятий.

24. В это же время представительница правительства, участвующая в процедурах оценки воздействия, приняла участие в учебно-ознакомительной поездке в Чешскую Республику, которая состоялась в декабре 2014 года (см. п. 15 выше, посвященный координации на субрегиональном уровне и мероприятиям по обмену опытом). Представительница Кыргызстана получила возможность познакомиться с практическим применением ОВОС и СЭО, включая конкретные примеры передовой практики, в стране, которая совершила аналогичную трансформацию в данной сфере. Кроме того, она установила связи с практиками в области ОВОС и СЭО для дальнейшего взаимодействия с ними.

25. Для выполнения проекта был выбран международный эксперт, перед которым была поставлена задача проведения, совместно с национальным консультантом, анализа существующей правовой системы и определения потребностей в целенаправленной помощи в развитии законодательства. Анализ был выполнен на основе изучения документации, предоставленной, в частности, Государственным агентством окружающей среды и лесного хозяйства, а также встреч с правительственными экспертами (представляющими различные министерства и вышеуказанное агентство) и представителями некоммерческих организаций. На этом этапе правительство пояснило, что его задачей в условиях после принятия детального положения об ОВОС/СЭО в январе 2015 года является разработка рамочного закона об ОВОС, учитывающего также аспекты СЭО, без дополнительных затрат. Этот запрос соответствовал стремлению Кыргызстана обеспечить соответствие принципов ОВОС и СЭО, закрепленных в национальном законодательстве, положениям Конвенции и Протокола.

26. Была создана группа национальных экспертов (или рабочая группа) под руководством национального координатора для сопровождения процесса разработки законопроекта и обеспечения обратной связи. В состав группы вошли, в частности, представители Государственного агентства окружающей среды и лесного хозяйства, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности, а также Министерства здравоохранения.

27. После этого в течение 2015 года была осуществлена следующая деятельность:

- **Начало мая:** Были разработаны первоначальный проект закона¹³, а также перечень нормативных актов, в которые должны быть внесены изменения в связи с принятием нового закона. Документы были распространены среди членов национальной рабочей группы.
- **13 мая:** Проект закона и перечень нормативных актов были обсуждены рабочей группой и международным консультантом в рамках национального круглого стола (Бишкек). В мероприятии также приняли участие представители парламента, соответствующих министерств и агентств (включая Государственное агентство окружающей среды), организаций, оказывающих услуги по проведению ОВОС, и общественности.
- **25 мая:** Предельный срок представления комментариев к двум документам, которые обсуждались на круглом столе 13 мая.
- **Конец июня:** Консолидированные комментарии правительства к проекту рамочного закона.
- **Июль:** Разработка перечня мероприятий по укреплению потенциала Кыргызстана в области выполнения и соблюдения обязательств в рамках Конвенции и по присоединению к Протоколу с учетом итогов национального круглого стола.
- **Июль – сентябрь:** Международный и национальный консультант обсуждали вопросы доработки законопроекта с правительством; при этом рассматривались комментарии и других заинтересованных сторон, например, представителей гражданского общества.
- **Октябрь:** Разработка обновленного проекта рамочного закона, включающего детальные положения о трансграничной ОВОС, а также СЭО.
- **Октябрь:** Разработка проекта детальных поправок к Закону об экологической экспертизе (1999 г.) с целью обеспечения его соответствия новому рамочному закону, в частности, в области СЭО.
- **Конец октября:** Разработка национального руководства по практическому применению трансграничной процедуры ОВОС (первый проект).

III. Дальнейшие действия

28. *Окончательный вариант проекта рамочного закона об экологической оценке* в настоящее время находится на рассмотрении правительства Кыргызстана. Закон охватывает ОВОС, СЭО, а также экологическую экспертизу на этапе консультаций с природоохранными органами (положения о которой отсутствовали в Законе об экологической экспертизе 1999 г.). По данным недавней переписки между секретариатом и национальным координатором в Кыргызстане (конец октября 2016 года), законопроект все еще находится на рассмотрении в правительстве. Часть закона, относящаяся к СЭО, была принята правительством и исключена из закона.

¹³ Проекты документов были доступны на официальном сайте Государственного агентства окружающей среды и лесного хозяйства: www.nature.kg.

После одобрения законопроекта правительством он будет внесен для рассмотрения и одобрения в парламент, после чего представлен на подпись президенту.

29. *Национальное руководство по практическому применению трансграничной процедуры ОВОС* развивает подходы проекта рамочного закона в практическом контексте. Документ является полезным источником информации и может применяться на практике уже сейчас, до принятия рамочного закона. Тем не менее, предлагается пересмотреть текст руководства после принятия окончательного варианта рамочного закона и внесения изменений в другие правовые акты с тем, чтобы обеспечить соответствие руководства действующему законодательству и корректность приводимых в нем ссылок.

30. Проект закона и другие материалы (рабочие документы) были подготовлены на русском языке. Окончательные варианты были переведены на киргизский язык. Было бы желательно перевести окончательный текст закона на английский язык.

31. По завершении этой деятельности Кыргызстан будет вести деятельность, предусмотренную планом работы по дальнейшей разработке и обновлению Руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. Финансирование этой деятельности осуществляется Швейцарией. Ожидается, что практические аспекты будут согласованы с Кыргызстаном в 2016 году, и деятельность будет начата весной 2016 года.

В. Техническая помощь Российской Федерации (2014–2016 годы)

I. Общие сведения

32. Согласно плану работы (Решение VI/3–II/3), в 2015 году предполагалось оказать Российской Федерации техническую консультативную помощь в совершенствовании процессов выполнения Конвенции и Протокола. Проект, финансируемый Швецией, был направлен на содействие стране в ее усилиях по формированию национальной системы применения экологической оценки, включая процедуры СЭО, в соответствии с Протоколом и охватывал следующие направления деятельности:

- (a) Совершенствование правовой и институциональной системы страны с целью обеспечения полного соответствия Протоколу;
- (b) Определение функций и ответственности различных государственных органов в процессе СЭО;
- (c) Наращивание национального и местного потенциала, получение практического опыта и разработка национального руководства в области применения процедур СЭО в соответствии с Протоколом;
- (d) Повышение осведомленности и формирование общего понимания относительно преимуществ СЭО на национальном и местном уровнях и в различных отраслях, включая преимущества участия общественности и консультаций с соответствующими органами.

33. Проект должен осуществляться внешними консультантами и Фондом дикой природы в России (WWF-Россия) под руководством ЕЭК и в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии.

II. Осуществленные мероприятия

34. В 2014 году Россия начала гармонизацию своего национального законодательства с положениями Протокола по СЭО. Были разработаны проекты законов и постановлений правительства по вопросам СЭО, которые в конце 2014 года были представлены для консультаций с национальными органами власти. На основании запроса министерства и при поддержке Агентства по охране окружающей среды Швеции секретариат оказал Российской Федерации экспертную поддержку в области анализа проектов законов и постановлений с точки зрения их соответствия положениям Протокола.

35. **В декабре 2014 года** пять представителей Российской Федерации приняли участие в учебно-ознакомительной поездке в Чешскую Республику, посвященной вопросам СЭО (см. п. 15 выше, посвященный координации на субрегиональном уровне и мероприятиям по обмену опытом).

36. **В январе 2015 года** был организован круглый стол «Основные законодательные дилеммы при реализации Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней и способы их решения в национальном законодательстве». В ходе мероприятия были представлены результаты экспертного анализа, которые были обсуждены с представителями министерства и различных агентств.

37. **В январе-феврале 2015 года** секретариат в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии и WWF России подготовил предложение по пилотному применению СЭО в процессе принятия решений по Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года. Планировалось, что проект будет реализован силами секретариата, федеральных и местных органов власти, а также WWF России. Предполагалось, что средства для реализации проекта будут предоставлены Российской Федерацией. Однако Российская Федерация отказалась от финансирования проектного предложения. В то же время WWF России использовал проектное предложение для привлечения средств на деятельность по повышению осведомленности и наращиванию потенциала от российского представительства ПРООН.

38. **В августе 2015 года** секретариат получил от Регулярной программы технического сотрудничества ограниченные средства на организацию двух тренингов для поддержки деятельности группы реализации проекта по применению СЭО в соответствии с требованиями Протокола по СЭО и на подготовку проекта обзора практического применения экологической оценки, включая руководство по практическому применению СЭО в Российской Федерации. Тем не менее, в связи с налоговыми положениями, касающимися грантов ЕЭК ООН, средства были возвращены на счета Регулярной программы технического сотрудничества ЕЭК ООН.

39. **В ноябре 2015 года** один представитель Российской Федерации принял участие в субрегиональной конференции по вопросам совершенствования законодательства о СЭО и семинаре по обучению инструкторов в области практического применения СЭО (см. п. 16 выше, посвященный координации на субрегиональном уровне и мероприятиям по обмену опытом).

40. **В сентябре 2015 года** была начата деятельность, связанная с реализацией пилотного проекта по СЭО. Два тренинга по методике проведения СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО были проведены в сентябре (29-30) и ноябре (27) в г. Чита, Забайкальский край. В ходе этих мероприятий консультанты ЕЭК ООН помогли национальным партнерам (WWF-Россия) в организации эффективного участия общественности и проведении консультаций с соответствующими органами власти. Они обсудили способы выявления населения, которое может быть затронуто

последствиями, и помогли разработать план привлечения общественности к участию. В **марте 2016 года** национальные консультанты подготовили первый проект отчета о СЭО, который был рассмотрен консультантами ЕЭК ООН.

41. С февраля по июнь 2016 года консультанты ЕЭК ООН оказывали помощь в составлении инструкций по практическому применению СЭО в Российской Федерации. Они помогли разработать структуру инструкций и разработали проект глав по контролю качества документации СЭО, включению в СЭО оценки биологического разнообразия и мониторингу, а также вводную главу с обзором практического применения экологической оценки в Российской Федерации (в процессе, до февраля 2016 г.).

42. 25 октября 2016 года ЕЭК ООН в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, проектом ПРООН "Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России" и WWF-Россия организовала национальную конференцию о практическом применении стратегической экологической оценки в планировании развития. В конференции приняли участие около 100 национальных экспертов из федеральных и региональных планирующих и экологических органов, а также представители деловых кругов и гражданского общества. Они познакомились с определенной в Протоколе процедурой СЭО, узнали о преимуществах СЭО и основных принципах эффективного применения СЭО. Они далее обсудили: (i) уроки, извлеченные из использования СЭО в других отраслях в различных странах – сторонах Протокола; и (ii) существующий опыт проведения экологической оценки по процедуре СЭО в Российской Федерации.

III. Дальнейшие действия

43. Ожидается, что пилотный проект в Забайкальском крае будет включать следующие элементы:

- Анализ документов, подготовленных в процессе пилотной СЭО, с целью обеспечения их качества (по состоянию на 20 октября 2016 г. пилотный проект по СЭО был приостановлен Правительством Забайкальского края, поэтому работа над окончательным анализом была отложена);
- Публикация информационного листка с инфографикой, посвященного пилотному применению СЭО в Забайкальском крае (отменено вследствие недостатка финансирования);
- Подготовка итогового отчета о выполнении пилотной СЭО на английском языке, включая документацию обо всех встречах и мероприятиях, реализованных в рамках СЭО, и рекомендации по дальнейшему развитию процедуры СЭО в Российской Федерации (только документация о мероприятиях, секретариат не располагает финансированием для поддержки всего процесса СЭО, подготовка итогового отчета о пилотной СЭО отменена – будет выполнено непосредственно WWF без контроля качества со стороны секретариата ЕЭК);
- Содействие национальной группе в разработке информационной стратегии для повышения осведомленности органов власти и общественности относительно пилотного проекта по СЭО и преимуществ СЭО (отменено вследствие недостатка финансирования).

С. Обновление Руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии

I. Общие сведения

44. Согласно плану работы (Решение VI/3–II/3), в 2015 году предполагалось предоставить технические консультации и помощь в целях обновления подготовленного в 2005 г. Руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии ("Руководства об ОВОС"), а также проведения информационно-разъяснительной работы с представителями государств Центральной Азии о трансграничной ОВОС.

45. Руководство было изначально разработано в 2005 г. Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) при финансовой поддержке со стороны Швейцарии, в соответствии с планом работы, принятым на 4-й сессии встречи сторон (Цавтат, Хорватия, 1-4 июня 2004 г.). Оно было далее протестировано и пересмотрено в 2007 г. на основании результатов пилотного проекта по трансграничной ОВОС с участием Казахстана и Кыргызстана, связанного с планируемой эксплуатацией шахты по добыче медной и золотой руды. Во время третьей сессии (Бухарест, 19-21 мая 2008 г.) также было обращено внимание на Руководство. Согласно данному проекту, в Руководство будут внесены уточнения в соответствии с произошедшими после 2005 г. законодательными и институциональными изменениями в государствах, касающимися применения положений Конвенции Эспо, ввиду накопленного субрегионального опыта, а также разработанной международной практики применения положений Конвенции Эспо.

46. Проект финансируется Швейцарией. Кыргызстан является ведущей страной проекта. Он будет играть центральную роль и направлять работу эксперта (экспертов). Назначенные правительственные эксперты будут отвечать за предоставление необходимых материалов, принимать активное участие в разработке Руководства и обеспечении организационной поддержки планируемых мероприятий (включая места их проведения). Технические консультации будут предоставлять один или два квалифицированных эксперта в области права, имеющие опыт работы в постсоветских правовых системах, а также с поддерживаемой Конвенцией системой ОВОС. Эксперты будут работать в сотрудничестве с экспертом ведущей страны и в консультации с экспертами, назначенными четырьмя остальными правительствами. Рабочим языком является русский. Секретариат Конвенции Эспо будет отвечать за общий надзор за реализацией деятельности.

47. Предполагалось, что работа начнется в конце 2015 года и завершится к 2016 году. Однако временные рамки были продлены до конца 2017 года в связи с задержкой технических консультаций в ведущей стране (прогнозировалось на 2014 год, осуществлено в 2015 году. См. более детально Раздел В) и ресурсными ограничениями секретариата ЕЭК ООН. Поэтому работа будет завершена в следующем периоде между сессиями.

II. Планируемая деятельность

48. Стартовый субрегиональный семинар (Бишкек, **ориентировочно в декабре 2016 года – будет подтверждено дополнительно**), на котором планируется составление отчета об уроках, извлеченных из применения Руководства с момента

его разработки; обсуждение законодательных и институциональных изменений; межгосударственных трансграничных консультаций, проведенных в течение последних десяти лет; извлеченных уроков и проблем; а также выявление пробелов или недостатков в существующем Руководстве, которые требуют дальнейшей разработки и (или) уточнений. В работе семинара примут участие правительственные эксперты из пяти стран, представители неправительственных организаций (НГО), частного сектора, разработчики проектов, Секретариата и страны-донора.

49. Разработка уточненной редакции проекта Руководства (**ориентировочно с декабря 2016 года по июнь 2017 года**) ведущей страной (Кыргызстаном) и консультантом (консультантами) по результатам стартового семинара в тесном сотрудничестве с назначенными правительственными экспертами из Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Проект будет разработан на русском языке и размещен для обсуждения общественностью на веб-сайтах соответствующих компетентных министерств и правительственных органов. Перевод проекта на национальные языки должен быть обеспечен правительствами.

50. Субрегиональный семинар (Бишкек, **ориентировочно осенью 2017 года**) для обсуждения и комментирования проекта Руководства с участием правительственных экспертов из пяти стран, представителей неправительственных организаций (НГО), частного сектора, разработчиков проектов, Секретариата и страны-донора.

51. Завершение работы над Руководством (**ориентировочно к концу 2017 года**) на основании замечаний и предложений, полученных во время обсуждения общественностью и в ходе субрегионального семинара, и направление его пяти странам в целях утверждения и использования на практике.

Е. Технические консультации для Казахстана (2015-2017 годы)

I. Основные положения

52. Согласно плану работы (Решение VI/3-II/3), Казахстану должны быть предоставлены технические консультации и помощь в усовершенствовании законодательства по реализации Протокола (*проект 9 (d)*). Проект осуществляется в рамках финансируемого ЕС проекта "Поддержка Казахстана для перехода к модели зеленой экономики", который включает следующие компоненты: (i) анализ национальной экологической оценки и отраслевых рамок развития (этап 1 – с сентября 2016 года по март 2017 года); (ii) разработка рекомендаций по дальнейшему развитию законодательства (этап 1: с сентября 2016 года по март 2017 года); (iii) разработка законодательства по СЭО (этап 2: с июня 2017 года по февраль 2018 года); а также (iv) наращивание потенциала национальных участников в области практического применения процедуры СЭО (этапы 1 и 2).

53. Реализацией проекта будет заниматься Министерство энергетики Казахстана при поддержке со стороны международных и национальных консультантов.

II. Планируемая деятельность на 1-м этапе

54. **С 1 сентября по 30 октября:** Кабинетный обзор существующего законодательства и институциональных рамок экологической оценки стратегических документов в Казахстане. Анализ будут проводить международные и национальные консультанты на основании материалов, предоставленных Министерством энергетики Казахстана.

55. **14 ноября 2016 года:** Стартовая встреча в формате круглого стола на тему "Развитие системы стратегической экологической оценки в Казахстане". Цели встречи: (i) повышение осведомленности национальных участников о Протоколе ЕЭК ООН о СЭО и его преимуществах, а также (ii) краткое информирование национальных природоохранных, отраслевых и местных органов о необходимых шагах, которые должно предпринять Правительство Казахстана для создания национальной системы СЭО в соответствии с Протоколом.

56. **С 15 по 17 ноября:** ознакомительная миссия международного консультанта в Казахстан для проведения бесед с представителями национальных природоохранных и отраслевых органов, сбора дополнительной информации, связанной с реализацией Протокола в Казахстане; а также для обсуждения предварительных результатов анализа с Министерством энергетики.

57. **С 17 ноября 2016 года по 15 февраля 2017 года:** Разработка проекта доклада, который должен включать оценку существующих законодательных и институциональных рамок; рекомендации относительно возможных изменений в существующее законодательство и разработки новых нормативно-правовых актов; определение вероятных областей, в которых могут потребоваться подзаконные акты, регулирующие процедурные действия; выводы и рекомендации, связанные с дальнейшими шагами по созданию национальной системы СЭО в соответствии с положениями Протокола.

58. **Вторая половина февраля 2017 года:** Обсуждение в формате круглого стола вопросов анализа и доработки проекта доклада. Международный консультант представит проект доклада представителям соответствующих министерств и НГО. Целью круглого стола является обсуждение возможных неопределенных моментов в проекте доклада и дальнейших шагов, которые должны быть предприняты Казахстаном. По результатам дискуссий в рамках круглого стола участники также предоставят свои комментарии в письменной форме.

59. **К 30 марта 2017 года:** Разработка окончательного аналитического доклада. Международный консультант разработает окончательный доклад на основании ответов, полученных в результате обсуждений в ходе круглого стола и направленных в письменной форме. Основное внимание в окончательном докладе будет сосредоточено на необходимых законодательных и институциональных изменениях, а также на конкретных шагах, которые должны быть предприняты Казахстаном для выполнения требований Протокола по СЭО и присоединения к нему. Доклад будет включать предложение о принятии поправок в существующее законодательство, или новых нормативно-правовых актов.

Приложение 1 – Сводный перечень мероприятий, профинансированных ЕС в рамках программы EaP-GREEN, которые были реализованы в течение двух периодов между совещаниями (январь 2013 – февраль 2016 гг.), в разбивке по странам

Армения

[Национальный обучающий семинар по стратегической экологической оценке \(СЭО\) в Армении](#), Ереван, 26-29 ноября 2013 г.

[Оценка проекта Закона Республики Армения об оценке воздействия на окружающую среду и экологической экспертизе](#) (доступно на английском языке)

Обзор национального законодательства и институциональной системы Армении в области СЭО (доступно на [русском](#) и [армянском](#) языках)

[Национальный круглый стол по правовым механизмам реализации Протокола по СЭО в Армении](#), Ереван, 26 сентября 2014 г.

[Оценка проекта Закона Республики Армения об оценке воздействия на окружающую среду и экологической экспертизе](#), июль 2014 г.

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики»](#), 1-5 декабря 2014 г. (участники от Армении: 5 национальных экспертов)

[Семинар по применению стратегической экологической оценки в Армении](#), Ереван, 23 – 24 марта 2015 г.

[Совещание по планированию подготовки поправок к Закону Республики Армения об оценке воздействия на окружающую среду и экологической экспертизе](#), Ереван, 24 марта 2015 г.

Подписание контрактов на реализацию пилотного проекта и разработку поправок к Закону об оценке воздействия на окружающую среду и экологической экспертизе, ноябрь 2015 г. и январь 2016 г. соответственно

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»](#), Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г. (участники от Армении: 4 национальных эксперта)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО](#), Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г. (участники от Армении: 4 национальных эксперта)

Азербайджан

[Обзор национального законодательства и институциональной системы в области СЭО](#), октябрь 2014 г. (доступно на английском языке)

[Оценка проекта Закона Азербайджана об экологической оценке](#), май – июль 2014 г. (доступно на английском языке)

[Национальный круглый стол по правовым механизмам реализации Протокола по СЭО в Азербайджане](#), Баку, 28 августа 2014 г.

План осуществления пилотной СЭО Плана действий по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии, март – декабрь 2015 г.

[Экспертная миссия по содействию Азербайджану в разработке национального законодательства в области оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки](#), Баку, 28 октября 2014 г.

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики»](#), 1-5 декабря 2014 г. (участники от Азербайджана: 5 национальных экспертов)

[Национальный круглый стол «Реализация Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней в национальном законодательстве Азербайджана»](#), Баку, 2 марта 2015 г.

[Пилотный проект по применению СЭО к Национальной стратегии использования альтернативных и возобновляемых источников энергии](#), начат в марте 2015 г. – продолжается

[Обучающий семинар \(часть I\) «Практическое применение СЭО в альтернативной и возобновляемой энергетике Азербайджана»](#), Баку, 3 – 4 марта 2015 г.

[Обучающий семинар \(часть II\) «Практическое применение СЭО в альтернативной и возобновляемой энергетике Азербайджана»](#), Баку, 11 – 12 мая 2015 г.

[Совещание группы экспертов по СЭО по обсуждению доклада об определении сферы охвата оценки](#), Баку, 27-28 августа 2015 г.

Второй проект Закона об ОВОС и СЭО разработан и направлен национальным органам власти, май – август 2015 г.

[Семинар по консультациям с общественностью: СЭО Национальной стратегии использования альтернативных и возобновляемых источников энергии в Республике Азербайджан на 2015 – 2020 годы](#), Баку, 9 декабря 2015 г.

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»](#), Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г. (участники от Азербайджана: 4 национальных эксперта)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО](#), Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г. (участники от Азербайджана: 4 национальных эксперта)

Беларусь

[Обзор законодательства Беларуси в области стратегической экологической оценки в связи с реализацией Протокола по СЭО к Конвенции Эспо](#), декабрь 2013 г.

[Национальный круглый стол по правовым механизмам реализации Протокола по СЭО в Беларуси](#), 5 сентября 2013 г.

Три обучающих семинара по СЭО на местном уровне были проведены Гомеле, 21, [24-25 октября 2013 г. в Гродно](#) (Отчет об обучающих семинарах по СЭО)

[Совместный пилотный проект Беларуси и Украины по послепроектному анализу разработки Хотиславского месторождения](#), апрель 2013 – апрель 2014 гг.

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики»](#), 1-5 декабря 2014 г. (участники от Беларуси: 5 национальных экспертов)

[Круглый стол по обсуждению поправок к Закону Республики Беларусь о стратегической экологической экспертизе](#), Минск, 29 – 30 апреля 2015 г.

Проект Закона об ОВОС, СЭО и экологической экспертизе разработан и представлен в парламент, октябрь 2015 г.

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»](#), Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г. (участники от Беларуси: 5 национальных экспертов)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО](#), Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г. (участники от Беларуси: 5 национальных экспертов)

Грузия

[Обзор законодательства Грузии в области оценки воздействия на окружающую среду в связи с реализацией Конвенции Эспо](#), январь 2013 г.

[Отчет об анализе имеющихся элементов и пробелов в национальном законодательстве Грузии, связанных с реализацией Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции Эспо](#), октябрь 2014 г.

План разработки проекта закона об ОВОС и СЭО

[Национальный круглый стол по правовым механизмам реализации Конвенции Эспо в Грузии](#), Тбилиси, 4 ноября 2013 г.

[Начальный семинар по разработке нового закона об ОВОС и СЭО в Грузии](#), Тбилиси, 25-26 августа 2014 г.

[Семинар по подготовке проекта нового закона об ОВОС и СЭО в Грузии](#), Тбилиси, 18-19 ноября 2014 г.

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики»](#), 1-5 декабря 2014 г. (участники от Грузии: 5 национальных экспертов)

[Консультативная миссия по наблюдению за разработкой проекта закона об ОВОС и СЭО и координации деятельности с проектом GIZ по кумулятивному воздействию ГЭС](#), Тбилиси, 29 января 2015 г.

[Национальный круглый стол по обсуждению проекта закона об ОВОС и СЭО в Грузии](#), Тбилиси, 19 мая 2015 г.

[Общественные слушания по проекту закона об ОВОС и СЭО в Грузии](#), 20 мая 2015 г.

[Пилотный проект по СЭО Национальной стратегии управления отходами и соответствующего плана](#), начат в июле 2015 г. – продолжается

[Заключительный круглый стол в поддержку разработки нового закона об оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке в Грузии](#), Тбилиси, 23 – 24 сентября 2015 г.

[Обучающий семинар по практическому применению стратегической экологической оценки в Грузии](#), Тбилиси, 21-22 сентября 2015 г.

[Общественные консультации в рамках СЭО Национальной стратегии управления отходами и соответствующего плана действий](#), Тбилиси, 22 сентября 2015 г.

[Заключительный семинар по консультациям с общественностью: СЭО Национальной стратегии управления отходами и соответствующего плана действий](#), Тбилиси, 30 октября 2015 г.

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»](#), Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г. (участники от Грузии: 6 национальных экспертов)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО](#), Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г. (участники от Грузии: 5 национальных экспертов)

[Развитие системы стратегической экологической оценки в Грузии. Круглый стол с участием официальных лиц высокого уровня, посвященный преимуществам СЭО](#), Кахетия, 11 декабря 2015 г.

Республика Молдова

[Обзор законодательства Республики Молдова в связи с реализацией Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке](#), октябрь 2013 г.

[Национальный круглый стол по правовым механизмам реализации Протокола по СЭО в Республике Молдова](#), 3 сентября 2013 г.

[Проект закона о стратегической экологической оценке](#), июль 2014 г.

[Национальный круглый стол: проект закона о стратегической экологической оценке и его пилотное применение к городским планам и программам](#), 29 июля 2014 г.

[Практическое применение проекта закона Республики Молдова о стратегической экологической оценке к городским планам и программам: семинары по определению сферы охвата СЭО и анализу исходных условий](#), 30-31 июля 2014 г.

[Практическое применение проекта закона Республики Молдова о стратегической экологической оценке к городским планам и программам: семинар по оценке воздействия](#), 18-20 ноября 2014 г.

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и](#)

[энергетики», 1-5 декабря 2014 г. \(участники от Республики Молдова: 5 национальных экспертов\)](#)

[Обучающий семинар по практическому применению стратегической экологической оценки на основе проекта закона об экологической оценке в Республике Молдова \(часть II\), Кишинёв, 16 – 17 декабря 2014 г.](#)

[Первая встреча с общественностью для информирования местных заинтересованных сторон о процессе разработки Генерального плана г. Орхей и предварительных результатах стратегической экологической оценки, Орхей, 17 декабря 2014 г.](#)

Консультативная миссия по наблюдению за реализацией пилотного проекта по применению СЭО к Генеральному плану г. Орхей, Кишинёв, 12-13 февраля 2015 г.

[Пилотный проект по применению СЭО к Генеральному плану г. Орхей, июль 2014 – май 2015 гг.](#)

[Круглый стол по практическим шагам в направлении ратификации Протокола по стратегической экологической оценке \(Протокола по СЭО\) к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте \(Конвенции Эспо\), 17 июня 2015 г.](#)

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО», Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г. \(участники от Республики Молдова: 4 национальных эксперта\)](#)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО, Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г. \(участники от Республики Молдова: 4 национальных эксперта\)](#)

Пилотный проект по применению СЭО к Национальной дорожной карте экологизации экономики, начат в декабре 2015 г. – продолжается

[Практическое применение проекта закона о стратегической экологической оценке в Республике Молдова к Национальной дорожной карте экологизации экономики: обучающий семинар по стратегической экологической оценке, Кишинёв, 2 – 3 декабря 2015 г.](#)

Украина

[Обучающий семинар национального уровня по стратегической экологической оценке в Украине, Киев, 1 – 4 октябрь 2013 г.](#)

[Совместный пилотный проект Беларуси и Украины по послепроектному анализу разработки Хотиславского месторождения, апрель 2013 – апрель 2014 гг.](#)

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики», 1-5 декабря 2014 г. \(участники от Украины: 5 национальных экспертов\)](#)

[Введение в стратегическую экологическую оценку и ее преимущества: семинар для органов планирования и отраслевых органов управления, 10 июня, Киев](#)

[Преимущества стратегической экологической оценки и роль отраслевых органов управления в процессе СЭО, 11 июня, Киев](#)

[Практическое применение стратегической экологической оценки: семинар, посвященный роли природоохранных органов в процессе СЭО](#), 12 июня, Киев.

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»](#), Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г. (участники от Украины: 6 национальных экспертов)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО](#), Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г. (участники от Украины: 6 национальных экспертов)

Субрегиональный уровень

[Субрегиональная конференция, посвященная представлению результатов пилотного проекта по послепроектному анализу в Беларуси и Украине и наращиванию потенциала в области СЭО](#), Минск, 15 – 16 апреля 2014 г.

[Учебно-ознакомительная поездка в Чешскую Республику «Применение стратегической экологической оценки на национальном уровне в сфере городского планирования, управления отходами, сельского хозяйства и энергетики»](#), 1-5 декабря 2014 г.

[Субрегиональная конференция «Совершенствование правовой системы в области стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»](#), Кахетия, Грузия, 2 ноября 2015 г.

[Проект обзора правовых и административных реформ в интересах применения стратегической экологической оценки в странах Восточной Европы и Кавказа \(первый вариант проекта\)](#)

[Практическое руководство по реформированию правовых и институциональных систем в целях применения процедуры СЭО в соответствии с Протоколом ЕЭК ООН по СЭО \(первый вариант проекта\)](#)

[Семинар по обучению инструкторов: планирование и проведение обучающих мероприятий по СЭО](#), Кахетия, Грузия, 3 – 6 ноября 2015 г

[Пособие по стратегической экологической оценке для инструкторов](#) (первый вариант проекта)

Приложение 2 – Общая характеристика пилотного проекта по СЭО, реализация которого финансируется программой EaP GREEN

Общая цель пилотных проектов по СЭО состоит в наращивании потенциала для применения процедур СЭО на национальном уровне, а также повышении осведомленности различных национальных заинтересованных сторон о преимуществах СЭО. Конкретные задачи проектов включают:

- Проверку и демонстрацию возможностей практического применения СЭО.

- Подготовку рекомендаций по экологической оптимизации и корректировке выбранного плана или программы.
- Разработку рекомендаций по дальнейшему совершенствованию национальных правовых и институциональных систем в странах-участницах.

Организация работы и примерные временные рамки

Пилотный проект осуществляется группой национальных экспертов при поддержке квалифицированных международных консультантов и секретариата ЕЭК и в тесном сотрудничестве с разработчиком выбранного плана или программы. Примерная продолжительность пилотного проекта – от шести месяцев до одного года.

Деятельность

Пилотный проект по применению процедуры СЭО реализуется в несколько этапов, включая следующие компоненты:

1. *Подготовительный этап: формирование национальной рабочей группы по СЭО и группы технических экспертов для проведения СЭО и подготовки экологического доклада.*

2. *Этап реализации: проведение пилотной СЭО выбранного плана или программы на основе Информационно-справочного руководства ЕЭК по применению Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке¹⁴, включая:*

- (a) Определение сферы охвата СЭО (и обучающий семинар по определению сферы охвата)
- (b) Анализ исходных условий
- (c) Анализ вероятного воздействия на окружающую среду и оптимизация плана действий, выработка мероприятий по смягчению воздействия и экологическому мониторингу (и обучающий семинар по анализу воздействия)
- (d) Подготовка доклада о СЭО, интеграция результатов СЭО в план или программу (и консультации с общественностью)

3. *Отчетность*

Подготовка окончательного отчета о выполнении пилотного проекта

¹⁴ http://www.unece.org/env/eia/pubs/sea_manual.html