



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Руководящий орган Совместной программы
наблюдения и оценки распространения
загрязнителей воздуха на большие
расстояния в Европе

Рабочая группа по воздействию

Вторая совместная сессия*

Женева, 13–16 сентября 2016

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Ход работы по кадастрам выбросов и другим
связанным с выбросами вопросам**

Кадастры и прогнозы выбросов

Доклад сопредседателей Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов

Резюме

Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) наделена мандатом по обеспечению солидной научной поддержки для целей Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, в частности в области кадастров и прогнозов выбросов (см. ECE/EB.AIR/68, приложение III, добавление III). С целью оказания ЕМЕП помощи в выполнении этого мандата Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов представляет Руководящему органу ЕМЕП доклад о ходе работы в этой области с сообщениями и рекомендациями по вопросам политики (ECE/EB.AIR/122/Add.2, пункт 1.4.7 плана работы).

* Исполнительный орган по Конвенции принял решение о том, что начиная с 2015 года Рабочая группа по воздействию и Руководящий орган ЕМЕП будут проводить совместные совещания в целях усиления интеграции и сотрудничества между двумя научными вспомогательными органами Конвенции (ECE/EB.AIR/122, пункт 47 b)).



В настоящем докладе содержится краткая информация о состоявшихся на двадцать девятом совещании Целевой группы (Загреб, 17–18 мая 2016) обсуждениях и итогах работы его участников по рассмотрению хода работы Целевой группы, проводившейся в соответствии планом работы по осуществлению Конвенции на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR/133/Add.1, пункты 1.1.1.21, 1.1.2.1, 1.1.2.3, 1.1.2.6, 1.1.2.7 и 3.4), а также представленным Исполнительному органу по Конвенции на его тридцать четвертой сессии неофициальным документом «Basic and multi-year activities in the 2016–2017 period» (пункты 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7 и 1.5.1).

К докладу о работе совещания прилагается резюме выводов рабочего совещания по конденсирующимся и полуплетучим компонентам выбросов дисперсного вещества, которое было организовано совместно с Целевой группой по измерениям и разработке моделей 16 мая 2016 в Загребе.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Ежегодное совещание Целевой группы 2016 года	3–16	4
A. Организация и планирование	3–4	4
B. Участники	5	5
C. Рассмотрение соответствующей работы в рамках Конвенции	6	5
D. Представление отчетности о выбросах и научные обзоры	7–8	5
E. Руководства ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха	9–10	6
F. Выбросы из отдельных источников	11	6
G. Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть	12	6
H. Будущая работа	12	7
I. Прочие вопросы	14–16	8
Приложение		
Выводы совместного рабочего совещания по конденсирующимся компонентам выбросов дисперсного вещества		9

I. Введение

1. Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов, действующая в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), оказывает ЕМЕП содействие в обеспечении солидной научной поддержки для целей Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в области кадастров и прогнозов выбросов. Работу Целевой группы организуют и возглавляют сопредседатели г-н Крис Дор (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), г-н Мартин Эдамс (Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС)) и г-жа Кристина Сааринен (Финляндия). Кроме того, руководители экспертных дискуссионных групп координируют работу, касающуюся выбросов, в следующих четырех конкретных технических областях: а) сжигание и промышленность; б) транспорт и передвижная техника; в) сельское хозяйство и природа; и г) прогнозы выбросов. Эта работа направлена в первую очередь на оказание поддержки Сторонам Конвенции в представлении данных о выбросах и прогнозах выбросов загрязнителей воздуха, в частности в сборе соответствующей информации, необходимой для ведения и совершенствования *Руководства ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха* (Руководство ЕМЕП/ЕАОС)¹.

2. На ежегодном совещании подводятся основные итоги работы Целевой группы за год. Однако в 2016 году Целевая группа также провела обзор обновленных глав Руководства ЕМЕП/ЕАОС и будет продолжать эту работу до конца 2016 года, как это описано в разделах Е и Н ниже.

II. Ежегодное совещание Целевой группы 2016 года

A. Организация и планирование

3. Двадцать девятое совещание Целевой группы ЕМЕП по кадастрам и прогнозам выбросов состоялось в Загребе 17–18 мая 2016 года². Совещание Целевой группы, являющейся вспомогательным органом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций, было проведено совместно с совещанием Европейской экологической информационно-наблюдательной сети ЕАОС (ЕЭИНС). Ему предшествовало научное рабочее совещание, проведенное 16 мая совместно с Целевой группой по измерениям и разработке моделей, на рассмотрение и обсуждение которого был вынесен вопрос о выбросах конденсирующихся и полуплетучих компонентов дисперсного вещества (РМ) (см. приложение).

4. Председательство на совещании обеспечивалось сопредседателями, а на технических заседаниях по четырем определенным техническим областям работы – руководителями экспертных групп (см. пункт 1).

¹ Последнее издание – *Руководство ЕМЕП/ЕАОС по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ 2013 года*, ЕЕА Technical report No. 12/2013 (Luxembourg, Publication Office of the European Union, 2013). Можно ознакомиться по адресу <http://www.eea.europa.eu/ru/publications/rukovodstvo-emeper-eaos-po-inventarizacii>.

² С текстами выступлений и документами совещания Целевой группы и рабочего совещания можно ознакомиться по адресу <http://www.tfeip-secretariat.org/meetings/>.

В. Участники

5. На ежегодном совещании Целевой группы присутствовало свыше 110 участников, представлявших более 37 стран, а также международные организации, включая Центр по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО), Центр по кадастрам и прогнозам выбросов (ЦКПВ) ЕМЕП, Целевую группу по измерениям и разработке моделей и Целевую группу по химически активному азоту. ЕАОС было представлено рядом сотрудников из его собственного штата, а также штата его Европейского тематического центра по проблемам загрязнения атмосферного воздуха и смягчения изменения климата. На совещании также присутствовали несколько представителей промышленности.

С. Рассмотрение соответствующей работы в рамках Конвенции

6. Председатель Руководящего органа ЕМЕП проинформировал о последних изменениях в рамках Конвенции, а сопредседатели Целевой группы сообщили о вкладе Целевой группы в проведение последних сессий Руководящего органа ЕМЕП и Исполнительного органа по Конвенции. Была также представлена информация о последних мероприятиях Европейской комиссии, относящихся к Директиве о национальных потолочных значениях выбросов³.

Д. Представление отчетности о выбросах и научные обзоры

7. Представитель центра по кадастрам и прогнозам выбросов кратко проинформировал о положении дел с отчетностью в 2016 году. Хотя за последние годы качество отчетности улучшилось, в представленных данных о выбросах по-прежнему очевидны некоторые существенные недоработки с точки зрения качества. Этот вопрос постоянно находится в центре внимания и уже был поднят перед Руководящим органом, при этом Целевая группа и Руководящий орган выступили с инициативами по улучшению качества отчетности. Так, например, один из сопредседателей Целевой группы провел личные встречи с отдельными национальными представителями и просил Стороны, чтобы они на совместной сессии Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию 2016 года разъяснили суть проблемы, препятствующей повышению качества.

8. Руководящий орган ЕМЕП поручил Целевой группе провести обзор и обновление руководящих указаний по техническому обзору кадастров выбросов в рамках Конвенции. Сопредседатели совместно с Центром по кадастрам и прогнозам выбросов обновили методы и процедуры проведения технического обзора кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых согласно Конвенции и протоколам к ней (ECE/EB.AIR/GE.1/2007/16), и распространили пересмотренный проект в качестве документа совещания. На совещании Целевая группа согласовала окончательный вариант документа для препровождения Руководящему органу ЕМЕП.

³ Директива 2001/81/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2001 года о национальных потолочных значениях выбросов некоторых загрязнителей в атмосферу.

Е. Руководство ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха

9. Был реализован финансируемый Европейской Комиссией проект по обновлению ряда глав Руководства ЕМЕП/ЕАОС. Обновление других глав Руководства финансировалось ЕАОС и Германией. Целевая группа провела обзор этих глав Руководства до начала совещания. Была представлена общая информация об этой деятельности.

10. На совещаниях экспертной группы состоялось подробное обсуждение обновленных глав Руководства, целью которого явилось определение нынешнего положения дел и необходимости дальнейшей работы. Для проведения необходимой дополнительной работы были созданы специальные группы. Работа запланирована таким образом, чтобы Целевая группа могла провести техническое утверждение всех обновленных глав Руководства до начала второй совместной сессии Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию в сентябре 2016, на которой Руководящий орган ЕМЕП рассмотрит их текст с целью одобрения.

Ф. Выбросы из отдельных источников

11. Был сделан ряд сообщений по техническим вопросам, в том числе по:

a) *судоходству*: эксперт из Финляндии представил подробные методологии оценки выбросов международного судоходства. Использование подробных данных о перевозках и информации о двигателях судов позволяют добиться значительных улучшений в точности оценок выбросов;

b) *воздушным перевозкам*: представитель Евроконтроля проинформировал о программах составления электронных таблиц, которые в настоящее время имеются для оценки выбросов при воздушных перевозках. Имеющиеся данные по широкому кругу типов летательных аппаратов позволяют производить точную оценку выбросов;

c) *автомобильному транспорту*: представитель Европейского тематического центра по проблеме загрязнения воздуха и смягчения изменения климата представил используемую для расчета выбросов автомобильного транспорта компьютерную программу (COPERT) версии 5, которая вскоре будет доступна для использования, и рассказал о внесенных в модель улучшениях;

d) *аммиаку в сельском хозяйстве*: эксперт из Германии представил результаты международного проекта по оценке эмиссии аммиака из минеральных удобрений;

e) *моделированию азота*: эксперт из Нидерландов представил систему моделирования, которая увязывает выбросы, качество местного воздуха и осаждения азота.

Г. Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть

12. Представители ЕАОС и его Европейского тематического центра по проблеме загрязнения воздуха и смягчения изменения климата представили последние результаты работы по проекту и деятельности, относящейся к ЕЭИНС в целом, включая:

- a) последнюю информацию о деятельности, относящейся к ЕАОС и ЕЭИНС;
- b) данные о выбросах в результате сжигания в жилищном секторе и их воздействиях на качество воздуха;
- c) предложение об изменении метода заполнения пробелов, который используется Европейским союзом для составления кадастра выбросов, представляемого Конвенции.

Н. Будущая работа

13. Целевая группа обсудила и согласовала вопрос о запланированной до конца 2016 года работе, а также план работы на 2017–2018 годы. Был согласован ряд действий, приоритетными направлениями которых являются:

- a) постоянные элементы:
 - i) проведение ежегодного совещания Целевой группы и рабочего совещания по поддержке совершенствования Руководства ЕМЕП/ЕАОС и обмену информацией о передовой практике;
 - ii) выполнение функций координационного центра при проведении технических обсуждений по вопросу об оценках выбросов, относящихся к Конвенции, и управление действующими совместно информационно-коммуникационными каналами (включая распространение информации и предоставление услуг через веб-сайт);
 - iii) содействие проведению работы по подготовке обновленной информации для использования в Руководстве ЕМЕП/ЕАОС путем сбора данных из специальной литературы и поддержания связей с другими проектами, целевыми группами и центрами в рамках Конвенции, при условии наличия ресурсов;
- b) другие основные элементы плана работы:
 - i) деятельность по доработке обновленных глав Руководства ЕМЕП/ЕАОС 2016 года и поддержка публикации ЕАОС обновленного варианта Руководства;
 - ii) разработка новой методологии для уровня 1 по оценке выбросов из малых или бытовых установок для сжигания в привязке к конкретным технологиям (см. приложение);
 - iii) поддержка Центра по кадастрам и прогнозам выбросов в доставлении и выпуске вопросника для Сторон с целью сбора информации о методологиях оценки выбросов РМ и, соответственно, получения информации о степени, в которой конденсирующиеся и полуплетучие компоненты РМ в настоящее время включаются в национальную отчетность (см. приложение);
 - iv) разработка руководства для специалистов по кадастрам выбросов по конденсирующимся и полуплетучим компонентам РМ и проведение запланированных разработок в этой технической области (см. приложение);
 - v) оказание поддержки Руководящему органу ЕМЕП в принятии решений по вопросу о распределении бюджетных средств на развитие кадастров выбросов. Кроме того, проведение обновления программы по ведению и совершенствованию кадастров выбросов с целью привлечения потенциальных источников финансирования;

с) желательные направления деятельности: например, оказание поддержки Сторонам, особенно в обеспечении большей полноты и прозрачности отчетности о национальных оценках выбросов по Конвенции. Желательные направления деятельности в настоящее время не обеспечены финансированием, и работа по этим направлениям будет проводиться в той степени, в какой это позволит имеющееся финансирование.

I. Прочие вопросы

14. Была представлена краткая информация о выводах и итогах работы рабочего совещания по выбросам конденсирующихся и полуплетучих компонентов РМ, проведенного совместно с Целевой группой по измерениям и разработке моделей (см. приложение).

15. По просьбе Бюро Руководящего органа ЕМЕП Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов обсудила и согласовала документ по обновленному мандату (кругу ведения).

16. Целевая группа поблагодарила участников, и в частности Европейский союз (через ЕАОС), Соединенное Королевство и Финляндию, за поддержку своей работы. Целевая группа также выразила свою искреннюю признательность принимающей стороне, Хорватскому агентству по охране окружающей среды и природы, и поблагодарила ЕАОС за оказание финансовой поддержки, позволившей представителям ЕЭИНС принять участие в работе совещания.

Приложение

Выводы совместного рабочего совещания по конденсирующимся компонентам выбросов дисперсного вещества

1. Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов и Целевая группа по измерениям и разработке моделей провели совместное рабочее совещание по конденсирующимся и полувolatile компонентам выбросов РМ, которое состоялось 16 мая 2016 года в Загребе. Его целью являлось объединение усилий специалистов в обеих областях для обсуждения подготовленного Целевой группой по измерениям и разработке моделей документа по конденсирующимся компонентам выбросов РМ и согласования путей преодоления существующих в настоящее время несоответствий и непрозрачности в отчетности Сторон о конденсирующихся компонентах выбросов РМ в рамках представляемых ими согласно Конвенции национальных оценок выбросов РМ. Выступающие привели последнюю информацию, полученную от специалистов по моделированию и составлению кадастров выбросов, и сообщили о своих выводах в отношении потребности в научных исследованиях и о том, как можно добиться большей прозрачности в текущих отчетах о кадастрах выбросов в рамках реализации краткосрочных и долгосрочных целей, связанных с повышением согласованности отчетности всех Сторон. Рабочее совещание было организовано Хорватским агентством по охране окружающей среды и природы.
2. Французский эксперт из Целевой группы по измерениям и разработке моделей и другие представители сообщества специалистов по моделированию выступили с сообщениями, которые были посвящены потребностям специалистов по моделированию, текущему использованию оценок выбросов РМ в области моделирования и современному научному пониманию конденсирующихся компонентов выбросов РМ. Был внесен ряд предложений по улучшению отчетности об оценках выбросов и областям для исследований.
3. В последнее время было проведено обновление Руководства ЕМЕП/ЕАОС, в частности это касается необходимости указывать информацию о том, включен ли или не включен в коэффициенты выбросов РМ конденсирующийся компонент. Соединенное Королевство представило общий обзор информации, включенной в обновленные главы Руководства.
4. Были представлены результаты осуществления нидерландского проекта, которые показывают, насколько оценки выбросов РМ в Европейском домене, рассчитанные с учетом конденсирующегося компонента, отличаются от текущей национальной отчетности по Конвенции.
5. Эксперт из Швеции представил результаты реализации проекта Северного совета по измерению выбросов короткоживущих загрязнителей, оказывающих влияние на климат, из малых установок для сжигания.
6. Сопредседатели Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов представили документ, содержащий ответы на вопросы, включенные в документ рабочей группы, сформированной Целевой группой по измерениям и разработке моделей/Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов. Затем сопредседатели провели дискуссионное заседание, в ходе которого были согласованы следующие краткосрочные действия:

а) Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов окажет поддержку Центру по кадастрам и прогнозам выбросов в подготовке и выпуске вопросника для Сторон с целью сбора информации о методологиях оценки выбросов РМ, что позволит получить информацию о степени, в которой конденсирующиеся и полуполетучие компоненты РМ в настоящее время включаются в национальную отчетность;

б) поскольку было признано, что принятая простая методология для уровня 1 по оценке выбросов РМ, возникающих в результате сжигания в бытовом секторе, является недостаточной, Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов возглавит разработку пересмотренной методологии для уровня 1, которая учитывала бы конкретную информацию о приборах и, возможно, характерные для региона нарушения;

в) Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов возглавит подготовку руководящего документа по выбросам конденсирующегося компонента РМ с пояснениями текущих вопросов, краткосрочных мер и предлагаемых долгосрочных решений.

7. Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов и Целевая группа по измерениям и разработке моделей также согласовали некоторые долгосрочные задачи, цели и потребности в исследованиях:

а) долгосрочная цель состоит в проведении Сторонами стандартизации их отчетности о выбросах РМ, включая фильтрующиеся и конденсирующиеся компоненты. Для ее достижения потребуются не только провести существенный пересмотр включенной в Руководство ЕМЕП/ЕАОС информации, но и решить крайне сложные задачи, стоящие перед Сторонами, использующими страновые коэффициенты выбросов РМ;

б) необходимо провести исследование, которое позволило бы лучше понять, каким образом можно проводить более точные измерения и оценки выбросов образуемого органическим веществом компонента РМ.

8. Сопредседатели выразили признательность Хорватскому агентству по охране окружающей среды и природы за организацию рабочего совещания и затем закрыли совещание.
