



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Тридцать шестая сессия

Женева, 15 и 16 декабря 2016 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

**Обзор осуществления плана работы
на 2016–2017 годы: соблюдение**

Девятнадцатый доклад Комитета по осуществлению

Представлен Комитетом по осуществлению

Резюме

В соответствии со структурой и функциями Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Комитет не реже одного раза в год представляет Исполнительному органу по Конвенции доклад о своей деятельности (ECE/EB.AIR/113/Add.1, решение 2012/25, приложение, пункт 9).

Девятнадцатый доклад Комитета по осуществлению содержит информацию о деятельности Комитета в 2016 году, в частности информацию о соблюдении отдельными Сторонами их обязательств согласно Конвенции и протоколам к ней, касающихся сокращения выбросов и отчетности, а также краткую информацию о работе, проведенной Комитетом на его тридцать седьмой сессии (Женева, 13–15 сентября 2016 года).



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Выполнение обязательств по сокращению выбросов	3
A. Процедура внесения коррективов в кадастры согласно Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном	3
B. Последующая деятельность по выполнению решений Исполнительного органа	6
C. Последующая деятельность в связи с обращениями, направленными секретариатом в течение 2013, 2014 и 2015 годов, которые до сих пор находятся на рассмотрении	14
III. Соблюдение обязательств по представлению отчетности	19
A. Последующие действия по выполнению решений 2013/18, 2013/19 и 2014/8 Исполнительного органа по вопросам отчетности	19
B. Обращения, касающиеся представления данных о выбросах	22
Приложение	
Проект решения о соблюдении Европейским союзом своих обязательств в соответствии с Протоколом о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (ref. 5/13 (NO _x))	26

I. Введение

1. На своей тридцать пятой сессии (Женева, 2–4 мая 2016 года) Исполнительным органом по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) были избраны или переизбраны следующие члены Комитета по осуществлению Конвенции: Венди Альтобелло (Бельгия); Эммануэль Фиани (Франция); Петра Хагстрём (Швеция); Наташа Качич-Бартулович (Хорватия); Дженифер Лэндсидл (Соединенные Штаты Америки); Небойша Редзич (Сербия); Манфред Риттер (Австрия) (Председатель). Один из членов, Элис Гаустад (Норвегия), была переизбрана на тридцать третьей сессии Исполнительного органа (Женева, 8–11 декабря 2014 года).

2. Тридцать седьмую сессию Комитета по осуществлению (Женева, 13–15 сентября 2016 года) обслуживал секретариат Конвенции.

II. Выполнение обязательств по сокращению выбросов

A. Процедура внесения коррективов в кадастры согласно Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном

3. На своей тридцать седьмой сессии Комитет по осуществлению провел рассмотрение вопросов, которые ранее были отложены в связи с представлением заинтересованными Сторонами заявок на внесение в соответствии с Протоколом о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) коррективов, позволяющих снижать обязательства по сокращению выбросов или вносить изменения в кадастры для целей сопоставления общих национальных выбросов с ними в соответствии с пунктом 9 решения 2012/3 Исполнительного органа. Комитет также пересмотрел свой подход в отношении вопросов, отложенных в связи с процедурой корректировки, признав, что в тех случаях, когда Страна заявляет о своем намерении использовать эту процедуру, он может лишь приостановить принятие мер по тому или иному обращению.

Последующие действия по выполнению решения 2013/15 о соблюдении Финляндией своих обязательств в соответствии с Гётеборгским протоколом (ref. 6/13 (NH₃))

Справочная информация

4. В решении 2013/15 Исполнительного органа Комитету по осуществлению было поручено рассмотреть прогресс, достигнутый Финляндией, и ее график по достижению соблюдения пункта 1 статьи 3 Гётеборгского протокола, касающегося выбросов аммиака (NH₃). Комитет рассмотрел этот вопрос на своей тридцать четвертой сессии (Женева, 8–10 сентября 2014 года) и отложил его рассмотрение на своей тридцать пятой сессии (Будапешт, 27–29 мая 2015 года) после получения от Финляндии в 2015 году заявки на внесение коррективов в ее кадастр в соответствии с пунктом 2 решения 2012/3. На первой совместной сессии Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Рабочей группы по воздействию (Женева, 14–18 сентября 2015 года) Руководящего

дящий орган ЕМЕП одобрил рекомендацию Группы экспертов по рассмотрению отклонить заявку Финляндии на внесение коррективов в ее кадастр NH_3 , относящихся к технологии использования навоза. Он принял заявку Финляндии на внесение коррективов в ее кадастр NH_3 , относящихся к секторам сжигания в стационарных установках и дорожного транспорта.

5. На своей тридцать шестой сессии (Женева, 26–28 января 2016 года) Комитет рассмотрел информацию, представленную Финляндией в марте 2015 года, отметив, что динамика выбросов показала небольшое улучшение за последние несколько лет. Вместе с тем выбросы NH_3 в Финляндии в случае применения утвержденных коррективов, относящихся к секторам стационарного сжигания и дорожного транспорта, по-прежнему будут превышать установленное для Финляндии согласно Гётеборгскому протоколу потолочное значение почти на 15%. Комитет сделал вывод о том, что необходимо обновить ранее представленную Финляндией информацию, и в этой связи поручил секретариату направить Финляндии письмо с просьбой представить до 30 июня 2016 года обновление к информации, уже представленной ею в 2015 году, в котором ей, в частности, следует сообщить о:

а) прогрессе в осуществлении Программы развития сельских районов на материковой части Финляндии на 2014–2020 годы и ее прогнозируемом эффекте, а также пересмотренном нормативном акте о нитратах;

б) любых других мерах, запланированных Финляндией с целью снижения уровня выбросов NH_3 ;

в) графике работы по достижению Финляндией соблюдения с указанием года, к которому Финляндия ожидает обеспечить соблюдение.

6. Секретариат проинформировал Комитет о том, что Финляндия представила информацию 1 июля 2016 года.

Обсуждение

7. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей тридцать седьмой сессии. Согласно последним данным, Комитет отметил, что Финляндия до сих пор не обеспечила соответствие потолочному значению в 31 кт с учетом корректировок выбросов NH_3 (для сектора стационарного сжигания и дорожного транспорта), так как, по имеющимся данным, выбросы NH_3 за 2014 год составили 35,3 кт, что примерно на 14% выше этого значения.

8. Согласно представленной Финляндией информации, около 90% выбросов NH_3 приходится на сельскохозяйственную деятельность, их объем составил 33,5 кт в 2014 году, причем навоз является основным источником выбросов – 32,0 кт в 2014 году.

9. Комитет принял к сведению, что Программа развития сельских районов на материковой части Финляндии на 2014–2020 годы была принята в мае 2014 года и одобрена Европейской комиссией в декабре 2015 года и что началась ее реализация. Эта программа предусматривает финансирование конкретных мер по сокращению выбросов NH_3 , из которых наиболее эффективной мерой является инжекторное внесение жидкого навоза в почву на каждом конкретном участке. Сокращению выбросов NH_3 в результате заделки навоза в почву будут также способствовать обновленные выводы по наилучшим имеющимся методам (НИМ) Европейского союза, касающиеся интенсивного выращивания свиней и птицы, после их вступления в силу в конце 2016 года. Ожидается, что изменение методов заделки навоза приведет в период с 2014 по

2019 год к сокращению выбросов NH_3 в сельскохозяйственном секторе Финляндии примерно на 2,8 килотонн.

10. Укрытие поверхности навозохранилищ и охлаждение навозных каналов являются мерами, которые могут получать поддержку по линии механизма помощи инвестициям в сельское хозяйство. Укрытие будет также получать все большее распространение после вступления в силу обновленных выводов по НИМ Европейского союза, касающихся интенсивного выращивания свиней и птицы. Согласно оценкам, укрытие поверхности навозохранилищ приведет в период с 2014 по 2019 год лишь к небольшому сокращению выбросов NH_3 в сельском хозяйстве, примерно на 0,5–1,0 килотонн.

11. Финляндия отметила, что в пересмотренном Постановлении о нитратах содержатся требования в отношении укрытия новых и расширенных навозохранилищ и сроки заделки навоза в поверхность почвы. Воздействие на выбросы NH_3 в сельском хозяйстве требования об укрытии новых и расширенных навозохранилищ составит около минус 1% относительно 2012 года как исходного уровня, а воздействие требования о заделке навоза в почву, по оценкам, составит примерно минус 1% от общего объема выбросов NH_3 .

12. Финляндия готовит план действий по сокращению выбросов NH_3 . План действий будет доработан и утвержден в ближайшем будущем, а затем информация о нем будет представлена секретариату Конвенции. Основные меры включают в себя внесение жидкого навоза инжектором и укрытие навозохранилищ. План действий будет также включать некоторые другие меры, такие как запрет внесения разбрасыванием и требования относительно более быстрой заделки и более точных способов подачи навоза.

13. Комитет выразил сожаление по поводу того, что Финляндия не представила информации о графике, которому она намерена следовать в целях обеспечения соблюдения, включая год, к которому Финляндия ожидает обеспечить соблюдение. Комитет принял к сведению представленную Финляндией информацию и ее усилия по обеспечению соблюдения обязательства по сокращению выбросов NH_3 . Он отметил некоторое сокращение выбросов в последние годы, но также и то, что выбросы по-прежнему на 14% выше целевого показателя сокращения выбросов. В свете представленной информации и в частности разработки плана действий по сокращению выбросов NH_3 Комитет принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса в 2017 году.

14. Комитет просил секретариат направить Финляндии письмо с просьбой к 31 января 2017 года представить информацию о:

- a) плане действий по сокращению выбросов NH_3 ;
- b) прогнозируемых последствиях этого плана действий;
- c) графике работы по достижению Финляндией соблюдения с указанием года, к которому Финляндия ожидает обеспечить соблюдение.

В. Последующая деятельность по выполнению решений Исполнительного органа

1. Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков

Последующие действия по исполнению решения 2014/4 о соблюдении Кипром своих обязательств в соответствии с Протоколом об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (ref. 1/08)

Справочная информация

15. В решении 2014/4, ссылаясь на решение Исполнительного органа 2008/7 и последующие решения, Исполнительный орган поручил Комитету рассмотреть достигнутый Кипром прогресс и график обеспечения соблюдения его обязательств в соответствии с Протоколом об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (Протокол по NO_x).

16. На его тридцать пятой сессии секретариат проинформировал Комитет о том, что он препроводил Кипру решение 2014/4 и получил от него ответ с информацией о прогрессе в обеспечении соблюдения. Кроме того, Кипр принял участие в тридцать пятой сессии Комитета в формате телеконференции.

17. Комитет рассмотрел прогресс, достигнутый Кипром в деле обеспечения соблюдения, и представил Исполнительному органу на его тридцать четвертой сессии информацию по этому вопросу (см. ECE/EB.AIR/2015/2, пункты 23–28).

18. В своем докладе Комитет отметил, что в период 2012–2013 годов объем выбросов оксидов азота (NO_x) снизился и что Кипр близок к соблюдению. Он отметил также, что Кипр планирует обеспечить соблюдение обязательств через несколько лет и что динамика выбросов свидетельствует о существенных улучшениях. Комитет приветствовал усилия, предпринимаемые с целью обеспечения соблюдения, и постановил продолжить рассмотрение этого вопроса после завершения цикла представления отчетности 2016 года.

Обсуждение

19. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса. Он отметил, что согласно последним представленным официальным данным выбросы NO_x на Кипре в 2014 году составили 17,2 килотонн, что превышает целевой уровень за базовый год, равный 16 килотонн.

20. Кроме того, Комитет с сожалением отметил, что с 2013 по 2014 год выбросы NO_x вновь росли. Согласно информации, представленной в кипрском информационном докладе о кадастрах 2016 года, увеличение на 6% в течение этого периода объясняется возросшим спросом на энергию, связанным с оживлением экономики страны.

21. Комитет принял решение вновь рассмотреть этот вопрос в 2017 году и просил секретариат предложить Кипру представить не позднее 31 мая 2017 года обновленные данные по ранее представленной информации, касающиеся:

а) графика с указанием прогнозов выбросов NO_x и года, к которому Кипр ожидает обеспечить соблюдение;

б) перечня конкретных принятых или планируемых мер по выполнению его обязательств по сокращению выбросов в соответствии с Протоколом;

с) информацию о количественных и предполагаемых последствиях мер по сокращению выбросов NO_x, которые будут приняты до прогнозируемого года обеспечения соблюдения включительно.

2. Протокол по тяжелым металлам

Последующая деятельность по выполнению решения 2014/5 Исполнительного органа о соблюдении Лихтенштейном своих обязательств в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам (ref. 23/13 (Cd))

Справочная информация

22. В своем решении 2014/5 Исполнительный орган настоятельно призвал Лихтенштейн выполнить свои обязательства относительно принятия эффективных мер по ограничению и/или сокращению своих национальных годовых выбросов кадмия (Cd), с тем чтобы они не превышали уровня выбросов 1990 года. На своих тридцать пятой и тридцать шестой сессиях Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса и отметил, что последние представленные данные о выбросах свидетельствуют о том, что выбросы кадмия в Лихтенштейне в 2013 году (2,5 кг) все еще выше выбросов за базовый 1990 год (2,2 кг). Кроме того, он просил секретариат предложить Лихтенштейну представить дополнительную информацию. Сторона ответила 27 ноября 2015 года, указав, что дополнительное рассмотрение вопроса о моделировании выбросов планируется завершить в течение 2016 года и что пересчеты кадастровых выбросов будут проведены в ходе цикла отчетности 2017 года.

23. Комитет принял к сведению представленную Лихтенштейном информацию об его усилиях по соблюдению обязательств о сокращении выбросов кадмия, но при этом отметил, что положение с соблюдением не улучшилось. В свете запланированных изменений, включая пересчет кадастровых выбросов кадмия, которые могут отразиться на отчетности уже в ходе цикла 2017 года, Комитет принял решение вновь рассмотреть этот вопрос на своей первой сессии в 2017 году.

Обсуждение

24. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса. Последние данные о выбросах свидетельствуют о соблюдении Протокола по тяжелым металлам в отношении выбросов кадмия в 2014 году, когда уровень выбросов составлял 2,2 кг по сравнению с уровнем базового 1990 года в 2,5 кг. Исходя из этого, Председатель совместно с секретариатом постановил включить этот вопрос в повестку дня Комитета на его сессии в 2016 году. Комитет принял к сведению усилия Лихтенштейна по обеспечению соблюдения своего обязательства по сокращению выбросов кадмия и то, что эта страна в настоящее время обеспечивает соблюдение.

25. Исходя из этого, Комитет сделал вывод об отсутствии необходимости в дальнейшем рассмотрении этого вопроса. Он призвал Лихтенштейн осуществлять любые меры, определенные для основных категорий источников, с тем чтобы в будущем сохранить выбросы кадмия ниже уровня базового года.

3. Протокол по стойким органическим загрязнителям

а) Последующая деятельность по выполнению решения 2013/8 Исполнительного органа о соблюдении Данией своих обязательств в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям (ref. 1/06 (РАН))

Справочная информация

26. В своем решении 2013/8, ссылаясь на решение 2006/8 и последующие решения, Исполнительный орган поручил Комитету по осуществлению проанализировать достигнутый прогресс и график Дании по обеспечению соблюдения своих обязательств в отношении выбросов полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям (Протокол по СОЗ).

27. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей тридцать пятой и тридцать шестой сессиях, отметив превышение Данией выбросов ПАУ, признавая при этом, что в динамике выбросов наметились некоторые улучшения. Он запросил у Дании информацию, которая не была представлена. В этой связи Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса и рассмотреть вопрос о том, следует ли довести его до сведения Исполнительного органа.

28. Секретариат проинформировал Комитет о том, что 23 июня 2016 года Дания ответила на направленную ранее Комитетом просьбу о предоставлении информации.

Обсуждение

29. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса. Он отметил, что выбросы ПАУ в Дании в 2014 году составили 6,4 т, что по-прежнему превышает уровень базового 1990 года, составлявший 5,2 тонны.

30. Согласно представленной Данией информации, постановление правительства Дании 2008 года об уровнях выбросов новых дровяных печей было пересмотрено в 2014 году и вступило в силу в январе 2015 года. Хотя в этом постановлении отсутствуют ограничения на выбросы ПАУ, за счет сокращения выбросов тонкодисперсных частиц (PM_{2,5}) и совершенствования конструкции печного и котлового оборудования выбросы ПАУ также удастся сократить.

31. Кроме того, Дания приняла дополнительные меры по обеспечению соблюдения Протокола по СОЗ:

а) в октябре 2015 года датское Агентство по охране окружающей среды внедрило схему субсидирования утилизации старых дровяных печей, произведенных до 1990 года, а также открыло новый веб-портал (braendefyngsportalen.dk), посвященный технологиям сжиганию древесины и содержащий информацию для общественности о надлежащем использовании таких печей, борьбе с загрязнением воздуха, важности правильной работы каминов и другую важную информацию;

б) кроме того, зимой 2016 года Датское агентство по охране окружающей среды приступит к осуществлению нового проекта, в рамках которого выбросы, включая выбросы ПАУ, будут измеряться непосредственно на выходе из дровяных печей, используемых в домашних хозяйствах, и сопоставляться с измерениями выбросов аналогичных печей в лабораториях;

с) кроме того, в 2016 году будет вновь произведена оценка общего объема потребления древесины в Дании с использованием электронного опроса 40 000 датских респондентов.

32. Дания указала, что обновленный кадастр выбросов 2015 года показал, что сокращение выбросов ПАУ продолжается и что Дания может достичь соблюдения в 2017 или 2018 году. В представлении Дании 2016 года отмечается сокращение выбросов на 11,1%.

33. Комитет принял к сведению представленную Данией информацию и ее усилия по обеспечению соблюдения обязательства в области сокращения выбросов ПАУ. Динамика выбросов несколько улучшилась, хотя превышение целевого показателя сокращения выбросов все еще значительно. В свете представленной информации и, в частности, учитывая все меры, предпринятые с целью сокращения выбросов ПАУ, Комитет принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса на своем втором совещании в 2017 году.

b) Последующая деятельность по выполнению решения 2013/9 Исполнительного органа о соблюдении Исландией своих обязательств в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям (ref. 6/10 (РАН))

Справочная информация

34. На своей тридцать первой сессии (Париж, 22–24 мая 2013 год) Комитет по осуществлению, принимая во внимание информацию, представленную Исландией 27 марта 2013 года, постановил рекомендовать Исполнительному органу, что в отчетном 2011 году Исландия выполнила требования исключения, предусмотренного в пункте 7 статьи 3 Протокола по СОЗ. Вместе с тем Комитет указал на необходимость держать вопрос о применении этого исключения под контролем для обеспечения того, чтобы условия его применения продолжали выполняться.

35. В соответствии с рекомендацией Комитета в своем решении 2013/9 Исполнительный орган постановил, что Исландия выполнила требования пункта 7 статьи 3 Протокола в отчетном 2011 году и, следовательно, может быть освобождена от своих обязательств в соответствии с пунктом 5 а) той же статьи. В решении 2013/9 содержится также просьба к Исландии раз в три года представлять Комитету доклад, причем первый такой доклад надлежит представить в 2016 году, а также в случае существенных изменений в соответствующих отраслях или совершенствований кадастра, с тем чтобы продемонстрировать, что она по-прежнему выполняет условия данного исключения, в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Протокола. В пункте 5 решения 2013/9 Исполнительный орган далее постановил, что данное исключение «более не будет применяться, если Исландия не выполнит свои обязательства по: а) представлению доклада согласно пункту 3 [sic] выше; или б) представлению данных в соответствии с Протоколом по СОЗ» (см. ECE/EB.AIR/122/Add.1).

36. Решение 2013/9 было препровождено Исландии в письме, направленном секретариатом 20 января 2014 года, с просьбой к Исландии представить первый трехгодичный доклад к 28 февраля 2016 года. Затем 3 июня 2016 года секретариат направил напоминание с просьбой к Исландии представить эту информацию не позднее 8 августа 2016 года. Секретариат проинформировал Комитет о том, что по состоянию на 14 сентября 2016 года Исландия не представила какую-либо информацию.

Обсуждение

37. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей тридцать седьмой сессии. Последние данные о выбросах свидетельствуют о том, что в 2014 году, как и в предыдущем году, Исландия превысила уровень выбросов ПАУ базового года, составлявший 0,037 Мг, примерно на 70%. Никакой существенной понижающей динамики не отмечено. Исходя из этих данных, чтобы обеспечить соблюдение Исландии будет необходимо продолжать пользоваться исключением в отношении своих обязательств по выбросам ПАУ согласно пункту 5 а) статьи 3 Протокола.

38. В решении 2013/9 Исполнительного органа отмечается, что это исключение более не будет применяться, если Исландия не представит испрошенный доклад «в 2016 году» и «в случае существенных изменений в соответствующих отраслях или совершенствований кадастра, с тем чтобы продемонстрировать, что она по-прежнему выполняет условия данного исключения». Если исходить из того, что таких существенных изменений не было, Исландия должна до конца 2016 календарного года представить испрошенный доклад, в противном случае исключение более не будет применимо.

39. Комитет приветствовал представленную секретариатом информацию о том, что Исландия выполнила свои обязательства по представлению отчетности в отношении выбросов ПАУ в ходе цикла представления отчетности 2016 года. Вместе с тем Комитет отметил, что выполнение своих обязательств по представлению отчетности является необходимым, но не достаточным условием для того, чтобы Исландия могла продолжать пользоваться исключением, предусмотренным в решении 2013/9.

40. Комитет отметил, что Исландия не ответила ни на просьбу Исполнительного органа представить трехгодичный промежуточный доклад, обосновывающий сохранение этого исключения, ни на две просьбы секретариата представить этот доклад, и отметил, что в соответствии с решением 2013/9 исключение «более не будет применяться», если Исландия не представит этот доклад до конца 2016 года.

41. В связи с этим Комитет считает важным напомнить Исландии о необходимости предоставлять эту информацию в 2016 году и с этой целью просил секретариат направить Исландии письмо, в котором подчеркивалось бы, что в соответствии с решением 2013/9 исключение более не будет применяться, если Исландия не представит свой доклад до конца 2016 года.

**с) Последующая деятельность по выполнению решения 2014/7
Исполнительного органа о соблюдении Латвией своих обязательств
в соответствии с Протоколом по стойким органическим загрязнителям
(ref. 11/10 (диоксины/фураны))**

Справочная информация

42. В решении 2014/7 Комитету было поручено продолжить рассмотрение достигнутого Латвией прогресса в деле соблюдения своих обязательств в соответствии с пунктом 5 а) статьи 3 Протокола по СОЗ.

43. В рамках последующей деятельности по выполнению сформулированной на тридцать пятой сессии Комитета просьбы секретариат направил Латвии письмо с предложением представить информацию, касающуюся длительного несоблюдения этой страной, в том числе информацию также о принятых мерах и пересмотренных сроках с указанием года, к которому Латвия ожидает обеспе-

чить соблюдение. Секретариат также напомнил Латвии предложение Комитета принять участие в его тридцать шестой сессии.

44. Латвия была представлена на тридцать шестой сессии Комитета и сообщила информацию, касающуюся выбросов диоксинов/фуранов в этой стране, в духе открытости и сотрудничества. Представитель Латвии заявил, что в Латвии необходимо повысить качество данных и что представление пересчитанных кадастровых данных планируется не ранее цикла представления отчетности 2016 года. Рассмотрение вопроса о принятии дополнительных мер состоится только после подготовки улучшенного варианта кадастра. В этой связи Комитет постановил рассмотреть этот вопрос на своей первой сессии в 2017 году.

45. В ходе цикла представления отчетности 2016 года Латвия представила пересчитанные кадастровые данные, свидетельствующие о соблюдении. Исходя из этого, Председатель совместно с секретариатом постановил включить этот вопрос в повестку дня Комитета уже на его тридцать седьмой сессии в 2016 году.

Обсуждение

46. На своей тридцать седьмой сессии Комитет отметил, что, согласно последним официально представленным данным, выбросы диоксинов/фуранов в Латвии в 2014 году составили 15,6 г, что ниже уровня базового 1990 года, равного 25 граммам.

47. Комитет выразил свою признательность за представленную Латвией информацию и сделал вывод об отсутствии оснований для дальнейшего рассмотрения данного вопроса.

4. Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном

Последующая деятельность по выполнению решения 2013/14 о соблюдении Европейским союзом своих обязательств в соответствии с Протоколом о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (ref. 5/13 (NO_x))

Справочная информация

48. В решении 2013/14 Комитету по осуществлению было поручено проанализировать достигнутый Европейским союзом прогресс и его график по обеспечению соблюдения пункта 1 статьи 3 Гётеборгского протокола в отношении выбросов NO_x. Комитет рассмотрел этот вопрос на своих тридцать третьей (Осло, 26–28 мая 2014 года) и тридцать четвертой (Женева, 8–10 сентября 2014 года) сессиях. Он сделал вывод о соблюдении Европейским союзом обязательств по Гётеборгскому протоколу и об отсутствии оснований для дальнейшего рассмотрения данного вопроса. Комитет изложил свои выводы по этому вопросу в своем семнадцатом докладе Исполнительному органу (см. ECE/EB.AIR/2014/2, пункты 51–58).

49. На тридцать третьей сессии Исполнительного органа в декабре 2014 года одна из Сторон выразила обеспокоенность в контексте рассмотрения Комитетом вопроса о соблюдении Европейским союзом Гётеборгского протокола. Эта обеспокоенность, в частности, была связана со сферой охвата правового анализа, положенного в основу вывода Комитета, согласно которому для целей рассмотрения обязательств Европейского союза по статье 3 Протокола его следует

рассматривать как «ЕС-15»¹ (см. ECE/EB.AIR/127, пункт 42). В этой связи Исполнительный орган постановил просить Комитет по осуществлению продолжить рассмотрение вопроса о соблюдении Европейским союзом пункта 1 статьи 3 Гётеборгского протокола и представлять Исполнительному органу информацию об итогах его дальнейшего рассмотрения. Он также принял решение, согласно которому Комитет мог бы направить заинтересованным Сторонам предложение представить ему дополнительную информацию, относящуюся к вопросам, рассмотренным на сессии Исполнительного органа (см. там же, пункты 42–45), но при этом не участвовать в его совещаниях.

50. На своей тридцать пятой сессии Комитет отметил, что в своем письме от 20 мая 2015 года Европейский союз проинформировал Комитет о намерении представить дополнительную информацию, относящуюся к вопросам, рассмотренным на тридцать третьей сессии Исполнительного органа, но указал, что он еще не завершил необходимый анализ. Комитет принял к сведению решение Исполнительного органа поручить Комитету продолжить рассмотрение этого вопроса и, в частности, приветствовал предложение обратиться к заинтересованным Сторонам с просьбой представить дополнительную информацию, относящуюся к этому вопросу.

51. Исходя из этого Комитет предложил заинтересованным Сторонам представить через секретариат свои мнения по вопросам, поднятым в пунктах 42–45 доклада Исполнительного органа о работе его тридцать третьей сессии, не позднее 30 июня 2016 года. В то же время Комитет предложил направлять на рассмотрение Комитета предложения, которые бы позволили Комитету найти конструктивное решение с учетом того, что основными целями Конвенции являются охрана здоровья человека и окружающей среды от загрязнения.

52. Отмечая намерение Европейского союза представить дополнительную информацию на основе проводимого им анализа, Комитет также просил секретариат направить Европейскому союзу письмо с позитивной оценкой предложения представить информацию через секретариат не позднее 30 июня 2016 года.

Обсуждение

53. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей тридцать седьмой сессии. Секретариат сообщил, что не было получено никакого ответа на предложение заинтересованным Сторонам представить дополнительную информацию, относящуюся к данному вопросу. Европейский союз через Европейскую комиссию, со своей стороны, представил дополнительную информацию, обещанную в его письме в мае 2015 года.

54. В своем письме от 14 сентября 2016 года Комиссия подтвердила свое толкование потолочного значения «Европейского сообщества» в Гётеборгском протоколе как суммы потолочных значений 15 отдельных Сторон, которые являлись членами Европейского сообщества на момент подписания Протокола. Европейское сообщество присоединилось к Гётеборгскому протоколу в 2003 году. С тех пор Европейский союз расширялся несколько раз, и в настоящее время насчитывает 28 государств-членов.

55. В то же время Европейская комиссия признала, что череда расширений членского состава не привела к какому-либо изменению потолочного значения

¹ Т.е. 15 стран – членов Европейского союза до присоединения еще 13 стран в 2004, 2007 и 2013 годах.

Европейского сообщества, главным образом из-за отсутствия в Протоколе четкой процедуры, отвечающей особенностям процесса расширения Европейского союза. Комиссия отметила далее, что было бы неразумно ожидать, что выбросы нынешних 28 государств – членов Европейского союза будут соответствовать потолочному значению, которое фактически отражает сумму выбросов лишь 15 государств.

56. Европейская Комиссия также обратила внимание на Директиву о национальных потолочных значениях выбросов², согласно которой указанные в Протоколе потолочные значения для отдельных государств – членов Европейского союза вводятся в качестве обязательных положений законодательства Европейского союза, а также устанавливается потолочное значение для Европейского союза. Хотя потолочное значение для Европейского союза в Гётеборгском протоколе не менялось с 2003 года, Директива о национальных потолочных значениях выбросов изменялась несколько раз с учетом нескольких последовательных этапов расширения Европейского союза. Таким образом, в приложении I к сводному тексту этой директивы установлены потолочные значения выбросов Европейского союза, которые верно отражают его нынешний членский состав. В своем письме Европейский союз заявил, что в идеале эти исправленные потолочные значения Европейского союза следует также включить в Гётеборгский протокол.

57. Европейский союз проанализировал различные варианты, которые могли бы надлежащим образом прояснить все вышеуказанные вопросы для всех Сторон. Он выступил за то, чтобы Исполнительный орган вынес решение, содержащее определенное толкование. Европейский союз предложил, чтобы в соответствии со статьей 3 Венской конвенции о праве международных договоров Исполнительный орган принял решение о толковании потолочных значений Европейского сообщества в приложении II к Гётеборгскому протоколу и об основных обязательствах, вытекающих из этих значений, которые бы правильно отражали тот контекст, в котором этот протокол был согласован в 2003 году.

58. В своем письме Европейский союз также изложил возможные процедуры, посредством которых потолочные значения для Европейского союза в Гётеборгском протоколе можно было бы скорректировать до соответствующих потолочных значений «ЕС–28»³. Одной из возможных процедур пересмотра потолочных значений Европейского союза могла бы быть процедура, при которой расширение членского состава отражается за счет включения поправок, соответствующих последовательным поправкам, содержащимся в приложении I к Директиве о национальных потолочных значениях выбросов. Дополнительное указание на это может быть сделано в решении Исполнительного органа в соответствии с пунктом 11-квинквие статьи 3 Гётеборгского протокола с внесенными в него поправками. Было также высказано предложение, чтобы Комитет по осуществлению при участии, если это необходимо, специальной группы экспертов по правовым вопросам рассмотрел этот возможный путь продвижения вперед и затем сформулировал рекомендации для Исполнительного органа.

59. Комитет выразил признательность за представленную Европейским союзом информацию и за его конструктивные предложения относительно путей дальнейшего решения поднятых вопросов (см. пункт 49 выше).

² Директива 2001/81/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2001 года о национальных предельных значениях выбросов некоторых атмосферных загрязнителей.

³ Т.е. Европейский союз в его нынешнем виде, включая 28 государств-членов.

60. На основании представленной информации Комитет рекомендовал, чтобы Исполнительный орган принял решение о толковании потолочных значений, указанных для Европейского сообщества в приложении II к Гётеборгскому протоколу, в качестве суммы потолочных значений выбросов 15 отдельных Сторон, являвшихся членами Европейского сообщества на момент согласования Гётеборгского протокола и присоединения Европейского сообщества к Гётеборгскому протоколу в 2003 году (см. проект решения в приложении).

61. Комитет принял к сведению, что Европейский союз заявил о своей готовности обсудить возможные процедуры, посредством которых можно было бы скорректировать потолочные значения для Европейского союза в Протоколе, чтобы отразить последовательные этапы расширения его членского состава после 2003 года. Он также принял к сведению предложение Европейского союза для рассмотрения Исполнительным органом (см. пункт 58 выше).

С. Последующая деятельность в связи с обращениями, направленными секретариатом в течение 2013, 2014 и 2015 годов, которые до сих пор находятся на рассмотрении

1. Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30%

Обращение секретариата, касающееся соблюдения бывшей югославской Республикой Македония своих обязательств согласно Протоколу 1985 года о сокращении выбросов серы (ref. 1/14)

Справочная информация

62. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение обращения секретариата, касающегося соблюдения бывшей югославской Республикой Македония обязательств согласно Протоколу о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% (Протокол по сере 1985 года). Согласно последним данным о выбросах, в 2014 году выбросы серы составили 83,1 килотонн, т.е. превысили применяемый целевой показатель сокращения выбросов, равный 47 килотонн (70% от объема выбросов за базовый 1980 год), почти на 76%. Эта информация свидетельствует о несоблюдении Стороной своих обязательств согласно статье 2 Протокола по сере 1985 года.

63. Комитет напомнил об итогах проведенного им ранее рассмотрения по этому вопросу на его тридцать четвертой, тридцать пятой и тридцать шестой сессиях⁴. На своей тридцать пятой сессии Комитет выразил признательность бывшей югославской Республике Македония за представленную информацию, включая обновленную информацию о пересчетах кадастровых выбросов, в том числе за базовый год, последних изменениях выбросов, а также о некоторых запланированных мерах политики и технических мерах. Сторона также приняла на себя обязательство информировать секретариат о прогрессе в осуществлении деятельности по сокращению выбросов серы и представить график обеспечения соблюдения обязательств согласно Протоколу по сере 1985 года.

64. На своей тридцать шестой сессии Комитет отметил, что бывшая югославская Республика Македония не представила дополнительную информацию для

⁴ См. ECE/EB.AIR/2014/2, пункты 121–129, ECE/EB.AIR/2015/2, пункты 92–99, и ECE/EB.AIR/2016/1, пункты 45–50.

рассмотрения Комитетом. В этой связи Комитет поручил секретариату направить бывшей югославской Республике Македония письмо с просьбой представить обновленную информацию о деятельности по сокращению выбросов серы и ожидаемых сроках обеспечения страной соблюдения ее обязательств согласно Протоколу по сере 1985 года. Комитет далее постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

Обсуждение

65. Бывшая югославская Республика Македония ответила на письмо секретариата в июле 2016 года. Комитет выразил признательность за представленную бывшей югославской Республикой Македония информацию. Сторона сообщила о том, что государственный сектор производства электроэнергии и теплоснабжения является основным источником выбросов и производит 92% от общего объема выбросов серы, причем основная часть выбросов приходится лишь на несколько электростанций. В 2013 году одна из них перешла с мазута на газ, в результате чего объем ее выбросов был снижен. Другая менее крупная угольная электростанция за последние пять лет сократила часы эксплуатации, работая только в течение зимнего сезона, а третья электростанция была выведена в резерв и с 2008 года не функционирует. Основная доля выбросов серы приходилась на крупную угольную электростанцию – Битольскую ТЭЦ. Хотя был принят ряд мер, выбросы серы за счет ее ежегодного потребления угля остались без изменений.

66. Кроме того, Сторона заявила, что правительство разработало и в декабре 2015 года утвердило Национальный план по сокращению выбросов в соответствии с пунктом 6 статьи 4 директивы Европейского союза о крупных установках сжигания⁵ (с изменениями, внесенными постановлением Совета министров), охватывающий все крупные сжигательные установки в этой стране. Этот план был впоследствии направлен Энергетическому сообществу, которое, как ожидается, должно утвердить его в октябре 2016 года. Согласно плану, общий объем выбросов серы должен быть сокращен более чем на 30%. Бывшая югославская Республика Македония планирует обеспечить соблюдение своих обязательств в соответствии со статьей 2 Протокола по сере 1985 года к 2018 году при условии, что уровень выбросов из всех источников, помимо энергетического сектора, останется неизменным.

67. Сторона также подчеркнула, что она соблюдает свои обязательства по Протоколу 1994 года относительно дальнейшего сокращения выбросов серы и Гётеборгскому протоколу. Кроме того, бывшая югославская Республика Македония подтвердила свою приверженность осуществлению мер по сокращению выбросов серы и заявила, что своевременно проинформирует секретариат о ходе деятельности по сокращению выбросов серы, определенной в национальном плане по сокращению выбросов.

68. Комитет принял к сведению представленную бывшей югославской Республикой Македония информацию о прилагаемых ею усилиях по обеспечению соблюдения обязательства в области сокращения выбросов серы. Он отметил, что динамика выбросов несколько улучшилась, хотя превышение целевого показателя сокращения выбросов все еще значительно. Комитет приветствовал прогресс, достигнутый Стороной в деле сокращения выбросов серы, и прогно-

⁵ Директива 2001/80/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2001 года об ограничении выбросов определенных загрязняющих воздух веществ из крупных установок сжигания.

зы Стороны, в соответствии с которыми к 2018 году она обеспечит соблюдение своих обязательств согласно Протоколу по сере 1985 года. В свете представленной Стороной информации, касающейся, в частности, запланированных мер в рамках национального плана по сокращению выбросов, Комитет просил секретариат предложить Стороне принять участие в сессии Комитета в 2017 году, с тем чтобы она проинформировала о своих мерах по борьбе с выбросами и об их количественном воздействии на выбросы серы в стране.

2. Протокол по стойким органическим загрязнителям

а) Последующие действия в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Лихтенштейном своих обязательств согласно Протоколу по стойким органическим загрязнителям (ref. 4/14 (РАН))

Справочная информация

69. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение обращения секретариата, касающегося соблюдения Лихтенштейном Протокола по СОЗ (ref. 4/14(РАН)).

70. Последние данные о выбросах указывают на то, что в 2014 году выбросы ПАУ составили 0,014 т по сравнению с 0,015 т в установленном для Лихтенштейна 1990 базовом году, т.е. Лихтенштейн добился соблюдения. В 2013 году выбросы ПАУ в Лихтенштейне составляли 0,050 т по сравнению с 0,017 т в базовом 1990 году, т.е. больше на 194%.

71. Секретариат проинформировал Комитет о том, что он направил Лихтенштейну от имени Комитета письмо с просьбой представить информацию по следующим вопросам: а) меры, которые Лихтенштейн планирует принять с целью осуществления своего обязательства по сокращению выбросов согласно Протоколу по СОЗ с учетом возможности задействовать опыт других Сторон по нахождению надлежащих решений; б) количественный и прогнозируемый эффект возможных действенных мер по сокращению выбросов в результате сжигания древесины; и с) пересмотренный график с указанием года, к которому Лихтенштейн планирует обеспечить соблюдение своих обязательств. Он также напомнил Лихтенштейну о приглашении Комитета принять участие в его следующем совещании. Лихтенштейн ответил на это письмо, указав, что он продолжает анализировать возможные меры по сокращению выбросов ПАУ и что на данном этапе невозможно предоставить какой-либо график с указанием сроков обеспечения соблюдения. Лихтенштейн также отметил, что он не сможет присутствовать на сессии Комитета.

Обсуждение

72. Комитет отметил, что согласно последним официально представленным данным, объем выбросов ПАУ Лихтенштейна в 2014 году составил 0,014 т, что ниже уровня выбросов базового 1990 года, равного 0,015 тонн. В то же время Лихтенштейн отметил, что он продолжает исследование возможных мер по сокращению выбросов ПАУ.

73. Поскольку Лихтенштейн обеспечил соблюдение, Комитет сделал вывод об отсутствии необходимости в дальнейшем рассмотрении этого вопроса. Он призвал Лихтенштейн продолжать изучать и разрабатывать меры по долгосрочному сокращению выбросов ПАУ, в том числе на основе использования опыта других Сторон, которые сталкиваются с аналогичными проблемами.

b) Последующая деятельность в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Италией своих обязательств согласно Протоколу по стойким органическим загрязнителям (ref. 1/15 (PAH))

Справочная информация

74. Комитет рассмотрел обращение секретариата, касающееся соблюдения Италией Протокола по СОЗ. Выбросы ПАУ в 2013 году составили 86,0 т по сравнению с 81,1 т выбросов в 1990 году, являющимся базовым для Италии, т.е. они превысили их на 6%. Эта информация свидетельствует о том, что Италия не соблюдает свое обязательство согласно пункту 5 а) статьи 3 Протокола по СОЗ.

75. Секретариат проинформировал Италию о намерении передать этот вопрос на рассмотрение Комитета и о наличии возможности представить ответ, который и был получен от Италии. Италия разъяснила, что высокие значения данных выбросов за 2013 год связаны с последним пересмотром данных о деятельности по сжиганию биомассы в жилищном секторе, которые в настоящее время применяются для этого года. Италия указала, что в следующем цикле представления отчетности будет произведен пересчет всех временных рядов, в том числе за базовый 1990 год, с использованием пересмотренных данных об этом виде деятельности.

Обсуждение

76. Комитет приветствовал представленную Италией информацию. Согласно последним данным о выбросах, выбросы ПАУ в 2014 году составили 76,7 мегаграмм по сравнению с пересчитанным значением в 98,9 мегаграмм в 1990 году, являющимся для Италии базовым. Эта информация свидетельствует о том, что Италия соблюдает свое обязательство согласно пункту 5 а) статьи 3 Протокола по СОЗ. Комитет сделал вывод об отсутствии необходимости в дальнейшем рассмотрении этого вопроса.

3. Гётеборгский протокол

a) Последующие меры в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Испанией ее обязательств согласно Гётеборгскому протоколу (ref. 19/13 (NH₃))

Справочная информация

77. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение обращения секретариата 2013 года, касающегося соблюдения Испанией своих обязательств согласно Гётеборгскому протоколу в отношении выбросов NH₃.

78. Согласно последним данным о выбросах, выбросы NH₃ Испании в 2014 году составили 370,6 килотонн, т.е. на 5% превысили установленное для страны потолочное значение, равное 353 килотонн.

79. Испания приняла участие в тридцать пятой сессии Комитета в формате телеконференции и проинформировала Комитет о проводимой ею работе по реализации плана действий, которым предусматривается принятие конкретных мер, а также определен запрошенный ранее график.

80. Кроме того, в преддверии тридцать шестой сессии Комитета Испания представила доклад о ходе работы с описанием проводимой в настоящее время деятельности, к которой относятся: а) обзор и обновление оценок с учетом по-

следних методологических руководящих принципов; b) расширение знаний и совершенствование сбора данных по основным источникам NH₃; c) разработка планов, действий и мер по сокращению выбросов NH₃ в сельском хозяйстве. На своей предыдущей сессии Комитет принял к сведению, что Испания ожидает получить окончательные результаты работы, описанной в ее докладе о ходе работы, не позднее цикла представления отчетности 2016 года и что она предложила проинформировать о результатах на следующей сессии Комитета. Затем секретариат направил Испании от имени Комитета письмо с предложением принять участие в работе тридцать седьмой сессии Комитета и представить дополнительную обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в направлении обеспечения соблюдения.

81. В своем ответе на предложение секретариата Испания указала, что все обновления и улучшения, предусмотренные в ее кадастре в связи с сельскохозяйственными источниками, не могут быть реализованы в 2016 году, как это ранее ожидалось, и что большинство обновлений, как теперь планируется, будут включены в издание национального кадастра 2017 года. В этой связи Испания предложила представить эти результаты на одной из сессий Комитета в 2017 году.

Обсуждение

82. Комитет принял к сведению представленную Испанией информацию и приветствовал ее предложение представить информацию об обновлениях и улучшениях в своем кадастре в 2017 году.

83. Комитет отметил, что начиная с 2010 года Испания была близка к соблюдению, но при этом с 2012 года динамика выбросов NH₃ в этой стране демонстрирует тенденцию к увеличению. В свете всего вышесказанного Комитет просил секретариат предложить Испании принять участие в работе его второй сессии в 2017 году и представить обновленную информацию о прогрессе в направлении обеспечения соблюдения.

b) Последующие действия в связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Норвегией обязательств согласно Гётеборгскому протоколу (ref. 26/13 (NH₃))

Справочная информация

84. На своей тридцать седьмой сессии Комитет продолжил рассмотрение обращения секретариата 2013 года о соблюдении Норвегией своих обязательств согласно Гётеборгскому протоколу в отношении выбросов NH₃.

85. Комитет напомнил, что Норвегия представила на тридцать третьей сессии Комитета исчерпывающую информацию (ECE/EB.AIR/2014/2, пункт 93). Он, в частности, напомнил информацию Норвегии, согласно которой результаты процесса по совершенствованию ее расчетов выбросов NH₃ получают отражение в ее докладе о кадастрах 2015 года.

Обсуждение

86. На своей тридцать седьмой сессии с учетом последних представленных данных о выбросах Норвегии Комитет отметил, что выбросы NH₃ в Норвегии в 2014 году (25,7 килотонн) по-прежнему превышали применимое потолочное значение 2010 года, равное 23 килотонн, на 12%. Представленная Комитету ин-

формация свидетельствует о том, что Норвегия не соблюдает свое обязательство согласно пункту 1 статьи 3 Гётеборгского протокола в отношении NH₃.

87. В этой связи Комитет предложил секретариату направить Норвегии письмо, в котором следует:

а) просить представить информацию о процессе улучшения ее кадастра выбросов NH₃ в связи с предыдущим указанием Норвегии на то, что в ее представлении 2015 года будут отражены усовершенствованные расчеты по итогам обследования практики ведения сельского хозяйства;

б) просить представить информацию о результатах внедрения конкретных мер политики (как это указано Норвегией на тридцать третьей сессии Комитета) и дополнительных мер политики, направленных на сокращение выбросов NH₃;

в) призвать Норвегию продолжать принимать меры по сокращению выбросов и предложить Стороне представить Комитету доклад по этому вопросу на его второй сессии в 2017 году.

88. Таким образом, Комитет принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса на своей второй сессии в 2017 году, как только будут получены новые данные о выбросах за 2015 год.

III. Соблюдение обязательств по представлению отчетности

89. На своей тридцать седьмой сессии Комитет по осуществлению рассмотрел также вопрос о последующей деятельности по осуществлению решений Исполнительного органа в отношении представления отчетности. Помимо этого, в соответствии с кругом ведения Комитета по осуществлению, его функциями и процедурами рассмотрения соблюдения (ECE/EB.AIR/113/Add.1, решение 2012/25, приложение), Комитет рассмотрел обращения секретариата в отношении случаев возможного несоблюдения Сторонами их обязательств по представлению отчетности, которые были выявлены на основе информации, представленной Центром по кадастрам и прогнозам выбросов. Обязательства по представлению отчетности зафиксированы в соответствующих протоколах к Конвенции, а также в различных решениях Исполнительного органа по вопросам отчетности (решения 2002/10, 2005/1 и 2008/16) и Руководящих принципах представления данных о выбросах в соответствии с Конвенцией (ECE/EB.AIR/125).

A. Последующие действия по выполнению решений 2013/18, 2013/19 и 2014/8 Исполнительного органа по вопросам отчетности

90. В решениях 2013/18, 2013/19 и 2014/8 Исполнительный орган настоятельно призвал Стороны, не соблюдающие свои обязательства по представлению отчетности, представить недостающие данные. На основе информации, представленной секретариатом, Комитет рассмотрел отклики Сторон на эти решения.

1. Последующие действия, предпринятые Комитетом

91. На своей тридцать третьей сессии после рассмотрения последующей деятельности по выполнению решений 2013/18 и 2013/19 в отношении отчетности Комитет обратился к секретариату с просьбой направить письма Сторонам, которые по-прежнему не соблюдают свои обязательства по представлению отчетности, с напоминанием о соответствующих решениях и с просьбой направить Комитету краткие сведения о нынешних и последующих шагах по подготовке недостающих данных, которые должны быть представлены в рамках отчетности в 2015 году. Помимо этого, после принятия Исполнительным органом решения 2014/8 о представлении отчетности на его тридцать третьей сессии секретариат направил соответствующим Сторонам письмо с изложением этого решения и его положений. На своей тридцать четвертой, тридцать пятой и тридцать шестой сессиях Комитет продолжил рассмотрение хода выполнения решений по отчетности в свете полученных от Сторон ответов.

92. Однако ряд Сторон не представил недостающие данные до начала тридцать седьмой сессии Комитета. Информация о положении дел по этим вопросам приводится ниже.

2. Рассмотрение решения 2014/8

Албания

93. В пункте 4 а) решения 2014/8 Исполнительный орган настоятельно призвал Албанию представить недостающие ежегодные данные о выбросах за 2010, 2011, 2012 годы и базовые годы в соответствии с Протоколом по сере 1985 года и Протоколом по NO_x. Исполнительный орган также напомнил Албании о том, что в соответствии со статьей 2 Протокола по сере 1985 года применимым для Албании базовым годом является 1980 год, а в соответствии со статьей 2 Протокола по NO_x таким годом для нее является 1987 год. Секретариат проинформировал Комитет о том, что после рассмотрения Комитетом этого вопроса на его тридцать шестой сессии (ECE/EB.AIR/2016/1, пункты 99 и 101) Албания представила свои данные за базовый год в отношении Протокола по сере 1985 года и Протокола по окислам азота. Албания не представила свои отсутствующие годовые данные и не представила данные за 2014 год. В письме от 29 февраля 2016 года Албания заявила, что эксперты совместно с Национальным агентством по охране окружающей среды работают над подготовкой национальных кадастров выбросов за 2010, 2011, 2012 и 2013 годы.

94. Комитет с удовлетворением принял к сведению представленную Албанией информацию о данных за базовый год в соответствии с Протоколом по сере 1985 года и Протоколом по NO_x, и призвал Сторону представить свои недостающие данные.

95. В свете информации, представленной Албанией, Комитет принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса в 2017 году в части, касающейся представления ежегодных данных о выбросах за 2010, 2011, 2012, 2013 и 2014 годы.

Лихтенштейн

96. В пункте 4 б) решения 2014/8 Исполнительный орган настоятельно призвал Лихтенштейн представить недостающие ежегодные данные о выбросах гексахлорбензола (ГХБ) за 2008, 2009, 2010, 2011 и 2012 годы и за базовый год в соответствии с Протоколом по СОЗ. Секретариат проинформировал Комитет

о том, что по состоянию на 25 августа 2016 года Лихтенштейн не представил недостающие данные, а также ежегодные данные о выбросах ГХБ за 2013 и 2014 год. В письме от 10 августа 2016 года Лихтенштейн сообщил о необходимости дополнительных разъяснений относительно данных о ГХБ, и что страна планирует представить информацию о выбросах ГХБ в своем следующем представлении в 2017 году.

97. В связи с отсутствием прогресса в отношении Лихтенштейна Комитет принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса в 2017 году. Он просил секретариат направить письмо Постоянному представителю Лихтенштейна при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в котором следует:

- a) подчеркнуть важность положений о представлении отчетности для осуществления Конвенции и протоколов к ней;
- b) напомнить Стороне о соответствующем решении Исполнительного органа, касающемся несоблюдения обязательств по представлению отчетности;
- c) просить Лихтенштейн представить до 20 декабря 2016 года краткую информацию о предпринимаемых им в настоящее время и последующих шагах по обеспечению подготовки недостающих данных о выбросах.

Люксембург

98. В пункте 4 c) решения 2014/8 Исполнительный орган настоятельно призвал Люксембург представить свои недостающие ежегодные данные о выбросах за 2008, 2009, 2010, 2011 и 2012 годы в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам, недостающие данные с привязкой к сетке за 2005 и 2010 годы в соответствии с протоколами по СОЗ и тяжелым металлам, а также недостающие прогнозные данные за 2015 и 2020 годы в соответствии с Гётеборгским протоколом. Секретариат проинформировал Комитет о том, что Люксембург представил ежегодные данные за 2008–2014 годы в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам и прогнозы на 2015, 2020, 2025 и 2030 годы в соответствии с Гётеборгским протоколом. По состоянию на 25 августа 2016 года данные с координатной привязкой по Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по СОЗ по-прежнему отсутствуют. В своем письме от 22 марта 2016 года Люксембург писал, что надеется представить недостающие данные в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам и Протоколом по СОЗ до 30 сентября 2016 года.

99. Комитет с удовлетворением принял к сведению представленную Люксембургом информацию о данных за базовый год в соответствии с Протоколом по тяжелым металлам и о прогнозах в соответствии с Гётеборгским протоколом и призвал Сторону представить свои недостающие данные. Он принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса в 2017 году в отношении представления данных с координатной привязкой за 2005 и 2010 годы в соответствии с Протоколом по СОЗ и Протоколом по тяжелым металлам.

Черногория

100. В пункте 4 d) решения 2014/8 Исполнительный орган настоятельно призвал Черногорию представить недостающие данные о выбросах за 2012 год согласно Протоколам по СОЗ и тяжелым металлам. Секретариат проинформировал Комитет о том, что по состоянию на 25 августа 2016 года Черногория не представила недостающие данные, а также не представила ежегодные данные за 2013 и 2014 год. В письме от 26 апреля 2016 года Черногория указала наличие ряда технических проблем и изложила последующие шаги для их преодо-

ления, с тем чтобы данные могли быть представлены в ходе цикла представления отчетности 2017 года.

101. В свете информации, представленной Черногорией, Комитет призвал Сторону представить свои недостающие данные и принял решение продолжить рассмотрение этого вопроса в 2017 году.

3. Рассмотрение решения 2013/18

102. В пункте 4 б) 2013/18 Исполнительный орган настоятельно призвал Хорватию представить отсутствующие ежегодные данные о выбросах за базовые годы в соответствии с Протоколом по NO_x и Протоколом об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков (Протокол по ЛОС). Секретариат проинформировал Комитет о том, что по состоянию на 25 августа 2016 года Хорватия представила недостающие данные о выбросах за базовый год согласно обоим протоколам.

103. В свете этой информации Комитет сделал вывод об отсутствии оснований для предложения рассмотрения этого вопроса.

4. Рассмотрение решения 2013/19

104. В пункте 4 с) решения 2013/19 Исполнительный орган настоятельно призвал Республику Молдова представить недостающие данные по ГХБ с привязкой к сетке координат за 2005 и 2010 годы в соответствии с Протоколом по СО₂ и Протоколом по тяжелым металлам. Секретариат проинформировал Комитет о том, что по состоянию на 26 августа 2016 года Республика Молдова не представила недостающие данные в привязке к сетке ни по одному Протоколу. Комитет напомнил о проведенном им ранее рассмотрении этого вопроса и вновь призвал Республику Молдова продолжать усилия по разработке своих данных с координатной привязкой. Комитет обратился к секретариату с просьбой направить Стороне письмо, в котором следует:

а) подчеркнуть важность положений о представлении отчетности для осуществления Конвенции и протоколов к ней;

б) напомнить Стороне о соответствующем решении Исполнительного органа, касающемся несоблюдения обязательств по представлению отчетности;

в) просить Республику Молдова представить до 20 декабря 2016 года краткую информацию о предпринимаемых им в настоящее время и последующих шагах по обеспечению подготовки недостающих данных с координатной привязкой;

г) пригласить Республику Молдова принять участие в следующем совещании Комитета по осуществлению, чтобы разъяснить нынешнюю ситуацию, проблемы и намеченные последующие шаги.

В. Обращения, касающиеся представления данных о выбросах

105. В соответствии с пунктом 3.1 плана работы по осуществлению Конвенции на 2016–2017 годы (ECE/EB.AIR/133/Add.1) Комитет на основе представленной секретариатом информации оценил соблюдение Сторонами обязательств по представлению данных о выбросах согласно семи основным действующим протоколам. Оценка касалась полноты и своевременности отчетности. Представленная секретариатом информация приводится в неофициальном

документе № 1⁶ и охватывает данные, полученные до 25 августа 2016 года. Включенные в неофициальный документ № 1 таблицы 1–7 содержат обзорную информацию о положении дел с представлением данных о выбросах согласно семи протоколам.

1. Обращения, представленные в 2015 году

106. На своей тридцать шестой сессии Комитет рассмотрел обращения, представленные секретариатом в 2015 году, и постановил продолжить обзор этих обращений на своей тридцать седьмой сессии. Впоследствии секретариат представил обновленную информацию (по состоянию на 25 августа 2016 года) в связи с этими сообщениями, которая изложена ниже.

Протокол по NO_x

107. В связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Грецией своих обязательств по представлению отчетности согласно статье 8 Протокола по NO_x (R3/15), секретариат проинформировал Комитет о том, что Греция представила свои недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

Протокол по ЛОС

108. В связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Монако своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 статьи 8 Протокола по ЛОС (R4/15), секретариат сообщил, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

Протокол о дальнейшем сокращении выбросов серы 1994 года

109. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения Монако своих обязательств согласно пунктам 1 b) и 2 статьи 5 Протокола о дальнейшем сокращении выбросов серы 1994 года (Протокол по сере 1994 года) (R5/15), секретариат отметил, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

110. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения Грецией своих обязательств по представлению отчетности согласно пунктам 1 b) и 2 статьи 5 Протокола по сере 1994 года (R6/15), секретариат проинформировал Комитет о том, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

Протокол по тяжелым металлам к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года

111. По поводу обращения секретариата, касающегося соблюдения Монако своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 b) статьи 7 Протокола по тяжелым металлам (R7/15), секретариат сообщил, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

⁶ Размещено на веб-странице тридцать седьмой сессии Исполнительного органа ([http://www.unece.org/index.php?id=43519#/?](http://www.unece.org/index.php?id=43519#/)).

Гётеборгский протокол

112. В связи с обращением секретариата, касающимся соблюдения Хорватией своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 b) статьи 7 Гётеборгского протокола о выбросах серы, NO_x, аммиака и ЛОС (R8/15) (прогнозные данные о выбросах в 2025 и 2030 годах), секретариат сообщил, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

113. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения Францией своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 b) статьи 7 Гётеборгского протокола (R9/15) (прогнозные данные о выбросах в 2025 и 2030 годах), секретариат отметил, что эта Сторона не представила недостающие данные.

114. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения Венгрией своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 b) статьи 7 Гётеборгского протокола (R10/15) (прогнозные данные о выбросах в 2025 году), секретариат сообщил, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

115. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения Люксембургом своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 b) статьи 7 Гётеборгского протокола (R11/15) (прогнозные данные о выбросах в 2025 и 2030 годах), секретариат сообщил о том, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

116. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения бывшей югославской Республикой Македония своих обязательств по представлению отчетности согласно пункту 1 b) статьи 7 Гётеборгского протокола (R12/15) (прогнозные данные о выбросах в 2020 году (данные не представлены только по NH₃), 2025 и 2030 годах), секретариат отметил, что эта Сторона не представила недостающие данные.

117. В отношении обращения секретариата, касающегося соблюдения Европейским союзом своих обязательств по представлению отчетности согласно Гётеборгскому протоколу (R13/15) (ежегодные данные и прогнозные данные о выбросах в 2025 и 2030 годах), секретариат сообщил о том, что эта Сторона представила недостающие данные. Комитет принял решение более не продолжать рассмотрение этого вопроса.

2. Обращения, представленные в 2016 году

118. На своей тридцать шестой сессии Комитет рассмотрел указанные ниже новые обращения секретариата и постановил продолжить рассмотрение этих вопросов на своем следующем совещании:

а) обращение секретариата, касающееся соблюдения Грецией своих обязательств по представлению отчетности согласно Протоколу по NO_x (R1/16);

б) обращение секретариата, касающееся соблюдения Грецией своих обязательств по представлению отчетности согласно Протоколу по сере 1994 года (R2/16);

119. Комитет с сожалением отметил, что в цикле представления отчетности 2015 и/или 2016 года полные данные не представлены следующими Сторонами: бывшей югославской Республикой Македония, Грецией и Францией.

Приложение

Проект решения о соблюдении Европейским союзом своих обязательств в соответствии с Протоколом о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (ref. 5/13 (NO_x))

Исполнительный орган,

действуя в соответствии с пунктом 11 описания структуры и функций Комитета по осуществлению, а также процедур рассмотрения Комитета по осуществлению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/EB.AIR/113/Add.1, решение 2012/25, приложение),

ссылаясь на свое решение 2013/14,

ссылаясь также на пункты 42–45 доклада о работе своей тридцать третьей сессии (ECE/EB.AIR/127), и в частности на пункт 45, в котором Комитету по осуществлению было поручено продолжить обзор соблюдения Европейским союзом пункта 1 статьи 3 Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) и доложить о результатах его дальнейшего рассмотрения Исполнительному органу,

1. *принимает к сведению* информацию, содержащуюся в девятнадцатом докладе Комитета по осуществлению о последующих действиях по выполнению решения 2013/14 Исполнительного органа о соблюдении Европейским союзом своего обязательства в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Гётеборгского протокола на основе информации, представленной Европейским союзом в сентябре 2016 года (ECE/EB.AIR/2016/7, пункты 54–58);

2. *постановляет* толковать потолочные значения, указанные для Европейского сообщества в приложении II к Гётеборгскому протоколу, в качестве суммы потолочных значений выбросов 15 отдельных Сторон, являвшихся членами Европейского сообщества на момент согласования Гётеборгского протокола и присоединения Европейского сообщества к Гётеборгскому протоколу в 2003 году.
