

Протокол по проблемам воды и здоровья: законодательные аспекты и основные обязательства

Наталья Никифорова, ЕЭК ООН



Статья 1: Цель Протокола

«содействовать на всех соответствующих уровнях, т.е. в общегосударственном масштабе, а также в трансграничном и международном контексте, охране здоровья и благополучия человека, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, в рамках устойчивого развития путем совершенствования управления водохозяйственной деятельностью, включая охрану водных экосистем, и предотвращения, ограничения и сокращения степени распространения заболеваний, связанных с водой.



Статья 2: Определения

"Заболевания, связанные с водой", «питьевая вода», "Санитарно-профилактические мероприятия" и т.д.

Статья 3: Сфера действия

поверхностные пресные воды; подземные воды; эстуарии; прибрежные воды (рекреация и аквакультура); замкнутые воды для купания; воды в процессе забора, транспортировки, очистки или снабжения; сточные воды в процессе сбора, транспортировки, очистки и сброса или повторного использования.



UNECE

Статья 4: Общие положения

1. Принятие мер для предотвращения, ограничения и сокращения степени распространения заболеваний, связанных с водой [...]
2. В целях обеспечения «адекватного снабжения питьевой водой хорошего качества, адекватных санитарно-профилактических мероприятий, эффективной охраны водных ресурсов, эффективных систем для отслеживания вспышек.

9. Положения настоящего Протокола не затрагивают прав и обязанностей любой Стороны Протокола, вытекающих из Конвенции или любого другого международного соглашения, за исключением тех случаев, когда требования, предусмотренные настоящим Протоколом, являются более строгими.



UNESCO

Статья 5: Принципы и подходы

- принцип принятия мер предосторожности
- принцип "загрязнитель платит"
- суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития (ненанесение ущерба окружающей среде других государств)
- Принцип устойчивого развития
- профилактические меры для предотвращения вспышек и случаев распространения заболеваний, связанных с водой, и для охраны водных ресурсов



UNECE

Статья 5: Принципы и подходы (2)

- меры на местном уровне;
- вода имеет социальную, экономическую и экологическую ценность (устойчивое сочетание этих ценностей);
- использование экономических инструментов;
- доступ к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам воды и здоровья;
- Комплексное управление на основе водосборных площадей
- защита особенно уязвимых к заболеваниям, связанным с водой
- равноправный доступ к воде (адекватное количество и качество, следует особенно для тех, кто находится в неблагоприятном положении или страдает от социального отчуждения)



UNECE

Статья 6: Целевые показатели и контрольные сроки



Для достижения цели настоящего Протокола Стороны Протокола добиваются:

- а) доступа к питьевой воде для всех;
- б) реализации санитарно-профилактических мероприятий в отношении всех, в рамках комплексных систем управления водохозяйственной деятельностью

2 года

Области а) – н)



UNECE

Статья 6: Принципы установления целевых показателей (2)

Установление целевых показателей является инструментом для:

- Содействия согласованности политик на горизонтальном и вертикальном уровнях;
- Анализа ситуации в стране, установки достижимых целей, разработки программы действий;
- Содействия осуществлению международных обязательств и национального законодательства;
- Создания лучшего понимания взаимозависимости между водой и здоровьем, а также вовлечения общественности;
- Согласия касательно национальных приоритетов и поддержки в привлечении денежных средств



UNECE

Статья 6: Ключевые моменты при установлении целевых показателей

- Обязательства в рамках Протокола: статья 6, и другие статьи
- Целевые показатели должны быть конкретными и соответствовать потребностям: различными по своей природе и амбициозности
- Целевые показатели тесно взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга
- Устойчивость, экономические аспекты
- Местное и национальное измерение
- Циклический процесс, поэтапный подход



Измеряемость



UNECE

Статья 6: Логическая структура



Статья 7: Обзор и оценка прогресса - отчетность в рамках Протокола

- Статья 7: Каждые три года Стороны должны осуществлять оценку прогресса по достижению установленных целевых показателей и представлять отчет в соответствии с руководством, установленным Совещанием Сторон
- Уже были проведены два цикла отчетности (2010, 2013 гг.). Третий цикл – 2015 г.
- Все отчеты доступны на сайте Протокола, Комитет по соблюдению и секретариат подготавливают соответствующий анализ
- Окончательный бланк для отчетов принят Совещанием Сторон



UNECE

Статья 7: Цели отчетности

- Оценка прогресса (самостоятельная оценка Стороной Протокола и оценка Совещанием Сторон)
- Не для сравнения Сторон, хотя помогает создавать основу для гармонизированной информации в регионе
- Цель – обмен опытом и извлеченными уроками
- Выявление основных трудностей/препятствий для осуществления Протокола => влияние на Программу работы Протокола



Статья 7: Процесс отчетности

- Ноябрь - апрель: подготовка национальных отчетов, после получения официального письма от секретариата
- Январь: семинар по отчетности
- Апрель (210 дней перед Сессией Сторон): представление отчетов Сторонами, Сигнатариями и другими заинтересованными странами
- Май: подготовка независимым экспертом отчета по выполнению на региональном уровне, а также отчета Комитета по соблюдению
- Июль: Рабочая группа по проблемам воды и здоровья рассматривает результаты отчетности
- Ноябрь: Сессия Сторон



UNECE

Статья 8: Системы реагирования

В течение трех лет с момента приобретения статуса Стороны Протокола каждая Сторона вводит в действие системы надзора и раннего предупреждения, планы действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивает возможности по реагированию для:

- выявления вспышек или случаев заболеваний;
- быстрого и четкого уведомления соответствующих государственных органов о таких вспышках, случаях или угрозы
- распространения среди населения всей информации, имеющейся в распоряжении государственных органов
- рекомендаций, касающихся профилактических и восстановительных мероприятий;



UNECE

Статьи 9 и 10: Информирование общественности, обучение, подготовка

- Повышение информированности всех групп населения в отношении:
 - а) важности управления водохозяйственной деятельностью и здравоохранения и взаимосвязи между ними;
 - б) прав и обязательств содействовать охране водной среды и сохранению водных ресурсов.
- Поощрение образования и подготовки профессиональных и технических кадров, проведение научных исследований, разработка комплексных информационных систем
- Предоставление информации для содействия ст. 6, 8 и 9



UNESCO

Статьи 11 и 12: Международное сотрудничество и международные действия

- Стороны сотрудничают и при необходимости оказывают помощь друг другу:
 - а) в осуществлении международных действий в поддержку целей настоящего Протокола;
 - б) в осуществлении, при наличии соответствующих запросов, национальных и местных планов во исполнение настоящего Протокола.
- Стороны способствуют совместным и согласованным международным действиям (разработка совместно целевых показателей, создание систем надзора, взаимной помощи для реагирования, разработки информационных систем, уведомления, обмена информации по информированию



UNESCO

Статья 13: Трансграничное сотрудничество

1. В тех случаях, когда какие-либо Стороны граничат с одними и теми же трансграничными водами, они, в дополнение к своим другим обязательствам по статьям 11 и 12, сотрудничают и при необходимости оказывают друг другу помощь в предотвращении, ограничении и сокращении трансграничных последствий заболеваний, связанных с водой. В частности:

- Обмен информацией и знаниями о трансграничных водах (проблемы и риски);
- Стремятся к введению совместных планов управления водохозяйственной деятельностью, систем надзора и раннего предупреждения и планов действий в чрезвычайных ситуациях



UNECE

Статья 13: Трансграничное сотрудничество (2)

- на основе равенства и взаимности производят адаптацию своих соглашений и других договоренностей в отношении их трансграничных вод с целью ликвидации любых противоречий с основными принципами настоящего Протокола;
- d) консультируют друг друга по просьбе любой из них в отношении серьезности вредного воздействия на здоровье человека заболевания, связанное с водой.
- **2. В тех случаях, когда соответствующие Стороны Протокола являются Сторонами Конвенции, такое сотрудничество и помощь в связи с любыми трансграничными последствиями связанных с водой заболеваний, представляющими собой трансграничное воздействие, осуществляются в соответствии с положениями Конвенции.**



UNECE

Статья 14: Международная поддержка

- подготовка планов управления водохозяйственной деятельностью и схем улучшения водоснабжения и санитарии;
- Разработка и выполнение проектов развития инфраструктуры, в целях облегчения доступа к источникам финансирования;
- создание систем надзора и раннего предупреждения, разработка планов действий в чрезвычайных обстоятельствах и создание возможностей по реагированию в случае возникновения болезней, связанных с водой;
- подготовка законодательства для поддержки осуществления Протокола;
- образование и подготовка ключевых профессиональных и технических кадров; научные исследования;
- функционирование эффективных сетей мониторинга



UNEP

Статья 15: Рассмотрение соблюдения

- Стороны рассматривают соблюдение Сторонами положений настоящего Протокола на основе обзоров и оценок, упомянутых в статье 7.
- Многосторонние меры по контролю за соблюдением, имеющие неконфронтационный, несудебный и консультативный характер, устанавливаются Сторонами на их первом совещании (Комитет по соблюдению).
- Данные меры должны обеспечивать надлежащее участие общественности.



Статьи 16 - 26: Процедурные аспекты

- Ст. 16: Совещание Сторон
- Ст. 17: Секретариат
- Ст. 18: Поправки к Протоколу
- Ст. 19: Право голоса
- Ст. 20: Урегулирование споров
- Ст. 21: Подписание
- Ст. 22: Ратификация, принятие, утверждение и присоединение
- Ст. 23: Вступление в силу
- Ст. 24: Выход
- Ст. 25: Депозитарий
- Ст. 26: Аутентичные тексты



UNECE

Rakhmat!

Спасибо за внимание!

<http://unece.org/env/water>

