

**Правовые, институциональные,  
финансовые и кадровые  
потребности, необходимые для  
улучшения ситуации с водой и  
здоровьем  
и  
полезность Протокола в отношении  
этих изменений**

*Арслан Бердыев, Координатор Диалогов по водной политике в  
Туркменистане*

# Прежде чем...

Прежде чем приступать к анализу целесообразности присоединения Туркменистана к Протоколу по проблемам воды и здоровья необходимо установить критерии полезности и сформулировать подходы к инженерной, технической, социальной и экономической оценке исходных условий, возможностей планирования и реалистичности имплементации проектов, направленных на снижение бремени болезней, связанных с питьевой водой и санитарными условиями.

## Прежде чем...

Для объективной оценки различного рода потребностей, прежде всего, необходимо определить основные условия, которые либо облегчают, либо усложняют достижение универсального доступа населения Туркменистана к безопасной питьевой воде и адекватной санитарии.

*Как следует из названия этой презентации необходимо сформулировать потребности в четырёх областях:*

- **области права,**
- **области организационных структур,**
- **области финансов,**
- **области кадрового обеспечения.**

Все эти области тесно связаны друг с другом и недостатки в одной из этих областей ставят под угрозу достижение главной задачи – снижение бремени болезней связанных с водой и санитарией.

*Даже в такой, сравнительно небольшой по площади, стране как Туркменистан нет и не может быть универсальных рецептов решения этого сложного комплекса задач, так как на конкретные подходы и решения влияют следующие объективно существующие специфические условия:*

- четыре ландшафтные зоны – межгорные долины, предгорные равнины, дельтовые оазисы и песчанно-такырные равнины.
- размеры и существующий уровень благоустройства населённых пунктов – малые, средние и крупные сельские населённые пункты, а также города.
- объёмы и качество воды в доступных источниках питьевого водоснабжения – в подземных и грунтовых водах, в приканальных линзах, естественных постоянных и временных водотоках и водоёмах, искусственной гидрографической сети (каналах и водохранилищах).
- знания, отношение и практика местного населения в отношении питьевой воды, санитарии и навыков личной гигиены.

# Ландшафты

- Особенности разных ландшафтных зон обязательно должны учитываться в правовых актах, в организации управления системами питьевого водоснабжения, в обеспечении финансовой устойчивости этих систем и в подготовке кадров.
- Учёт особенностей ландшафтных зон при проектировании и эксплуатации систем питьевого водоснабжения населения является преимущественно инженерно-технической задачей. В этой сфере в Туркменистане имеется достаточно развитая система нормативного и правового регулирования. Поэтому этот вопрос следует оставить в исключительной компетенции нашей высшей школы, которая должна готовить специалистов со знанием этой системы технических и правовых норм.

# Ландшафты

Принципы ИУВР и концепция Планов обеспечения безопасности питьевой воды практически полностью совпадают. Поэтому учёт особенностей ландшафтных зон при определении организационной структуры управления водными ресурсами в целом и системами питьевого водоснабжения, в частности, является ключом к повышению эффективности мер по защите источников питьевой воды от загрязнения и истощения.

Вывод: большой потенциал для развития сотрудничества в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья имеет изучение потребностей и возможностей институционального совершенствования национальных структур.

# Ландшафты

Характер хозяйственной деятельности населения в различных ландшафтных зонах зачастую определяет различие в уровне доходов домохозяйств и размерах местных бюджетов. Поэтому и финансовые механизмы обеспечения выполнения всего комплекса мер по совершенствованию водоснабжения и санитарии должны быть адекватны возможностям населения той или иной ландшафтной зоны.



# Размеры

Учёт размеров и существующего уровня благоустройства населённых пунктов является более сложной задачей, которая:

- недостаточно отражена в существующей системе нормативного и правового регулирования,
- недостаточно учитывается при определении институциональных аспектов управления системами питьевого водоснабжения и санитарии,
- мало изучена с точки зрения устойчивого финансирования и материально-технического снабжения.

В правовой сфере практически не отражены требования к колодцам и скважинам, находящимся в частной собственности и обслуживающие, как правило, одну-две семьи с общим числом потребителей менее 50 человек.

# Размеры

Вопросы обеспечения квалифицированными кадрами и контроля качества воды систем индивидуального и маломасштабного водоснабжения пока остаются наиболее актуальными. Разумеется, что для устойчивости и эффективности средне- и крупномасштабных инфраструктурных проектов очень важно гарантировать наличие кадрового потенциала эксплуатационных организаций. Не менее, важно создать кадровый потенциал в небольших сельских населённых пунктах, удалённых от центров велятских и этрапских центров.

# Размеры

Изучение опыта других стран в реализации проектов питьевого водоснабжения в малых населённых пунктах будет, безусловно, полезно для специалистов Туркменистана. Эта возможность может быть реализована через сотрудничество Туркменистана в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья.

# Качество воды

Самой масштабной проблемой качества воды в источнике питьевого водоснабжения населения является загрязнение вод нижнего течения реки Амударьи дренажными водами. В результате этого загрязнения в северном регионе страны, в котором проживает пятая часть населения страны, практически нет источников воды с минерализацией менее 1 грамма на литр. Это означает, что в долгосрочной перспективе снабжение населения водой, соответствующей требованиям государственного стандарта, возможно только по весьма дорогостоящим технологиям опреснения.

# Качество воды

В этом контексте, исключительное значение имеет участие туркменских специалистов в международном сотрудничестве не только по вопросам использования технологий опреснения, но и созданию современной системы технического регулирования, создания правовых и финансовых механизмов поддержки, а также особенностях институционального устройства систем управления.

# Качество воды

- Значительная часть сельского населения использует индивидуальные источники воды – неглубокие колодцы и скважины. Качество воды в этих источниках не контролируется не столько из-за отсутствия нормативной и правовой базы, сколько по причине весьма большого их числа. Например, по весьма приблизительным оценкам только в нашем северном регионе – Дашогузском велаяте – таких источников около 600.
- Связь качества воды в этих источниках питьевой воды с состоянием здоровья местного населения научно не установлена. Серьёзные научные исследования этой темы являются актуальной задачей медицинской географии Туркменистана. Большую методическую помощь в организации этих исследований может оказать Всемирная Организация Здравоохранения через имеющиеся механизмы сотрудничества.

Необходимость предотвращения загрязнения источников питьевого водоснабжения является требованием законодательства Туркменистана. Вопросом, требующим особого внимания, остаётся практическая имплементация этого требования. Пока нет устойчивого механизма обсуждения и согласования между государственными уполномоченными органами в области использования и охраны водных ресурсов и хозяйствующими субъектами таких вопросов как:

- выдачи разрешений на ввоз и применение новых форм агрохимикатов,
- хранение и применение агрохимикатов сельхозпредприятиями, фермерами и арендаторами земель,
- размещение опасных для качества подземных и поверхностных вод новых производств,
- условия перевозки токсичных веществ через или вблизи водных объектов.

Эти вопросы напрямую связаны с тематикой проблем воды и здоровья и также могут быть предметом взаимодействия туркменских специалистов с экспертами ВОЗ и ЕЭК ООН в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья.

# Знания, отношение и практика

- Вполне типичной ситуацией во многих странах является недостаточный учёт существующего уровня знаний, отношения и практики населения при разработке стратегий повышения доступа к безопасной питьевой воде и при планировании национальных программ водоснабжения и санитарии.
- Необходимо избежать этой ошибки при разработке наших национальных стратегий снижения бремени болезней, связанных с водой. Можно потратить огромные средства на реализацию всего остального комплекса дорогостоящих мер по обеспечению населения безопасной водой и адекватной санитарией, но получить только незначительное снижение уровня заболеваемости. Причина такой, вполне вероятной, ситуации очевидна – сам факт наличия безопасной воды и хороших санитарных условий не гарантирует прерывание всех возможных путей передачи инфекции. Неправильные гигиенические привычки могут свести все усилия в области водоснабжения и канализации к нулю.



# Знания, отношение и практика

В этой сфере бесполезны разовые или краткосрочные меры правового, институционального, финансового или кадрового обеспечения, так как это связано не столько с существующими системами здравоохранения, водоснабжения и канализации, сколько с передающимися из поколения в поколение бытовыми навыками. Изменение этих навыков является задачей десятилетий системной целенаправленной просветительской работы.

# Полезность Протокола

Присоединение Туркменистана к Протоколу по проблемам воды и здоровья позволит:

- Повысить квалификацию всех уполномоченных органов в области правовых, институциональных и экономических аспектов реализации национальных стратегий снижения бремени болезней, связанных с питьевой водой и санитарией.
- Получить доступ к научно-технической информации в области нормативного регулирования, технологий и методик контроля, обработки и транспортировки питьевой воды, а также безопасного удаления и повторного использования сточных вод.
- Совместно с соседними странами инициировать разработку согласованных систем надзора и раннего предупреждения трансграничного переноса водотоками особо опасных инфекций. Это позволит своевременно принимать меры по предотвращению вспышек заболеваний.

**Спасибо за внимание!**