



Кыргызская Республика



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ





Нормативные правовые акты, регулирующие промышленную безопасность на ОПО



Законы Кыргызской Республики:

- Технический регламент «О промышленной безопасности».
- О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике.
- О недрах.
- О взрывчатых материалах промышленного назначения.
- Об угле.
- О хвостохранилищах и горных отвалах.



Постановления Правительства Кыргызской Республики:

- «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения и выдачи разрешительных документов в области промышленной безопасности» от 30 мая 2013 года № 301.
- «Об утверждении положений о порядке допуска лиц к деятельности, связанной с оборотом ВМ, о порядке изъятия ВМ и приборов взрывного дела, о порядке разрешения споров, возникающих при обороте ВМ и внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты Правительства Кыргызской Республики» от 22 сентября 2006 года № 688
- «Об утверждении Реестра разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями» от 25 февраля 2004 года № 103
- «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 31 мая 2001 года № 260



Нормативные правовые акты, регулирующие промышленную безопасность на ОПО



Разрабатываемые нормативные правовые акты:

- Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности и оформления заключения;
- Положение о порядке разработки и согласования планов развития горных работ при разведке и разработке месторождений полезных ископаемых в части охраны недр и промышленной безопасности»;
- Положение о порядке оборота сильнодействующих ядовитых веществ;
- Правила оборота взрывчатых веществ и содержащих их изделий;
- О безопасности производственных процессов добычи полезных ископаемых открытым способом;
- О безопасности производственных процессов строительства и эксплуатации подземных объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также объектов добычи полезных ископаемых подземным способом;
- О безопасности производственных процессов обогащения, переработки полезных ископаемых и захоронения отходов горно-металлургических производств;
- Положение о проведении технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;
- Положение о порядке аккредитации организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности;
- Положение о порядке регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре и их идентификации.



Положения НПА в области промышленной безопасности, направлены на:

- предупреждение аварий на ОПО.
- обеспечение готовности организаций к локализации их последствий,

устанавливает:

- объекты технического регулирования, включая способы их идентификации;
- требования ПБ, обязательны для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих процессы проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО;
- формы оценки соответствия процессов проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО.

Цели: обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды.

Требования НПА распространяются на все осуществляемые в пределах территории КР процессы проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО.



Основные понятия, применяемые в НПА, регулирующих ПБ на ОПО



Авария - разрушение, повреждение сооружений, коммуникаций, оборудования, транспортных и других технических средств, применяемых на ОПО, неконтролируемый взрыв, пожар или выброс опасных веществ;

Государственный реестр ОПО - единый банк данных (система управления базами данных и единая база данных производственных объектов), основанный на единых методологических и программно-технологических принципах и содержащий сведения об ОПО, которые эксплуатируются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на территории Кыргызской Республики;

Идентификация ОПО - выявление и отнесение объекта в составе организации к категории ОПО и определение его типа;

Опасный производственный объект (ОПО) - производственный объект (предприятие, цех, участок, площадка, а также иной объект повышенной опасности), представляющий потенциальную опасность жизни и здоровью людей, их имуществу, природной среде, которая может реализоваться в случае аварии;

Промышленная безопасность опасных производственных объектов - состояние защищенности личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий этих аварий;

Требования промышленной безопасности - условия, правила, запреты, ограничения и другие обязательные для выполнения требования, содержащиеся нормативных правовых актах, в том числе технических регламентах, соблюдение которых обеспечивает техническую безопасность.



Процессы строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО, на котором:

1) **получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:**

а) **воспламеняющиеся вещества** - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов по Цельсию или ниже;

б) **окисляющие вещества** - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) **горючие вещества** - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) **взрывчатые вещества** - вещества или смесь таких веществ, способные при определенных условиях под влиянием внешних воздействий к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению (взрыву) с выделением большого количества тепла и газообразных продуктов;

д) **токсичные вещества** - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

- средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;



- средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) **высокотоксичные вещества** - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при попадании в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

- средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

- средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) **вещества, представляющие опасность для окружающей среды** - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

- средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

- средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

5) ведутся горные, геологоразведочные и взрывные работы, работы по добыче и обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;

6) ведутся захоронения отходов горно-металлургического производства, содержащих вещества, опасные для жизнедеятельности человека и окружающей среды.





Формы оценки соответствия требованиям НПА, регулирующих ПБ на ОПО



Оценка соответствия процессов (отмечены выше) осуществляется в целях определения соблюдения требований, предъявляемых НПА к объектам технического регулирования.

Оценка соответствия осуществляется в формах:

- ☐ - экспертизы промышленной безопасности;
- ☐ - государственного надзора.

Экспертиза промышленной безопасности:

- ☐ - экспертизе ПБ подлежат: проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО; технические устройства, применяемые на ОПО; здания и сооружения на ОПО и документы, связанные с эксплуатацией ОПО;
- ☐ - экспертиза ПБ проводится организацией, аккредитованной в национальном органе по аккредитации, за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию ОПО или эксплуатирующей его;
- ☐ - в процессе экспертизы ПБ осуществляется оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям ПБ, результатом которой является заключение экспертизы ПБ;
- ☐ - порядок проведения экспертизы ПБ и оформления заключения определяется Правительством Кыргызской Республики.



Формы оценки соответствия требованиям НПА, регулирующих ПБ на ОПО



Государственный надзор за соблюдением требований НПА:

1. Осуществляется уполномоченным контролирующим органом в форме мероприятий по проверке выполнения требований НПА.

2. Уполномоченный контролирующий орган вправе:

- 1) осуществлять надзор за соблюдением требований технических регламентов и проектной документации в процессе строительства;
- 2) посещать организации, осуществляющие деятельность на ОПО;
- 3) знакомиться с документами, необходимыми для проверки выполнения организациями, осуществляющими деятельность на ОПО, требований ПБ;
- 4) осуществлять проведение технических расследований инцидентов на ОПО, а также проверку исполнения мер, принимаемых по результатам таких расследований;
- 5) давать в пределах своих полномочий указания в области ПБ;
- 6) приостанавливать деятельность ОПО в случае выявления опасности для окружающей среды, угрозы возникновения аварий, жизни и здоровью персонала на период до устранения этой опасности;
- 7) привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством КР, лиц, допустивших нарушения требований ПБ, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;
- 8) осуществлять иные предусмотренные законодательством КР действия, направленные на обеспечение ПБ.

3. Государственный надзор за соблюдением требований ПБ осуществляется в соответствии с Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» и другими НПА КР.



Ответственность за нарушение требований НПА, регулирующих ПБ на ОПО



1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на опасных производственных объектах, **несут ответственность за нарушение требований промышленной безопасности**, установленных в НПА, регулирующих ПБ на ОПО, в случаях и порядке, определенных законодательством Кыргызской Республики.

2. Должностные лица, уполномоченные проводить оценку соответствия процессов проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта требованиям промышленной безопасности, установленных в НПА, регулирующих ПБ на ОПО, **несут ответственность за нарушение правил и форм оценки соответствия** объектов регулирования установленных в НПА, регулирующих ПБ на ОПО на основаниях и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.





Организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности ОПО, обязаны:

- выполнять требования ПБ, установленные НПА;
- иметь лицензию и/или разрешение на осуществление конкретного вида деятельности в области ПБ, подлежащего лицензированию в соответствии с Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;
- уведомлять уполномоченные органы в области ПБ или их территориальные органы о начале осуществления конкретного вида деятельности;
- допускать к работе на ОПО лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям, не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, подготовленных и аттестованных в области ПБ;
- выполнять распоряжения (указания, уведомления) уполномоченного контролирующего органа и его должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;
- представлять сведения, необходимые для регистрации ОПО в государственном реестре;



Требования к организациям, осуществляющим деятельность в области ПБ



- проводить экспертизу ПБ зданий и сооружений, согласование планов развития горных и подземных ГРР, диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО, в установленные правилами безопасности сроки, в том числе отслуживших технический ресурс технических устройств, для определения возможного срока их дальнейшей безопасной эксплуатации;
- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля производственных процессов в соответствии с требованиями, установленными НПА в области ПБ;
- заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО;
- не допускать проникновение посторонних лиц на ОПО;
- организовывать и осуществлять производственный контроль;
- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварий;
- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями) договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных Законом КР «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», - создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования и нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;



Требования к организациям, осуществляющим деятельность в области ПБ



- обеспечивать выполнение требований ПБ к хранению опасных веществ;
- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;
- создавать и поддерживать в надлежащем состоянии системы наблюдения, оповещения, связи и средства индивидуальной защиты в случае аварии;
- принимать участие в техническом расследовании причин аварий, утрат ВМ и СДЯВ на объекте и несчастных случаев на производстве;
- представлять в уполномоченные органы информацию об авариях, инцидентах и НС на производстве, причинах их возникновения и принятых мерах;
- предусматривать затраты на обеспечение ПБ при разработке планов финансово-экономической деятельности ОПО (в том числе и ПЛА);
- обеспечивать укомплектованность штата работников ОПО в количестве, необходимом для безопасного выполнения работ;
- соблюдать порядок и условия применения технических устройств на ОПО, предусмотренные правилами безопасности.



Органы исполнительной власти в области промышленной безопасности



Для осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Правительство Кыргызской Республики определяет:

- уполномоченный орган, наделенный специальными разрешительными функциями и осуществляющий разработку государственной политики и нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности;
- уполномоченный контролирующий орган, наделенный контрольными и надзорными функциями в области промышленной безопасности.

Уполномоченные органы, которым в соответствии с полномочиями предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, обязаны координировать свою деятельность в области промышленной безопасности.





Органы исполнительной власти в области промышленной безопасности



**Государственное агентство
по геологии и минеральным
ресурсам при ПКР**

Уполномоченный орган, наделенный специальными разрешительными функциями и осуществляющий разработку государственной политики и нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности



**Государственная инспекция по
экологической и технической
безопасности при ПКР**

Уполномоченный контролирующий орган, наделенный контрольными и надзорными функциями в области промышленной безопасности





Субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии по предотвращению промышленных аварий



Благодарим за внимание!

Республика Казахстан,
г. Астана, 26-28 мая 2015 г.



Суваналиева Ш.М.



Мамбетов Т.А.



Аликеев С.С.



Исаев А.С.



Касымова Б.Т.

