



Европейская экономическая комиссия

Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий

Рабочая группа по развитию Конвенции

Пятое совещание

Женева, 11–13 мая 2015 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

**Руководящие указания Конференции Сторон:
положения, касающиеся планирования
землепользования**

Руководящий документ по вопросам эксплуатационной безопасности и планирования землепользования

Записка секретариата

Резюме

На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий просила Рабочую группу по развитию Конвенции провести рассмотрение подготовленного внешним экспертом проекта руководящего документа по вопросам эксплуатационной безопасности и планирования землепользования и передать его руководящему органу для рассмотрения и возможного принятия на его девятом или десятом совещании.

Настоящая записка, содержащая описание основных элементов руководящего документа и сферы его охвата, содержания и порядка организации работы по его подготовке, призвана послужить основой для его будущего рассмотрения Рабочей группой. Рабочей группе предлагается принять к сведению предлагаемый подход к подготовке руководящего документа по вопросам эксплуатационной безопасности и планирования землепользования, в том числе содержащийся в нем анализ связей с другими правовыми документами и указанными в них справочными материалами.

GE.15-03706 (R) 270315 300315



* 1 5 0 3 7 0 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Справочная информация и мандат

1. На своем восьмом совещании (Женева, 3–5 декабря 2014 года) Конференция Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) просила Рабочую группу по развитию Конвенции (Рабочая группа по развитию) провести рассмотрение подготовленного внешним экспертом проекта руководящего документа по вопросам эксплуатационной безопасности и планирования землепользования. Конференция Сторон просила подготовить этот документ для возможного принятия на своем девятом или десятом совещании. Подготовку руководящего документа внешним консультантом финансирует Европейский инвестиционный банк, который является организацией – руководителем работы по его подготовке.

II. Сфера охвата

2. В соответствии с просьбой Конференции Сторон руководящий документ будет подготовлен в целях:

а) пояснения связи между общими положениями пункта 1 статьи 3 Конвенции и изложенными в статье 7 Конвенции процедурами планирования землепользования/размещения;

б) разъяснения того, каким образом понятие "планы и программы в области землепользования", используемое в других соответствующих международных многосторонних природоохранных соглашениях и правовых документах, применяется к положениям Конвенции, касающимся размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность;

в) обеспечения согласованности с положениями Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и Директивой Севезо III¹.

3. Таким образом, в руководящем документе будут рассмотрены вопросы синергетических связей Конвенции о промышленных авариях и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) с Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) применительно к размещению опасных видов деятельности с целью подготовки для Сторон этих договоров руководящих указаний по их осуществлению.

4. В то же время в соответствии с решениями совещаний Президиума, состоявшихся в июне 2014 года и январе 2015 года, в руководящий документ следует включить примеры надлежащей практики из области планирования землепользования/размещения опасных видов деятельности в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций. Эти примеры будут почерпнуты из уже проводимой работы, включая проведение обзора "дорожных карт" для планирования землепользования и руководящих принципов планирования землепользования, которые были разработаны группой экс-

¹ Директива 2012/18/EU Европейского парламента и Совета от 4 июля 2012 года о контроле опасности возникновения крупномасштабных аварий, связанных с опасными веществами, изменяющая и впоследствии отменяющая директиву Совета 96/82/ЕС.

пертов Совместного исследовательского центра Европейской комиссии². Эта информация будет дополнена данными проводимых в сотрудничестве с экспертами дополнительных исследований, в том числе по подходам и надлежащей практике, наработанным за пределами Европейского союза (ЕС). Комитет ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию разработал руководящий документ по территориально-пространственному планированию с уделением особого внимания странам с переходной экономикой³, который следует рассматривать в качестве излагающего общепринятые подходы и принципы к планированию землепользования в регионе ЕЭК.

5. Участники совместного семинара по планированию землепользования в районах, прилегающих к опасным промышленным объектам, который был организован под эгидой Конвенции ЕЭК по промышленным авариям и Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (Гаага, 11–12 ноября 2010 года), сделали вывод о том, что аспекты промышленной безопасности не в полной мере интегрированы в планирование землепользования и что между основными заинтересованными сторонами отсутствует взаимодействие. Они рекомендовали экспертам по вопросам эксплуатационной безопасности и планирования землепользования разработать критерии/стандарты эксплуатационной безопасности и планирования землепользования. Эти критерии/стандарты должны опираться на долгосрочные тренды и учитывать различные уровни развития разных стран. Участники семинара также рекомендовали подготовить публикацию с описанием наилучшей имеющейся практики в области эксплуатационной безопасности и планирования землепользования, в которой бы в ясной и простой форме были изложены существующие риски для общества⁴. По просьбе Конференции Сторон рекомендации совместного семинара будут учтены в разрабатываемом руководящем документе по вопросам эксплуатационной безопасности и планирования землепользования.

III. Содержание

6. Руководящий документ будет содержать:

- a) правовой анализ положений Конвенции о промышленных авариях, относящихся к планированию землепользования и размещению опасных видов деятельности;
- b) анализ связей этих положений с положениями других правовых документов, включая Орхусскую конвенцию, Протокол по СЭО и Директиву Севезо III;

² "Implementing art. 12 of the Seveso II Directive: Overview of roadmaps for land-use planning in selected Member States", JRC Scientific and Technical Reports, EUR 23519 EN (Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008), можно ознакомиться по адресу http://ipsc.jrc.ec.europa.eu/fileadmin/repository/sta/mahb/docs/LandUsePlanning/LUP_Roadmaps.pdf, и "Land use planning guidelines in the context of Article 12 of the Seveso II Directive" (September 2006), можно ознакомиться по адресу http://ec.europa.eu/environment/seveso/pdf/landuseplanning_guidance_en.pdf.

³ "Территориально-пространственное планирование: ключевой инструмент развития и эффективного управления" (ECE/HBP/146). Размещен по адресу http://www.unece.org/hlm/publications_recent10.html.

⁴ С докладом этого совещания можно ознакомиться по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2010/teia/Report_Joint_Seminar_EN.pdf.

с) информацию о подходах, накопленном опыте и надлежащей практике в области планирования землепользования/размещения опасных видов деятельности в государствах – членах ЕЭК.

7. В этой связи следует отметить, что в дополнение к выводам и рекомендациям семинара по планированию землепользования в районах, прилегающих к опасным промышленным объектам, в документе будет учтена информация сообществ профильных специалистов и экспертов, работающих под эгидой Конвенции о промышленных авариях, Протокола по СЭО и Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию, а также данные, полученные в рамках работы, проводимой Объединенным исследовательским центром ЕС.

IV. Организация работы

8. В 2015 году Европейский инвестиционный банк в сотрудничестве с секретариатом ЕЭК произведут наём консультанта. Консультант будет отвечать за разработку проекта руководящего документа (правовой анализ положений Конвенции о промышленных авариях и анализ ее связей с другими правовыми документами, обзор литературы, в том числе из национальных и международных источников, проведение консультаций с ключевыми экспертами, включая правительственные и неправительственные заинтересованные стороны, сбор информации о подходах и надлежащей практике и т.д.).

9. Рабочей группе предлагается учредить небольшую группу экспертов по планированию землепользования для рассмотрения итогов работы консультанта, изучения общего плана первоначального и промежуточного проектов документа, подготовки экспертных замечаний в отношении доработки руководящего документа и предоставления соответствующего доклада Рабочей группе по развитию (см. ECE/CP.TEIA/WG.1/2015/3 и приложение II).

10. С целью облегчить выявление примеров надлежащей практики и обмен информацией о них в Женеве весной 2016 года предлагается организовать однодневное совместное рабочее совещание по планированию землепользования/размещению опасных видов деятельности, приурочив его к совещаниям Рабочей группы по развитию и Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду по стратегической экологической оценке в рамках Конвенции Эспо, проведение которых запланировано в течение той же недели (11–14 апреля 2016 года, требует подтверждения). Предполагается, что данное рабочее совещание будет совместно организовано секретариатами ЕЭК, обслуживающими Конвенцию о промышленных авариях, Протокол по СЭО и Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию, с тем чтобы воспользоваться уже имеющимся синергизмом и обеспечить возможность встречи представителей соответствующих экспертных сообществ. Помимо того, что это мероприятие явится форумом для стран ЕЭК, на котором они смогут рассказать о своем опыте и надлежащей практике, оно также послужит возможностью для экспертов высказать свои замечания по проекту руководящего документа до завершения работы над ним.

11. В зависимости от согласованных сроков окончательный проект руководящего документа мог бы быть представлен для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон на ее девятом или десятом совещании. Кроме того, предполагается, что руководящий документ будет представлен для утверждения Совещанию Сторон Протокола по СЭО, сессия которого запланирована на 2017 год.