

**Информационные потребности
МКВК в контексте внедрения
совместной системы информации
по охране окружающей среды и
водным ресурсам**

Бабаджанова Малика

Секретариат МКВК

Алматы, 8-9 июня 2014 г.

«ЦЕЛЬ природоохранной политики»

- Системный подход к природоохранной политике означает обеспечение единства трех ее основных элементов – постановки целей, выбора инструментов (механизмов) их реализации и учета особенностей системных уровней этой политики.
- Конечная цель (первый элемент) природоохранной политики - это сохранение природно-ресурсного потенциала и защита природной среды при удовлетворении потребностей экономического развития с учетом перспективных интересов общества и охраны здоровья людей.

«Процедура» достижения цели


Необходима специальная процедура или программа достижения цели, которая включает следующее:

- состав подлежащих решению задач (ЧТО ДЕЛАТЬ?);
- научно-технический и производственный потенциал, требующих для их решения (КОМУ И ПРИ ПОМОЩИ ЧЕГО ДЕЛАТЬ?);
- и критерии эффективности для выбора путей достижения целей и способа использования имеющегося потенциала (КАК ДЕЛАТЬ).

Для выполнения четкой и реалистической программы действий, отвечающую конечной цели необходимы инструменты реализации.

«Инструменты реализации»

- **Нормативно-правовые** (законы, постановления органов государственной власти и управления, стандарты и т.д.)
- **Экономические** (бюджетные ассигнования платежи за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, налоги, льготы по ним, система финансирования природоохранной деятельности, система премирования и т.д.)
- **Информационные** - обеспечивающие объективное и своевременное информирование, в том числе о готовых к внедрению ресурсосберегающих технологиях, а также содействие научному обмену и переносу знаний между различными видами деятельности
- **Образовательные**




«Гармонизация инструментов реализации водной политики»

- **Важность гармонизации инструментов реализации водной политики на уровне микро- и макросистем обусловлена в первую очередь тем, что они являются связующими звеньями между отдельными элементами технологической пирамиды, и от их достаточности зависит уровень развития экономики каждой страны и ЦА в целом.**
- **Цель гармонизации - развитие методов и укрепление инструментов реализации водной политики на основе принципов системности и адаптивности.**




«История разработки и использования экологических показателей в ЦА»

Основной заслугой 90-х гг. XX в. и начала XXI в. можно считать то, что удалось до некоторой степени сохранить от полной ликвидации основные организационные элементы статистики окружающей природной среды (ОПС), обеспечить элементарную сопоставимость ранее накопленной информации с вновь поступающими данными. К позитивным моментам следует отнести также содействие природоохранным, гидрометеорологическим и другим заинтересованным органам в формировании базы с учетом требований в рамках обязательств по Международным Конвенциям.



Наличие современной системы мониторинга, которая является составной частью оценки и основы управления окружающей среды, не получала актуализации, адекватной требованиям текущего момента.


За пределами рассмотрения остались создание централизованной системы сбора, обработки и обновления экологической информации учитывающей все её сферы и факторы воздействия, что не позволяет проводить комплексную оценку её состояния.



В 2009 г. и в 2013 г.. Таджикским филиалом НИЦ МКУР в рамках регионального проекта: «Усиление привлечения общественности и гражданского общества в реализации Орхуской Конвенции в Центральной Азии» подготовлен каталог электронной базы данных в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Электронная база данных содержит основные законодательные, стратегические и программные документы, оценочные доклады о состоянии окружающей среды Таджикистана и т.д.

Такие каталоги-базы необходимо обновлять и дальше, по всем странам ЦА



В целом система отчетности по ЦА не отличается большой эффективностью.

■ **Основной причина - рассредоточение функций между несколькими различными ведомствами, что приводит к снижению ее эффективности (базы данных различных ведомств не совместимы между собой) и усложняет применение комплексного подхода к управлению природоохранной деятельностью.**

■ **Например, в статистическом сборнике РТ, опубликованном в 2005 году отмечено, что в связи с отсутствием финансовых средств с 1998 г. статистическая форма 2тп-водхоз «Отчет о использовании воды бывшим Министерством мелиорации и водного хозяйства РТ не разрабатывалась.**

■ **В настоящее время водный кадастр не ведется.**

■ **Нет детальной и достоверной информации по всем странам ЦА сколько конкретно расходуется воды на различные сектора экономики (сельское хозяйство, промышленность и т.п.)**

Пример – по Состоянию ведения кадастров природных ресурсов и среды в Таджикистане»

Никогда не велись:

- государственный кадастр объектов животного мира;
- государственный кадастр объектов растительного мира;
- государственный кадастр ООПТ;

Прекращена разработка государственного водного кадастра;

С 1992 работы по составлению Кадастра земельного и мониторинга земель и Государственного лесного кадастра по причине отсутствия кадров и необходимого финансирования фактически не проводятся.

В соответствии со своим положением КООС при Правительстве Республики Таджикистан в пределах своей компетенции имеет право: управлять государственным кадастром, особо охраняемыми природными территориями, объектами животного и растительного мира, опасными выбросами, водными и лесными ресурсами.

Однако не представляется методология его применения.



«Кадастр природных ресурсов»


■ **Кадастр природных ресурсов — систематизированный свод сведений (количественных, качественных и территориально-адресных показателей) о естественно-физических, экологических, хозяйственных, экономических характеристиках и правовом статусе природных ресурсов. Кадастр отражает характер изменений состояния ресурсов под воздействием природных и антропогенных факторов, содержит рекомендации по рационализации использования ресурсов и принятию необходимых мер их охраны.**

Основные принципы формирования системы природно-ресурсных кадастров: - обеспечение требований комплексного природопользования; - полная достоверность количественного и качественного учета природных ресурсов и их распределения по пользователям и территории; - оценка фактического состояния природно-ресурсного потенциала.

Распространение информации

Распространение информации может осуществляться соответствующими органами в виде:

- - Государственных кадастров (заморожены);
- - Статистических ежегодников, тематических бюллетеней и публикаций в средствах массовой информации (от случая к случаю);
- - Национальных докладов по состоянию окружающей среды (не публикуются регулярно);
- - Предоставления данных по запросам пользователей (налаживается в ГУ гидрометеорология);
- - предоставления материалов в рамках международных соглашений об обмене информацией (проводится в соответствии с выполнением обязательствами по Конвенциям ООН);
- - картографическом и графическом изображении (практически неразвиты методы геоинформационной системы (ГИС - технологиями).



Что требуется в первую очередь для получения достоверной и необходимой информации: ускорить модернизацию и укрепление сетей мониторинга окружающей природной среды и водным ресурсам, чтобы:

- (а). Восстановить мониторинг почв, укреплять, поддерживать и расширять сети мониторинга качества воды, связывающие задачи мониторинга с приоритетными экологическими проблемами;**
- (б) Привести в соответствие с международными стандартами количество измеряемых параметров окружающей среды;**
- (в) Установить и координировать комплексную базу данных информации по устойчивому развитию, окружающей среды и управлению водными ресурсами**



Видение на перспективу

Управление водными ресурсами предусматривает три стадии воздействия на процесс их формирования, использования и охраны.


На современном этапе социального и хозяйственного развития стран ЦА технические и экономические возможности и эффект таких воздействий будут сильно возрасти. То есть еще в большей степени возросла объективная необходимость вводить в ряде случаев разумные ограничения в «нагрузках на природу», в размеры и режим использования и охраны не только водных, но и всего комплекса охраны биосферы в сочетании с активным природопользованием.

Видение на перспективу

- Основная часть проводившихся исследований ограничена экспериментальными наблюдениями, фиксирующими последствия изменения водного режима, либо наблюдениями за отдельными процессами на конкретных объектах. Фундаментальных исследований в области гидрологии суши за последние 3-4 десятилетия не отмечено во всем мире.
- Современный уровень знаний о водах суши не позволяет получить надежные в одном варианте сверхдолгосрочные прогнозы изменения водообмена на поверхности земли, в том числе общей увлажненности регионов.
- Нет еще достаточных теоретических основ формирования качества вод, в условиях изменяющегося водообмена и развивающейся хозяйственной деятельности.

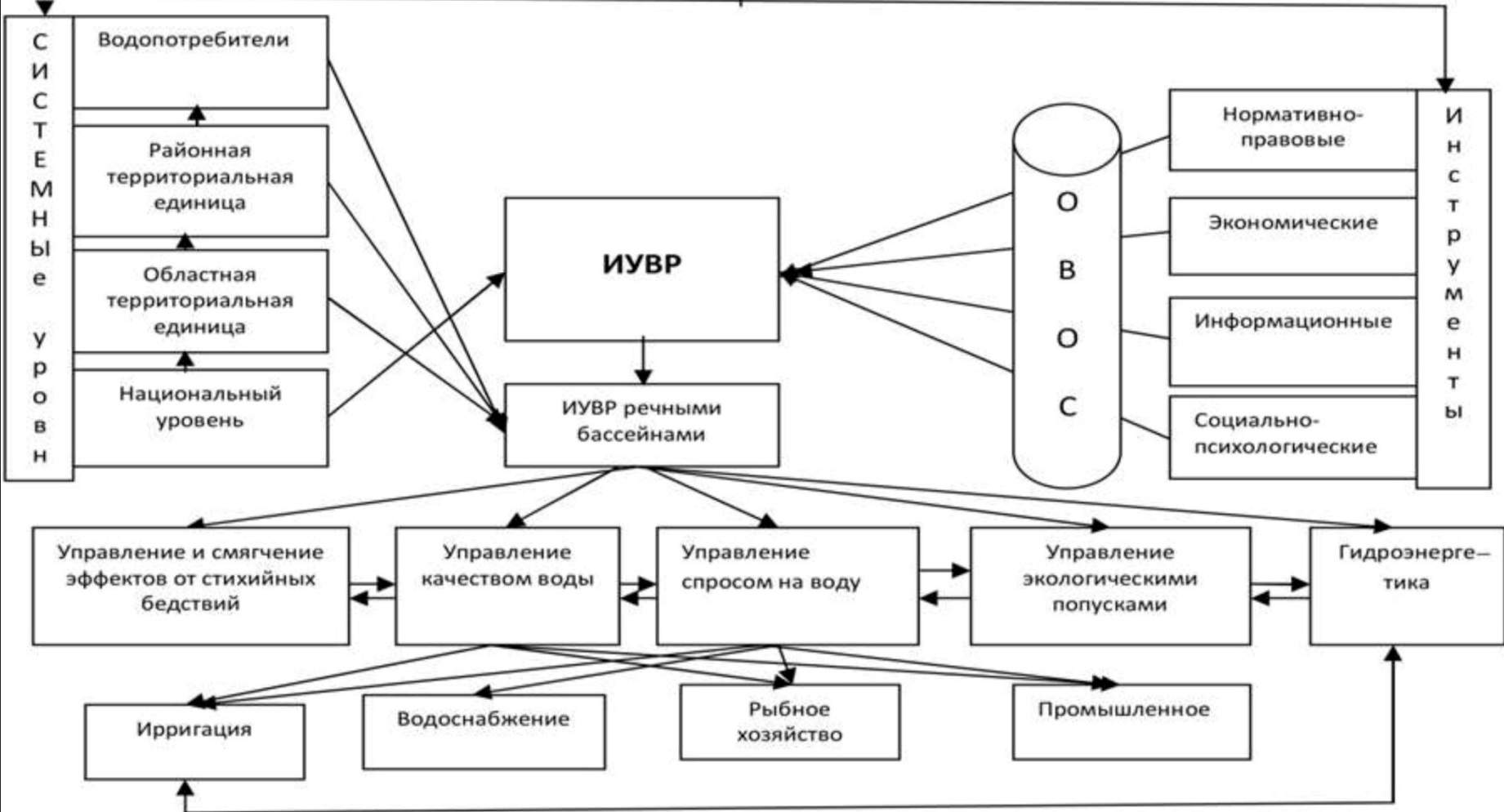
Видение на перспективу

- В настоящее время, а тем более в перспективе, когда вмешательство человека в водный режим объектов, территорий и акваторий непрерывно возрастает, возникает задача управления водами суши в их единстве и взаимосвязи, и следовательно появилась проблема научного обоснования такого управления, которое способствовало бы решению общих задач рационального природопользования в целом.
- В этом случае возможна разработка гипотез водообеспечения народного хозяйства и водного благоустройства территорий, можно проектировать конкретные мероприятия по управлению водными объектами, их режимами и т.п.
- Необходимо в краткосрочной перспективе развивать надежные методы прогнозирования изменения природных процессов под влиянием водохозяйственных и иных мероприятий, затрагивающих водный режим и осуществляемых в региональных масштабах для временных интервалов, измеряемых несколькими десятилетиями

- 
- Необходимо дальше улучшать взаимодействие и сотрудничество как между МКУР и МКВК, его исполнительными органами, так и с организациями, связанными с охраной окружающей среды, управлением природными ресурсами.
 - Необходимо большее применение, наличие и обмен информацией по проведенным СЭО, ОВОС в странах по тем или иным планам развития или планируемой деятельности, которые воздействуют на окружающую среду, в т.ч. на водные ресурсы

Водная политика

ИУВР





Спасибо за внимание!