



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Отчёт

Султон Рахимов-Руководитель Рабочей группы

Члены Рабочей группы:

Анатолий Холматов

Анвар Камолидинов

Навруз Латипов

Бахром Гафаров

**Анализ водного законодательства в целях его
совершенствования и внедрения принципов ИУВР в
Таджикистане**

Содержание

- ▶ **Содержание**
- ▶ Аббревиатура
- ▶ Введение
- ▶ 1. Оценка действующего водного законодательства с точки зрения его соответствия современным условиям и предложенной реформе водного сектора
- ▶ 2. Общий подход по определению формальной структуры ВК
- ▶ 3. Разработка рамочной концепции ВК
- ▶ 4. Обсуждение и координация с проектами, связанными с разработкой рамочной концепции ВК
- ▶ 5. Приложения
- ▶ 5.1. О порядке привлечения водопользователей к выполнению ирригационно- мелиоративных работ на оросительных системах
- ▶ 5.2. О порядке разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод в РТ

Продолжение

- ▶ 5.3. Порядок образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования
- ▶ 5.4. О Порядке возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий
- ▶ 5.5. О Порядке предоставления права управления водохозяйственными объектами государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам
- ▶ 5.6. О Порядке изменения форм собственности на водохозяйственные объекты в РТ
- ▶ 5.7. О Порядке организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации

Деятельность РГ

- ▶ Проведен анализ водного законодательства на соответствие ВК и других нормативно- правовых акты РТ:
 - ▶ Принципам ИУВР;
 - ▶ Стратегии реформирования водного сектора.
- ▶ Составлен список статей ВК, подлежащих изменениям и дополнениям, исключению устаревших;
- ▶ Составлен список новых разделов, глав и статей ВК;
- ▶ Составлен список постановлений и др. актов, необходимых для реализации ВК.
- ▶ В ВК были внесены многократные изменения и дополнения , но утрачен системный подход. Изложены предложения по удалению устаревшего.
- ▶ Низкая эффективность ВК из-за отсутствия механизмов реализации его положений, а также частые отсылки в решении вопросов на вышестоящие инстанции.
- ▶ В Приложениях к отчету приведены предложения по улучшению ВК

- ▶ ВК РТ принят 29 ноября 2000 г. и состоит из 5 разделов, 24 глав и 146 статей.
- ▶ Отношения по использованию водных ресурсов в РТ базируются на:
- ▶ Конституции РТ от 6 ноября 1994 года (13 статья)
- ▶ ВК РТ; Законах РТ: «Об АВП»; «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»; «Об охране окружающей среды»; «О разрешительной системе»; «О недрах»; «О безопасности ГТС» и др.
- ▶ Постановлений Правительства РТ: от 25.06. 1996г. №281 «Об утверждении Положения о порядке взимания платы за услуги по подаче воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем»;
- ▶ от 4.02. 2002г., №39 «Положение о разграничении полномочий специально-уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод»;
- ▶ от 30.04. 2002г., №193 «О порядке ведения Государственного водного кадастра в РТ»;

Продолжение

- ▶ от 31 августа 2002г., №349 «Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод»;
- ▶ от 31 августа 2002г., №350 «Порядок признания водных объектов памятниками природы или культуры»;
- ▶ от 5 сентября 2002 года, № 361 «Об утверждении Порядка отнесения водных путей к категории судоходных и правил их эксплуатации»;
- ▶ от 4 ноября 2002г., №421 «Порядок использования подземных вод не отнесенных к питьевым и лечебным водам»;
- ▶ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 ноября 2002г., №437 «Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства»;

Продолжение

- ▶ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 ноября 2002 года, № 439 «Об утверждении Порядка использования водных объектов для стоянки, взлёта и посадки, а также для других нужд воздушного транспорта в Республике Таджикистан»;
- ▶ от 3 декабря 2002г., №485 «Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешения на специальное водопользование»;
- ▶ от 4 марта 2003 года №95 «Об утверждении правил пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики»;
- ▶ Нормативный акт «Инструкция о порядке согласования и выдаче разрешения на специальное водопользование» зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Таджикистан от 10 февраля 2005 г., №128;
- ▶ от 2 декабря 2006 года №514 «Об утверждении Программы улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008 - 2020 годы»;

Продолжение

- ▶ от 28 мая 2009 года №308 «Об утверждении государственного реестра объектов водного хозяйства»;
- ▶ от 30 апреля 2011 года №234 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РТ»
- ▶ от 31 декабря 2011 года №679 «Об утверждении Порядка государственного контроля и надзора питьевого водоснабжения»
- ▶ Постановление Правительства РТ от 31 декабря 2011 года №680 «Об утверждении Порядка ведения учета в сфере питьевого водоснабжения» и др.

Направления совершенствования водного законодательства

- ▶ Адаптация структуры ВК к современным и перспективным требованиям экономики и охраны окружающей среды, обеспечения права человека на доступ к воде с сохранением проверенного опыта;
- ▶ Водный кодекс должен рассматривать общие положения, а детальные аспекты в подзаконных актах;
- ▶ Совершенствование экономических основ управления водными ресурсами на различных уровнях.
- ▶ Совершенствование системы учета воды, осведомлённости и экономической ответственности водопользователей;
- ▶ Охрана водных объектов, в т.ч. подземных вод;
- ▶ Ревизия ВК по сокращению отсылочных положений и повторов;
- ▶ Переход на ИУВР и реорганизация структуры управления в бассейнах;
- ▶ Возможная консолидация в ВК водной тематики из других актов.

Предложения Международного эксперта к Водному кодексу

- ▶ I/1: Общие принципы;
- ▶ I/2: Планирование, оказание услуг и водопользователи;
- ▶ I/3: Деятельность в водных объектах/водоохранных зонах;
- ▶ II/4, 5 & 6: Водопользование;
- ▶ II/7-14: Различные водопользователи;
- ▶ II/16,17: Водохранилище/Споры;
- ▶ III/18: Охрана вод.
- ▶ Эти предложения учтены при разработке структуры ВК и будут учитываться при составлении его новой редакции

Предложенная структура нового ВК

- ▶ **РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**
- ▶ **ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ (9 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (12 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 2. РАЗМЕЩЕНИЕ, ПРОЕКТИРОВАНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО И ВВОД В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ, СООРУЖЕНИЙ И ДРУГИХ ОБЪЕКТОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ (5 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 3. ПРОИЗВОДСТВО РАБОТ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ И ВОДООХРАННЫХ ПОЛОСАХ (ЗОНАХ)- 4 статьи**
- ▶ **РАЗДЕЛ II. ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ**
- ▶ **Глава 4. ВИДЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (4 статьи)**
- ▶ **ГЛАВА 5. ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛИ И ОБЪЕКТЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (3 статьи)**
- ▶ **ГЛАВА 6. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ (11 статей)**
- ▶ **ГЛАВА XX ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ И ДЛЯ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (4 статьи)**

Продолжение

- ▶ **ГЛАВА 7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (6 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 8. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (4 статьи)**
- ▶ **ГЛАВА 9. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПИТЬЕВЫХ, БЫТОВЫХ И ИНЫХ НУЖД НАСЕЛЕНИЯ (8 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 10. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ЛЕЧЕБНЫХ, КУРОРТНЫХ И ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ (5 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 11. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА(15 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 12. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ (4 статьи)**
- ▶ **ГЛАВА 13. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ВОДНОГО И ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА (5 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 14. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА (5 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 15. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА (2 статьи)**

Продолжение

- ▶ **ГЛАВА 16. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ЗАПОВЕДНИКОВ (4 статьи);**
- ▶ **ГЛАВА 17. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ СБРОСА СТОЧНЫХ ВОД (3 статьи)**
- ▶ **ГЛАВА 18. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ НУЖД, ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ И ИНЫХ ПОДОБНЫХ СИТУАЦИЙ (3 статьи)**
- ▶ **ГЛАВА 19. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ЭНЕРГЕТИКИ (6 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 20. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ВОДОХРАНИЛИЩ (6 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 20. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ О ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ (11 статей)**
- ▶ **РАЗДЕЛ III. ОХРАНА ВОД И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ИХ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**
- ▶ **ГЛАВА 21. ОХРАНА ВОД (12 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 22. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ВОД (14 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 23. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, УЧЁТ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД (14 статей)**

Продолжение

- ▶ **ГЛАВА 24. БАССЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ВОД (7 статей)**
- ▶ **РАЗДЕЛ V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
- ▶ **ГЛАВА 25. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (5 статей)**
- ▶ **ГЛАВА 26. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (2 статьи)**

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!