



UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE



# **Положения Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий с точки зрения повышения эффективности использования водных ресурсов**

**Николай Савов**

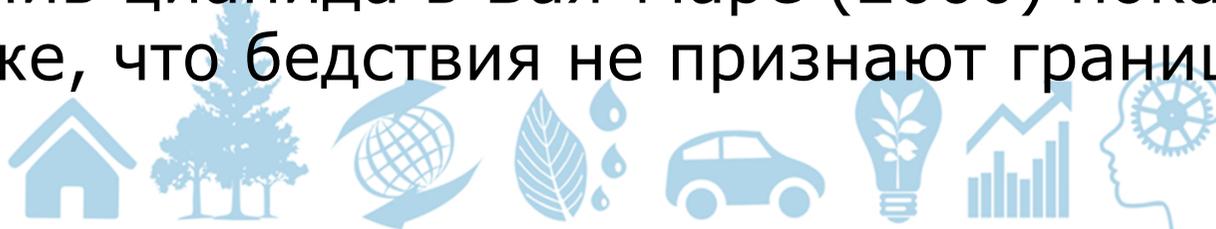
**Секретариат Конвенции о трансграничном воздействии  
промышленных аварий**

**Четвёртое заседание Координационного совета Национального диалога  
по водной политике Туркменистана по вопросам интегрированного  
управления водными ресурсами (НДП), 3 апреля 2014 года, Ашхабад**



# История, обоснование и статус Конвенции о промышленных авариях

- Промышленность никогда не сможет гарантировать полного предотвращения крупных аварий
- Аварии в Фликсборо (1974) и Севесо (1976) привлекли внимание к вопросам промышленной безопасности
- Аварии в Бхопал, Мехико Сити (1984) и Базель (1982) показали уязвимость жителей близлежащих районов и окружающей среды
- Разлив цианида в Бая-Маре (2000) показал также, что бедствия не признают границ

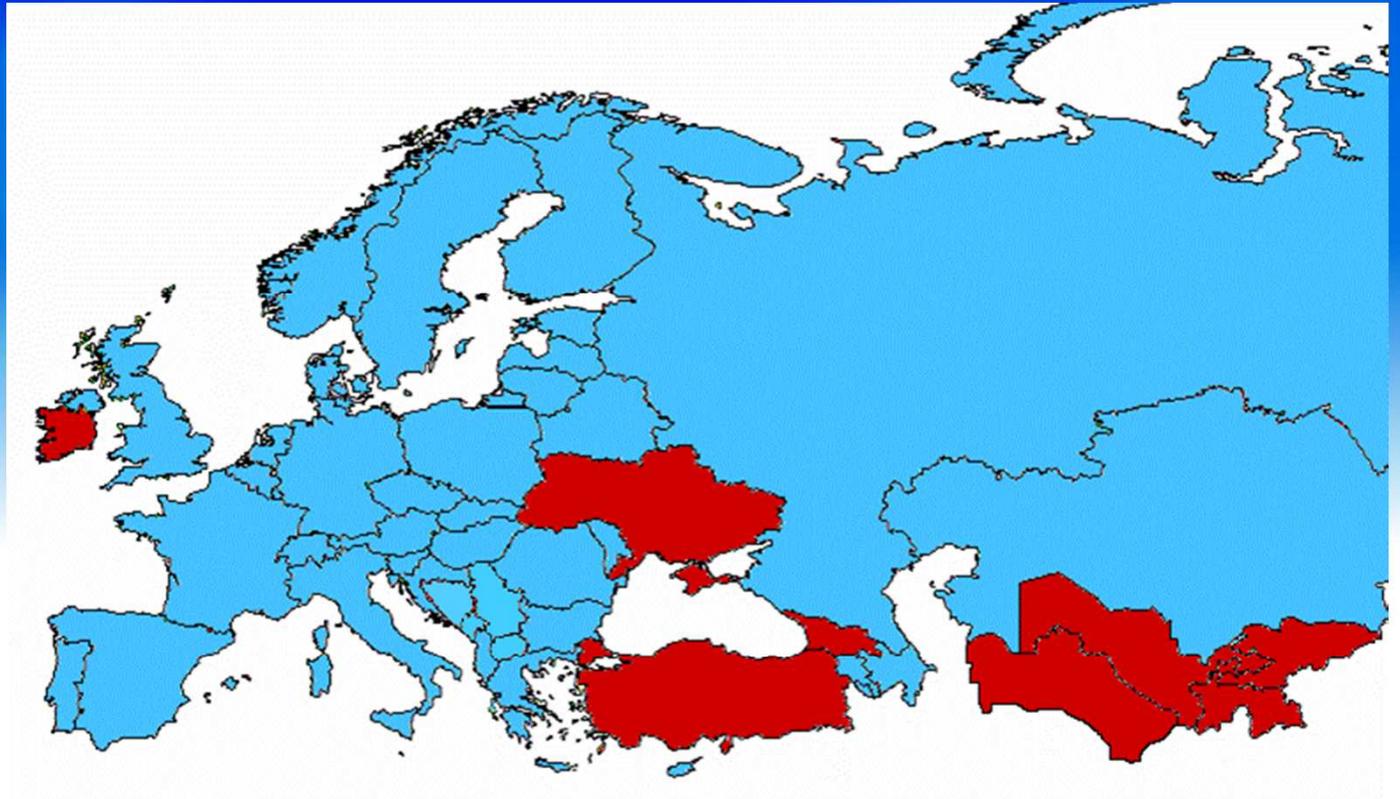




## История, обоснование и статус Конвенции о промышленных авариях

- ЕЭК ООН сосредоточила свое внимание на предотвращение промышленных аварий и их трансграничных воздействий в начале 1990-х
- Конвенция о трансграничных воздействиях промышленных аварий:  
Принята 17 марта 1992 года  
Подписали 26 стран членов ЕЭК ООН и ЕС  
Вступила в силу 19 апреля 2000 года  
В настоящее время 41 Сторон по Конвенции, в том числе ЕС







# История, обоснование и статус Конвенции о промышленных авариях

- Цели Конвенции
  - Защита человека и окружающей среды от промышленных аварий
    - Предотвращение крупных аварий
    - Подготовленность к крупным авариям
    - Реакция на крупных аварий
- Активное международное сотрудничество между договаривающимися сторонами, до, во время и после промышленных аварий





# Основные требования Конвенции о промышленных авариях

- Идентификация ОО способные привести к трансграничному воздействию и уведомления потенциально затрагиваемых стран
- Предотвращение аварий посредством технических, организационных и управленческих мер
- Подготовленность к возникновению аварий посредством наличие соответствующих современным требованиям и проверенных планов и процедуры действий в чрезвычайных ситуациях
- Реакция посредством эффективных действий, сотрудничества и координации и уведомление затрагиваемых сторон
- Планирование землепользования в рамках предотвращения и обеспечение готовности к крупным аварий
- Информирование и участие общественности





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

## *... И между государствами*

*В частности: обмен информацией об опасной деятельности и организация готовности и реагирования*



**Country A**

**Country B**





# Основные заинтересованные стороны

- Национальные компетентные органы
  - Операторы опасных объектов
  - Общество и НПО
- 
- Но не только!
- 
- Региональные и местные власти
  - Промышленные и отраслевые ассоциации
  - Университеты и институты



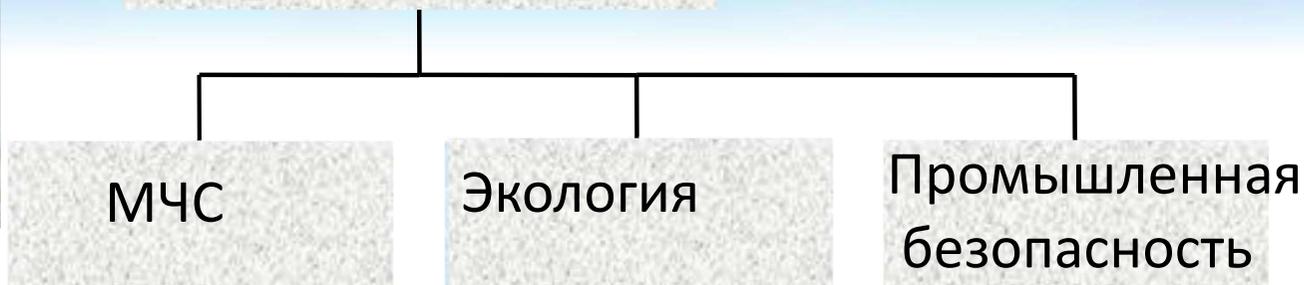


*Для эффективной защиты людей и окружающей среды  
важнейшим вопросом является горизонтальное и  
вертикальное сотрудничество  
и координация между органами власти в стране*



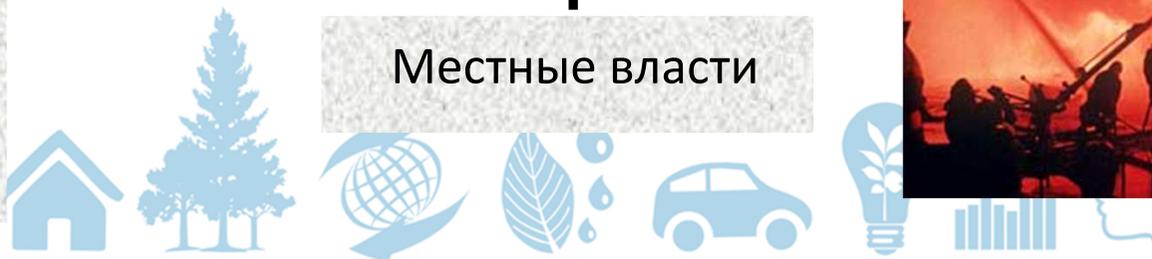
И  
Н  
Д  
У  
С  
Т  
Р  
И  
Я

Компетентные органы



Региональные власти

Местные власти





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE



# Преимущества присоединения к Конвенции





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

# Преимущества присоединения к Конвенции 1



- Мощный инструмент, который позволяет странам повышать промышленную безопасность
- Возможность для обмена опытом и передовой практикой в области предотвращения крупных аварий, обеспечения готовности и реагирования
- Возможность улучшить административного и экспертного потенциала компетентных властей

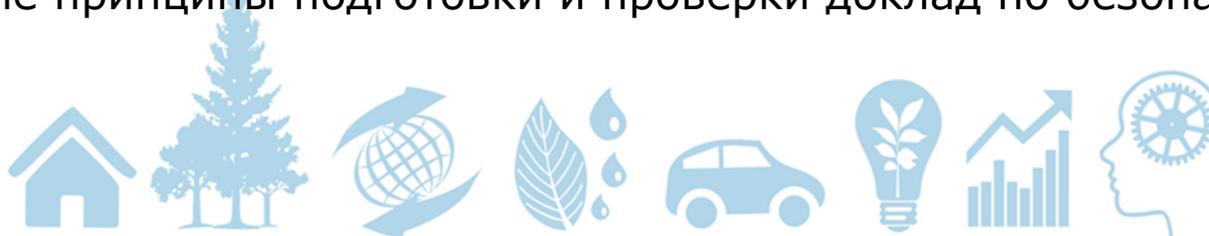




## Преимущества присоединения к Конвенции 2



- Инструменты, разработанные ЕЭК ООН для повышения безопасности в отдельных секторах экономики (Руководящие принципы и надлежащая практика для хвостохранилищ, трубопроводов и нефтяных терминалов (в разработке))
- Интернет учебный курс "Введение в промышленных аварий" (на английском, русском и французском языках)
- Руководящие принципы, способствующие установлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (Руководство по критериям местоположения)
- Перечень документов для подготовки и проверки доклад по безопасности
- Руководящие принципы подготовки и проверки доклад по безопасности





## Преимущества присоединения к Конвенции 3



- Снижение рисков чрезвычайных ситуаций является важным фактором для повышения привлекательности стран для инвестиций, в том числе укрепление нормативной базы, связанной с чрезвычайными ситуациями
- Конвенция поощряет общие цели и правовые и институциональные механизмы для достижения этих целей во всем регионе ЕЭК. Это создает для компаний, особенно многонациональных, большую степень правовой определенности, тем самым увеличивая их готовность к инвестициям.
- Применение Конвенции ЕЭК ООН создаст равные условия и таким образом предотвратит снижение экологических стандартов и стандартов безопасности, создавая "убежищ для загрязнения"





## Преимущества присоединения к Конвенции 4



- Развитие в области промышленной безопасности способствует устойчивому развитию территорий
- Конвенция направлена на обеспечение высокого уровня защиты человека и окружающей среды, тем самым способствуя улучшению качества жизни и повышению устойчивости в регионах
- Информирование и участие общественности согласно Конвенции обеспечит высокую прозрачность, видимость и диалог между заинтересованными сторонами (правительство, промышленность, общественность и НПО), тем самым увеличивая социальное партнерство





## Преимущества присоединения к Конвенции 5



- Положения о международном сотрудничестве Конвенции обеспечивают повышение уровня сотрудничества между государствами-членами ЕЭК ООН и соседних странах
- Есть эффект мультипликатора инвестиций в безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям.
- Инвестиции в безопасность не должна рассматриваться как пустая трата денег, даже в период с нехваткой финансовых ресурсов, так как до сих пор, затрачиваемые на восстановление гораздо выше, чем затраты на профилактику





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

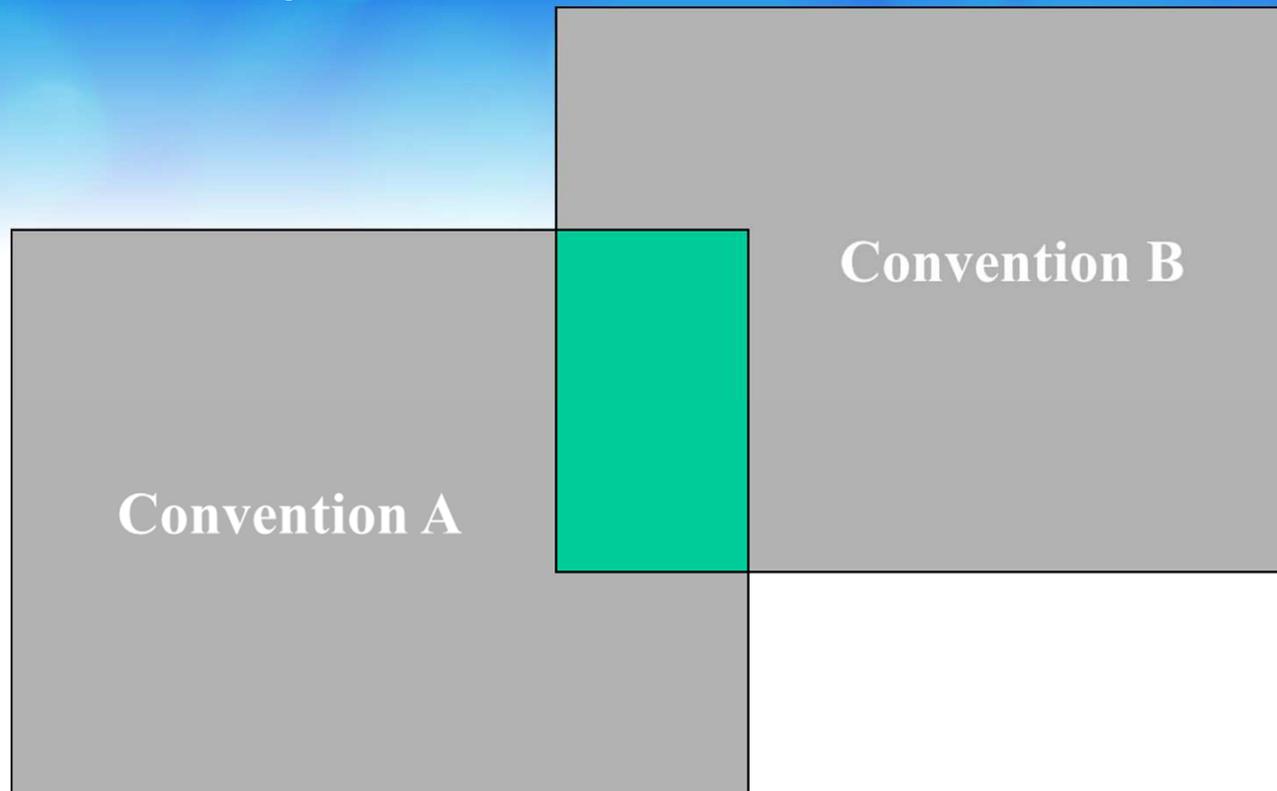


**Загрязнение воды как следствие промышленных аварий - накопленный опыт, взаимодействие и совместные действия между Конвенцией о промышленных авариях и Конвенцией по трансграничным водам**





# Сотрудничество по проблемам воды и промышленных аварий: почему это работает?



- При наличии сквозных вопросов между двумя конвенциями, есть потенциал для совместной работы.





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE



**Country A**

**Country B**





# Сотрудничество по проблемам воды и промышленных аварий



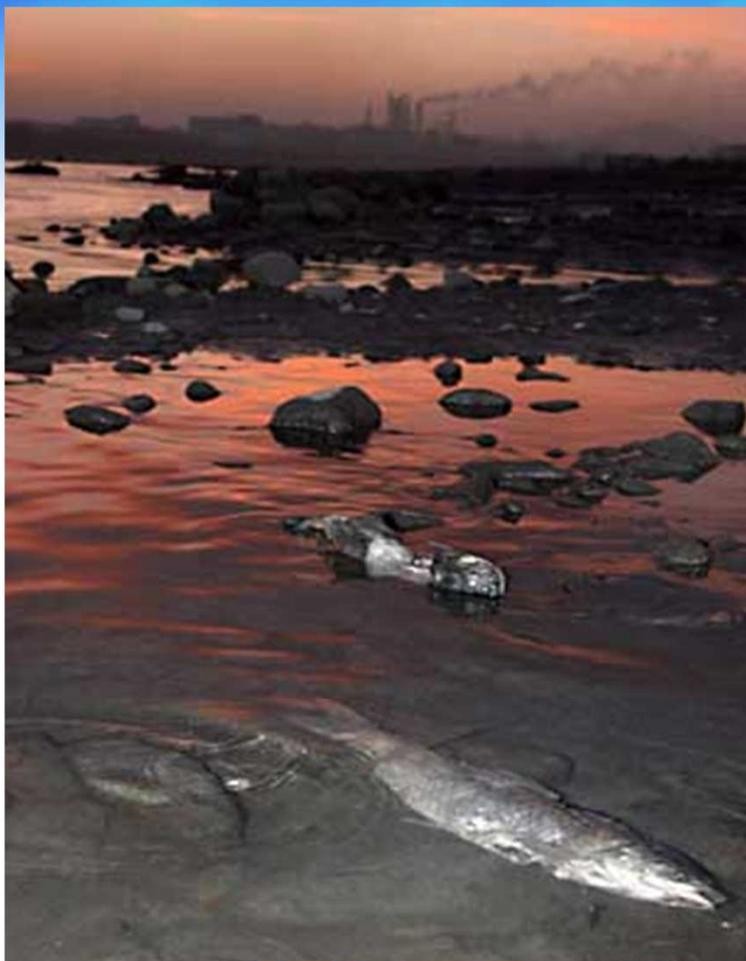
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер
  - Статья 3 Предотвращение, ограничение и сокращение трансграничного воздействия
  - Статья 14 Системы оповещения и сигнализации
  - Статья 15 Взаимная помощь
- Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков
  - Статья 21 Предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения
  - Статья 27 Предотвращение и смягчение вредоносных явлений
  - Статья 28 Чрезвычайные ситуации





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

## Последствия аварий



Даже небольшие количества опасных веществ, попадая в водную среду, могут вызвать огромные экологические катастрофы, так как воздействие может зайти далеко и быть трансграничным...





# Наличие возможности 1



- Огромное негативное влияние аварии в Швейцарии (1986)
- Волна гласности и повышения осведомленности о серьезности проблемы
- Внимание на высшем политическом уровне
- Программа действий





## Наличие возможности 2



- Авария в Байя Маре января 2000 года с огромным негативного воздействия на экосистемы вниз по течению и других видов водопользования
- Общественное давление как внутри страны происхождения, так и вниз по течению призвала к принятию мер на самом высоком политическом уровне





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION  
FOR EUROPE

## Наличие возможности 3



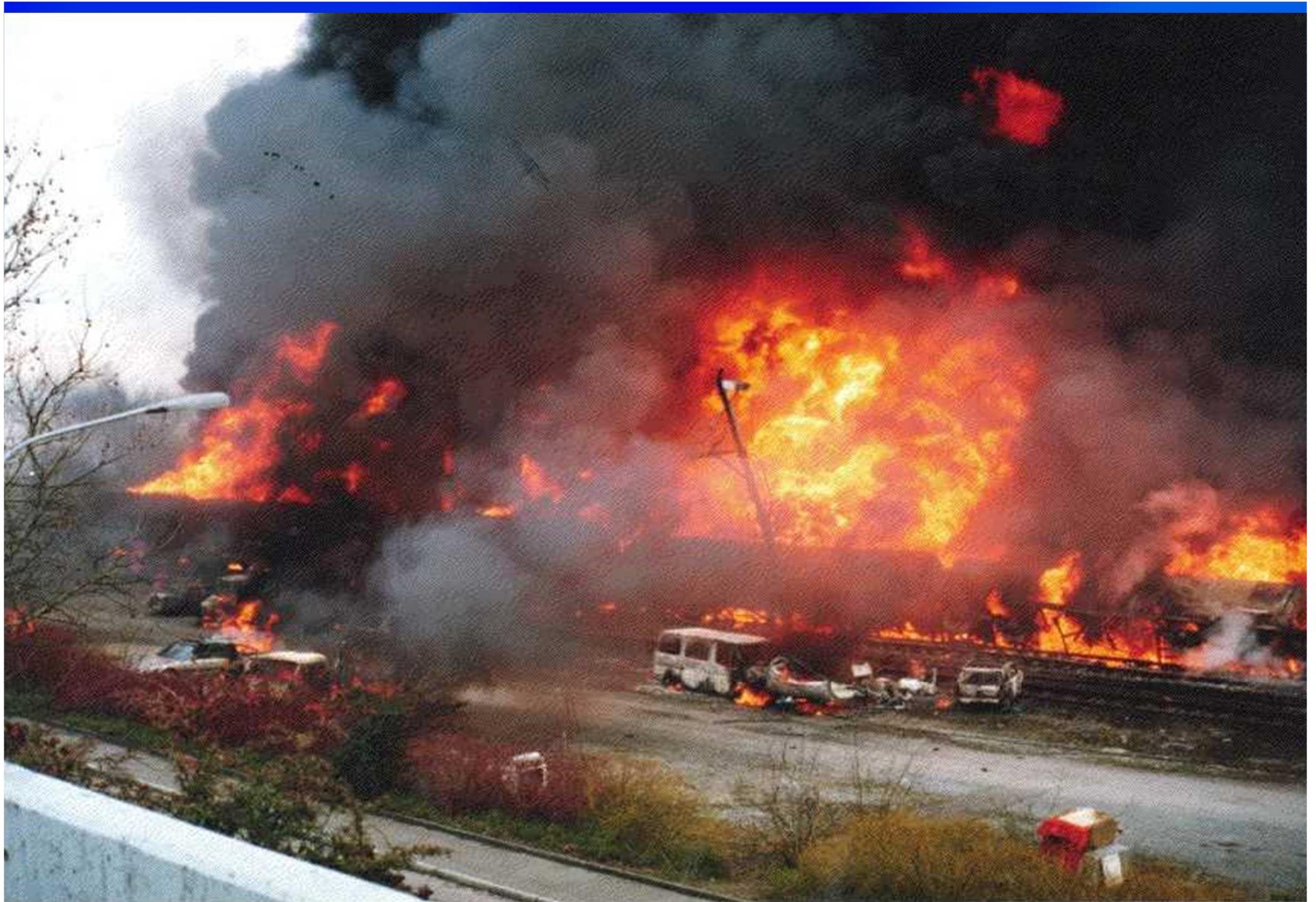
Промышленные аварии

Промышленные аварии с  
воздействием на  
трансграничных вод

Охрана и использование воды

Выявленные проблемы, представляющие общий интерес









- Швайцерхалле - Швейцария (1986)
  - (Рейн, трансграничное воздействие)
- Aznalcollar - Испания (1998)
  - (Национальный парк Доньяна)
- Бая-Маре - Румыния (2000)
  - (Тиса и Дунай, трансграничное воздействие)
- Buncefield, Великобритания (2010)
  - (грунтовая вода)





UNITED NATIONS  
ECONOMIC COMMISSION

## Совместная экспертная группа (JEG)



JEG была создана в рамках конвенций «Вода» – и «промышленные аварии» для работы над вопросами, относящимися к предотвращению аварийного загрязнения воды, которое находится в сфере регулирования обеих Конвенций.

Сопредседательство:

Конвенция “Вода” + Конвенция “Промышленные аварии”





# Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий 1



## Предотвращение

- Лучшие практики и правила техники безопасности для предотвращения аварийного загрязнения вод
- Методология оценки объектов с высоким риском аварий
- Помощи странам с переходной экономикой в области внедрения мер безопасности
- Техническая помощь
- Критерии для определения опасных видов деятельности.





# Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий 2

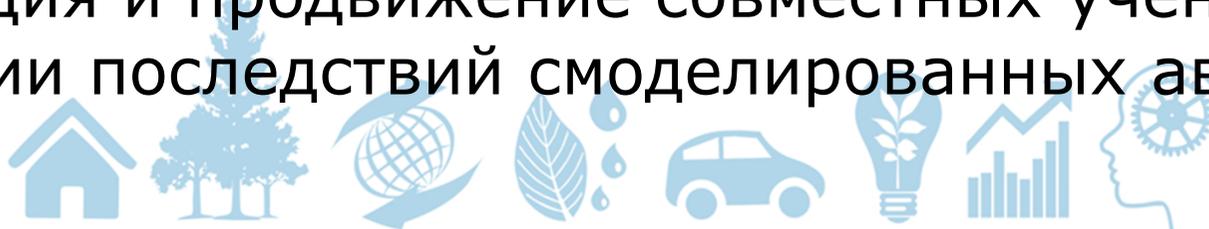


## Подготовленность

- Разработка и реализация совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях, в том числе охрана воды;
- Сотрудничество между сигнализацией на реках и ЕЭК ООН Система уведомления о промышленных авариях

## Реакция

- Организация и продвижение совместных учений по ликвидации последствий смоделированных аварии





# Основа текущих мероприятий JEG



## Текущая стратегия для JEG

- Подготовлена сопредседателями JEG в консультации с Бюро обеих конвенций в июне 2009г.
- Одобрена на встрече Сторон Конвенции по защите и использованию трансграничных водных путей и международных озер в Женеве, 10-12 ноября 2009г.

## Миссия JEG

- Помощь в организации учений, рабочих встреч, семинаров и конференции
- Составление учебных материалов
- Подготовка специфических руководств и рекомендаций по надлежащим практикам





## Основа текущих мероприятий JEG



Германско-польские учения в полях на реке Одер, совмещенные с техническим семинаром по совместному управлению трансграничными ЧС на международных водных путях, Урад и Слубице 8-10 сентября 2009.

### **Рекомендация:**

*Должна быть разработана логичная методология построения эффективной системы управления кризисом фокусирующаяся на трансграничных ЧС с воздействием на водные пути!*





# Спасибо за внимание!

**Nikolay Savov**

**Assistance Programme Manager**

**Convention on Transboundary Effects of Industrial Accidents**

**UNECE, Geneva**

**Tel: +41 22 917 1980**

**email: [nikolay.savov@unece.org](mailto:nikolay.savov@unece.org)**

