

**Оценка правовых,
институциональных
и финансовых потребностей для
осуществления Протокола по проблемам
воды и здоровья**

Астана - Боровое, 2014г.

Актуальность проблемы

- Для Казахстана проблема «воды и здоровья» остается одной из острейших социальных проблем
- Проблема не является новой и в определенной степени имеет исторический характер
- Проблема включала и до настоящего времени включает в себя как проблемы доступа к питьевой воде, так и проблемы качества питьевой воды
- На первом заседании МКС НДВП, состоявшемся в Астане 21 июня 2013 года, было принято решение о проработке на экспертном уровне вопросов целесообразности присоединения Казахстана к Протоколу по проблемам и воды и здоровья с учетом потребностей для его реализации

Состояние водоснабжения и водоотведения

- В Казахстане водоснабжение населения и промышленных предприятий осуществляется за счет использования поверхностных и подземных вод
- В общем объеме забора воды на коммунально-бытовые нужды доля поверхностных вод составляет 52%, подземных – 48%
- Существующие системы водоснабжения не отвечают предъявляемым требованиям надежности и бесперебойности подачи воды
- Более 40% магистральных и распределительных каналов находятся в неудовлетворительном техническом состоянии

О водоснабжении населения

➤ *Ситуация с водоснабжением в городской местности по данным на 01.01.2011г.*

- обеспеченность городского населения централизованным водоснабжением составляет – **82 %**

- в рабочем состоянии находятся **36 %** сетей водоснабжения, около **64%** сетей требуют капитального ремонта или их полной замены

➤ *Ситуация с водоснабжением в сельской местности по данным на 01.01.2011г.*

- из общего количества СНП – **6943** к необеспеченным централизованным питьевым водоснабжением относятся **3592** СНП с численностью около 3 миллионов человек **или 40 %** от всего сельского населения.

О водоотведении

➤ Ситуация с водоотведением в городской местности за 2009 год

- Из общей протяженности водоотводящих сетей **12455** км, нуждающихся в ремонте **8712** км

- Из всего объема сточных вод очищаются до нормативных требований **64%**, остальные **36%** неочищенных стоков сбрасываются на поля фильтрации

➤ Ситуация с водоотведением в сельской местности

- из общей протяженности водоотводящих сетей **2075** км, нуждающихся в ремонте **1452** км

- из всего объема сточных вод очищаются до нормативных требований **45%**

Состояние санитарии

- В Казахстане **0,9%** всех смертей приходится на болезни, вызываемые низким качеством воды и ее очисткой (данные из Госпрограммы)
- В 2012г. доля объектов не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям от их общего числа составила **5,2%**
- В 2012г. доля проб водопроводной воды не соответствующих нормативам по микробиологическим показателям составила - **1,5%**, по санитарно-химическим показателям – **2,0%**
- В том же году доля проб воды не соответствующих нормативам по санитарно-химическим показателям составила в Кызылординской – **12,1%**, Акмолинской - **4,5%**, Атырауской областях – **4,7%**
- В 2012 году были превышены нормативы качества водопроводной воды по микробиологическим показателям в Акмолинской - **2.5%**, Атырауской - **3,4%**, Алматинской - **3.7 %** и Кызылординской областях - **3.9%**

Состояние объектов нецентрализованного водоснабжения

- В 2012г. доля проб воды из объектов нецентрализованного водоснабжения, несоответствующих нормативам, *в целом по республике* составила: по санитарно-химическим показателям – **4,9%**, по микробиологическим показателям - **3,3%**
- Низкого качества *по санитарно-химическим показателям* вода нецентрализованных источников отмечалась в 2012 году в Кызылординской - **33,8%**, Западно-Казахстанской – **9,3%**, Южно-Казахстанской областях – **7,6%** и на объектах Департамента по транспорту – **7,5%**
- Качество воды нецентрализованных источников превышало несоответствие среднереспубликанскому уровню *по микробиологическим нормативам* в Костанайской - **4,9%** (в 2011г. - 7,2%), Южно-Казахстанской - **5,3%** (в 2011г. - 6,3%), Актыубинской областях - **4,7%** (в 2011г. - 4,8%).

Вода и здоровье

➤ ***Вода является одним из основных факторов распространения инфекционных заболеваний***

➤ Так, в 2011 - 2012 годах на территории республики были зафиксированы **2 крупные вспышки инфекционных заболеваний:**

- в *Талгарском районе Алматинской области в период с 28 июля по 9 сентября 2011 года было зарегистрировано 50 случаев вирусного гепатита «А»*

- в *Макатском районе Атырауской области в апреле 2012 года зарегистрирована вспышка острой дизентерии с общим числом заболевших 14 человек*

➤ ***Важным фактором, влияющим на уровень заболеваемости, является использование населением воды из децентрализованных источников водоснабжения***

Так, в республике более 1,7 млн. людей (10,6%) используют воду из децентрализованных источников, более 82 тысяч человек (0,5%) из открытых водоемов или арыков и более 216 тысяч человек (1,3%) пользуются привозной водой негарантированного качества

Отраслевые и государственная программы

- *Отраслевая программа «Питьевые воды» до 2010 года*
- *Отраслевая программа «Ак-булак» до 2020 года*
- *Государственная программа управления водными ресурсами*

Программа «Питьевые воды»

- Построены, реконструированы и капитально отремонтированы **12935** км водопроводов и сетей питьевого водоснабжения, улучшено водообеспечение в **3449** сельских населенных пунктах с численностью населения **3,5 млн. чел.**
- Численность сельского населения, пользующегося привозной водой, *сократилась в более чем в 6 раз и составила 71,1 тыс. человек*
- Состояние водопроводов, не отвечающих санитарным нормам, *снизилось с 336 до 133 единиц*
- *Доступность к централизованному водоснабжению* в сельских населенных пунктах (далее – СНП) *выросла на 13,5 % и составила 42,5%*
- За период с 2002 по 2010 годы на реализацию Программы выделено **205,4 млрд. тенге (1370 млн. \$ США)**, в том числе займы и гранты в размере **48,5 млн. долларов США и 5,1 млн. евро**

Программа «Ак-Булак»

- Обеспечение питьевой водой городского населения страны на 100% к 2020 году
- Обеспечение питьевой водой сельского населения страны на 80% к 2020 году
- Обеспечение городов на 100% водоотводящими сетями
- Обеспечение СНП на 20% водоотводящими сетями
- Объем инвестиций в водоснабжение и водоотведение составит 585,6 млрд.тенге (3,8 млрд. долларов США) за период с 2014 по 2020 гг.

Государственная программа по управлению водными ресурсами

- Полное обеспечение городов и СНП питьевым водоснабжением к 2040 г.
- Обеспечение всех городов системой канализации к 2020 году
- Перейти к европейским стандартам и требованиям по питьевой воде и очистке городских сточных вод и обеспечить их полное соблюдение
- Сократить объемы потери воды в городских сетях до 15% к 2020 году
- Обеспечение мониторинга качества питьевой воды в режиме реального времени
- Общий объем финансирования Госпрограммы **с 2014 по 2040 годы составит 8,2 трлн. тенге (45 млрд. долларов США)**, а на период до 2020 года – **3,3 трлн. тенге (примерно 13 млрд. долларов США)**
- При этом объем финансирования инфраструктуры питьевого водоснабжения и водоотведения составит **4,5 трлн. тенге (24 млрд. долларов США) до 2040 года**

Положения законодательства о водоснабжении и водоотведении (1)

➤ ***Водный кодекс РК содержит несколько специальных разделов, касающихся вопросов управления и планирования в области водоснабжения и водоотведения:***

- ***в статье 35*** сказано, что основными задачами государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения являются, в частности, разработка основных направлений совершенствования технологий в области водоснабжения, водоотведения и охраны вод

- ***в статье 44*** Водного кодекса отмечается первоочередность удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения

- ***в статьях 78 и 79*** описаны цели и требования к деятельности водохозяйственных организаций

- ***статья 85*** касается стандартизации и сертификации в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

➤ ***Водный кодекс содержит специальную главу, посвященную питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению (глава 16)***

Положения законодательства о водоснабжении и водоотведении (2)

- *Водный кодекс* содержит отдельную главу, касающуюся вопросов использования водных объектов для оздоровительных и рекреационных целей (глава 17)
- Вопросы аквакультуры затрагиваются в *Законе Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»* (статья 39)
- В *статье 225 Экологического кодекса* сказано, что не допускается сброс сточных вод независимо от степени их очистки в поверхностные водоемы в зонах санитарной охраны источников централизованного питьевого водоснабжения, курортов, в местах, отведенных для купания
- В законодательстве Казахстана есть также ряд технических регламентов, определяющих требования к питьевой воде. К их числу можно отнести Технический регламент «Требования к безопасности питьевой воды для населения». В нем, в частности, определены требования к безопасности источников водоснабжения и технических устройств, влияющих на состояние вод, требования к безопасности питьевой воды, меры их контроля и т.д.

Положения законодательства о водоснабжении и водоотведении (3)

- Постановлением Правительства РК от 9 июня 2008 года утверждены специальные требования к безопасности питьевой воды, расфасованной в емкости
- В Строительных нормах и правилах РК 4.02-2009 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» и 4.01-03-2011 «Водоотведение. Наружные сети и сооружения» описаны конкретные детали того как проводить расчеты, строить схемы, как оборудовать системы водоснабжения и водоотведения и т.д.
- *Таким образом, в законодательстве Казахстана достаточно много внимания уделено вопросам водоснабжения и водоотведения*

Законодательство в области санитарии

- Базовые правовые нормы, касающиеся санитарии, заложены в ***Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»***, принятом 8 сентября 2009 года
- Кодекс содержит специальный ***раздел 6 «Деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрана общественного здоровья»***. В этом разделе сказано о системе государственной санитарно-эпидемиологической службы, о санитарно-эпидемиологическом нормировании и требованиях к ним, в том числе о местах водозабора для хозяйственно-питьевых целей, о хозяйственно-питьевом водоснабжении и о местах культурно-бытового водопользования и о безопасности водных объектов
- Разработаны и утверждены ГОСТы, касающиеся гигиенических требований по контролю за качеством воды. Они используются Государственной санитарно-эпидемиологической службой РК при проведении санитарного и лабораторного контроля объектов водоснабжения и качества питьевой воды.

Анализ обязательств по Протоколу (1)

➤ *Статья 4 Протокола* требует учета любого потенциального воздействия, которые могут иметь существенное влияние на любую водную среду

При этом, если Сторона Протокола является одновременно Стороной Конвенции по ОВОС в трансграничном контексте, то соблюдение государственными органами этой Стороны требований этой Конвенции должно удовлетворять и требованию Протокола

То есть идет о том, чтобы проект по ОВОС разрабатывался для объектов, подпадающих в сферу действия Протокола, с учетом воздействия планируемой деятельности на здоровье людей

➤ *Это обязательство не требует финансирования из бюджета, так как проект по ОВОС разрабатывается за счет средств заказчика планируемой деятельности.*

Анализ обязательств по Протоколу (2)

- *В подпункте j статьи 5 сказано, что управление водными ресурсами следует, по мере возможности, осуществлять **комплексным образом** на основе водосборных площадей в целях обеспечения тесной связи между социально-экономическим развитием и охраной природных экосистем.*
- В Казахстане управление водными ресурсами осуществляется на основе бассейнового принципа, созданы бассейновые советы, разработаны Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов крупных речных бассейнов и т.д. То есть это обязательство по Протоколу уже выполняется в нашей стране в рамках реализации других мероприятий.

Анализ обязательств по Протоколу (3)

➤ *Пункт 2 статьи 4* содержит большой перечень обязательств Сторон Протокола, касающихся следующих вопросов:

- снабжения населения питьевой водой
- выполнения санитарно-профилактических мероприятий
- охраны водных ресурсов, используемых в качестве источников питьевой воды
- выполнения мер по охране здоровья человека от связанных с водой заболеваний
- выполнения эффективных систем для отслеживания ситуаций, которые могут приводить к вспышкам или случаям возникновения заболеваний, связанных с водой, и для реагирования на такие вспышки.

➤ Относительно этой группы обязательств можно сказать, что все они уже реализуются в Казахстане и для выполнения их страной дополнительных финансовых средств не требуется

Анализ обязательств по Протоколу (4)

➤ Установление и публикация целевых показателей (Статья 6)

➤ Выполнение этого положения Протокола требует выделения финансовых средств. Однако, как правило, Секретариат Протокола и страны доноры оказывают Сторонам, присоединившимся к Протоколу финансовую поддержку для выполнения этого обязательства. Если даже такой поддержки не будет, то объем затрат не представляется большим, к тому же это разовые затраты.

➤ Стороны должны надлежащим образом обеспечить создание и обслуживание систем надзора и раннего предупреждения, планы действий в чрезвычайных ситуациях... (статья 8)

Выполнение этого обязательства не требует выделения специального финансирования в рамках выполнения Протокола, так как оно ежегодно предусматривается в соответствующих статьях бюджета.

Анализ обязательств по Протоколу (4)

- *Протокол предусматривает участие стран в Конференциях Сторон, а в подготовке национальных докладов. Конечно, на мероприятия потребуются финансовые средства, но их объем не будет значительным*
- *В целом, хотя реализация Протокола по проблемам воды и здоровья предусматривает выполнения большого числа обязательств, в случае присоединения Казахстана к нему, на его реализацию **не потребуется большого объема финансовых средств, так как большинство из обязательств по Протоколу уже выполняется нашей страной в рамках реализации государственных и отраслевых программ, а также в рамках выполнения Казахстаном обязательств по другим международным договорам***

Необходимые дополнительные меры

- Необходимо разработать и принять Закон РК «О водоснабжении и водоотведении»
- Необходимо разработать и принять Методические основы по утверждению тарифов по доставке воды и водоотведению

Присоединение к Протоколу позволит Казахстану (1)

- Присоединиться к институциональной структуре Протокола
- Расширить правовые, административные и экономические рамки совершенствования системы управления водными ресурсами
- Получить широкий доступ к информации, передовым технологиям и знаниям в области подготовки и доставки безопасной питьевой воды, утилизации и повторного использования сточных вод
- Улучшить обмен информацией с соседними странами по проблемам воды и здоровья
- Получить доступ к преимущественной поддержке проектов, связанных с водой и санитарией

Присоединение к Протоколу позволит Казахстану (2)

- Активизировать разработку совместных или согласованных систем надзора и раннего предупреждения вспышек и случаев заболеваний, связанных с водой
- Привлечь внимание мировой общественности к тем масштабным мероприятиям, которые проводятся в стране в части обеспечения населения качественной питьевой водой
- Усилить межведомственное взаимодействие между органами здравоохранения и водным сектором в области водоснабжения и санитарии
- Улучшить достижения по предотвращению и уменьшения заболеваний населения, связанных с водой

Дальнейшие шаги

- Инициирование МОСиВР предложения о присоединении Казахстана к Протоколу по проблемам воды и здоровья путем подготовки и направления в заинтересованные госорганы соответствующего проекта Закона РК
- Представление в Экспертный Совет МИД РК проекта Закона о присоединении к Протоколу
- Проведение внутригосударственных процедур по присоединению к Протоколу по проблемам воды и здоровья
- Разработка целевых показателей по достижению целей Протокола

Спасибо за внимание!