

Деятельность Украины в сфере охраны атмосферного воздуха в контексте Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Павленко Н.В. - Министерство экологии и природных ресурсов Украины

Семинар по содействию в ратификации протоколов к КТЗВБР

Осло, Норвегия, 4-5 марта 2014



Стратегия государственной экологической политики Украины

- Законом Украины от 21.12.2010 №2818-VI утверждены основные положения (Стратегия) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года. Главным механизмом реализации Стратегии является Национальный план действий по охране окружающей природной среды, который был принят 25 мая 2011 распоряжением Кабинета Министров Украины № 577-р и ориентирован на период с 2011 по 2015 годы.
- Законом Украины от 15.12.2010 №2787-VI ратифицирован Протокол о присоединении Украины к Договору об основании Энергетического Сообщества (вступил в силу для Украины – 01.02.2011).
- Разработана и утверждена распоряжением Кабинета Министров Украины от 15.03.2006 № 145-р энергетическая Стратегия Украины на период до 2030 года и дальнюю перспективу. В рамках Стратегии разработаны основные положения экологизации топливно-энергетического комплекса, которые направлены на сокращение выбросов окислов серы, окислов азота и пыли в Украине.
- Распоряжением Кабинета Министров Украины от 20.11.2010 №2174-р одобрена Транспортная стратегия Украины на период до 2020 года.



В рамках проекта Европейского Союза «Государственное управления качеством атмосферного воздуха в странах ЕИСП Восток -Air -Q - GOV» выполняется национальный пилотный проект:

«Выполнение международных обязательств по Конвенции и Протоколов к ней (усовершенствование отчетов по Совместной программе наблюдений и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (далее - ЕМЕП) с учетом изменений в Руководстве по инвентаризации атмосферных выбросов (CORINAIR), пересмотр национального сборника «Показатели эмиссий выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» с учетом европейского руководства ЕМЕП/ЕАОС»

Данный проект включает в себя работы, направленные на:

усовершенствование отчетов ЕМЕП;

- усовершенствование государственной статистической отчетности в сфере охраны атмосферного воздуха с учетом европейского законодательства; европейского руководства ЕМЕП/ЕАОС
- внедрение в Украине международного классификатора загрязняющих веществ
- пересмотр национального сборника «Показатели эмиссий выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» с учетом европейского руководства ЕМЕП/ЕАОС
- разработку программного комплекса



Согласно обязательствам по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Украина представляет:

Отчет по Протоколу ЕМЕП от стационарных и передвижных источников выбросов по таким веществам:

- оксиды азота
- оксид углерода
- оксиды серы
- аммиак
- тяжелые металлы (кадмий, ртуть и свинец)
- СОЗ (ПХБ, диоксины/фураны, ПАУ и ГХБ)

Обзор стратегий и политик в области охраны атмосферного воздуха в виде ответа на «Вопросник о стратегиях и политике в области борьбы с загрязнением воздуха»



Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками осуществляется в соответствии со статьей 11 Закона Украины «Об охране атмосферного воздуха» с целью обеспечения экологической безопасности, создания благоприятной среды жизнедеятельности, предупреждения вредного воздействия на окружающую природную среду

- **Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками могут осуществляться после получения разрешения**
- Разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух выдаются при таких условиях:
- не превышения в течение срока их действия установленных нормативов экологической безопасности атмосферного воздуха
- не превышения нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ стационарными источниками
- соблюдения требований к технологическим процессам в части ограничения выбросов загрязняющих веществ



Три группы объектов:

- первая группа - объекты, которые взяты на государственный учет и имеют производства или технологическое оборудование, на которых должны внедряться наилучшие доступные технологии и методы управления
- вторая группа - объекты, которые взяты на государственный учет и не имеют производств или технологического оборудования, на которых должны внедряться наилучшие доступные технологии и методы управления
- третья группа - объекты, которые не входят в первую и вторую группы



Нормативы в сфере охраны атмосферного воздуха

- В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 28.12.2001 № 1780 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ из стационарных источников» приказом Минприроды от 27.06.2006 № 309 утверждены нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ для действующих и тех, которые проектируются, строятся или модернизируются стационарных источников
- Нормативы установлены с целью соблюдения нормативов экологической безопасности атмосферного воздуха с учетом экономической целесообразности, уровня технологических процессов, технологического состояния оборудования и газоочистных установок, требований национального законодательства и законодательства Европейского Союза
- Нормативы ограничивают массовую концентрацию загрязняющих веществ в организованных выбросах стационарных источниках (мг/м³)
- Соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ является обязательным для всех стационарных источников



Нормативы в сфере охраны атмосферного воздуха

Приказом Минприроды утвержден Перечень типов оборудования, для которых разрабатываются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ из стационарных источников (Приказ Минприроды от 16.08.2004 №317). Этот перечень адаптирован к приложению 1 Directive IPPC (новая редакция 2010/75/EC)-комплексное предотвращение и контроль загрязнения

Для оборудования из этого Перечня разрабатываются технологические нормативы:

- **Технологические нормативы допустимых выбросов** ограничивают массовую концентрацию загрязняющих веществ в газах ($\text{мг}/\text{м}^3$), что отводятся от отдельных типов оборудования, сооружений в месте их выхода из оборудования и подразделяются на:
- **текущие технологические нормативы** – для действующих отдельных типов оборудования, сооружений на уровне предприятий с наилучшей существующей технологией производства аналогичных по мощности технологических процессов;
- **перспективные технологические нормативы** – для новых и таких, что проектируются, строятся или модернизируются, отдельных типов оборудования, сооружений с учетом передовых отечественных и мировых достижений в соответствующей сфере



На сегодняшний день в Украине проанализированы следующие категории стационарных источников:

- 1. Теплосиловые установки с номинальной тепловой мощностью выше 50 МВт
- 2. Цементное производство
 - установки для производства цементного клинкера во вращающихся печах обжига, производственная мощность которых превышает 500 тонн в день
- 3. Коксовые печи
- 4. Агломерационное производство
 - установки для обжига и агломерации металлической руды (включая сульфидную руду)
- 5. Установки для производства стекла, включая стекловолокно с плавильной мощностью, которая превышает 20 тонн в день.
- 6. Установки для плавки ферросплавов производительностью, превышающей 20 т в день

- Для этих производств утверждены технологические нормативы, в которых указаны предельные значения выбросов и сроки их достижения



Комбинированный подход к установлению предельнодопустимых выбросов загрязняющих веществ в разрешении на выбросы

- При установлении предельнодопустимых (разрешенных) объемов выбросов загрязняющих веществ применяется комбинированный подход на основе качества окружающей природной среды и технического метода, который обеспечивает соблюдение нормативов экологической безопасности и внедрение наилучших технических средств для уменьшения экологического воздействия с учетом экономической доступности этих средств
- Данный подход позволяет добиться как эффективной охраны атмосферного воздуха, так и создания стимулов к оптимизации производственного процесса и технологическим нововведениям



В разрешении на выбросы загрязняющих веществ устанавливаются:

- предельнодопустимые (разрешенные) объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками
- условия к технологическому процессу, оборудованию и сооружениям, очистке газопылевого потока, производственному контролю, административным действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера
- перечень мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий и методов управления
- перечень мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ
- перечень мероприятий по осуществлению контроля за соблюдением установленных предельнодопустимых выбросов



Мониторинг качества воздуха осуществляют:

- **Управление гидрометеорологии (ГСЧС)** - наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в 53 городах Украины на 163 стационарных постах наблюдений и 2 маршрутных постах. Программа обязательного мониторинга качества атмосферного воздуха включает 7 загрязняющих веществ: пыль, диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, формальдегид, свинец, бенз(а)пирен.
- На 81 стационарном посту наблюдения осуществляется по 8 тяжелым металлам: кадмий, железо, цинк, медь, никель, свинец, хром, марганец.
- **Государственная экологическая инспекция (Минприроды)** - выборочный отбор проб на источниках выбросов. Измеряется более 65 параметров
- **Государственная санитарно-эпидемиологическая служба (Министерство охраны здоровья)** - наблюдение за качеством атмосферного воздуха в жилых и рекреационных зонах, в частности вблизи основных дорог, санитарно-защитных зон и жилых домов, на территориях школ, дошкольных учреждений и медицинских учреждений в городах и в рабочей зоне. Кроме того, осуществляется анализ качества воздуха в жилой зоне по жалобам жителей.



Мониторинг качества воздуха

- Следует отметить, что в последнее время возрастает интерес местных органов власти к вопросам качества атмосферного воздуха. Муниципальными властями городов Одессы и Донецка приобретены и введены в действие автоматические посты наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в городах
- В соответствии с действующим законодательством предусмотрено проведение непрерывного мониторинга на стационарных источниках больших энергетических установок новых, реконструированных и модернизированных, с 2007 года, а для существующих источников - с 2014 года.



План адаптации экологического законодательства Украины к законодательству Европейского Союза

Directive 2008/50/EC on ambient air quality and cleaner air for Europe
Директива Европейского Союза 2008/50/ЕС от 21 мая 2008
«О качестве воздуха и чистоту воздуха в Европе»

Directive 2004/107/EC relating to arsenic, cadmium, mercury, nickel and polycyclic aromatic hydrocarbons in ambient air

Директива Европейского Союза 2004/107/ЕС относительно мышьяка, кадмия, ртути, никеля и полициклических ароматических углеводородов в окружающем воздухе



Основные проблемные вопросы, возникающие на пути подписания и ратификации Украиной протоколов:

- 1. На предприятиях Украины используется устаревшее и энергоемкое технологическое оборудование с малоэффективной системой очистки, а внедрение наилучших доступных технологий требует много времени и существенных финансовых затрат
- 2. Не проанализированы все категории стационарных источников относительно возможности достижения ими нормативов предельно допустимых выбросов, установленных в приложениях к протоколам и сроки их достижения
- 3. Отсутствуют современные средства измерительной техники для контроля и мониторинга за соблюдением обязательств по протоколам
- 4. Методологии измерений концентрации выбросов загрязняющих веществ не адаптированы к требованиям европейского законодательства



Гетеборгский протокол

- В пересмотренный протокол были введены обязательства по сокращению выбросов PM2.5
- В Украине не проводятся замеры и нет методик расчета выбросов PM2.5 на стационарных источниках
- По каким методикам рассчитываются или измеряются эти выбросы, есть ли руководящие документы по регулированию PM2.5. с указанием перечня производств?
- В национальной системе регулирования выбросов загрязняющих веществ регулированию подлежит каждое вещество ЛОС отдельно.
- Для присоединения к протоколу необходимо вводить новую систему регулирования выбросов ЛОС на стационарных источниках
- Есть ли руководство по подходу к измерению и расчету ЛОС от различных производств?



Гетеборгский протокол

- В Украине нет системы регулирования ЛОС в продуктах
- В систему регулирования выбросов загрязняющих веществ необходимо вводить понятие «Черный углерод»
- Проведение мониторинга на стационарных источнике выбросов

- Украина нуждается в методической и экспертной помощи по этим вопросам. Также необходим перевод на русский язык руководящих документов, в которых бы указывались методики измерения, методики расчета, перечень производств, на которых есть данные выбросы



Спасибо за внимание!

