

Международное водное право
Упражнение №1:
Балансирование различных видов использования

Введение

Река Бурая представляет собой систему международного водотока, совместно используемую тремя прибрежными государствами. Она начинается в Бурых горах в государстве А и протекает через государство Б, а затем достигает моря в Бурой дельте, полностью расположенной на территории государства С. Водоток протекает преимущественно через засушливый и испытывающий нехватку воды регион.

У государств водотока не существует договорного режима в отношении использования, управления или охраны окружающей среды всего водотока, который бы охватывал все прибрежные государства. Вместо этого, указанные вопросы решаются посредством двусторонних соглашений *ad hoc* (разовые соглашения, заключаемые для конкретного случая) и дополнительных неофициальных договоренностей.

Несмотря на отсутствие в настоящее время комплексного договора по реке Бурая, все три прибрежных государства участвовали в принятии различных международных деклараций и резолюций, в которых провозглашается обязательство сотрудничать на международном уровне в целях достижения справедливого и разумного использования и устойчивого развития разделяемых водных ресурсов. Все прибрежные государства являются Сторонами Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года и вступили в Конвенцию ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года, (которая пока не вступила в силу).

На сегодняшний день прибрежные государства добились достаточно высокого уровня сотрудничества *ad hoc* по водным ресурсам, но обострившаяся конкуренция за ограниченные воды реки Бурая ведет к усилению напряженности. Кроме того, государства не смогли договориться о создании каких-либо постоянно действующих технических и административных органов, в основном, из-за возражений государства С. В настоящее время предпринимаются попытки согласовать официальный всеобъемлющий договор по режиму распределения использования вод реки Бурой, который был бы обязателен для всех прибрежных государств.

Государство А

Государство А является очень малонаселенной страной, расположенной на обширных территориях, которые, несмотря на обилие углеводородных ресурсов, остаются экономически слабо развитыми. Примерно 60% от общей площади водосбора реки Бурой входит в территорию государства А, формируя около 75% от общего речного стока. Недавно государство А обнародовало планы по значительному увеличению объемов своего сельскохозяйственного производства за счет крупномасштабного орошения засушливых в настоящее время районов. Сменяющие друг друга правительства использовали доходы, полученные от экспорта углеводородов, для реализации крупномасштабных, но достаточно неэффективных схем сельскохозяйственного орошения, чтобы перейти на режим самообеспечения в производстве продуктов питания и стать крупным экспортером риса (культуры,

особенно требовательной к воде). На протяжении многих лет, однако, государство А не смогло добиться больших успехов в реализации этих целей, в основном из-за неблагоприятных климатических условий и других природных факторов, в том числе низкого качества почвы, плохо развитой транспортной инфраструктуры и методов ведения сельского хозяйства. Крупномасштабное орошение, практикующееся в настоящее время, приводит к увеличению засоления вод реки Бурая через сточные воды, возвращающиеся в реку. Это отрицательно сказывается на некоторых потенциальных видах водопользования ниже по течению.

Кроме того, хотя государство А имеет богатые энергетические ресурсы (в виде углеводородов), оно планирует разработать несколько проектов крупных гидроэлектростанций и экспортировать электроэнергию по всему региону. При этом, государство А предложило, чтобы другие (расположенные ниже по течению) прибрежные государства покрыли существенную часть затрат на строительство инфраструктуры ГЭС, поскольку она будет также способствовать значительному межсезонному удержанию и регулированию воды.

Государство Б

Государство Б довольно густонаселено, но экономически слабо развито. Оно единственное из трех прибрежных государств обладает значительными ресурсами подземных вод, поскольку большой водоносный горизонт «Бурый» полностью расположен на его территории. Водоносный горизонт «Бурый» является частью той же гидрологической системы, что и река Бурая. Однако ресурсы подземных вод пока еще не используются в связи с отсутствием необходимого технического потенциала и инфраструктуры. Принято считать, что разработка ресурсов подземных вод будет дорогостоящей и может быть достигнута только в течение длительного периода времени. Государство Б очень обеспокоено тем, чтобы новые виды водопользования и планируемые проекты выше по течению не сказались отрицательно на количестве и качестве доступной для него воды, так как очень большая часть населения государства полностью зависит от вод реки Бурой для удовлетворения повседневных бытовых нужд и для ведения поддерживающего жизнедеятельность сельского хозяйства. Государство Б имеет перспективные планы по развитию в регионе реки Бурой прибыльных туристических направлений – экотуризма и культурного туризма.

Государство Б очень богато минеральными ресурсами, и горнодобывающая промышленность стала одним из оплотов его экономики. Однако горнодобывающая деятельность привела к значительному загрязнению реки Бурой, препятствуя тем самым развитию некоторых потенциальных видов водопользования ниже по течению. Основываясь на богатстве своих недр, государство Б уже несколько лет заявляет о своем намерении продвигать планы стимулирования и развития масштабной горнодобывающей деятельности, а также отраслей обрабатывающей промышленности, основанных на горнодобыче. Однако это потребует значительного увеличения используемых водных ресурсов и, вероятно, приведет к дальнейшему загрязнению реки Бурой.

Государство С

Государство С является густонаселенным и экономически высокоразвитым прибрежным государством, которое зависит почти исключительно от водных ресурсов реки Бурой. Оно традиционно является крупнейшим пользователем вод реки Бурой

для бытовых, сельскохозяйственных и промышленных нужд (с использованием около 60% всей воды, забираемой из реки Бурой), несмотря на то, что его территория составляет лишь очень небольшую долю от общей площади водосборного бассейна. В связи с засушливым климатом, государство С практически не пополняет водосбор реки. Тем не менее, использование государством С водных ресурсов считается очень эффективным, благодаря требованиям национального законодательства использовать эффективные технологии, тарифы на воду и многие другие меры по сохранению водных ресурсов. Государство С последовательно выступает против увеличения использования вод реки Бурой выше по течению на том основании, что такое использование может вступить в конфликт с его собственной установленной системой водопользования и что оно может отразиться на объемах воды, поступающих в дельту реки, которая представляет собой живописные водно-болотные угодья, имеющие международное значение для мигрирующих видов диких животных. Дельта реки Бурой также является очень важным для государства источником доходов от туризма. На сегодняшний день государство С усиленно сопротивляется работе по созданию институциональных механизмов совместного управления рекой Бурой.

Государство С все больше понимает, что может стать крупным производителем и экспортером сельскохозяйственной продукции, если существенно увеличит объем воды, доступной для орошения потенциально в высшей степени плодородных земель в малонаселенной области Зеленая долина, где издавна существует нехватка воды в реке Зеленой. По этой причине государство С подготовило планы по переброске вод из реки Бурой и по строительству ультрасовременной ирригационной системы на основе новейших и наиболее эффективных технологий. Этот проект является центральным компонентом стратегии экономического развития государства С, в рамках которого оно намерено использовать свою близость к мировым рынкам и благоприятные торговые отношения с третьими странами, чтобы развить ряд водоемких аграрных отраслей, в том числе виноделие, пивоварение и пищевую промышленность. Тем не менее, существуют опасения по поводу возможного переноса биоты в хрупкие экосистемы реки Зеленой, которую государство С разделяет с государством Б.

Упражнение

На базе соответствующих применимых норм международного права, а также факторов, признанных в рамках международного права актуальными для определения справедливого и разумного использования международного водотока, каждой команде необходимо:

1. Дать рекомендации государству А (команда А)
2. Дать рекомендации государству Б (команда Б)
3. Дать рекомендации государству С (команда С)