



# Национальный семинар по международному водному праву (Иссык-Куль, сент.2013г.)

Click to edit Master subtitle style

**Конвенция ООН по водотокам  
Часть III (и другие положения)**

Д-р Овен МанИнтаир  
Университет Крок  
Национальный университет Ирландии



# Интеграция обязательств в международном водном праве

- **Обязательства по существу**
  - Справедливое и разумное использование
  - Предотвращение значительного ущерба
  - [Охрана окружающей среды / экосистем]
- ↓ [Имеет смысл]
- Отдельные процедурные обязательства [Обязательство сотрудничать]
- Уведомление / Обмен информацией
- Консультации / Переговоры
- Обязательство предупреждения / Разрешение споров
- Институциональный механизм
- ↓ [Имеет смысл]
- **Интегрированные процессуальные обязательства**
  - Внешняя интеграция
  - Внутренняя интеграция
  - Сконцентрированы вокруг трансграничной ОВОС



# Обязательства по существу

- Справедливое и разумное использование
  - Соответствующие факторы - Конв. ООН ст. 6(1)
  - Нормативная основа для достижения целей по существу (оптимальное использование; охрана окруж.среды и т.д.) путем структурированного процедурного обмена
  - «Должная осмотрительность»
    - Учет интересов прибрежных сторон (в основном, процедурные аспекты)
  - Общность интересов (Общие институты управления)
    - Ограниченный территориальный суверенитет
  - Справедливое участие – Конв. ООН ст.5(2)
  - Обязательство сотрудничества (процедурные элементы)



# Обязательства по существу [2]

- Предотвращение значительного ущерба
  - Исключение *минимального ущерба*
  - Должная осмотрительность
    - Создать / внедрить соответствующие (совместные) меры регулирования
    - Рассмотреть / смягчить риски для других прибрежных сторон / экосистем
  - Обязательство сотрудничества (процедурные элементы)
- [Охрана окруж.среды / экосистем]



# Отдельные процедурные обязательства

- Обязательство по сотрудничеству ('indispensible minima')
  - Уведомление
  - Обмен информацией
  - Консультации / переговоры (добросовестные)
  - Обязательство по предупреждению
  - Разрешение споров
- Институциональные механизмы (Реч.басс.организации и др.)
  - Мандат и полномочия в области окр.среды / социальной сферы / развития
- Трансграничная ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду и социальные аспекты - ESIA)
  - Облегчает эффективное процессуальное участие
  - Придает важное значение экологическим (и все более социальным) аспектам



# Сотрудничество: Процедурные элементы

## • Уведомление

- Рио принцип 19; Стокгольм 51(b)(i); Конв. ЕЭК ООН ст. 9(2)(h), Конвенция ООН ст. 11-19; *Озеро Лану, Габчиково-Надьмарош, Целлюлоз.заводы*; ст. 4.1 Пересм. протокола Сообщества развития стран Южной Африки 2000г.
- Какие страны /виды деятельности? Реч.басс.орг., принцип предосторож-ти, экосистем.подход, пороги ОВОС
- Форма уведомления? Добросовестно, информация о природе деятельности, рисках, потенц.вреде государству и водотоку (порог ниже чем в ст.7 – предотвращение); незамедлительное / раннее (до выдачи разрешения / реализации); разумное время для ответа; обязательство воздержаться

## • Обмен информацией

- Рио Принцип 9; Конв. ЕЭК ООН ст. 13; Конв. ООН ст.9(1)
- Условия, выбросы, разрешения /постановления, меры
- Легко доступная, полезная и понятная



# Сотрудничество: Процедурные элементы [2]

- Консультации / Переговоры
  - *Озеро Лану*; Конв. ЕЭК ООН ст.10; Конв. ООН ст. 6(2), 7(2), 8, 11, 17, 18 и 19
  - Не согласие, добросовест./ имеющие смысл переговоры, разумные усилия принять во внимание; нет требования достичь согласия; обязательство воздерживаться; третьи государства водотока – Конв.ООН ст. 4(2); консультации → переговоры – Конв. ООН ст. 3(5) и 17(1)
- Обязательство предупреждения
  - *Канал Корфу; Никарагуа; [Чернобыль]*; Берлинские правила АМП гл. VII; Конв. ЕЭК ООН ст.14; Конв. ООН ст. 28 – ст. 4.5 Пересмотренного протокола SADC
- Разрешение споров (Конв. ООН ст.32 и 33)



# Интегрированные процессуальные обязательства

- Внешняя интеграция
  - Конвенция ООН ст. 15 (согласуется со ст. 5 и 7)
  - Дело о целлюлозных заводах
    - Процессуальные и материальные обязательства 'неразрывно связаны';
    - 'функциональная связь' для обеспечения справедливого и устойчивого управления;
    - Но 'не нераздельны ... может потребоваться отвечать по этим обязательствам отдельно';
- Внутренняя интеграция
  - Дело о целлюлозных заводах
    - Процесс. обязательства 'единое и неделимое целое'
    - Реч.бас.организация 'играет существенную роль'





# Интегрированные процессуальные обязательства [2]

## Трансграничная ОВОС

- Рио принцип 17; Конв. ЕЭК ООН ст.3(1)(h); Берлинские правила АМП гл.VI; Конв.ООН ст. 12 (уведомление)
- Проект статей КМП о праве трансграничных водоносных горизонтов 2008г. – ст. 15: ОВОС связана с уведомлением, консультациями/переговорами
- Ст. 4.1 Пересмотрен.протокола SADC – ‘любая ОВОС’; Ст.7.9 Соглашения Orange-Senqu – ‘должна включать результаты ОВОС и Оценки воздействия на социальные аспекты’
- Дело о целлюлозных заводах
  - Трансграничная ОВОС важна для эффектив.уведомления
  - Правовая основа обычного обязательства по трансгр.ОВОС:
    - Эффектив.уведомление (также консультации /переговоры)
    - Требования долж.осмотрительности предотвращения и справедливого и разумного использования
  - Содержание ОВОС:
    - Нет обязательства рассматривать альтернативы;
    - Нет обязательства консультаций с общественностью
    - Последовательная / текущая ОВОС
    - МФУ; глобальное админ. право (IFC OP 7.50, 1998)