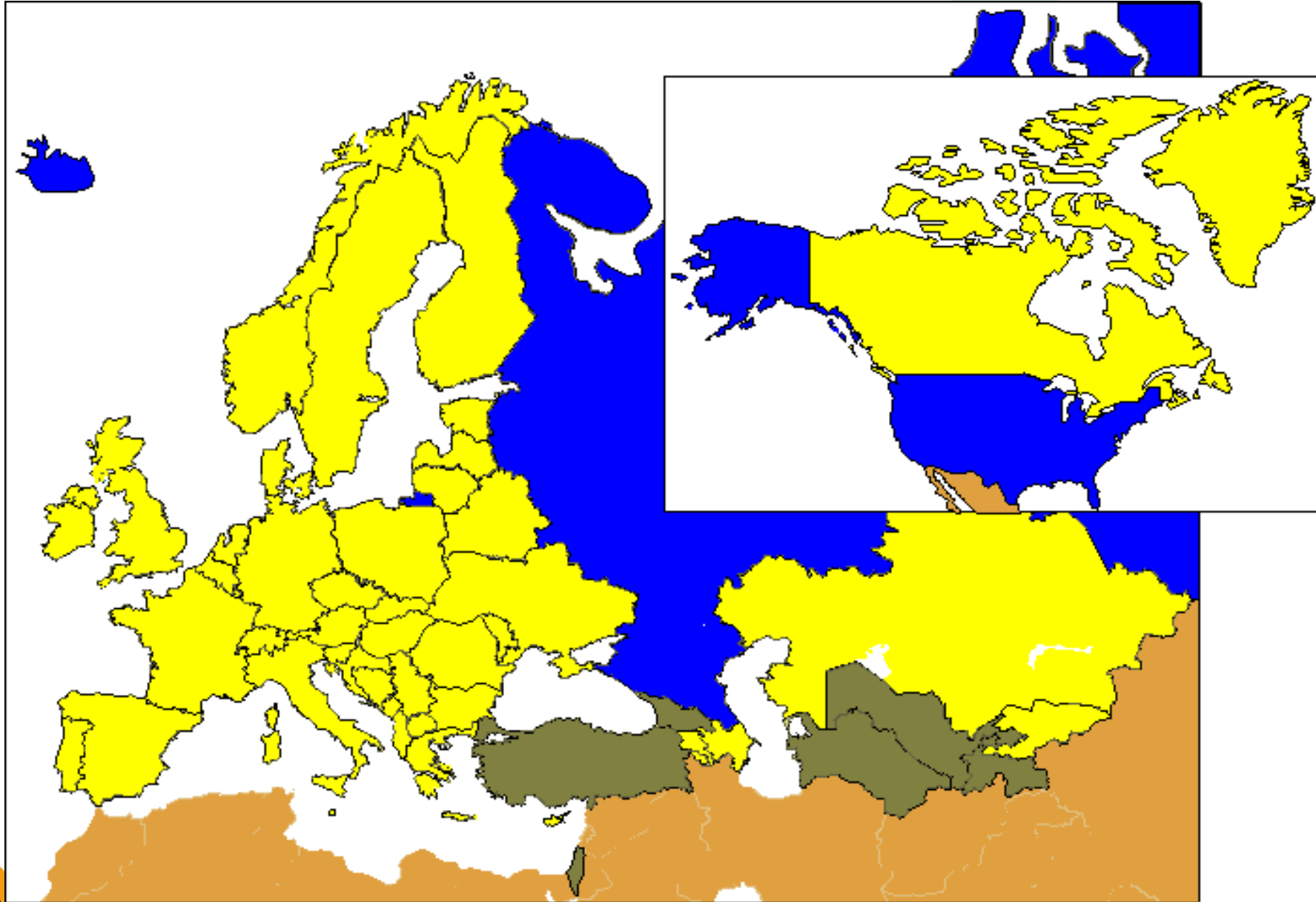


Планирование новых видов деятельности в  
трансграничных бассейнах:  
Роль Конвенции Эспо

## Эспо: Введение

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте
- Принята и подписана в Эспо (Финляндия) в 1991 г.
- Вступила в силу в 1997 г. после ратификации 16 Сторонами
- Сегодня – 45 Сторон





## Статус ратификации

Государство	ЕЭК ООН	Водная	Эспо
Афганистан	-	-	-
Иран (Исламская республика)	-	-	-
Казахстан	Да	Сторона	Сторона
Кыргызстан	Да	-	Сторона
Российская Федерация	Да	Сторона	Подписала
Таджикистан	Да	-	-
Туркменистан	Да	Сторона	-
Узбекистан	Да	Сторона	-

## Эспо: цели (подразумеваются)

- Обеспечение экологически благоприятного и **устойчивого развития**
- Укрепление **международного сотрудничества** по оценке экологического воздействия\*
- **Предотвращение**, смягчение и контроль значительного вредного **воздействия** на окружающую среду в целом, и более конкретно в трансграничном контексте
- **Рассмотрение** экологических факторов на ранней стадии процесса **принятия решений** путем применения оценки воздействия на окружающую среду, на всех соответствующих административных уровнях
- Улучшение **качества информации**, предоставляемой лицам, принимающим решения, чтобы сделать возможным принятие экологически благоприятных **решений** путем посвящения внимания минимизации значительного вредного воздействия\*

\* Особенно в трансграничном контексте

## Эспо: практическое применение

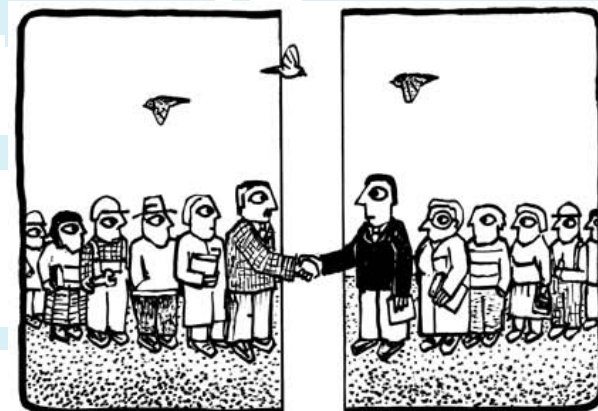
- Более 700 случаев применения на сегодняшний день
  - От 10 случаев применения в год десять лет назад к почти 100 случаям применения сейчас
- Часто встречаются случаи применения
  - Электростанции: атомные, гидроэлектростанции, станции на угле, газе, ветровой энергии
  - Трансграничная инфраструктура: дороги, железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы
  - Добыча, основные карьеры и обработка на месте
- В водном секторе:
  - Гидроэлектростанции (часто существенные изменения)
  - Судоходство
  - Защита от наводнений
  - Забор подземных вод
  - Водохранилища





## Эспо: основное обязательство

- Стороны на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним





## Эспо: обязательства 1/2 (упрощенно)

- Учреждение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (**ОВОС**)
- Для планируемой деятельности:
  - Страна происхождения
    - Выявить планируемую деятельность, которая вероятно может иметь трансграничное воздействие
    - Направить **уведомление** затрагиваемой Стране о планируемой деятельности с просьбой об ответе до определенного срока
  - **Затрагиваемая Страна**
    - Проинформировать свои органы власти и общественность
    - Решить, будет ли участвовать в процедуре
    - Ответить в срок, возможно с комментариями и возражениями по планируемой деятельности

*Совместная  
ответственность*

## Эспо: обязательства 2/2 (упрощенно)

*Совместная  
ответственность*

- Страна происхождения
  - Получить **документацию об ОВОС** от разработчика
  - Направить документацию об ОВОС затрагиваемой Стране
- Затрагиваемая Страна
  - Распространить документацию об ОВОС своим властям и **общественности**
  - Организовать **комментарии** к документации об ОВОС, направить напрямую Стране происхождения или через компетентный орган
- Вместе: провести двусторонние консультации
- Страна происхождения
  - Принимает **окончательное решение**, учитывая должным образом полученные комментарии и результаты ОВОС и двусторонних консультаций
  - Направляет окончательное решение затрагиваемой Стране
- Вместе: договариваются о необходимости послепроектного анализа

## Эспо: сфера применения

- Страна происхождения **должна уведомить** о предлагаемой деятельности, перечисленной в Добавлении I, которая вероятно может вызвать значительное вредное трансграничное воздействие
- Также охватывает **существенные изменения** в существующей деятельности
- *Хорошая практика:* уведомлять по просьбе затрагиваемой Страны

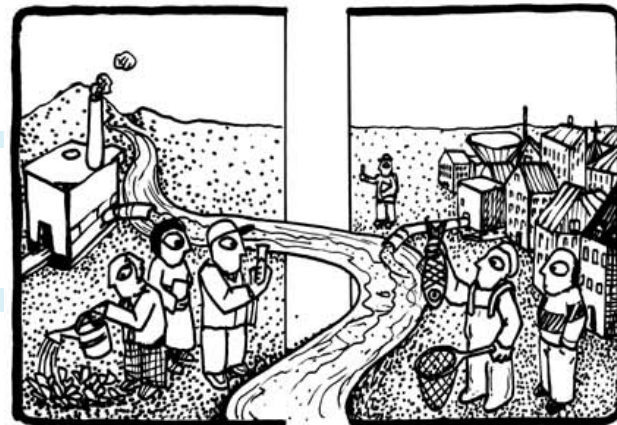


## Эспо: Список видов деятельности (Добавление I)

- Включает «крупные плотины и водохранилища»
- Необходимость ссылаться на др.источники для определения «крупных», но важна связь о значительным вредным трансграничным воздействием
- Международная комиссия по большим плотинам (ICOLD) определяет большую плотину как плотину высотой 15м или более от основания. Также классифицируются как большие плотины высотой 5-15м, имеющие водохранилище объемом более 3 млн. куб.м.
- Директива ЕС: “Плотины и иные установки, предназначенные для удержания или постоянного хранения воды, где новое или дополнительное количество удерживаемой или сохраняемой воды превышает 10 млн. куб.м.”

## Эспо: окончательное решение

- Сторона происхождения принимает окончательное решение
- При принятии решения должна **должным образом учитывать**
  - полученные комментарии
    - От властей и общественности затрагиваемой Стороны
    - О предлагаемой деятельности и о документации по ОВОС
  - итоги оценки воздействия на окружающую среду
  - итоги двусторонних консультаций
- Окончательное решение направляется затрагиваемой Стороне с пояснением причин и соображений, на которых оно основано



## Преимущества: сотрудничество и суверенитет

- Предоставляет рамки для обсуждения с соседними странами планируемой деятельности
- Если государство является Стороной, то другие Стороны обязаны уведомлять и консультироваться с ним о планируемой на своей территории деятельности, которая может вероятно вызвать существенное вредное воздействие на окружающую среду данного государства
- Может способствовать международному сотрудничеству, включая повышение осведомленности о важности окружающей среды, и помогать избегать конфликтов
- Суверенитет остается: право принимать решение остается у страны, где планируется деятельность
- Конфиденциальность уважается: защищена проектная информация, разглашение которой может нарушать промышленную или коммерческую тайну или интересы национальной безопасности
- Может быть улучшен дизайн проекта, включая возможность выявления лучших проектных альтернатив
- Улучшение охраны окружающей среды путем избегания или сокращения воздействия в результате пересмотра дизайна проекта
- Более информированное и объективное принятие решений, что дает возможность для создания условий по управлению проектом в будущем

Планирование новых видов деятельности в  
трансграничных бассейнах:  
роль Конвенции по трансграничным  
водам и Конвенции Эспо

- Две Конвенции ведут к лучшим условиям развития
- Они требуют проведения консультаций о деятельности со 'значительным' трансграничным воздействием
- Страна происхождения принимает окончательное решение
- Процедуры ведут к решениям лучшего качества