

Конвенция по трансграничным водам: «обязательства для прибрежных Сторон»



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes

Часть II - ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИБРЕЖНЫХ СТОРОН

- Обязательства именно по трансграничному сотрудничеству
- Не столько «обязательства поведения» (due diligence), сколько «обязательства результата»
- Действуют в отношениях между прибрежными Сторонами [не действуют в отношении с не-Сторонами Конвенции]



Статья 9 – заключение соглашений и создание совместных органов

- Это обязательство по Конвенции ЕЭК ООН! – уникальность Конвенции ЕЭК ООН, отличие от Нью-йоркской Конвенции
- Отражает рамочную природу Конвенции
- Заключать «соглашения или другие договоренности»
- Как быть с существующими? «вносить изменения, где это необходимо в целях устранения противоречий с основными принципами Конвенции»



Статья 9 – заключение соглашений и создание совместных органов

Три требования к содержанию соглашений:

- 1) Определять воды («устанавливают границы водосбора или его части»)
- 2) Охватывать «вопросы, затрагиваемые Конвенцией, а также любые другие вопросы»
- 3) Должны «предусматривать учреждение совместных органов» (ст.9 п.2)



Статья 10: Консультации

- По просьбе любой из Сторон
- Нет критерия «угрозы трансграничного воздействия» как предварительного условия для консультаций - просьбу нельзя игнорировать под этим предлогом
- «с помощью совместного органа, где существует» - то же и в Конвенции Эспо
- На основе «взаимности, доброй воли и добрососедства»
- Процедуры на случай «планируемых мер»:
 - Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте (Эспо)
 - Нью-йоркская конвенция



Ст.11: Совместные мониторинг и оценка

- Обязательства 1) разрабатывать и осуществлять совместные программы мониторинга состояния трансграничных вод и
2) проводить совместно или в координации оценку (информация – основа управления)
- Руководящие принципы мониторинга и оценки трансграничных рек (2000), подземных вод (2000), международных озер (2003), стратегический подход (2006)
- Элементы согласования совместных программ мониторинга: критерии отбора станций, отбор определяемых параметров, периодичность и методы отбора и анализа проб, метод оценки данных



Ст.13 Обмен информацией

- Обмениваться «реально доступными» данными (примерный, неисчерпывающий перечень)
- Отвечать на просьбы о предоставлении информации, которая отсутствует (не «реально доступная» информация):
 - предпринимать меры для удовлетворения просьбы (обязательство «должной осмотрительности»)
 - можно требовать «разумную плату»
- И для стран нижнего, и для стран верхнего течения
- Содействие обмену наилучшей имеющейся технологией
- Защита информации (ст.8):
 - производственная и коммерческая тайна, включая интеллектуальную собственность
 - интересы национальной безопасности.



Ст.14 Системы оповещения и сигнализации

- (1) Обязательство незамедлительно информировать о чрезвычайной ситуации
- «Чрезвычайная ситуация» – любая, которая представляет угрозу причинения трансграничного воздействия
 - Может развиваться со временем / возникнуть неожиданно
 - Уже существует, но информация не была предоставлена ранее
 - И вызванные природой, и человеком
- Существует и для стран верхнего, и для стран нижнего течения – в этом сотрудничестве «на основе равенства и взаимности»
- (2) Обязательство создавать системы связи, оповещения и сигнализации
- (3) Обязательство информировать о компетентных органах

Эти обязательства существуют независимо от наличия
совместного органа и соглашения!



Ст.15 – Взаимная помощь

- Только по запросу!
- Конвенция поощряет Стороны заранее договариваться о процедурах – примерный список о чем нужно договариваться, включая методы возмещения расходов
- «В случае возникновения критической ситуации» - нет критерия угрозы трансграничного воздействия
- Обращается за помощью или нет – обязательство сокращать трансграничное воздействие (ст.2(1)) остается!



Ст.22 – Урегулирование споров

- Обязательство мирного разрешения международных споров (Устав ООН) – свобода выбора средств
- Конвенция называет «переговоры» или «другой способ» - также обследование, добрые услуги, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным организациям
- Формула «Opt in» – заранее выбирать принудительное урегулирование спора путем Международного суда ООН или арбитража
- Роль совместных органов



Более подробно:

- «Руководство по внедрению Конвенции» (2009)
- Публикация «Речные бассейновые комиссии и иные институциональный механизмы трансграничного водного сотрудничества» (2009)

